

# Advies

(A)2550

15 mei 2023

Advies over de aanvraag tot wijziging van de domeinconcessie voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit wind in de zeegebieden (Bligh Bank) toegekend aan de nv Belwind bij ministerieel besluit van 5 juni 2007 en gewijzigd bij ministeriële besluiten van 5 februari 2009, van 10 september 2012, van 12 mei 2015 en van 11 september 2015

Gegeven met toepassing van artikel 17, §1, van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. Wettelijke basis .....	4
2. Antecedenten .....	5
3. Voorwerp en motivering van de aanvraag .....	5
4. Analyse van de CREG .....	6
5. Besluit .....	7

## INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (hierna “CREG”) ontving van de Afdeling Vergunningen en Nieuwe Technologieën van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie per brief van 24 april 2023 (met kenmerk E2/G&V/DM/Offshore/ EB-2007-0011bis-B/2023/IMP/CREG), het verzoek om uiterlijk binnen de 15 werkdagen na ontvangst van dit schrijven schriftelijk advies uit te brengen over een aanvraag van de nv Belwind tot wijziging van de domeinconcessie die verleend is bij ministerieel besluit van 5 juni 2007 en gewijzigd bij ministeriële besluiten van 5 februari 2009, van 10 september 2012, van 12 mei 2015 en van 11 september 2015.

De nv Belwind (hierna “Belwind”) dient de aanvraag in voor het bekomen van een wijziging van de opbouw van de provisie en het storten van dit bedrag op een geblokkeerde rekening of het voorzien van een bankgarantie.

Tijdens zijn vergadering van 15 mei 2023 heeft het directiecomité van de CREG het hierna volgende advies goedgekeurd.

# 1. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 6 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: “de elektriciteitswet”) bepaalt het volgende:

*“§ 1. Met inachtneming van de bepalingen vastgesteld krachtens §,2, en onverminderd de bepalingen van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, kan de minister [tot de inwerkingtreding van artikel 6/3] , (na advies) van de commissie, domeinconcessies voor een hernieuwbare duur van maximum dertig jaar verlenen voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.*

*§ 2. Bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de commissie, bepaalt de Koning de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van de concessies bedoeld in § 1 [...].”*

2. In uitvoering van deze bepaling heeft de koning op 20 december 2000 een besluit aangenomen betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht (hierna “het koninklijk besluit van 20 december 2000”).

3. Artikel 12 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 bepaalt het volgende:

*“Wanneer voor de installatie die het voorwerp uitmaakt van een domeinconcessie, één of meer bijkomende vergunningen of machtigingen zijn vereist op grond van een andere wetgeving, blijft de betekende domeinconcessie geschorst totdat iedere bijkomend vergunning of machtiging is verleend en totdat kennisgeving overeenkomstig de toepasselijke wetgeving is gebeurd. Indien een van de bijkomend vereiste vergunningen of machtigingen definitief is geweigerd, vervalt de betekende domeinconcessie op de dag van de kennisgeving van deze weigering.”*

4. Artikel 13 bepaalt het volgende:

*“De domeinconcessie wordt verleend voor een bepaalde duur, die beperkt is tot ten hoogste twintig jaar. Zij kan verlengd worden zonder een totale duur van dertig jaar te overschrijden”.*

5. Artikel 14 dat de verplichtingen van de domeinconcessiehouders vastlegt, voorziet in het bijzonder (4°) dat zij de

*“exploitatiefase van de installatie, of desgevallend, de demonstratiefase [moeten starten], indien deze noodzakelijk is en gerechtvaardigd wordt bij (de afgevaardigde van de minister) en de betrokken administraties, binnen een termijn van drie jaar te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de concessie of indien deze op een latere datum plaatsvindt, vanaf de dag waarop kennisgeving wordt gegeven van de laatste vergunning of machtiging krachtens een andere wetgeving”.*

6. Hoofdstuk VI van het koninklijk besluit van 20 december 2000 gaat over de wijziging, verlenging, uitbreiding en overdracht van de domeinconcessie. Artikel 15, § 2 voorziet de mogelijkheid om een vereenvoudigde procedure toe te passen voor elke aanvraag tot wijziging van de concessie

*“wanneer de concessiehouder het volgende verantwoordt:*

*1° hetzij van het marginaal karakter van de overwogen wijzigingen;*

*2° hetzij de verplichting zo te handelen omwille van dwingende technische redenen, onafhankelijk van zijn wil en die niet konden ontdekt worden bij het toekennen van de domeinconcessie;*

*3° hetzij de verplichting daarop een beroep te doen om zich te schikken naar een van de verplichtingen voorgeschreven in artikel 14. ”*

7. De artikelen 16 en 17 van dit koninklijk besluit beschrijven de vereenvoudigde procedure. Artikel 17, § 1 voorziet in het bijzonder:

*“Het advies van de commissie wordt aan de afgevaardigde van de minister bezorgd binnen de vijftien werkdagen die volgen op de ontvangst van de aanvraag. De termijn voorgeschreven bij het eerste lid wordt verlengd met een duur die gelijk is aan de termijn waarbinnen de commissie geantwoord heeft of bij ontstentenis van advies, met een duur van vijftien werkdagen.”*

Artikel 17, § 1 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 vormt derhalve de wettelijke basis van dit advies dat binnen de vijftien werkdagen moet worden overgemaakt.

## **2. ANTECEDENTEN**

8. Belwind heeft bij het ministerieel besluit van 5 juni 2007 een domeinconcessie verkregen voor de bouw en exploitatie van een offshore windmolenpark op de Bligh Bank in de Noordzee.

9. Per brief dd.25 mei 2011 heeft de FOD economie, Algemene Directie Energie de startdatum van de domeinconcessie van 22 januari 2011 bevestigd. De looptijd van de domeinconcessie van 20 jaar loopt bijgevolg af op 22 januari 2031.

10. Het ministerieel besluit van 12 mei 2015 met referentie EB-2007-0011quater-A verlengt de domeinconcessie met 7 jaar tot 22 januari 2038.

11. Een gedeeltelijke overdracht van de domeinconcessie werd bekomen bij het ministerieel besluit van 11 september 2015 met referentie EB-2007-0011-B.

## **3. VOORWERP EN MOTIVERING VAN DE AANVRAAG**

12. In de verklarende nota bij haar aanvraag tot wijziging licht Belwind toe dat, overeenkomstig het ministerieel besluit van 11 september 2015, de ontmantelingsprovisie wordt opgebouwd vanaf het 12<sup>de</sup> exploitatiejaar tot het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar. Hierbij wordt er dus vanuit gegaan dat de ontmanteling plaatsvindt na 20 jaar. Echter hierbij wordt geen rekening gehouden met de verlenging van de domeinconcessie tot 2038 en met de prijsstijgingen door indexatie in de periode tussen het 21<sup>ste</sup> en 27<sup>ste</sup> jaar van de domeinconcessie.

Belwind stelt de wijziging voor van de periode waarin de ontmantelingsprovisie zal worden opgebouwd en dat deze start in het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar, door het storten van het geïndexeerde bedrag voor de ontmantelingsprovisie op een specifieke bankrekening of door het afleveren van een bankwaarborg met een equivalent bedrag. Vanaf het 21<sup>ste</sup> exploitatiejaar zal jaarlijks een actualisatie gebeuren van

de ontmantelingsprovisie voor de indexatie en zal het geactualiseerd bedrag worden bijgesteld op de daartoe specifieke bankrekening of zal de bankwaarborg worden aangepast.

13. Volgens Belwind komt de aanvraag in aanmerking voor de vereenvoudigde wijzigingsprocedure zoals voorzien in artikel 15, §2 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 om volgende redenen: de aanvraag is een wijziging in de uitvoering van de bekomen domeinconcessie en volgens Belwind worden er geen inhoudelijke aanpassingen gevraagd. Daarnaast brengen de gevraagde wijzigingen geen wijzigingen mee wat betreft de selectie- en gunningscriteria.

## **4. ANALYSE VAN DE CREG**

14. De CREG stelt vast dat het bedrag voor de ontmanteling, zoals opgenomen in artikel 3, § 1 van het ministerieel besluit van 11 september 2015, ongewijzigd blijft op € 23.470.000. De wijziging heeft betrekking op artikel 3, § 3 van het ministerieel besluit van 11 september 2015 en zijn bijlage 4, namelijk op de opbouw van provisie. In het voorstel van Belwind wordt tijdens het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar het geïndexeerde bedrag voor de ontmantelingsprovisie overgemaakt door storting op een specifieke bankrekening of door het afleveren van een bankwaarborg met een equivalent bedrag.

15. Belwind ontvangt tot eind 2030 groenestroomcertificaten, die toegekend worden door de CREG, voor een jaarlijks bedrag van gemiddeld € 58 miljoen. Het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar begint op 22 januari 2030 en loopt af op 21 januari 2031. De CREG kan akkoord gaan met het verplaatsen van de opbouw van de provisie door de storting op een specifieke bankrekening (of het aanleveren van een bankgarantie) naar het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar, op voorwaarde dat er nog genoeg gegarandeerde inkomsten door groenestroomcertificaten zijn. Indien Belwind dan niet aan zijn verplichting voldoet, kan de toekenning van de groenestroomcertificaten tijdelijk stopgezet worden tot aan alle verplichtingen voldaan is.

16. Daarom stelt de CREG voor dat artikel 3, §3 van het ministerieel besluit van 11 september 2015 zo wordt aangepast dat de provisie worden gevormd vanaf de start van het 20<sup>ste</sup> jaar van de inwerkingtreding van de domeinconcessie van Belwind. Dit betekent dat Belwind, ten laatste op 22 januari 2030, de berekening van het bedrag van de ontmantelingsprovisie op basis van de werkelijke gezondheidsindex overmaakt ter goedkeuring aan de bevoegde minister. Na goedkeuring door de Minister volgt dan de volstorting van de provisie op de waarborgrekening. De CREG adviseert dat deze volstorting gebeurt voor 30 april 2030 en raadt bijgevolg aan om de datum van 30 april toe te voegen aan het jaartal in bijlage 4.

## 5. BESLUIT

De CREG verleent een gunstig advies voor de aanvraag tot wijziging van de opbouw van de provisie op voorwaarde dat de provisie worden gevormd vanaf de start van het 20<sup>ste</sup> exploitatiejaar. Bijgevolg adviseert ze om artikel 3, §3 van het van het ministerieel besluit van 11 september 2015 zodanig aan te passen en duidelijk de datum (en niet enkel het jaartal) te vermelden in bijlage 4 van dit ministerieel besluit.

////

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité