

# Advies

(A)2583

15 juni 2023

Advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de categorieën van verbruikers bedoeld in artikel 22bis, § 2, van de elektriciteitswet, en artikel 15/25, § 2, van de gaswet, in het kader van de energienorm

Artikels 22bis, § 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en 15/25, §2 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. WETTELIJKE BASIS.....	3
2. AntecedenteN .....	4
3. BEVINDINGEN .....	4
3.1. ALGEMEEN.....	4
3.2. PROFESSIONELE VERBRUIKERSCATEGORIEEN.....	4
3.3. RESIDENTIELE VERBRUIKERSCATEGORIEEN .....	6
4. ADVIES .....	6
BIJLAGE.....	7

# 1. WETTELIJKE BASIS

1. Onder de titel "De energienorm" wordt in artikel 22bis van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet) het volgende bepaald:

*"§ 1. Uiterlijk op 15 mei van ieder jaar publiceert de commissie een studie over de verschillende kostencomponenten van de elektriciteitsfactuur die minstens een vergelijking met de buurlanden bevat. De commissie voert deze opdracht, indien mogelijk, uit in samenwerking met de gewestelijke energieregulators."*

*§ 2. Op advies van de commissie bepaalt de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de categorieën van verbruikers, wat betreft type van economische activiteit en de hoeveelheid verbruik, die zullen worden gebruikt voor het opmaken van de in paragraaf 1 bedoelde studie.*

*§ 3. Onverminderd haar in artikel 12 bedoelde bevoegdheden en uiterlijk op 1 juli van hetzelfde jaar, en na het inwinnen van een advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, geeft de commissie een advies aan de minister met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring van de concurrentiekracht van de ondernemingen en de koopkracht van de residentiële afnemers, waarbij die aanbevelingen slaan op de kostencomponenten van de elektriciteitsfactuur die onder de federale energiebevoegdheid vallen."*

2. Onder de titel "De energienorm" wordt in artikel 15/25 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (hierna: de gaswet) het volgende bepaald:

*"§ 1. Uiterlijk op 15 mei van ieder jaar publiceert de commissie een studie over de verschillende kostencomponenten van de aardgasfactuur die minstens een vergelijking met de buurlanden bevat. De commissie voert deze opdracht, indien mogelijk, uit in samenwerking met de gewestelijke energieregulators."*

*§ 2. Op advies van de commissie, bepaalt de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de categorieën van verbruikers, wat betreft het type van economische activiteit en de hoeveelheid verbruik, die zullen worden gebruikt voor het opmaken van de in paragraaf 1 bedoelde studie.*

*§ 3. Onverminderd haar in artikel 15/5bis bedoelde bevoegdheden en uiterlijk op 1 juli van hetzelfde jaar, en na het inwinnen van het advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven geeft de commissie een advies aan de minister met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring van de concurrentiekracht van de ondernemingen en de koopkracht van de residentiële afnemers. Die aanbevelingen slaan op de kostencomponenten van de aardgasfactuur die onder de federale energiebevoegdheid vallen.*

3. Dit advies wordt dus verleend met toepassing van artikel 22bis, § 2 van de elektriciteitswet en 15/25, § 2 van de gaswet.

## 2. ANTECEDENTEN

4. Op 9 juni 2023 ontving de CREG een adviesaanvraag van de minister voor Energie over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de categorieën van verbruikers bedoeld in artikel 22*bis*, § 2 van de elektriciteitswet en artikel 15/25, § 2 van de gaswet, in het kader van de energienorm. Dit ontwerp van koninklijk besluit werd aan onderhavig advies als bijlage toegevoegd.

## 3. BEVINDINGEN

### 3.1. ALGEMEEN

5. Om de CREG in de toekomst wat manoeuvreerruimte te laten waardoor ze, als dat nodig is, sensitiviteitsanalyses kan uitvoeren voor de verbruiksprofielen<sup>1</sup> maar ook om rekening te houden met eventuele verzoeken van de regionale regulatoren<sup>2</sup> vraagt de CREG om in het koninklijk besluit enkel (i) het jaarverbruik en (ii) het spanningsniveau van de aansluiting van de categorieën van verbruikers vast te leggen. De CREG stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit aan deze vraag voldoet.

6. De CREG stelt vast dat de categorieën van verbruikers in de bijlage van het ontwerp van koninklijk besluit overeenstemmen met de categorieën die de CREG en de regionale regulatoren momenteel bestuderen in de studie die ze sinds 2020 samen jaarlijks uitvoeren, met uitzondering van de huishoudelijke afnemer van gas waarvan het jaarverbruik is gedaald van 23,26 MWh/jaar naar 17 MWh/jaar.

### 3.2. PROFESSIONELE VERBRUIKERSCATEGORIEEN

7. Om het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen zo degelijk mogelijk te kunnen beoordelen, heeft de CREG in 2015 aan consultant PwC de opdracht toevertrouwd om, voor de drie Belgische gewesten, de belangrijkste industriële sectoren te identificeren die blootgesteld zijn aan de internationale concurrentie en waarvoor de kosten verbonden aan hun aardgas- en elektriciteitsbevoorrading een belangrijk deel van hun productiekosten uitmaken. Op basis hiervan moest PwC een reeks van zes industriële verbruiksprofielen selecteren die representatief zijn voor deze industriële sectoren.

8. Tijdens een workshop op 13 november 2015 heeft PwC de resultaten van zijn macro-economische analyses en zijn selectie van industriële verbruiksprofielen die op basis daarvan werden weerhouden, voorgesteld aan vertegenwoordigers van de Nationale Bank van België, de belangrijkste werkgeversorganisaties<sup>3</sup> en vakbondsorganisaties<sup>4</sup>. De vertegenwoordigers van de bovenvermelde organisaties hadden de gelegenheid om hun opmerkingen in dit verband aan PwC en de CREG over te

---

<sup>1</sup> Bijvoorbeeld baseload verbruiksprofielen vergelijken met profielen met een groter verbruik 's nachts of een groter verbruik overdag.

<sup>2</sup> Zowel de elektriciteits- als de gaswet voorzien dat de CREG, indien mogelijk, de prijsvergelijking moet uitvoeren in samenwerking met de regionale regulatoren.

<sup>3</sup> FEB/VBO, UWE, VOKA, BECI, FEBELIEC, ESSENSCIA, FEVIA en AGORIA

<sup>4</sup> ABVV/FGTB, ACV/CSC en ACLVB/CGSLB

maken. Op basis van de ontvangen opmerkingen<sup>5</sup> en een vertrouwelijke analyse door de CREG van de verbruiksprofielen van de industriële verbruikers aangesloten op het transmissienet voor elektriciteit werden zes industriële verbruiksprofielen weerhouden: vier voor elektriciteit en twee voor gas. De belangrijkste kenmerken van deze zes verbruiksprofielen worden in de onderstaande tabel weergegeven. Op basis daarvan heeft PwC voor rekening van de CREG de prijsvergelijkingen uitgevoerd met een analyse van de situatie in januari 2016<sup>6</sup>, januari 2017<sup>7</sup>, januari 2018<sup>8</sup> en januari 2019<sup>9</sup>.

Tabel 1: Verbruiksprofielen die PwC in 2015 in overleg met de stakeholders heeft weerhouden en waarmee rekening is gehouden in de vergelijkingen die de CREG heeft laten maken voor de analyse van de situatie in januari 2016, januari 2017, januari 2018 en januari 2019

Profile	Annual consumption (GWh)	Maximum capacity (MW)	Connection level	Grid
E1	10	2,0	26-36 kV	DSO (Trans HS)
E2	25	5,0	30/36/70 kV	LTSO
E3	100	13,0	>150kV	TSO
E4	500	62,5	>150kV	TSO
G1	100	15		DSO (T6)
G2	2500	300		TSO

Bron : PwC

9. Gezien de consensus die in 2015 werd bereikt met de sectororganisaties die de belangrijkste Belgische industriële verbruikers vertegenwoordigen en na actualisering van de bovenvermelde macro-economische analyse werden deze zes industriële verbruiksprofielen ook als zodanig<sup>10</sup> in aanmerking genomen in de prijsvergelijkingen die PwC in opdracht van FORBEG<sup>11</sup> heeft uitgevoerd en waarin de situatie in januari 2020<sup>12</sup>, januari 2021<sup>13</sup>, januari 2022 en januari 2023<sup>14</sup> wordt geanalyseerd. Twee kleinere verbruiksprofielen, E0 (2 GWh/jaar) voor elektriciteit en G0 (1,25 GWh/jaar) voor aardgas, werden daarnaast toegevoegd aan de zes voormelde profielen E1, E2, E3, E4, G1 en G2. Aan de hand van deze acht verbruiksprofielen kan het concurrentievoordeel of -nadeel op het vlak van de som van hun aardgas- en elektriciteitsfactuur worden berekend voor elk van de vijf industriële sectoren die op basis van de macro-economische analyse<sup>15</sup> zijn weerhouden. Deze acht industriële profielen zijn opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit.

10. Bovendien analyseren de prijsvergelijkingen van PwC voor rekening van FORBEG sinds 2020 eveneens profielen van kleine kmo's aangesloten op het distributienet: E-SSME (30 MWh/jaar) en E-BSME (160 MWh/jaar) voor elektriciteit en G-PRO (300 MWh/jaar) voor aardgas. Deze drie profielen zijn eveneens opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit.

<sup>5</sup> De CREG en PwC hebben in 2015 opmerkingen en suggesties ontvangen van: FEB/VBO, l'UWE, VOKA, FEBELIEC, ESSENSCIA, FEVIA en AGORIA.

<sup>6</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Others/20160629-EnergyPrices-FinalReport.pdf>

<sup>7</sup> [https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/2017-PwC\\_Report\\_A\\_European\\_comparison\\_of\\_electricity\\_and\\_gas\\_for\\_large\\_industrial\\_consumers\\_0.pdf](https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/2017-PwC_Report_A_European_comparison_of_electricity_and_gas_for_large_industrial_consumers_0.pdf)

<sup>8</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20180716EN.pdf>

<sup>9</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20190507EN.pdf>

<sup>10</sup> Exclusief een kleine toename van de gecontracteerde capaciteit voor de profielen E1, G1 en G2.

<sup>11</sup> FORBEG is een groepering van de CREG en de regionale regulatoren (BRUGEL, CWAPE en VREG).

<sup>12</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20200520EN.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20210517EN.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20230515EN.pdf>

<sup>15</sup> Voedingsmiddelen en dranken (NACE 10-12), cokes en geraffineerde aardolieproducten (NACE 19), chemische producten (NACE 20), farmaceutische producten (NACE 21) en vervaardiging van metalen in primaire vorm (NACE 24).

11. Tot besluit vindt de CREG het goed dat de categorieën van professionele verbruikers uit het ontwerp van koninklijk besluit in lijn liggen met wat hiervoor werd uiteengezet. Hierdoor zal de evolutie van het concurrentievermogen van de energiefactuur van onze ondernemingen kunnen worden opgevolgd door voort te bouwen op het beschikbare historische perspectief voor de periode 2020-2023 dankzij de studies die PwC vooraf had uitgevoerd voor rekening van FORBEG. Voor de grootste industriële profielen zal deze continuïteit het ook mogelijk maken om te beschikken over informatie voor de periode 2016-2019 dankzij studies die PwC vooraf voor rekening van de CREG heeft uitgevoerd.

### **3.3. RESIDENTIELE VERBRUIKERSCATEGORIEËN**

12. Op basis van een enquête bij de distributienetbeheerders, de voornaamste energieleveranciers en de verbruikers van de drie regio's van het land heeft de CREG beslist om haar standaard verbruiksprofiel voor aardgas voor de huishoudelijke sector vanaf 1 april 2022 aan te passen. De realiteit op de aardgasmarkt voor gezinnen van 4 personen heeft ons immers geleerd dat een jaarverbruik van 17 MWh/jaar representatiever is dan de 23,26 MWh/jaar die vroeger werd gebruikt in het kader van de studies die PwC voor rekening van FORBEG had uitgevoerd. De CREG vindt het dan ook goed dat het ontwerp van koninklijk besluit uitgaat van een jaarlijks aardgasverbruik van 17 MWh/jaar voor de huishoudelijke afnemer.

13. Het profiel voor de huishoudelijke afnemer van elektriciteit stemt overeen met het profiel dat werd bestudeerd in het kader van de studies die PwC voor rekening van FORBEG had uitgevoerd.

14. Gezien het belang van het aantal betreffende afnemers én de aangeboden bescherming vindt de CREG dat het, zoals voorgesteld in het ontwerp van koninklijk besluit, goed is de specifieke situatie van de begunstigden van het sociaal tarief te onderzoeken.

## **4. ADVIES**

15. Gezien wat hiervoor werd uiteengezet geeft de CREG een gunstig advies over het ontwerp van koninklijk besluit dat de minister van Energie op 9 juni 2023 had overgemaakt en dat als bijlage bij onderhavig advies werd gevoegd.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

## **BIJLAGE**

**Ontwerp van koninklijk besluit waarop onderhavig advies betrekking heeft**