

Beslissing

(B)1442/12
10 augustus 2023

Beslissing over het tariefverslag met inbegrip van het saldo ingediend door Interconnector Ltd voor de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022

Artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o*bis*, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en artikel 10, van het besluit (B)1654/1 van 21 december 2017 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor de aansluiting op en het gebruik van een interconnectie

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJKE BASIS.....	4
1.1. Europeesrechtelijk.....	4
1.2. Brexit	6
1.3. Belgisch recht	7
1.3.1. Tariefmethodologie.....	7
1.3.2. Tariefverslag	9
2. ANTECEDENTEN.....	9
3. RAADPLEGING	10
4. ANALYSE VAN HET TARIEFVERSLAG	10
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	13
6. DISPOSITIEF	14

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het tariefverslag met inbegrip van het saldo ingediend op 31 maart 2023 door Interconnector Ltd (hierna: Interconnector) voor de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022.

Op 15 juni 2023 besliste de CREG voornemens te zijn het tariefverslag 2022 van Interconnector af te wijzen, en dat Interconnector zijn tariefverslag diende aan te passen om goedkeuring te verkrijgen voor de saldi met betrekking tot het exploitatiejaar 2022 (hierna: de ontwerpbeslissing van 15 juni 2023).

Op 15 juli 2023 bezorgde Interconnector zijn reactie op de ontwerpbeslissing van 15 juni 2023 van de CREG.

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat onderhavige beslissing zes delen. Het wettelijk kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel beschrijft de modaliteiten en het raadplegingsverslag. Het vierde deel bevat de analyse van de definitieve tariefafrekening. Het vijfde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het zesde deel bevat het dispositief.

Onderhavige beslissing werd goedgekeurd door het directiecomité van de CREG op 10 augustus 2023.

WOORDENLIJST

‘CREG’ : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

‘Interconnector’: de vennootschap naar Engels recht Interconnector Limited die werd gecertificeerd door de CREG op 11 juli 2013.

‘Besluit (Z)1654/1’ : het besluit van de CREG van 21 december 2017 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor de aansluiting op en het gebruik van een interconnectie.

‘Gaswet’: de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 11 juli 2023.

‘Richtlijn 2009/73’: richtlijn 2009/73 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

‘Verordening 715/2009’: verordening 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de vervoersnetten voor aardgas en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1775/2005.

‘Verordening 2017/460’: verordening 2017/460 van de Europese Commissie van 16 maart 2017 tot vaststelling van een netcode betreffende geharmoniseerde transmissietariefstructuren voor gas.

1. WETTELIJKE BASIS

1.1. EUROPEESRECHTELIJK

1. Artikel 2, lid 2, van richtlijn 2009/73 definieert 'transmissiesysteembeheerder' als volgt:

“natuurlijke persoon of rechtspersoon die de transmissiefunctie verricht en in een bepaald gebied verantwoordelijk is voor de exploitatie, het onderhoud en zo nodig de ontwikkeling van het transmissiesysteem alsook, indien van toepassing, de interconnecties ervan met andere systemen, en die ervoor moet zorgen dat het systeem op lange termijn kan voldoen aan een redelijke vraag naar transmissie van gas.”

2. Artikel 39, lid 1, van richtlijn 2009/73 stelt:

“Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie op nationaal niveau aan.”

In België is dit de CREG, terwijl dit in Groot-Brittannië OFGEM is.

3. Artikel 10, lid 1, van richtlijn 2009/73 stelt:

“Voordat een bedrijf wordt goedgekeurd en als transmissiesysteembeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd volgens de procedures van de leden 4 tot en met 6 van dit artikel, en artikel 3 van Verordening (EG) nr. 715/2009”.

In toepassing van dit artikel werd Interconnector gecertificeerd door de CREG bij beslissing van 11 juli 2013¹ en OFGEM².

4. Artikel 32, lid 1, van richtlijn 2009/73 stelt:

“De lidstaten dragen zorg voor de invoering van een systeem voor toegang van derden tot het transmissie- en distributiesysteem en LNG-installaties, gebaseerd op bekendgemaakte tarieven die gelden voor alle in aanmerking komende afnemers, inclusief leveringsbedrijven, en die objectief worden toegepast zonder onderscheid te maken tussen systeemgebruikers. De lidstaten zorgen ervoor dat deze tarieven of de aan de berekening daarvan ten grondslag liggende methoden voorafgaand aan hun toepassing overeenkomstig artikel 41 worden goedgekeurd door een in artikel 39, lid 1, bedoelde regulerende instantie, en dat deze tarieven en, wanneer alleen de methoden zijn goedgekeurd, de methoden worden bekendgemaakt voordat zij in werking treden.”

5. Artikel 41.1, a) van richtlijn 2009/73 stelt:

“De regulerende instantie heeft de volgende taken: a) vaststellen of goedkeuren, volgens transparante criteria, van transmissie- of distributietarieven of de berekeningsmethodes hiervoor;”.

6. Artikel 41, lid 6, van richtlijn 2009/73 preciseert:

“De regulerende instanties zijn bevoegd om ten minste de methodes voor het berekenen of tot stand komen van de volgende voorwaarden vast te stellen of voldoende ruim vóór hun inwerkingtreding goed te keuren:

¹ Eindbeslissing (B)130711-CDC-1236 over de aanvraag tot certificering van Interconnector (UK) Limited.

² Certification decision of 21 May 2013: <https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/59214/certification-decision-interconnector-uk-limited-iuk.pdf>

a) de aansluiting op en toegang tot nationale netten, inclusief de transmissie- en distributietarieven en voorwaarden en tarieven voor toegang tot LNG-installaties. Deze tarieven of methoden maken het mogelijk dat de noodzakelijke investeringen in de netten en LNG-installaties op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat deze investeringen de levensvatbaarheid van de netten en de LNG-installaties kunnen waarborgen;”.

7. Conform artikel 41, eerste lid, c) en artikel 42, eerste lid, van Richtlijn 2009/73 dienen de regulerende instanties van de betrokken lidstaten samen te werken in verband met grensoverschrijdende kwesties.

8. Verordening 715/2009 beoogt nadere niet-discriminerende regels vast te stellen betreffende de toegangsvoorwaarden voor aardgastransmissiesystemen. Dit omvat onder meer de vaststelling van geharmoniseerde beginselen inzake de tarieven voor de toegang tot het net, of inzake de methoden voor de berekening daarvan³.

9. In het bijzonder bepaalt artikel 13 inzake de tarieven voor de toegang tot netten:

“1. De door de transmissiesysteembeheerders toegepaste tarieven, of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden die zijn goedgekeurd door de regulerende instanties overeenkomstig artikel 41, lid 6, van Richtlijn 2009/73/EG, alsmede de tarieven die worden gepubliceerd overeenkomstig artikel 32, lid 1, van die richtlijn, zijn transparant, houden rekening met de noodzaak van systeemintegriteit en verbetering ervan en zijn een afspiegeling van de werkelijke kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte, structureel vergelijkbare netbeheerder en transparant zijn, waarbij tevens wordt gelet op de nodige winst op de investeringen en in voorkomende gevallen met inachtneming van de benchmarking van tarieven door de regulerende instanties. De tarieven of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden zijn niet-discriminerend.

De lidstaten kunnen besluiten dat de tarieven ook kunnen worden vastgesteld aan de hand van marktgerichte regelingen, zoals veilingen, mits dergelijke regelingen en de eruit voortvloeiende inkomsten door de regulerende instantie worden goedgekeurd.

De tarieven, of de methoden voor de berekening daarvan, zijn bevorderlijk voor de efficiënte handel in gas en voor de concurrentie en zijn tegelijk gericht op het vermijden van kruissubsidiëring tussen de netgebruikers en op het bieden van stimulansen voor investeringen en het handhaven of creëren van interoperabele transmissienetten.

Tarieven voor netgebruikers worden op niet-discriminerende wijze en voor elk entry- en exitpunt van het transmissiesysteem apart vastgesteld. Kostenverdelingsmechanismen en methoden voor tariefbepaling voor entry- en exitpunten worden goedgekeurd door de nationale regulerende instanties. De lidstaten zorgen ervoor dat na een overgangperiode, d.w.z. uiterlijk op 3 september 2011 nettatarieven niet berekend worden op basis van contractuele paden.

2. De tarieven voor de toegang tot netten werken niet beperkend op de marktliquiditeit of versturend voor de grensoverschrijdende handel van de verschillende transmissiesystemen. Indien verschillen in de tariefstructuren of balanceringsmechanismen de handel tussen transmissiesystemen zouden belemmeren, streven transmissiesysteembeheerders onverminderd artikel 41, lid 6, van Richtlijn 2009/73/EG, in nauwe samenwerking met de betrokken nationale instanties, actief naar de convergentie van tariefstructuren en tariefbeginselen, ook met betrekking tot balanceringsmechanismen.”

10. Uit bovenstaande volgt dat zowel OFGEM als de CREG ten minste de methoden voor de berekening van de tarieven van Interconnector dienen goed te keuren.

³ Zie toepassingsgebied in art. 1 van Verordening 715/2009

11. Daarenboven volgt uit het verbod op kruissubsidiëring tussen netgebruikers dat Interconnector zijn kosten (en winsten) enkel kan verhalen op de netgebruikers van Interconnector.
12. Op 16 maart 2017 keurde de Europese Commissie verordening 2017/460 goed. Deze verordening werd de dag nadien gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Overeenkomstig artikel 38 treedt deze verordening in werking op de twintigste dag na de bekendmaking ervan. Ze is van toepassing met ingang van de datum van inwerkingtreding ervan. Hoofdstukken VI en VIII zijn echter van toepassing met ingang van 1 oktober 2017. Hoofdstukken II, III en IV zijn van toepassing met ingang van 31 mei 2019.
13. Op 16 oktober 2017 besliste de CREG⁴ dat de verplichtingen vastgelegd in artikels 5(1), 6(1), 6(4)(b), 6(4)(c), 10(2)(b), 10(7) 26(1), 26(3), 27(1), 29(a)(i), 29(a)(ii), 29(a)(iv), 29(b), 30(1), 30(2) en 30(3) van verordening 2017/460 toegewezen worden aan de beheerder van een interconnector, voor onbepaalde duur en vanaf de bekendmaking van deze beslissing van de CREG.
14. Eind 2017 diende Interconnector een verzoek in tot ontheffing van de toepassing van bepaalde artikelen van verordening 2017/460. De CREG⁵ en OFGEM hebben dit verzoek in nauwe samenwerking behandeld en gezamenlijk beoordeeld. Beide regulatoren hebben beslist Interconnector te ontheffen van de toepassing van artikelen 5, 7(a), 12.3, 13, 26.1(a)(iii)(vi), 26.2, 28, 29(a), 29(b)(i), 31.2(a), 30.1(a)(ii)(iii), 30.1(b)(i)(ii), 30.1(b)(iii)(1-2), 30.1(b)(iii)(3)(b), 30.1(b)(iii)(5), 30.1(b)(iv)(v), en 30.2 van verordening 2017/460 overeenkomstig artikel 37 van deze verordening. Zij hebben de Europese Commissie en ACER in kennis gesteld van hun besluiten tot verlening van zulke ontheffingen.
15. Overeenkomstig artikel 27, lid 4, van verordening 2017/460 dienen de CREG en OFGEM binnen vijf maanden na het einde van de definitieve raadpleging door Interconnector een met redenen omkleed besluit te nemen over alle in artikel 26, lid 1, van verordening 2017/460 vastgestelde punten.
16. Op 28 maart 2019 heeft CREG een dergelijk besluit⁶ genomen en op 3 april 2019 ter kennis gebracht van de Europese Commissie en ACER.

1.2. BREXIT

17. Het Verenigd Koninkrijk heeft zich uit de Europese Unie teruggetrokken met ingang van 1 januari 2021.
18. Tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds werd een handels- en samenwerkingsakkoord afgesloten van toepassing op 1 januari 2021. Op vlak van energie is onder meer overeengekomen dat vanaf 1 januari 2021 het Verenigd Koninkrijk niet langer zal deelnemen aan de interne energiemarkt van de EU en het op voorwaarden van een derde land handel zal moeten drijven met de EU. Toch voorziet de overeenkomst in de mogelijkheid om in de loop van de tijd afzonderlijke regelingen te ontwikkelen voor de handel over interconnectoren, op basis van een koppelingsmodel.

De overeenkomst omvat ook:

- bepalingen die niet-discriminerende toegang tot de energie-infrastructuur en een voorspelbaar en efficiënt gebruik van elektriciteits- en gasinterconnectoren garanderen.

⁴ Beslissing (B)1657

⁵ Beslissing (B)1783

⁶ Beslissing (B)1442/5

Deze moeten energieleveranciers in staat stellen efficiënt en concurrerend te handelen in het hele Kanaal;

- een nieuw kader voor samenwerking tussen transmissiesysteembeheerders (TSB's) en energieregulators in de EU en het VK (aangezien het VK niet langer deelneemt aan onder meer het Europees netwerk van transmissiesysteembeheerders voor elektriciteit en gas);
- bepalingen ter regulering van subsidies aan de energiesector om ervoor te zorgen dat deze niet worden gebruikt om de mededinging te verstoren;
- bepalingen die de partijen verplichten de voorzieningszekerheid te waarborgen, met name voor Ierland, dat geïsoleerd zal blijven van de interne energiemarkt van de EU totdat nieuwe interconnecties operationeel worden.

19. In België werd bij wet van 18 mei 2021 de gaswet gewijzigd waarbij onder meer de taken en de bevoegdheden van de CREG in grensoverschrijdende reguleringskwesties met derde landen uitgebreid worden. Voor gasinfrastructuur van en naar derde landen en de exploitatie daarvan, zal de CREG overleg kunnen plegen en samenwerken met de betrokken autoriteiten van derde landen om ervoor te zorgen dat de Europese wetgeving en de gaswet met betrekking tot de betrokken infrastructuur consequent wordt toegepast op het grondgebied en in de territoriale wateren van België.

20. In het Verenigd Koninkrijk werd de “*European Union Withdrawal Act (2018)*” aangenomen die rechtszekerheid beoogt door te voorzien in de omzetting van reeds bestaande, rechtstreeks toepasselijke EU-wetgeving in wetgeving van het Verenigd Koninkrijk, zodoende een nieuwe categorie van nationale rechtsregels te creëren, met name “behouden EU-recht”.

1.3. BELGISCH RECHT

1.3.1. Tariefmethodologie

21. Artikel 1 van de gaswet bevat onder andere de volgende definities:

- *9° ‘vervoeronderneming’ : elke natuurlijke of rechtspersoon die gasvervoer verricht;*
- *28° ‘Commissie’ : de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas, bedoeld in artikel 15/14;*
- *60° ‘interconnector’ : een vervoersleiding die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant met de bedoeling de nationale vervoersnetten van die lidstaten aan elkaar te koppelen, of een vervoersleiding tussen een lidstaat en een derde land tot aan het grondgebied van de lidstaten of tot aan de territoriale wateren van die lidstaat;*
- *60° bis: ‘beheerder van een interconnector’: een natuurlijke of rechtspersoon die het beheer van een interconnector verzorgt en aangewezen is overeenkomstig artikel 8/1bis.”*

22. Artikel 15/14, § 2, tweede lid, 9°bis van de gaswet bepaalt dat de CREG:

“de tariefbevoegdheden zal uitoefenen bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5quinquies en de toepassing van de tarieven door de vervoersbedrijven wat hun respectievelijke netten betreft zal controleren.”

23. Gelet op de definitie van “vervoeronderneming/vervoerbedrijf” heeft dit voor gevolg dat de CREG, op basis van artikel 15/14, § 2, tweede lid, 9°bis van de gaswet, dezelfde tariefbevoegdheden kan uitoefenen ten aanzien van Interconnector als ten aanzien van de beheerders, zoals bedoeld in

artikel 8, § 1 van de gaswet, daar beide entiteiten gekwalificeerd worden als vervoeronderneming/vervoerbedrijf.

24. Artikel 15/14^{quater}, § 1 van de gaswet bepaalt dat de CREG voor de grensoverschrijdende zaken samenwerkt met de reguleringsoverheid of -overheden van de betrokken lidstaten van de Europese Unie en met ACER.

25. Artikel 15/5^{bis}, § 15, eerste lid van de gaswet bepaalt het volgende:

“De aansluiting op en het gebruik van een interconnector en, desgevallend, de door de beheerder van een interconnector aangeboden diensten overeenkomstig artikel 15/5^{undecies}, § 3, maken vanaf 1 oktober 2018 het voorwerp uit van een tariefmethodologie die overeenkomstig de bepalingen van deze paragraaf wordt vastgesteld door de commissie.”

26. Over de procedure bepaalt artikel 15/5^{bis}, § 15, tweede lid van de gaswet het volgende:

“Na overleg met de beheerders van de interconnectoren en met de regulerende instanties van de andere lidstaten van de Europese Unie waarvan het territorium door de interconnecties wordt doorkruist, en na een gestructureerde, gedocumenteerde en transparante raadpleging van de markt, stelt de commissie de tariefmethodologie vast, die de basis vormt van de tarieven.”

27. Wat de inhoud betreft, bepaalt artikel 15/5^{bis}, § 15, derde lid van de gaswet het volgende:

“De tariefmethodologie bevat minstens regels met betrekking tot:

- a) de principes die de tarieven bepalen;
- b) de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefverslagen, inhoudende een afrekening van de werkelijke kosten en opbrengsten met betrekking tot de voorbije tariefperiode.”

28. Wat het eerste luik van de tariefmethodologie betreft, d.w.z. de principes die de tarieven bepalen, heeft de CREG op 30 juni 2015 de vergoedingsmethodologie van Interconnector goedgekeurd met betrekking tot de vervoerdiensten voor gebruik vanaf gasdag 1 oktober 2018 die worden verkocht vóór 1 november 2015 en onder de voorwaarden van de toegangsovereenkomst met Interconnector en het toegangsreglement van Interconnector.⁷ Met beslissingen van 28 januari 2016⁸ en 22 december 2016⁹ werd de geldigheid van deze vergoedingsmethodologie twee keer verlengd, de laatste keer tot 31 december 2017. Op voorstel van Interconnector keurde de CREG vervolgens¹⁰ verschillende aanpassingen aan de vergoedingsmethodologie goed.

29. Het tweede luik van de tariefmethodologie, d.w.z. “de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefverslagen” is specifiek voor de CREG¹¹ en maakt geen voorwerp uit van een goedkeuring door OFGEM.

30. Beide luiken vormen samen het besluit tot vaststelling van de tariefmethodologie voor de aansluiting op en het gebruik van een interconnectie.

⁷ Beslissing (B)150730-CDC-1442/1

⁸ Beslissing (B)160128-CDC-1442/2

⁹ Beslissing (B)1442/3

¹⁰ Beslissing (B)1442/4, Beslissing (B)1442/5, Beslissing (B)1442/6 en Beslissing (B)1442/9.

¹¹ Besluit (B)1654/1

1.3.2. Tariefverslag

31. Artikel 15/5bis, § 15, negende tot twaalfde lid van de gaswet bepalen het volgende:

“Ongeacht zijn eigendomsregeling of rechtsvorm houdt de beheerder van een interconnector zich bij de opstelling, indiening voor accountantscontrole en publicatie van zijn jaarrekening aan de nationale voorschriften inzake de jaarrekening van kapitaalvennootschappen die zijn vastgesteld uit hoofde van de Vierde Richtlijn 78/660/EEG van de Raad van 25 juli 1978 op de grondslag van artikel 44, lid 2, sub g), van het Verdrag betreffende de jaarrekening van bepaalde vennootschapsvormen. Bij de accountantscontrole wordt in het bijzonder nagegaan dat de verplichting tot voorkoming van discriminatie en kruissubsidies, zoals bedoeld in het tiende lid, wordt nagekomen.

Om discriminatie, kruissubsidiëring en concurrentievervalsing te voorkomen, voert de beheerder van een interconnector intern een afzonderlijke boekhouding voor al zijn transmissie-, distributie-, LNG- en opslagactiviteiten, zoals dit zou moeten gebeuren indien die activiteiten door verschillende ondernemingen worden uitgevoerd. Hij stelt ook al dan niet geconsolideerde jaarrekeningen op voor andere activiteiten op het gebied van gas, die geen verband houden met transmissie, distributie, LNG of opslag. In voorkomend geval voert hij een boekhouding op geconsolideerde basis voor zijn andere, niet op gasgebied liggende activiteiten. Deze interne boekhoudingen bevatten per activiteit een balans en een winst- en -verliesrekening.

Onverminderd de nationaal geldende boekhoudvoorschriften specificereert de beheerder van een interconnector in zijn interne boekhouding welke regels hij bij de opstelling van de in het tiende lid bedoelde afzonderlijke rekeningen volgt voor de toerekening van de activa en passiva, de lasten en baten, alsmede de regels voor de afschrijving. Deze interne regels mogen slechts in uitzonderlijke gevallen worden gewijzigd. Dergelijke wijzigingen worden vermeld en naar behoren gemotiveerd.

De beheerder van een interconnector specificereert in de toelichting bij de jaarrekening alle significante verrichtingen met verbonden of geassocieerde ondernemingen tijdens het betrokken boekjaar.”

32. Artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o bis van de gaswet geeft de CREG de bevoegdheid om de toepassing van de tarieven te controleren. Dit artikel vormt bijgevolg de juridische grondslag van deze beslissing.

33. Het besluit (Z)1654/1 voorziet in een procedure inzake de controle op de toepassing van de tarieven. Daarom past de CREG dit besluit toe in deze beslissing.

2. ANTECEDENTEN

34. In toepassing van artikel 7 van het besluit (Z)1654/1 heeft Interconnector op 31 maart 2023 zijn tariefverslag (hierna: het tariefverslag van 31 maart 2023) over het voorbije exploitatiejaar per elektronische post bij de CREG ingediend.

35. Het tariefverslag omvat het gerealiseerde totaalinkomen en het saldo dat voortvloeit uit het verschil tussen een niet buitensporig rendement van de investeringen en het gerealiseerde boekhoudkundig resultaat na belastingen. Het wordt ter goedkeuring aan de CREG voorgelegd aan de hand van het terdege ingevulde rapporteringsmodel *ex post*.

36. Ter aanvulling van het tariefverslag van 31 maart 2023 heeft de CREG bijkomende inlichtingen gevraagd aan Interconnector en specifieke controles uitgevoerd.

3. RAADPLEGING

37. Het directiecomité van de CREG beslist om, krachtens artikel 23, § 1, van haar huishoudelijk reglement, een niet-openbare raadpleging te organiseren over haar ontwerpbeslissing van 15 juni 2023 ten aanzien van Interconnector, lopende van 15 juni tot 15 juli 2023 met toepassing van artikel 41 van haar huishoudelijk reglement, omwille van de volgende redenen:

- c) de tariefmethodologie vermeldt uitdrukkelijk dat de beslissingen over de tariefverslagen enkel directe gevolgen hebben voor de beheerders ;
- d) de tariefmethodologie bevat een gedetailleerde procedure die beschrijft hoe men moet voldoen aan de plicht om de beheerders te horen en te raadplegen.

38. Per brief van 15 juli 2023 bezorgde Interconnector de CREG zijn reactie op de ontwerpbeslissing van 15 juni 2023.

39. In het volgende hoofdstuk wordt het gevolg dat aan deze opmerkingen wordt gegeven gerechtvaardigd.

4. ANALYSE VAN HET TARIEFVERSLAG

40. Rekening houdend met de bijkomende inlichtingen, stelt de CREG vast dat Interconnector een volledig tariefverslag heeft overgemaakt.

41. In het tariefverslag van 31 maart 2023 wordt de aansluiting gemaakt tussen het gerealiseerde boekhoudkundig resultaat van Interconnector en het ontwerp van jaarrekening enerzijds, en de aan de CREG gerapporteerde opsplitsing van de gereguleerde activiteiten anderzijds.

42. De CREG gebruikt dit statutair resultaat om het regulatorio tegoed of schuld te berekenen. Dit resultaat wordt vergeleken met de goedgekeurde winstlimieten uit artikel 4 van het besluit (Z)1654/1.

43. Volgens Interconnector gebeurt de berekening van het over te dragen saldo dan als volgt :

2022	<u>Toegestane marge</u>	<u>Realiteit</u>
	<i>in miljoen £</i>	<i>in miljoen £</i>
Gerealiseerde Statutaire winst na belastingen		171,6
Gerealiseerde Statutaire winst na belastingen na controle kosten		171,6
<u>Afrekening</u>		
Toegestane marge plafond 1 (100% voor de beheerder)	37,9	0
Toegestane marge plafond 2 (50% voor de beheerder)	48,7	128,3
Bonus voor het jaar		128,3
Overgedragen saldo 2019-2021 incl. interest		-27,9
Interest 2022		0,7
Gecumuleerde regulatorio schuld op 31/12/2022		101,0

44. De CREG is het evenwel niet eens met de berekening van Interconnector. Immers, in toepassing van artikel 19(5) van Verordening 2017/460 kunnen de verdiende veilingpremies (£ 53,8 miljoen, zie onderstaande tabel) op een specifieke rekening worden geboekt die losstaat van de egalisatierekening.

	2021	2022
	<i>in miljoen £</i>	<i>in miljoen £</i>
Interconnector Belgium Auction Premia at Zeebrugge Interconnection Point	0,3	20,6
Interconnector UK Auction Premia at Bacton Interconnection Point	0,9	32,0

45. In zijn reactie van 15 juli 2023 merkt Interconnector op dat de specifieke rekening voor de veilingpremies een nieuw element vormt dat niet werd overwogen in het (tweede luik van) de tariefmethodologie, zijnde besluit (Z)1654/1. Interconnector begrijpt evenwel dat de specifieke rekening voor de veilingpremies wordt beschouwd als een instrument ter ondersteuning van investeringen, gericht op het verlichten van congestie en het behouden van de technische capaciteit en betrouwbaarheid van Interconnector. De voorgestelde specifieke rekening voor de veilingpremies verschilt evenwel van de egalisatierekening cfr. besluit (Z)1654/1, aangezien deze niet kan worden gebruikt voor het overdragen of 'egaliseren' van winsten van de ene regulatoire periode naar de volgende.

46. Interconnector verzoekt dat de volgende elementen duidelijk worden toegelicht in de beslissing, indien de CREG van mening is dat een specifieke rekening voor de veilingpremies moet worden gecreëerd:

- i. De specifieke rekening voor de veilingpremies is van toepassing vanaf de regulatoire periode (1 januari 2023) of een latere datum, in overeenstemming met de Europese en Belgische wettelijke vereisten voor regulering ex-ante (Richtlijn 2009/73, Gaswet).
- ii. De specifieke rekening voor de veilingpremies omvat alleen veilingpremies van het Zeebrugge interconnectiepunt: Dit weerspiegelt het feit dat het Bacton interconnectiepunt een niet-EU en niet-Belgisch interconnectiepunt is, terwijl het Belgische regelgevingskader zich alleen uitstrekt tot het Belgische grondgebied (in overeenstemming met Richtlijn 2019/692, de Gaswet, wet van 25 december 2016 en andere).
- iii. Interpretatie van NC TAR (Verordening 2017/460): de bepaling van NC TAR over het gebruik van deze middelen voor 'het verminderen van fysieke congestie' moet niet eng worden geïnterpreteerd. Interconnector zal niet in staat zijn om zijn toch al aanzienlijke technische capaciteit uit te breiden, maar alle investeringen zijn nodig om zijn capaciteit, veiligheid, betrouwbaarheid en conformiteit te behouden.
- iv. Gebruik van de specifieke rekening voor de veilingpremies voor investeringen op korte termijn: Hierdoor heeft Interconnector toegang tot fondsen van beide rekeningen voor investeringen. In overeenstemming met het verklaarde doel van de specifieke rekening voor de veilingpremies om congestie te verminderen, lijkt het verstandig om congestiegerelateerde middelen toe te wijzen aan investeringen die de capaciteitskwestie op korte termijn aanpakken wanneer dit het meest nodig is.
- v. De gelijke investeringsbijdrage is niet van toepassing op de specifieke rekening voor de veilingpremies: Aangezien de specifieke rekening voor de veilingpremies gericht is op het aanpakken van fysieke congestie, vindt Interconnector dat dergelijke investeringen

maximaal moeten worden gefaciliteerd. Interconnector verwijst ook naar de opmerkingen van ACER in dit verband, waarin investeringen en capaciteitsverhogende maatregelen met spoed worden aangemoedigd gezien de huidige situatie van de energievoorziening in Europa.

47. De CREG kan niet met alle elementen van Interconnector akkoord gaan:

- i. De interpretatie van Interconnector berust op een foute lezing van artikel 19(5) van Verordening 2017/460 dat bepaalt: “Onder voorbehoud van een besluit overeenkomstig artikel 41, lid 6, onder a), van Richtlijn 2009/73/EG kan de verdiende veilingpremie, indien van toepassing, worden geboekt op een specifieke rekening die losstaat van de in lid 4 bedoelde reguleringsrekening. De nationale regulerende instantie kan besluiten om deze veilingpremie te gebruiken om fysieke congestie te verminderen of, wanneer de transmissiesysteembeheerder enkel actief is in het kader van een regeling zonder maximumprijzen, om de transmissietarieven voor de volgende tariefperiode(n) zoals vastgesteld in artikel 20 te verlagen.” Deze bepaling stelt terecht dat een beslissing van de regulator noodzakelijk is alvorens veilingpremies op een specifieke rekening kunnen worden geboekt. Het implementatiedocument van ENTSOG bevestigt ten deze de verantwoordelijkheid van de regulator¹². De bepaling betreft trouwens “de verdiende veilingpremie”, m.a.w. een verleden toestand. Bovendien betreft onderhavige beslissing de controle op de toepassing van de tarieven middels het tariefverslag, dus per definitie volgt de beslissing na het verdienen van de veilingpremies. Tot slot verwijst de CREG naar haar algemeen voorbehoud en de artikelen uit Richtlijn 2009/73 en de Gaswet die de regulerende instantie toelaten de tariefmethodologie te wijzigen. De CREG vraagt dus dat Interconnector alle *ratione temporis* verdiende veilingpremies op een specifieke rekening boekt.
- ii. Zoals hierboven uiteengezet werd “de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefverslagen” specifiek opgesteld door de CREG en maakt deze geen voorwerp uit van een goedkeuring door OFGEM. Interconnector heeft hiertegen nooit geprotesteerd, evenmin als tegen de toepassing ervan in de beslissingen van de CREG aangaande de tariefverslagen van Interconnector over de voorbije boekjaren. Het zou dan ook niet coherent zijn om de algemene inkomsten gerealiseerd op het interconnectiepunt Bacton wel onder het Belgische regelgevingskader te behandelen, maar de veilinginkomsten gerealiseerd op dat punt niet. De CREG vraagt dus dat Interconnector alle *ratione loci* verdiende veilingpremies op een specifieke rekening boekt.
- iii. De CREG volgt Interconnector wel wat betreft de ruime interpretatie van Verordening 2017/460, met name dat de specifieke rekening voor de veilingpremies kan aangewend worden voor investeringen die zijn nodig om zijn capaciteit, veiligheid, betrouwbaarheid en conformiteit te behouden, zolang het congestieprobleem daarmee wordt aangepakt.
- iv. De CREG is het niet eens met Interconnector dat de specifieke rekening voor de veilingpremies aangewend wordt zolang er fondsen beschikbaar zijn op de egalisatierekening. Immers, in toepassing van de Besluit (Z)1654/1 wijst de CREG 2/3 van geaccumuleerd positief saldo van de egalisatierekening op het einde van de regulatoire periode toe aan de financiering van toekomstige investeringen op voorwaarde dat voor eenzelfde deel in eigen financiering wordt voorzien. Deze dubbele financiering laat ruimschoots toe om ook de noodzakelijke investeringen op korte termijn aan te pakken.

¹² Implementation Document for the Network Code on Harmonised Transmission Tariff Structures for Gas, Second Edition, September 2017, p. 95 https://www.entsog.eu/sites/default/files/entsog-migration/publications/Tariffs/2017/TAR1000_170928_2nd%20Implementation%20Document_High-Res.pdf

- v. Tot slot maakt de CREG duidelijk dat de voorwaarde van een gelijke financiering door eigen middelen eveneens van toepassing is op investeringen gedekt door de specifieke rekening voor de veilingpremies. Interconnector begrijpt dat een gelijke financiële CAPEX-verbintenis van Interconnector belangrijk is om efficiënte investeringen te stimuleren.

48. In toepassing van Besluit (Z)1654/1 beslist de CREG om 1/3 van het geaccumuleerd positief saldo op het einde van de eerste regulatoire periode van de egalisatierekening over te dragen als startsaldo van de volgende regulatoire periode (zijnde £ 15,8 miljoen). Het resterende saldo van 2/3 (zijnde £ 31,5 miljoen) wordt door de CREG toegewezen aan de financiering van toekomstige investeringen op voorwaarde dat door Interconnector voor eenzelfde deel in eigen financiering wordt voorzien. Deze toewijzing van 2/3 aan investeringen wordt beslist op basis van de huidige behoeften die in het investeringsplan zijn geïdentificeerd. De toewijzing van 2/3 van het saldo van de egalisatierekening op het einde van de volgende regulatoire periode (2023-2026) zal opnieuw geanalyseerd worden op basis van de eventuele behoeften die dan op basis van het investeringsplan worden geïdentificeerd. Dit resterende saldo van 2/3 zal dus niet automatisch dezelfde toewijzing krijgen.

49. Interconnector beheert een onderzeese gaspijpleiding en terminalfaciliteiten om bidirectionele gastransportdiensten aan te bieden tussen het Verenigd Koninkrijk en continentale Europese energiemarkten. Het systeem omvat compressieterminals in Bacton in het Verenigd Koninkrijk en Zeebrugge in België, verbonden door een 235 kilometer lange pijpleiding met een diameter van 40 inch. Het is momenteel in staat om 25,5 miljard kubieke meter (of 803 GWh/d) gas per jaar (ongeveer 30 % van de huidige jaarlijkse gasvraag in het VK) van Zeebrugge naar Bacton ("*reverse flow*" of "BE -UK") en 20,0 miljard kubieke meter per jaar (of 651 GWh/d) in de tegenovergestelde richting ("*forward flow*" of "UK-BE") te vervoeren.

50. [VERTROUWELIJK].

51. De CREG herinnert eraan dat het tariefmodel van Interconnector geen vangnet (*floor*) voorziet zodat Interconnector in alle omstandigheden zichzelf moet bedruipen. Een belangrijke manier, om de vervoersactiviteiten te bestendigen, is het verlagen van kosten om aantrekkelijke tarieven te bekomen en hierdoor zo veel mogelijk opbrengsten te genereren.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

In onderhavige beslissing spreekt de CREG zich uit over het exploitatiesaldo van Interconnector op basis van de documenten die haar ter beschikking warden gesteld. De CREG behoudt zich het recht voor om de rechtvaardiging en het reële karakter van alle posten in de loop van de komende jaren aan een grondig onderzoek te onderwerpen.

Overeenkomstig artikel 41(2), *in fine*, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

6. DISPOSITIEF

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen;

Gelet op het tariefverslag dat Interconnector aan de CREG op 31 maart 2023 heeft overgemaakt met het oog op de controle van de tarieven voor de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022;

Gelet op de talrijke e-mails tussen Interconnector en de CREG over precieze punten;

Gelet op de ontwerpbeslissing van 15 juni 2023 van de CREG;

Gelet op de reactie van 15 juli 2023 van Interconnector;

Gelet op het besluit (B)1654/1;

Gelet op het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG van 4 december 2015, gewijzigd op 22 december 2016;

Gelet op het algemeen voorbehoud uitgedrukt door de CREG;

Gelet op de voorgaande analyse;

Beslist de CREG dat de toepassing van de tarieven door Interconnector op het einde van de eerste regulatoire periode, zijnde op 31 december 2022, geresulteerd hebben in:

- een geaccumuleerd positief saldo ten bedrage van £ 47,3 miljoen op de egalisatierekening;
- een geaccumuleerd positief saldo ten bedrage van £ 53,8 miljoen op de specifieke rekening voor de veilingpremies.

Beslist de CREG dat het startsaldo voor de volgende regulatoire periode gelijk is aan 1/3 van het saldo van de egalisatierekening, zijnde £ 15,8 miljoen;

Beslist de CREG dat het resterende saldo 2/3, zijnde £ 31,5 miljoen wordt toegewezen aan de financiering van toekomstige investeringen (in de tweede of derde regulatoire periode) op voorwaarde dat door Interconnector voor eenzelfde deel in eigen financiering wordt voorzien;

Beslist de CREG dat Interconnector £ 53,8 miljoen verdiende veilingpremies dient te boeken op een specifieke rekening die niet gebruikt mag worden om winsten te egaliseren of aan te vullen tot aan de plafonds bedoeld in besluit (Z)1654/1;

Beslist de CREG dat Interconnector deze verdiende veilingpremies eveneens kan aanwenden ter financiering van toekomstige investeringen (in de tweede of derde regulatoire periode) op voorwaarde dat door Interconnector voor eenzelfde deel in eigen financiering wordt voorzien, en op voorwaarde dat het toegewezen 2/3 saldo van de egalisatierekening is uitgeput, ook het eventuele nog toe te wijzen saldo van de tweede regulatoire periode waarover bij het begin van de derde regulatoire periode zal worden beslist.

~~~~

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Koen LOCQUET
Wvd. voorzitter van het Directiecomité