

# Beslissing

(B)2464  
27 oktober 2022

Beslissing over de validering van de resultaten van de door Elia Transmission Belgium georganiseerde Veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2026-2027

Artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. WETTELIJK KADER.....	3
2. ANTECEDENTEN.....	5
2.1. Algemeen.....	5
2.2. Raadpleging .....	5
3. ANALYSE VAN DE VEILING .....	6
3.1. Verslag van de auditeur (CEPA).....	6
3.2. Vraagcurve.....	6
3.3. Netbeperkingen.....	7
3.4. Clearing.....	7
4. VOORBEHOUD .....	7
5. BESLISSING.....	8
BIJLAGE.....	9

# INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) neemt, aan de hand van dit document, haar beslissing over de validering van de resultaten van de door Elia Transmission Belgium (Elia) georganiseerde veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2026-2027 (hierna: de “veiling”).

Met het oog hierop heeft Elia de selectie van de biedingen op 5 oktober 2022 aan de CREG overgemaakt.

Naast de inleiding bestaat deze beslissing uit de vijf volgende delen:

- eerste deel: wettelijk kader;
- tweede deel: antecedenten;
- derde deel: analyse van de Veiling;
- vierde deel: voorbehoud;
- vijfde deel: beslissing.

Deze beslissing werd door het directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 27 oktober 2022 goedgekeurd.

## 1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7undecies, § 10, 1<sup>ste</sup> lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de elektriciteitswet) voorziet het volgende:

*“Voor iedere periode van capaciteitslevering worden twee veilingen georganiseerd door de netbeheerder: een eerste veiling vier jaar voor de periode van capaciteitslevering, en een tweede veiling één jaar voor de periode van capaciteitslevering. In uitvoering van een instructie bedoeld in paragraaf 6, organiseert de netbeheerder een veiling waarvoor biedingen worden toegestaan uiterlijk tot en met 30 september, en waarvoor ten laatste op 31 oktober de resultaten van de veiling worden gepubliceerd op de website van de netbeheerder, behoudens toepassing van paragraaf 13. De netbeheerder deelt de resultaten van de veilingen mee aan de minister. Indien de commissie op grond van haar toezichthoudende bevoegdheden overeenkomstig paragraaf 13 de veiling annuleert, organiseert de netbeheerder een nieuwe veiling, waarvoor ten laatste op 30 november de resultaten van de veiling worden gepubliceerd op de website van de netbeheerder.*

[...]

*Een geprekwalificeerde capaciteitshouder kan beslissen om geen bieding in te dienen in het kader van de veiling, op voorwaarde dat hij de netbeheerder er uiterlijk op 30 september van het betreffende kalenderjaar van op de hoogte brengt. De netbeheerder houdt rekening met deze niet-aangeboden capaciteit voor de veiling, overeenkomstig de werkingsregels bedoeld in paragraaf 12.*

*De veilingen worden georganiseerd op basis van de "pay-as-bid"-methode, waarvan de nadere regels worden bepaald in de werkingsregels, bedoeld in paragraaf 12.”*

2. Artikel 7undecies, § 12 van dezelfde bepaalt het volgende:

*"De commissie stelt, op voorstel van de netbeheerder die voorafgaand de marktdeelnemers raadpleegt, de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme vast.*

[...]

*De werkingsregels omvatten in het bijzonder:*

*1° [...]*

*4° de veilingsmodaliteiten onverminderd de toepassing van de veilingmethode bepaald in of in overeenstemming met paragraaf 10, laatste lid; [...]"*

3. In uitvoering van artikel 7undecies, § 12 van de elektriciteitswet heeft de CREG, op 13 mei 2022, de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna "de werkingsregels") vastgesteld. Deze beslissing werd goedgekeurd bij koninklijk besluit van 29 mei 2022. Hoofdstuk 6 van de regels bevat de nadere regels van de veilingprocedure.

4. Artikel 7undecies, § 13, 1<sup>ste</sup> lid van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

*"Met uitzondering van het toezicht op de naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 14, wordt het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme toevertrouwd aan de commissie, die daartoe over de bevoegdheden beschikt die haar bij deze wet zijn toegekend. In dit verband gaat de commissie met name na of de prekwalificatieprocedures, de veilingen en de transacties op de secundaire markt regelmatig zijn en of er geen sprake is van concurrentieverstorend gedrag of oneerlijke handelspraktijken. Onverminderd de leden 2 tot en met 5, kan de Koning, na advies van de commissie, de modaliteiten van deze controle bepalen, in het bijzonder de modaliteiten die de commissie in staat stellen een persoon aan te wijzen die in zijn naam en voor zijn rekening taken op het gebied van toezicht en rapportering uitvoert."*

5. In uitvoering van deze bepaling werd het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna "het koninklijk besluit van 30 mei 2021") aangenomen.

6. Artikel 3, § 1, 1<sup>ste</sup> lid van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 bepaalt het volgende:

*"Om de controle zoals bedoeld in artikel 2 goed te kunnen uitvoeren, kan de commissie zich laten bijstaan door een Auditor van de capaciteitsmarkt, onafhankelijk van alle personen die direct of indirect deelnemen aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme alsook van de netbeheerder, aangesteld voor een periode van maximaal drie jaar."*

7. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 voorziet het volgende:

*"Binnen de vijf werkdagen na de afsluiting van elke veiling legt de Auditor van de capaciteitsmarkt een analyseverslag voor aan de commissie en aan de netbeheerder. Dit analyseverslag:*

*1° gaat na of de computersoftware die de netbeheerder gebruikt de toepasselijke bepalingen van de werkingsregels correct toepast;*

*2° gaat na of de netbeheerder de veiling overeenkomstig de wet, zijn uitvoeringsbesluiten alsook de werkingsregels georganiseerd heeft, en identificeert en beschrijft indien nodig de mogelijke onregelmatigheden;*

*3° kijkt de regelmatigheid na van de lijst van capaciteiten geselecteerd door de netbeheerder op het einde van de veiling."*

8. Artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 bepaalt het volgende:

*"De commissie verplicht de netbeheerder, desgevallend op basis van het verslag bedoeld in artikel 7 en ten laatste binnen de tien werkdagen na de afsluiting van de veiling, een nieuwe veiling te organiseren als zij, na het horen van de netbeheerder, vaststelt dat er een onregelmatigheid heeft of onregelmatigheden hebben plaatsgevonden in het kader van het verloop van de veiling die een niet verwaarloosbare invloed heeft of hebben op de lijst van capaciteiten die door de netbeheerder op het eind van de veiling geselecteerd wordt of een niet verwaarloosbare invloed op het bedrag van de veiling. Bij gebrek aan een dergelijke vaststelling valideert de commissie het resultaat van de veiling. De commissie bezorgt aan de netbeheerder een kopie van het proces-verbaal van de hoorzitting."*

Deze bepaling is de wettelijke basis van deze beslissing.

## **2. ANTECEDENTEN**

### **2.1. ALGEMEEN**

9. Op 7 mei 2021 stelde de CREG Cambridge Economic Policy Associated (CEPA) aan als Auditor van de capaciteitsmarkt.

10. Op 5 oktober 2022 heeft Elia de informatie opgenomen in § 331 van de werkingsregels overgemaakt en op 12 oktober 2022 de informatie opgenomen in § 332 van de werkingsregels alsook een eerste versie van het veilingsverslag.

11. Tussen de CREG en Elia zijn er nog verschillende uitwisselingen geweest tot 26 oktober 2022. In navolging van deze uitwisselingen heeft Elia op 26 oktober 2022 een tweede versie van het veilingsverslag aan de CREG overgemaakt.

12. Op 26 oktober maakte de Auditor van de capaciteitsmarkt zijn analyseverslag van de veiling over aan de CREG en aan Elia. De niet-vertrouwelijke versie van dit verslag wordt toegevoegd als bijlage.

### **2.2. RAADPLEGING**

13. Met toepassing van artikel 23, § 2bis van de elektriciteitswet voorziet het huishoudelijk reglement van de CREG dat de ontwerpbeslissingen van de CREG, behoudens uitzondering, in principe worden onderworpen aan een openbare (art. 33, § 1) of in sommige gevallen niet-openbare raadpleging.

In dit geval is de CREG echter van mening dat deze beslissing niet kan onderworpen worden aan een voorafgaande openbare of niet-openbare raadpleging.

14. Ten eerste blijkt uit het koninklijk besluit van 30 mei 2021 dat de CREG nadat het analyseverslag van de Auditor van de capaciteitsmarkt is overgemaakt slechts over vijf werkdagen beschikt om de resultaten van de veiling te valideren of af te keuren. Aangezien een ontwerpbeslissing niet kan worden opgesteld vooraleer dit analyseverslag is overgemaakt, zou de CREG, binnen de termijn waarover ze beschikt, haar ontwerp niet ter raadpleging kunnen voorleggen en het gevolg dat is gegeven aan de opmerkingen van de respondenten niet correct kunnen verantwoorden, zoals de elektriciteitswet vereist.

15. Ten tweede kan deze beslissing gezien de aard ervan niet aan een openbare raadpleging worden onderworpen. De beslissing tot validering van de veiling gebeurt per definitie immers voordat de resultaten ervan openbaar worden gemaakt, wat volgens de elektriciteitswet is voorzien tegen ten laatste 31 oktober. Dit wil zeggen dat de resultaten van de veilingen, vóór deze publicatie, strikt vertrouwelijk moeten blijven. Volgens de CREG zou het geen zin hebben, noch nuttig zijn, om de ontwerpbeslissing voor de validering van de veiling aan een openbare raadpleging te onderwerpen zonder voldoende informatie over de resultaten van de veiling te kunnen geven (zie in die zin artikel 40, 1<sup>ste</sup> lid, 1° van het huishoudelijk reglement).

16. Tot slot dient er volgens de CREG hiervoor ook geen niet-openbare raadpleging te worden georganiseerd aangezien de ontwerpbeslissing over de validering van de veiling aan Elia wordt voorgelegd. Artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 voorziet immers een hoorzitting van de netbeheerder indien de CREG overweegt de resultaten van de veiling af te keuren. Er is daarentegen geen enkele formaliteit voorzien in geval van een beslissing tot validering van de veiling en de termijnen zijn bovendien te kort voor een raadpleging van de netbeheerder (zie in die zin artikel 40, 2<sup>de</sup> lid van het huishoudelijk reglement).

### **3. ANALYSE VAN DE VEILING**

17. Met het oog op het valideren van het resultaat van de Veiling, heeft de CREG naast de controles die door CEPA werden verricht, en waarvan het verslag in bijlage werd toegevoegd aan deze beslissing, de aanpassing van de vraagcurve en de selectie van de capaciteiten, op basis van de gegevens die Elia verstrekt heeft aan de CREG, gereproduceerd.

#### **3.1. VERSLAG VAN DE AUDITEUR (CEPA)**

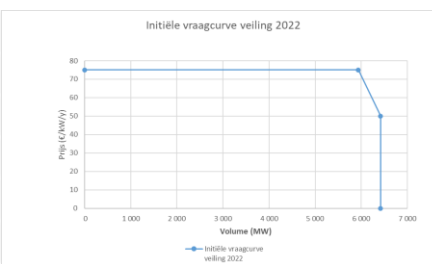
18. CEPA komt in zijn verslag tot de conclusie dat er geen aandachtspunten zijn die van aard zijn om de resultaten van de Veiling niet te valideren. In hoofdstuk 4 van het verslag geeft CEPA wel een aantal opmerkingen met betrekking tot het veilingproces. Deze opmerkingen zijn aandachtspunten van de CREG, in het bijzonder in het kader van de bepaling van de CRM-werkingsregels voor de periode 2023-2024.

#### **3.2. VRAAGCURVE**

19. Vooreerst dient opgemerkt te worden dat alle volumes die in deze sectie worden vermeld gereduceerde volumes zijn (dus rekening houdend met hun reductiefactor), tenzij anders vermeld.

20. De vraagcurve bepaald door de Minister van Energie in het Ministerieel Besluit van 30 maart 2022 houdende instructie aan de netbeheerder om de Veiling te organiseren vier jaar voor de periode van capaciteitslevering startend op 1 november 2026, de parameters die nodig zijn voor de organisatie van voornoemde Veiling, het maximale volume aan capaciteit dat kan gecontracteerd worden met alle houders van niet bewezen capaciteit, en houdende het minimaal te reserveren volume voor de Veiling die één jaar voor de periode van capaciteitslevering georganiseerd wordt, overeenkomstig artikel 7<sup>undecies</sup>, § 6, 1<sup>ste</sup> lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: het Ministerieel besluit van 30 maart 2022) wordt gekenmerkt door volgende coördinaten.

Initiële vraagcurve veiling 2022		
	Volume (MW)	Prijs (€/kW/y)
	0	75
A	5 938	75
B	6 417	50
C	6 417	0



21. Deze vraagcurve houdt rekening met een volume van 3.948 MW niet in aanmerking komende capaciteit (zie artikel 7, § 2, van het Ministerieel besluit van 30 maart 2022). Met betrekking tot dit volume van 3.948 MW, merkt de CREG op dat er geen gedetailleerde lijst beschikbaar van de individuele capaciteiten die als niet in aanmerking komend werden beschouwd.

22. Zoals beschreven in sectie 6.3.1. van de werkingsregels, hebben *dummy* biedingen tot doel om het aan te kopen volume in een veiling te corrigeren.

23. Gezien de belangrijke impact van de vraagcurve op het resultaat van de Veiling heeft de CREG de verschillende stappen in het proces van de aanpassing van de vraagcurve, onafhankelijk van Elia maar wel op basis van de gegevens die door Elia aan de CREG werden overgemaakt, gereproduceerd. Uit de uitwisselingen is gebleken dat de standpunten van de CREG en Elia uiteenliepen over de gevolgen van de archivering van het dossier van een CMU, meer bepaald over de impact ervan op de vraagcurve. Dit punt heeft echter geen invloed op het resultaat van de veiling en zal in de volgende versie van de werkingsregels worden verduidelijkt.

### 3.3. NETBEPERKINGEN

24. Na het prekwalificatieproces werd geen enkele netbeperking geïdentificeerd door de netbeheerder.

### 3.4. CLEARING

25. De door Elia voorgestelde selectie van eenheden van de capaciteitsmarkt naar aanleiding van de Veiling van 2022 is correct.

## 4. VOORBEHOUD

26. Onderhavige beslissing is gebaseerd op de informatie waartoe de CREG toegang had in het kader van haar opdracht. De validering van de resultaten van de Veiling, die door onderhavige beslissing wordt geëvalueerd, verhindert de CREG niet om verdere actie te ondernemen en andere maatregelen of sancties te treffen dan de annulering van de Veiling, indien bijvoorbeeld zou blijken dat de informatie waarop de CREG zich heeft gebaseerd om onderhavige beslissing te nemen, onjuist of onvolledig is, of indien de CREG na het nemen van onderhavige beslissing informatie zou ontvangen waarover zij niet beschikte op het moment dat deze beslissing werd genomen.

## 5. BESLISSING

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, in het bijzonder artikel 7*undecies*, §§ 10, 12 en 13;

Gelet op hoofdstuk 6 van de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas;

Gelet op de brief van Elia van 12 oktober 2022 met de lijst van geselecteerde offertes;

Gelet op het analyseverslag van de Veiling dat de Auditor van de capaciteitsmarkt op 26 oktober 2022 heeft overgemaakt;

Overwegende de analyse van de veiling zoals opgenomen in de § 17 tot 25 hierboven;

Overwegende dat eruit blijkt dat de Veiling is georganiseerd en heeft plaatsgevonden in overeenstemming met de voormelde wettelijke en reglementaire bepalingen;

**valideert** de CREG de Veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2026-2027.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Andreas TIREZ  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. voorzitter van het directiecomité



# **BIJLAGE**

## **Verslag CEPA**