

Beslissing

(B)656G/26
22 juni 2023

Beslissing over het geactualiseerd tariefvoorstel van Fluxys LNG nv voor het gebruik van de methaangasterminal van Zeebrugge

Artikelen 15/5bis, § 7, en 15/14, § 2, 9°bis, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJK KADER	4
2. ANTECEDENTEN	5
3. RAADPLEGING	6
4. ANALYSE VAN HET AMENDEMENT AAN HET TARIEFVOORSTEL.....	6
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD	7
6. DISPOSITIEF	7
BIJLAGE 1	9
Tarieflijst.....	9

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het amendement van 23 mei 2023 aan het geactualiseerd tariefvoorstel van Fluxys LNG nv (hierna: Fluxys LNG) voor het gebruik van de methaanterminal van Zeebrugge (hierna: het amendement van 23 mei 2023 aan het geactualiseerd tariefvoorstel).

De CREG beslist om de tarieven van de verschillende diensten voor het laden van LNG-vrachtwagens naar aanleiding van de toekomstige indienststelling van de vier nieuwe laadkaaien voor LNG-vrachtwagens en de afschaffing van de korting van 10 % op de via een onderschrijvingsvenster gereserveerde diensten goed te keuren.

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat onderhavige beslissing zes delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel beschrijft de raadplegingsmodaliteiten. Het vierde deel bevat de analyse van het amendement van 23 mei 2023 aan het geactualiseerd tariefvoorstel. Het vijfde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het zesde deel bevat het dispositief.

Deze beslissing werd op 22 juni 2023 door het directiecomité van de CREG genomen.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

'CREG': de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

'Fluxys LNG': Fluxys LNG nv, die bij Ministerieel Besluit van 23 februari 2010 als beheerder van de LNG-installatie werd aangeduid.

'Gaswet': de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 21 mei 2023.

'Richtlijn 2009/73': de Richtlijn 2009/73 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

'Tariefmethodologie': het besluit (Z)1110/11 van 28 juni 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2020-2023.

'Overeenkomst over de procedure voor indiening en goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen': de overeenkomst die tussen de CREG en Fluxys LNG werd afgesloten op 24 januari 2018.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot de LNG-installatie verloopt op basis van tarieven die door de CREG zijn goedgekeurd. De CREG oefent haar tariefbevoegdheden bedoeld in artikelen 15/5 tot 15/5*quinquies* conform artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o*bis* uit.

2. Artikel 15/5*bis*, § 2 van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten hanteren bij het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

3. Bovendien bepaalt artikel 15/5*bis*, § 8 van de gaswet het volgende:

"De invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen de commissie en de aardgasvervoersnetbeheerder, de aardgasopslaginstallatiebeheerder en de LNG-installatiebeheerder. "

4. Om die twee doelstellingen te bereiken, sloten de CREG en Fluxys LNG op 24 januari 2018 een akkoord over de procedures voor het aannemen van de tariefmethodologie voor het beheer van het transportnet voor aardgas, het beheer van de aardgasopslaginstallatie en het beheer van de LNG-installatie en voor de goedkeuring van de tariefvoorstellen en wijziging van tarieven (zie verklarende woordenlijst).

5. Na een publieke raadpleging heeft de CREG op 28 juni 2018 haar tariefmethodologie goedgekeurd, die op 30 juni 2018 van kracht werd (art. 45) (zie verklarende woordenlijst).

6. Artikel 15/14, § 2, 9^o*bis* van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefbevoegdheden bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5*quinquies* uitoefent en de toepassing van de tarieven door de vervoersbedrijven wat hun respectievelijke netten betreft, controleert.

7. Artikel 15/5*bis*, § 7 van de gaswet bepaalt het volgende:

"De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven.

8. Het vormt bijgevolg de juridische grondslag van deze beslissing.

9. Artikel 20 van de tariefmethodologie bepaalt dat voor nieuwe installaties of uitbreidingen van installaties die de bevoorradingszekerheid versterken, met het oog op hun ontwikkeling op lange termijn, een specifiek niveau van billijke marge kan worden vastgesteld, gebaseerd op een relevante rechtvaardiging en/of een Europese *benchmarking*.

10. Artikel 15 van het akkoord in verband met de procedure tot indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en tot wijziging van de tarieven bepaalt dat de CREG haar beslissing om het tariefvoorstel goed te keuren of te verwerpen, moet meedelen. Als de CREG het voorstel verwerpt, moet ze aangeven welke punten van het tariefvoorstel moeten worden aangepast opdat het zou worden goedgekeurd.

2. ANTECEDENTEN

11. Overeenkomstig de wettelijke bepalingen die voor die periode van toepassing waren, keurde de CREG op 30 september 2004 voor de periode 2007-2027 een plafondtarief goed voor de diensten “Slot”, “Aanvullende uitzendcapaciteit” en “Aanvullende opslagcapaciteit”. Die tarieven worden uitgedrukt op basis van “juli 2003” en worden volgens een formule geïndexeerd.

In de beslissing van de CREG van 29 november 2012 bevestigde de CREG het niveau van die tarieven en keurde ze een lijst met andere tarieven goed.

In de beslissing van de CREG van 2 oktober 2014 keurde de CREG de tarieven goed voor de diensten van “*Transshipment Berthing Right*” en “*Transshipment Storage*”. Die tarieven mogen gedurende een periode van 20 jaar na de indienststelling van de nieuwe uitbreiding met niet met meer dan 5 % boven de voorziene indexering worden opgetrokken. Die tarieven worden uitgedrukt op basis van “juli 2012” en worden volgens een formule geïndexeerd.

In haar beslissing van 28 juni 2018 keurde de CREG tarieven goed voor het gebruik van de methaanterminal van Fluxys LNG in Zeebrugge, geldig van 1 april 2019 tot 31 maart 2039.

In haar beslissing van 27 juni 2019 heeft de CREG een tariefverlaging goedgekeurd van de slots en van de daarmee verbonden flexibiliteitsdiensten, waarbij deze tarieven de plafondtarieven van haar beslissing van 30 september 2004 zouden vervangen.

In haar beslissing van 9 juli 2020 heeft de CREG de tarieven voor de nieuwe diensten “afzonderlijke uitzendcapaciteit” en “lossen van LNG in het kader van een afzonderlijk aanmeerrecht” goedgekeurd. De CREG heeft eveneens het finale investeringsbedrag voor de bouw van de 5de opslagtank en van compressoren voor het verlenen van *transshipment* diensten goedgekeurd.

In haar beslissing van 17 december 2020 heeft de CREG het tarief voor de nieuwe dienst voor virtuele liquefactie en het vaste percentage voor de afname van *fuel gas* goedgekeurd.

In haar beslissing van 25 februari 2021 heeft de CREG het tarief van de afzonderlijke uitzendcapaciteit na een investering in de aanvullende afzonderlijke uitzendcapaciteit (bouw van drie *Open Rack Vaporisers*) goedgekeurd. De CREG heeft eveneens het aan deze investering toegewezen bedrag en rendement goedgekeurd.

In haar beslissing van 2 december 2021 heeft de CREG de tarieven voor de nieuwe liquefactiediensten voor bio-LNG goedgekeurd en heeft ze het tarief bevestigd voor de dienst virtuele liquefactie die nu *backhaul* liquefactiedienst heet.

12. Het is in die bijzondere context dat de indiening kadert, op 23 mei 2023, door Fluxys LNG bij de CREG, van haar geactualiseerde tariefvoorstel met betrekking tot de tarieven voor het gebruik van de methaanterminal in Zeebrugge.

13. In dat verband verwijzen we naar artikel 15/5bis, § 8, 7°, eerste lid van de gaswet, die het volgende bepaalt:

“In het geval van overgang naar nieuwe diensten en/of aanpassing van bestaande diensten kan de beheerder binnen de gereguleerde periode aan de commissie een geactualiseerd tariefvoorstel ter goedkeuring voorleggen. Dit geactualiseerd tariefvoorstel houdt rekening met het door de commissie goedgekeurde tariefvoorstel, zonder de integriteit van de bestaande tariefstructuur te wijzigen. ”

14. Het geactualiseerde tariefvoorstel van 23 mei 2023 werd ingediend met het oog op de goedkeuring van de tarieven van de verschillende diensten voor het laden van LNG-vrachtwagens en de afschaffing van de korting van 10 % van toepassing op de via een onderschrijvingsvenster gereserveerde diensten.

3. RAADPLEGING

15. Krachtens artikel 23, § 1 van zijn huishoudelijk reglement heeft het directiecomité in het kader van deze beslissing beslist om geen raadpleging te organiseren in toepassing van artikel 33, § 4 van zijn huishoudelijk reglement aangezien Fluxys LNG tussen 19 april en 19 mei 2023 een openbare raadpleging heeft georganiseerd over de doorslaggevende elementen van het beschouwde amendement van de tarieven die door Fluxys LNG werden goedgekeurd, alsook over het toegangsreglement voor LNG en het LNG-programma.

16. Op 23 mei 2023 heeft Fluxys LNG aan de CREG haar geactualiseerd tariefvoorstel voorgelegd, waaraan het raadplegingsverslag werd toegevoegd. Een enkele partij heeft één enkele opmerking geformuleerd over de tarieven.

4. ANALYSE VAN HET AMENDEMENT AAN HET TARIEFVOORSTEL

17. Het amendement van 23 mei 2023 bij het geactualiseerd tariefvoorstel ligt in de lijn van het geactualiseerd tariefvoorstel van 27 oktober 2021 en bevat, naast het algemeen kader, enkel de aanpassingen die aan het voorstel werden aangebracht. Bijgevolg zijn de andere tarieven die de CREG op 2 december 2021 had goedgekeurd niet gewijzigd.

18. Er worden 2 nieuwe diensten bepaald¹ (Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG en Bevoegdheidsdienst voor LNG vrachtwagen bestuurder) waarvoor de tarieven ook moeten worden bepaald.

19. Het tarief voor de Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG wordt bepaald door rekening te houden met de kost van de terbeschikkingstelling, tussen 8 uur en 16 uur, van een supervisor van de laadkaaien om de bestuurders van LNG-vrachtwagens bij te staan als ze LNG in hun vrachtwagen laden.

20. De dienst voor het laden van vrachtwagens met LNG omvat geen ondersteuning van een supervisor meer, het tarief ervan wordt herzien om de kost van deze ondersteuning eruit te halen.

21. Door deze aanpassingen kan ervoor gezorgd worden dat de kost van laden met de ondersteuning van een supervisor voor en na de indienststelling van de nieuwe laadkaaien gelijk blijft.

22. Fluxys LNG stelt dan ook voor het tarief voor de ontvangst en het laden van LNG-vrachtwagens met een bepaalde hoeveelheid LNG (d.w.z. *Truck Loading*) vast te leggen op € 402,03 per lading (juli 2003).

¹ Zie beslissing (B)2571

23. De Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG wordt aangeboden als optie bij de Dienst voor het laden van vrachtwagens met LNG voor bestuurders die zelf geen LNG mogen laden.
24. Fluxys LNG stelt voor deze dienst een tarief voor van € 87,17 per operatie (juli 2003). Dit tarief is gebaseerd op de personeelskosten die daarvoor moeten worden gemaakt.
25. Om de overschakeling naar ladingen zonder bijstand te bevorderen wordt de Bevoegdheidsdienst voor LNG vrachtwagen bestuurder gratis aangeboden. Er dient te worden opgemerkt dat de Bevoegdheidsdienst voor LNG vrachtwagenbestuurder tegelijkertijd met de Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG moet worden gereserveerd, wat de kost dekt van de aanwezigheid van een supervisor tijdens het proces voor de certificering van de bestuurders.
26. Aangezien de kleinschalige LNG-markt nu goed ontwikkeld is, stelt Fluxys LNG voor om de korting van 10 % voor de Diensten voor het laden van vrachtwagens met LNG, die tijdens de jaarlijkse onderschrijvingsvensters zijn onderschreven, af te schaffen.
27. In het kader van de openbare raadpleging merkte ENI op dat ze deze afschaffing niet steunt. Ze vindt dat de vermindering een stimulans is om goed op voorhand te reserveren en te betalen waardoor inkomsten voor Fluxys LNG gegarandeerd worden. Aangezien deze vermindering geen nieuw element is, net zoals de positieve evolutie van de reguleringsrekening, heeft ENI Fluxys LNG aangeraden om deze vermindering te behouden.
28. Gezien het verminderd tarief voor het laden van vrachtwagens met LNG zonder bijstand vindt Fluxys LNG deze vermindering niet meer relevant of gerechtvaardigd.
29. De CREG aanvaardt de tarifaire amendementen die Fluxys LNG heeft voorgesteld omdat ze in overeenstemming zijn met de tariefmethodologie.
30. De tarieflijst wordt als bijlage bij deze beslissing gevoegd.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

Overeenkomstig artikel 41(2), in fine, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

6. DISPOSITIEF

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen;

Gelet op de tariefmethodologie van 28 juni 2018;

Gelet op het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG van 4 december 2015, gewijzigd op 22 december 2016;

Gelet op het amendement van 27 oktober 2021 aan het geactualiseerde tariefvoorstel dat Fluxys LNG nv ter goedkeuring aan de CREG heeft voorgelegd;

Gelet op het algemeen voorbehoud geformuleerd door de CREG;

Gelet op voorafgaande analyse;

De CREG beslist om het tarief van de Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG, het tarief van de Bevoegdheidsdienst voor LNG vrachtwagen bestuurder en het tarief voor het laden van vrachtwagens met LNG evenals de afschaffing van de korting van 10 % voor de diensten die gereserveerd zijn tijdens een onderschrijvingsvenster goed te keuren. De tarieven zijn van toepassing vanaf 1 juli 2023.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Tarieflijst

TARIEVEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE LNG-TERMINAL VAN ZEEBRUGGE EN VOOR DE DIENSTEN VAN FLUXYS LNG		
De tarieven gegeven in dit document zijn goedgekeurd door de CREG op 22 juni 2023 voor de laaddiensten van LNG vrachtwagens, op 2 december 2021 voor bioLNG diensten, op 17 december 2020 voor backhaul liquefactie en gas in kind, op 9 juli 2020 voor de tarieven van Afzonderlijke Uitzendcapaciteit en diensten met betrekking tot Afzonderlijk Aanmeerrecht, op 2 oktober 2014 voor de tarieven van overslagdiensten, op 28 juni 2018 voor small scale LNG diensten en 27 juni 2019 voor de andere tarieven.		
Te indexeren tarieven, uitgedrukt in "basis 2003"	Tarieven basis 2003	
Slot		527.803,20 €/vracht*
Waaronder: Aanmeerrecht		91.638,66 €/vracht*
Waaronder: Basis Opslag		220.619,50 €/vracht*
Waaronder: Basis Uitzendcapaciteit		215.545,04 €/vracht*
Extra flexibiiliteitsdiensten		
Aanvullende Opslagcapaciteit	67,79	€/m³LNG/jaar*
Aanvullende Uitzendcapaciteit (vast)	1,37	€/kWh/h/jaar*
Afzonderlijke Uitzendcapaciteit (vast)	1,37	€/kWh/h/jaar*
Dagelijkse Opslagcapaciteit	(67,79*0,7)/365	€/m³LNG/dag
Dagelijkse Uitzendcapaciteit (vast)	1,37/365	€/kWh/h/dag
Aanvullende Uitzendcapaciteit (conditioneel)	0,82	€/kWh/h/jaar
Residuele Opslagcapaciteit	32,15	€/m³LNG/jaar (aangepast pro rata temporis)
Onderbreekbare Uitzendcapaciteit « Niet-Genomineerde Diensten »	1,37/365	€/kWh/h/dag
Backhaul liquefactiedienst	0,10	€/MWh
Specifieke diensten aangeboden aan de Vervoersnetbeheerder		
Operationele onderbreekbare Uitzendcapaciteit	0,55	€/kWh/h/jaar
Onderbrekingsrecht	0,55	€/kWh/h/jaar
Laaddiensten voor LNG Schepen		
Scheepsgoedkeuringsdienst ("Ship Approval")	7.364,00	€/aanvraag
Aanvullende Aanmeerrecht ("Additional Berthing Right")	75.000,00	€/aanleg
"Ship Loading" Dienst (in het kader van een Aanvullende Aanmeerrecht of een Aanmeerrecht)	0,18	€/MWh geladen
Vergassingsdienst ("Gassing Up") [optioneel]	544,00	€/uur
Afkoeldienst ("Cool down") [optioneel]	544,00	€/uur
Diensten met betrekking tot Afzonderlijk Aanmeerrecht		
Afzonderlijk Aanmeerrecht	25.597,21	€/aanleg
"Ship Loading" Dienst (in het kader van een Afzonderlijk Aanmeerrecht)	1,00	€/MWh geladen (toepasbaar vanaf 25.561MWh geladen)
LNG leveringsdienst (in het kader van een Afzonderlijk Aanmeerrecht)	0,67	€/MWh gelost (toepasbaar vanaf 38.205MWh gelost)
BioLNG Liquefactiedienst		
Lage Termijn BioLNG-capaciteit	2,54	€/MWh/maand
Korte Termijn BioLNG-capaciteit	1,78	€/MWh/maand
Laaddiensten van LNG vrachtwagens		
Dienst goedkeuring van vrachtwagens	914,50	€/aanvraag
Dienst voor het laden van vrachtwagens met LNG	402,03	€/lading*
Bijstanddienst voor het laden van vrachtwagens met LNG	87,17	€/lading
Bevoegdheidsdienst voor LNG vrachtwagen bestuurder	gratis	
Afkoeldienst vrachtwagens ("truck cool down")	2.176,00	€/aanvraag
Dienst van injectie van vloeibaar stikstof Kwaliteitsaanpassingsdiensten ("Quality Adjustment Services")		
Dienst voor het beheer van tanks van vloeibaar stikstof	1.147,50	€/ton
Intrekking van toegewezen capaciteit in geval van congestie	5.000,00	€/intrekking
Rescheduling Fee	5.000,00	€
Indexatieformule voor tarieven uitgedrukt in "basis 2003"		
Tarieven in "basis 2003" zijn uitgedrukt in de waarde juli 2003 en worden maandelijks geïndexeerd vanaf augustus 2003 volgens de volgende formule:		
$0,65 + 0,35 * I_{m-1} / I_{mo}$		
Waar		
- I _{mo} is de consumptie prijsindex (CPI) van 1 juli 2003, zijnde 112,59 (in basis 1996)		
- I _{m-1} = I _{m-2} * (CPI van de maand M-1/CPI van de maand M-2)		
Met		
- I _{m-1} niet hoger dan 1.03 maal de index I _{m-1} gebruikt voor de berekening van de meest recente maand augustus.		
- I _{m-1} voor augustus 2003 is 112,59 (basis 1996)		
- I _{m-2} is de waarde van I _{m-1} gebruikt in vorige maand voor het berekenen van de tarieven		

Te indexeren tarieven, uitgedrukt in "basis 2012"	Tarieven basis 2012	
Overslagdiensten		
Overslagopslag	131,10	€/m ³ LNG/jaar**
Overslag Aanmeerrecht	136.390,00	€/Overslag Aanmeerrecht**
Indexatieformule voor tarieven uitgedrukt in "basis 2012"		
Tarieven in "basis 2012" zijn uitgedrukt in de waarde januari 2012 en worden maandelijks geïndexeerd vanaf februari 2012 volgens de volgende formule:		
$0,65 + 0,35 * I_{m-1} / I_{m0}$		
Waar		
- I _{m0} is de consumptie prijsindex (CPI) van 1 februari 2012, zijnde 97,94 (in basis 2013)		
- I _{m-1} = I _{m-2} * (CPI van de maand M-1/CPI van de maand M-2)		
Met		
- I _{m-1} niet hoger dan 1,03 maal de index I _{m-1} gebruikt voor de berekening van de meest recente maand februari		
- I _{m-1} voor februari 2012 is 97,94 (basis 2013)		
- I _{m-2} is de waarde van I _{m-1} gebruikt in vorige maand voor het berekenen van de tarieven		
Andere tarieven (niet geïndexeerd)		
Tarieven		
Demurrage rate	75.000,00	USD/volledige dag
Gas in Kind (vergoeding voor Fuel Gas)	1,30	%
Commercialisatie van ongebruikte capaciteit op de Secundaire Markt	3%	van gereguleerd tarief van verkochte capaciteit
"Avoided Cost Fee" voor de dienst van injectie van vloeibaar stikstof ("Quality Adjustment Services")	10%	van de stikstofprijs dat gemengd had moeten worden om de kwaliteit aan te passen
Dekking van overslag-gerateerde elektriciteitskosten	De elektriciteitskosten van Fluxys LNG voor de overslagdiensten zullen "pass through" gefactureerd worden	
Maximale tarieven		
Tarieven aangeduid met een * (slot tarief en tarieven voor aanvullende opslagcapaciteit en aanvullende uitzendcapaciteit), zijn maximale tarieven die niet overschreden zullen worden volgens beslissingen van CREG van 27 juni 2019 en 25 februari 2021		
Tarieven aangeduid met een ** (tarieven voor overslagdiensten) zullen niet overschreden worden met meer dan 5%, na indexatie, tov. de hier aangeduide tarieven volgens beslissing van CREG van 2 oktober 2014		