

Voorstel

(C)2543

20 april 2023

Voorstel van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme

Artikel 7undecies, § 2, 1e lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

- INHOUDSOPGAVE..... 2
- INLEIDING 3
- 1. Wettelijk kader 3
- 2. Antecedenten 5
- 3. Openbare raadpleging..... 6
- 4. Toelichting van het artikel..... 6
- 5. Voorstel 7
- BIJLAGE 1 8

INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) formuleert aan de hand van dit document een voorstel van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna het koninklijk besluit van 28 april 2021).

Naast de inleiding bevat dit document vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1: wettelijk kader;
- hoofdstuk 2: antecedenten;
- hoofdstuk 3: openbare raadpleging;
- hoofdstuk 4: toelichting bij het artikel;
- hoofdstuk 5: voorstel.

Het directiecomité van de CREG heeft dit voorstel aangenomen tijdens zijn vergadering van 20 april 2023.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7undecies, §2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet) bepaalt het volgende:

“De Koning bepaalt bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, met welke parameters het volume van de aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, op voorstel van de commissie, na raadpleging van de marktpelers, en na advies van de Algemene Directie Energie.

De Koning bepaalt bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de andere dan de in het eerste lid bedoelde parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, d.w.z. de reductiefactoren, de referentieprij, de intermediaire prijslimiet(en) die van toepassing is / zijn op bepaalde capaciteiten die beantwoorden aan specifieke criteria, en de uitoefenprij, inclusief hun berekeningsmethode, op voorstel van de netbeheerder, dat wordt opgesteld na raadpleging van de marktdeelnemers, en na advies van de commissie.

De Koning bepaalt bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en), na raadpleging van de marktdeelnemers. Een individuele uitzondering wordt toegekend door de commissie.”

2. In uitvoering van het voormelde artikel 7undecies, §2 van de elektriciteitswet werd het koninklijk besluit van 28 april 2021 aangenomen tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden

tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

3. Artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 april 2021 voorziet het volgende:

“§ 1. De vraagcurve wordt bepaald aan de hand van twee prijsparameters :

1° de nettokost van een nieuwkomer;

2° de maximumprijs.

§ 2. De nettokost van een nieuwkomer (in €/MW/jaar) is gelijk aan de "missing-money" van de technologie met het laagste "missing-money" van de technologieën die opgenomen zijn in de beperkte lijst van technologieën in paragraaf 4. De bijbehorende technologie is de referentietechnologie.

§ 3. De "missing-money" van de technologieën die opgenomen zijn in de beperkte lijst van technologieën in paragraaf 4 wordt bepaald door de brutokost van een nieuwkomer te verminderen met de jaarlijkse inframarginale inkomsten voor de referentie voor elke technologie zoals bedoeld in paragraaf 6 en met de netto-opbrengsten uit de levering van balanceringsdiensten zoals bedoeld in paragraaf 7.

§ 4. De methode voor het bepalen van de brutokost van verschillende technologieën, bedoeld in artikel 5, is de in overeenstemming met artikel 27 van Verordening (EU) 2019/943 goedgekeurde methodologie van artikel 23, lid 6 van Verordening (EU) 2019/943 volgens de twee hieronder beschreven stappen :

Eerst wordt op basis van de volgende criteria een beperkte lijst van in aanmerking komende technologieën opgesteld :

1° de referentie voor elke technologie moet een nieuwkomer zijn, die nog niet toegetreden is tot de elektriciteitsmarkt en waarvoor nog geen bestaande infrastructuur beschikbaar is;

2° de lijst is gebaseerd op de in de Belgische regelzone bestaande technologieën en op de technologieën die redelijkerwijs voor het betrokken jaar beschikbaar zouden kunnen zijn;

3° voor technologieën met een aantal draaiuren van dezelfde grootteorde, worden de technologieën met significant hogere kostenparameters uitgesloten van de beperkte lijst;

4° de technologieën moeten voldoen aan de CO₂-emissiegrenswaarden, bedoeld in artikel 22, lid 4, van Verordening (EU) 2019/943 en andere wettelijke grenswaarden.

Ten tweede wordt een gedetailleerde analyse van de kosten over de hele levensduur van de referentie voor elke technologie uitgevoerd op basis van de beperkte lijst van in aanmerking komende technologieën en rekening houdend met de reductiefactor verbonden aan elke technologie, zoals bedoeld in artikel 13, om de waarde van de brutokost van een nieuwkomer te bepalen, evenals het bijbehorende referentiemodel voor elke technologie.

§ 5. De brutokost van een nieuwkomer wordt ten minste om de vijf jaar of op verzoek van de minister, opnieuw beoordeeld op basis van de meest recente beschikbare informatie.

§ 6. De geraamde jaarlijkse inframarginale inkomsten van de referentie voor elke technologie worden uitgedrukt in €/MW/jaar en worden, op jaarlijkse basis, berekend over de volledige levensduur van de referentie voor elke technologie, rekening houdend met de waarde van de marginale kost van de technologie als ondergrens. Deze inframarginale inkomsten worden voor elk jaar over de levensduur van de eenheid in de capaciteitsmarkt bepaald op basis van de mediaan (P50) inkomsten van de simulatiejaren op basis van het referentiescenario bedoeld in artikel 3 § 7 en houden rekening met het niveau van de toepasselijke uitoefenprijs bedoeld in artikel 26 en worden geactualiseerd door rekening te houden met de gemiddelde kost van kapitaal bepaald overeenkomstig artikel 4, § 1, 3°.

Indien het referentiescenario niet beschikbaar is voor een jaar uit de levensduur van de referentie voor elke technologie, wordt een interpolatie uitgevoerd tussen de waarden van de jaren waarvoor het referentiescenario bestaat, eventueel bijgestuurd door bijkomende beschikbare gegevens. Deze gegevens worden voorgesteld door de netbeheerder en de bronnen ervan worden ter openbare raadpleging bedoeld in artikel 6, § 2, 4° voorgelegd en worden door de netbeheerder in samenwerking met de Algemene Directie Energie en in overleg met de commissie gekozen.

§ 7. De raming van de netto opbrengsten uit de levering van balanceringsdiensten zoals bedoeld in artikel 223, 1° van het Federaal Technisch Reglement :

1° wordt geëvalueerd per technologie die opgenomen is in de beperkte lijst met in aanmerking komende technologieën bedoeld in § 4 van dit artikel;

2° komt overeen met de gemiddelde historische kosten van de reserveringen door de netbeheerder van de voor de regeling van het evenwicht bestemde diensten, op basis van de afgelopen zesendertig maanden;

3° houdt rekening met de kosten, inclusief de opportuniteitskosten, die verband houden met de deelname aan deze balanceringsdiensten, om dubbeltellingen tussen inframarginale inkomsten en opbrengsten van de markt van de balanceringsdiensten te vermijden.

§ 8. De maximumprijs wordt bepaald als het product van de nettokost van een nieuwkomer, vermenigvuldigd met de correctiefactor X zoals vastgelegd overeenkomstig artikel 4, § 3.

§ 9. De waarde van de correctiefactor X houdt rekening met de onzekerheden die verband houden met de raming van de nettokost van een nieuwkomer, zowel wat betreft kostenverschillen tussen de in aanmerking genomen technologieën, de variabiliteit van de brutokost van een nieuwkomer die verboden is aan verschillende technologieën, als wat betreft de bepaling van de jaarlijkse inframarginale inkomsten en netto inkomsten uit balanceringsdiensten.”

2. ANTECEDENTEN

4. In de loop van 2022 wilde de CREG het kabinet van de minister van Energie wijzen op de noodzaak om het mechanisme voor de afwijking van de intermediaire prijslimiet uit het koninklijk besluit van 28 april 2021 grondig te herzien omwille van vele onzekerheden m.b.t. de bestaande tekst. De CREG en de netbeheerder (Elia) hielden hierover ook een aantal overlegvergaderingen om tot een wijzigende compromistekst te komen.

5. In het begin van 2023 heeft de minister van Energie aan de Algemene Directie Energie gevraagd om een ontwerp van wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 voor te leggen over (i) het mechanisme voor de afwijking van de intermediaire maximumprijs, (ii) de invoering van een vrijstelling op de terugbetalingsverplichting voor de capaciteiten i.v.m. de vraagflexibiliteit en (iii) de wijziging van het mechanisme voor de indexering van de uitoefenprijs. Daarom heeft de Algemene Directie Energie de tekst die de CREG in overleg met Elia had opgesteld onderworpen aan een openbare raadpleging.

6. In het kader van de opmaak van het hierboven vermelde ontwerp van wijziging is gebleken dat bepaalde voorgestelde wijzigingen van het mechanisme voor de afwijking van de intermediaire prijslimiet, omwille van de coherentie, andere aanpassingen van het koninklijk besluit van 28 april 2021 vereisen. Dit geldt voor de indexering van de bedragen die in aanmerking moeten worden genomen voor de raming van de nettokost van een nieuwkomer en de maximumprijs die behandeld worden door artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 april 2021.

3. OPENBARE RAADPLEGING

7. Artikel 7undecies, § 2, 1e lid van de elektriciteitswet voorziet dat de koning bepaalt met welke parameters het volume van de aan te kopen capaciteit wordt bepaald, *“op voorstel van de commissie, na raadpleging van de marktspelers, en na advies van de Algemene Directie Energie”*. Aangezien het om een voorstel van de CREG gaat, dient de CREG in principe de openbare raadpleging die ermee verband houdt te organiseren.

8. Zoals hierboven reeds werd vermeld, is de wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 april 2021 slechts een marginaal aspect van de door dit koninklijk besluit overwogen wijzigingen. Omwille van de coherentie en om de raadpleging van de marktspelers te vergemakkelijken werden alle voorgestelde wijzigingen door de Algemene Directie Energie onderworpen aan een openbare raadpleging.

4. TOELICHTING VAN HET ARTIKEL

9. Volgens artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 april 2021 wordt de vraagcurve bepaald aan de hand van twee prijsparameters:

1° de nettokost van een nieuwkomer;

2° de maximumprijs.

10. De vraagcurve wordt berekend voor de capaciteitsleveringsperiode. De twee prijsparameters die ze bepalen moeten bijgevolg worden uitgedrukt in euro van de leveringsperiode.

11. De nettokost van een nieuwkomer (in €/MW/jaar) is gelijk aan de "missing-money" van de technologie met de laagste "missing money" van de technologieën die opgenomen zijn in de beperkte lijst van technologieën. De berekening van deze missing money wordt uitgevoerd in euro van de periode van het referentiejaar.

De maximumprijs wordt dan weer bepaald als de opbrengst van de nettokost van een nieuwkomer vermenigvuldigd met de correctiefactor X.

12. In het kader van de aanpassing van het koninklijk besluit van 28 april 2021 wordt voorgesteld om artikel 10 te wijzigen door een nieuwe paragraaf in te voegen die bepaalt dat de nettokost van een nieuwkomer en de maximumprijs worden gecorrigeerd met de verwachte evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen tussen enerzijds het referentiejaar dat is gebruikt voor de beoordeling van de missing money en anderzijds de leveringsperiode waarvoor de vraagcurve wordt bepaald.

13. Uit de raadpleging van de Algemene Directie Energie blijkt dat de marktspelers deze wijziging steunen.

5. VOORSTEL

Gelet op artikel 7undecies, § 2, 1e lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

Gelet op de openbare raadpleging die de Algemene Directie Energie heeft georganiseerd van 20 februari 2023 tot 13 maart 2023;

Keurt het directiecomité het voorstel van koninklijk besluit in bijlage goed.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Andreas TIREZ
Directeur

Koen LOCQUET
Wvd. voorzitter van het directiecomité

BIJLAGE 1

Voorstel van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme