

Publiek raadplegingsdocument

(PRD)1654
20 juli 2017

te weten

Ontwerp van besluit tot vaststelling van de
tariefmethodologie voor de aansluiting op en het
gebruik van een interconnectie

OVERZICHT

Onderwerp:

Ontwerp van besluit tot vaststelling van de tariefmethodologie voor de aansluiting op en het gebruik van een interconnectie

Modaliteiten voor opmerkingen:

1) Raadplegingsperiode:

Deze raadplegingsperiode bedraagt 4 weken en loopt af op 05.09.2017 om 23.59 CET inbegrepen.

2) Vorm voor indiening van opmerkingen:

- Per e-mail aan consult.1654@creg.be en/of
- Per brief aan het opgegeven lid van het Directiecomité van de CREG:

CREG
Laurent JACQUET
Nijverheidsstraat 26-38
1040 BRUSSEL

In geval de respondent van mening is dat zijn antwoord vertrouwelijke informatie bevat, dient deze informatie nauwkeurig en ondubbelzinnig als vertrouwelijk te worden aangeduid in het antwoord. Tevens dienen in dit antwoord de redenen voor de vertrouwelijkheid alsook het mogelijke nadeel of de mogelijke schade die de respondent meent te kunnen lijden indien toch tot publicatie van de vertrouwelijke informatie zou worden overgegaan, te worden opgegeven. Indien de respondent (andere dan een natuurlijke persoon) een geldige reden meent te hebben om zijn naam niet onthuld te zien, motiveert hij dit in zijn antwoord.

3) Contactpersoon en/of contactgegevens voor inlichtingen:

Tom Maes, +32 2 289 76 11, consult.1654@creg.be

Ontwerp van besluit

(B)1654
20 juli 2017

Ontwerp van besluit tot vaststelling van de
tariefmethodologie voor de aansluiting op en het
gebruik van een interconnectie

Artikel 15/5*bis*, § 15 van de wet van 12 april 1965 betreffende het
vervoer van gasachtige producten en andere door middel van
leidingen

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
LEXICON.....	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
1.1. Europeesrechtelijk.....	4
1.2. Belgisch recht	6
2. RAADPLEGING	8
3. BELANGRIJKSTE ASPECTEN VAN DE TARIEFMETHODOLOGIE	8
4. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	9
4.1. Definities en toepassingsgebied.....	9
4.2. Procedure inzake de controle op de toepassing van de tarieven	9
4.3. Verantwoording door middel van de boekhouding en de administratieve organisatie	10
4.4. Overgangsbepalingen.....	11
TOELICHTING BIJ BIJLAGE 1: RAPPORTERINGSMODELLEN DIE MOETEN WORDEN GEBRUIKT DOOR DE NETBEHEERDER	11
5. TARIEFMETHODOLOGIE	11
5.1. Definities en toepassingsgebied.....	12
5.2. Procedure inzake de controle op de toepassing van de tarieven	14
5.3. Verantwoording door middel van de boekhouding en de administratieve organisatie	16
5.4. Overgangsbepalingen.....	17
5.5. Diverse bepalingen	17
BIJLAGE 1	18

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) bepaalt hierna haar tariefmethodologie voor de aansluiting op en het gebruik van een interconnectie bedoeld in artikel 15/5bis, § 15 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (hierna: de gaswet).

Naast de inleiding en het lexicon bevat onderhavig ontwerp van besluit vijf delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel somt de belangrijkste aspecten van de tariefmethodologie op. In het vierde deel worden de artikelen toegelicht. Het vijfde deel bevat de eigenlijke tariefmethodologie en de bijlage ervan. Tot slot zullen ook bijlagen over het overleg met Interconnector (UK) en OFGEM evenals de openbare raadpleging worden toegevoegd.

De tariefmethodologie is gelinkt aan de tarificatiemethodologie, maar is formeel gezien een apart controlemechanisme, opgelegd door de Belgische wet.

Het directiecomité van de CREG heeft dit ontwerp van besluit op 20 juli 2017 goedgekeurd.

LEXICON

“CREG”: de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

“Interconnector (UK)”: de vennootschap naar Engels recht Interconnector (UK) Limited die werd gecertificeerd door de CREG op 11 juli 2013;

“Gaswet”: de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 8 mei 2014;

“Richtlijn 2009/73” van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG;

“Verordening 715/2009” van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de vervoersnetten voor aardgas en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1775/2005.

1. WETTELIJK KADER

1.1. EUROPEESRECHTELIJK

1. Artikel 2, 2^{de} lid van richtlijn 2009/73 definieert ‘transmissiesysteembeheerder’ als volgt:

“natuurlijke persoon of rechtspersoon die de transmissiefunctie verricht en in een bepaald gebied verantwoordelijk is voor de exploitatie, het onderhoud en zo nodig de ontwikkeling van het transmissiesysteem alsook, indien van toepassing, de interconnecties ervan met andere systemen, en die ervoor moet zorgen dat het systeem op lange termijn kan voldoen aan een redelijke vraag naar transmissie van gas.”

2. Artikel 39, 1^{ste} lid van richtlijn 2009/73 stelt:

“Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie op nationaal niveau aan.”

In België is dit de CREG, terwijl dit in Groot-Brittannië OFGEM is.

3. Artikel 10, 1^{ste} lid van richtlijn 2009/73 stelt:

“Voordat een bedrijf wordt goedgekeurd en als transmissiesysteembeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd volgens de procedures van de leden 4 tot en met 6 van dit artikel, en artikel 3 van Verordening (EG) nr. 715/2009”.

In toepassing van dit artikel werd Interconnector (UK) gecertificeerd door de CREG bij beslissing van 11 juli 2013¹ en door OFGEM².

4. Artikel 32, 1^{ste} lid van richtlijn 2009/73 stelt:

“De lidstaten dragen zorg voor de invoering van een systeem voor toegang van derden tot het transmissie- en distributiesysteem en LNG-installaties, gebaseerd op bekendgemaakte tarieven die gelden voor alle in aanmerking komende afnemers, inclusief leveringsbedrijven, en die objectief worden toegepast zonder onderscheid te maken tussen systeemgebruikers. De lidstaten zorgen ervoor dat deze tarieven of de aan de berekening daarvan ten grondslag liggende methoden voorafgaand aan hun toepassing overeenkomstig artikel 41 worden goedgekeurd door een in artikel 39, lid 1, bedoelde regulerende instantie, en dat deze tarieven en, wanneer alleen de methoden zijn goedgekeurd, de methoden worden bekendgemaakt voordat zij in werking treden.”

5. Artikel 41.1, a) van richtlijn 2009/73 stelt:

“De regulerende instantie heeft de volgende taken: vaststellen of goedkeuren, volgens transparante criteria, van transmissie- of distributietarieven of de berekeningsmethodes hiervoor;”

6. Artikel 41, 6^{de} lid van richtlijn 2009/73 preciseert:

“De regulerende instanties zijn bevoegd om ten minste de methodes voor het berekenen of tot stand komen van de volgende voorwaarden vast te stellen of voldoende ruim vóór hun inwerkingtreding goed te keuren: a) de aansluiting op en toegang tot nationale netten, inclusief de transmissie- en distributietarieven en voorwaarden en tarieven voor toegang tot LNG-installaties. Deze tarieven of methoden maken het mogelijk dat de noodzakelijke investeringen in de netten en LNG-installaties op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat

¹ Eindbeslissing (B)130711-CDC-1236 over “de aanvraag tot certificering van Interconnector (UK) Limited”

² Certification decision of 21 May 2013: <https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/59214/certification-decision-interconnector-uk-limited-iuk.pdf>

deze investeringen de levensvatbaarheid van de netten en de LNG-installaties kunnen waarborgen”.

7. Conform artikel 41, 1^{ste} lid, c) en artikel 42, eerste lid van richtlijn 2009/73 dienen de regulerende instanties van de betrokken lidstaten samen te werken in verband met grensoverschrijdende kwesties.

8. Verordening 715/2009 beoogt nadere niet-discriminerende regels vast te stellen betreffende de toegangsvoorwaarden voor aardgastransmissiesystemen. Dit omvat onder meer de vaststelling van geharmoniseerde beginselen inzake de tarieven voor de toegang tot het net, of inzake de methoden voor de berekening daarvan³.

9. In het bijzonder bepaalt artikel 13 inzake de tarieven voor de toegang tot netten:

"1. De door de transmissiesysteembeheerders toegepaste tarieven, of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden die zijn goedgekeurd door de regulerende instanties overeenkomstig artikel 41, lid 6, van Richtlijn 2009/73/EG, alsmede de tarieven die worden gepubliceerd overeenkomstig artikel 32, lid 1, van die richtlijn, zijn transparant, houden rekening met de noodzaak van systeemintegriteit en verbetering ervan en zijn een afspiegeling van de werkelijke kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte, structureel vergelijkbare netbeheerder en transparant zijn, waarbij tevens wordt gelet op de nodige winst op de investeringen en in voorkomende gevallen met inachtneming van de benchmarking van tarieven door de regulerende instanties. De tarieven of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden zijn niet-discriminerend.

De lidstaten kunnen besluiten dat de tarieven ook kunnen worden vastgesteld aan de hand van marktgerichte regelingen, zoals veilingen, mits dergelijke regelingen en de eruit voortvloeiende inkomsten door de regulerende instantie worden goedgekeurd.

De tarieven, of de methoden voor de berekening daarvan, zijn bevorderlijk voor de efficiënte handel in gas en voor de concurrentie en zijn tegelijk gericht op het vermijden van kruissubsidiëring tussen de netgebruikers en op het bieden van stimulansen voor investeringen en het handhaven of creëren van interoperabele transmissienetten.

Tarieven voor netgebruikers worden op niet-discriminerende wijze en voor elk entry- en exitpunt van het transmissiesysteem apart vastgesteld. Kostenverdelingsmechanismen en methoden voor tariefbepaling voor entry- en exitpunten worden goedgekeurd door de nationale regulerende instanties. De lidstaten zorgen ervoor dat na een overgangperiode, d.w.z. uiterlijk op 3 september 2011 nettatarieven niet berekend worden op basis van contractuele paden.

2. De tarieven voor de toegang tot netten werken niet beperkend op de marktliquiditeit of verstorend voor de grensoverschrijdende handel van de verschillende transmissiesystemen. Indien verschillen in de tariefstructuren of balanceringsmechanismen de handel tussen transmissiesystemen zouden belemmeren, streven transmissiesysteembeheerders onverminderd artikel 41, lid 6, van Richtlijn 2009/73/EG, in nauwe samenwerking met de betrokken nationale instanties, actief naar de convergentie van tariefstructuren en tariefbeginselen, ook met betrekking tot balancerings.”

10. Uit bovenstaande volgt dat zowel OFGEM als de CREG ten minste de methoden voor de berekening van de tarieven van Interconnector(UK) dienen goed te keuren.

11. Daarenboven volgt uit het verbod op kruissubsidiëring tussen netgebruikers dat Interconnector (UK) zijn kosten (en winst) enkel kan verhalen op zijn netgebruikers.

³ Zie toepassingsgebied in art. 1 van verordening 715/2009.

1.2. BELGISCH RECHT

12. Artikel 1 van de gaswet bevat onder andere de volgende definities:

- *“9° ‘vervoeronderneming’ : elke natuurlijke of rechtspersoon die gasvervoer verricht;*
- *28° ‘Commissie’ : de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas, bedoeld in artikel 15/14;*
- *60° ‘interconnector’ : een vervoersleiding die de grens tussen twee lidstaten overschrijdt of overspant met uitsluitend als bedoeling de vervoersnetten van deze lidstaten onderling te koppelen;*
- *60° bis: ‘beheerder van een interconnector’: een natuurlijke of rechtspersoon die het beheer van een interconnector verzorgt en aangewezen is overeenkomstig artikel 8/1bis.”*

13. Artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9°bis van de gaswet bepaalt dat de CREG:

“de tariefbevoegdheden zal uitoefenen bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5quinquies en de toepassing van de tarieven door de vervoersbedrijven wat hun respectievelijke netten betreft zal controleren.”

14. Gelet op de definitie van “vervoeronderneming/vervoerbedrijf” heeft dit voor gevolg dat de CREG, op basis van artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9°bis van de gaswet, dezelfde tariefbevoegdheden kan uitoefenen ten aanzien van Interconnector (UK) als ten aanzien van de beheerders, zoals bedoeld in artikel 8, § 1 van de Gaswet, daar beide entiteiten gekwalificeerd worden als vervoeronderneming/vervoerbedrijf.

15. Artikel 15/14^{quater}, § 1 van de gaswet bepaalt dat de CREG voor de grensoverschrijdende zaken samenwerkt met de reguleringsoverheid of -overheden van de betrokken lidstaten van de Europese Unie en met ACER.

16. Artikel 15/5bis, § 15, 1^{ste} lid van de gaswet bepaalt het volgende:

“De aansluiting op en het gebruik van een interconnector en, desgevallend, de door de beheerder van een interconnector aangeboden diensten overeenkomstig artikel 15/5undecies, § 3, maken vanaf 1 oktober 2018 het voorwerp uit van een tariefmethodologie die overeenkomstig de bepalingen van deze paragraaf wordt vastgesteld door de commissie.”

17. Over de procedure bepaalt artikel 15/5bis, § 15, 2^{de} lid van de gaswet:

“Na overleg met de beheerders van de interconnectoren en met de regulerende instanties van de andere lidstaten van de Europese Unie waarvan het territorium door de interconnecties wordt doorkruist, en na een gestructureerde, gedocumenteerde en transparante raadpleging van de markt, stelt de commissie de tariefmethodologie vast, die de basis vormt van de tarieven.”

18. Wat de inhoud betreft, bepaalt artikel 15/5bis, §15, 3^{de} lid van de gaswet het volgende:

“De tariefmethodologie bevat minstens regels met betrekking tot:

- a. de principes die de tarieven bepalen;*
- b. de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefverslagen, inhoudende een afrekening van de werkelijke kosten en opbrengsten met betrekking tot de voorbije tariefperiode.”*

19. Wat het eerste luik van de tariefmethodologie betreft, d.w.z. de principes die de tarieven bepalen, heeft de CREG op 30 juni 2015 de vergoedingsmethodologie van Interconnector (UK) goedgekeurd met betrekking tot de vervoerdiensten voor gebruik vanaf gasdag 1 oktober 2018 die worden verkocht vóór 1 november 2015 en onder de voorwaarden van de toegangsovereenkomst met Interconnector (UK) en het toegangsreglement van Interconnector (UK).⁴ Met beslissingen van 28 januari 2016⁵ en 22 december 2016⁶ werd de geldigheid van deze tariefmethodologie twee keer verlengd, de laatste keer tot 31 december 2017.

20. In dit kader zal Interconnector (UK) een nieuwe tariefmethodologie aan de CREG en OFGEM voorleggen, nadat Interconnector van [*] augustus 2017 tot [*] augustus 2017 een openbare raadpleging heeft georganiseerd over zijn verplichtingen op basis van zijn Britse licentie⁷.

21. Het tweede luik van de tariefmethodologie, d.w.z. “de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefverslagen” is specifiek voor de CREG en zal geen voorwerp uitmaken van een goedkeuring door OFGEM.

22. Het doel van onderhavig besluit is de twee luiken van de tariefmethodologie van Interconnector (UK) vast te leggen. Wat het eerste luik betreft, zal de CREG de “principes die de tarieven bepalen” (of “charging methodology”) die Interconnector (UK) aan het opstellen is en die aan haar en aan Ofgem zullen worden voorgelegd, na een openbare raadpleging die in augustus 2017 voorzien is, tot de hare maken op voorwaarde dat ze ze goedkeurt.

23. Bovendien voorziet de gaswet het volgende:

“De tarieven en de onderliggende tariefmethodologie zijn objectief, transparant, niet-discriminerend en conform met de verordening (EG) nr. 715/2009 en elke juridisch bindende beslissing van de Europese Commissie en/of ACER.”

24. Artikel 15/5^{quater} van de gaswet bepaalt het volgende:

“De commissie motiveert en rechtvaardigt volledig en op omstandige wijze haar tariefbeslissingen, zowel op het vlak van de tariefmethodologieën als op het vlak van de tariefvoorstellen, teneinde de jurisdictionele controle ervan mogelijk te maken. Indien een beslissing op economische of technische overwegingen steunt, maakt de motivering melding van alle elementen die de beslissing rechtvaardigen.

Indien deze beslissingen op een vergelijking steunen, omvat de motivering alle gegevens die in aanmerking werden genomen om deze vergelijking te maken.

Krachtens haar transparantie- en motiveringsplicht publiceert de commissie op haar website de handelingen met individuele of collectieve draagwijdte die werden aangenomen in uitvoering van haar opdrachten krachtens artikel en 15/5bis tot 15/5quinquies, alsook iedere gerelateerde voorbereidende handeling, expertiseverslag, commentaar van de geraadpleegde partijen. Bij het verzekeren van deze openbaarheid vrijwaart zij de vertrouwelijkheid van de commerciële gevoelige informatie en/of informatie met een persoonlijk karakter. De commissie stelt hiertoe, na overleg met de betrokken aardgasbedrijven, richtsnoeren op die de informatie identificeren die binnen het toepassingsgebied van de vertrouwelijkheid vallen.

De commissie hecht aan haar definitieve handeling een commentaar dat de beslissing om de commentaren van de geconsulteerde partijen al dan niet in aanmerking te nemen rechtvaardigt.”

⁴ Beslissing (B)150730-CDC-1442/1

⁵ Beslissing (B)160128-CDC-1442/2

⁶ Beslissing (B)1442/3

⁷ https://epr.ofgem.gov.uk//Content/Documents/Gas_Interconnector_SLCs_Consolidated%20-%20Current%20Version.pdf

25. De richtsnoeren van de CREG betreffende de informatie die als vertrouwelijk moet worden beschouwd omwille van het commercieel gevoelig of persoonlijk karakter ervan, bedoeld in artikel 15/5quater werden op 29 augustus 2014 op de website van de CREG gepubliceerd.

2. RAADPLEGING

26. Onderhavig ontwerp van tariefmethodologie werd tijdens vergaderingen van 23 maart 2017, 23 mei 2017 en 28 juni 2017 met Interconnector (UK) besproken. Op respectievelijk 17 en 18 juli 2017 heeft de CREG met Interconnector (UK) en OFGEM overlegd.

27. Het directiecomité van de CREG beslist, krachtens artikel 23, § 1 van zijn huishoudelijk reglement om van 8 augustus 2017 tot 9 september 2017 een openbare raadpleging over het ontwerp van besluit te organiseren met toepassing van artikel 33, § 1 van zijn huishoudelijk reglement.

28. Bij de openbare raadpleging werden de volgende opmerkingen gegeven [*]. De CREG is van mening [*].

3. BELANGRIJKSTE ASPECTEN VAN DE TARIEFMETHODOLOGIE

Een aardgasvervoersnet is typisch een natuurlijk monopolie met vele ingangs- en uitgangspunten. Via het net kan gas worden in- en uitgevoerd, alsook worden vervoerd met het oog op de beleving van afnemers, de levering zelf niet inbegrepen⁸. De tarieven en modaliteiten voor de toegang tot de vervoersinstallaties zijn gereguleerd om te garanderen dat er van de monopoliepositie geen misbruik wordt gemaakt door de toegang te beperken en/of uitzonderlijk hoge prijzen te factureren aan voornamelijk captieve afnemers.

Een interconnector is daarentegen een vervoersleiding die de grens tussen twee lidstaten overschrijdt of overspant met uitsluitend als bedoeling de vervoersnetten van deze lidstaten onderling te koppelen⁹.

De prijzen van een aardgasonderneming dienen echter op een objectief verantwoorde wijze in verhouding te staan tot de kosten van de onderneming¹⁰. De CREG moet het objectief verantwoorde karakter van de verhouding tussen de kosten en de prijzen van de onderneming beoordelen¹¹.

Hiertoe heeft de CREG in onderhavig ontwerp van besluit een indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefverslagen, inhoudende een afrekening van de werkelijke kosten en opbrengsten met betrekking tot de voorbije tariefperiode vastgelegd.

⁸ Art. 1, 7° van de gaswet.

⁹ Art. 1, 60° van de gaswet.

¹⁰ Art. 15/14ter van de gaswet.

¹¹ Art. 15/14, 3°bis van de gaswet.

Om een eventueel misbruik van machtspositie te vermijden werden twee plafonds op het niveau van de nettowinst na belastingen vastgelegd. Zo zal over een regulatoire periode worden geëvalueerd of er buitensporige winsten werden gemaakt. Deze plafonds mogen in geen geval worden beschouwd als een te bereiken doel of een redelijke winst op de investeringen.

4. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

4.1. DEFINITIES EN TOEPASSINGSGBIED

Art. 1.

Dit artikel bepaalt dat de definities uit de gaswet eveneens van toepassing zijn op de tariefmethodologie.

Art. 2.

In dit artikel worden nog enkele bijkomende termen gedefinieerd.

Art. 3.

In dit artikel wordt het toepassingsgebied *ratio personae* en *ratio temporis* van de tariefmethodologie gedefinieerd.

Art. 4.

De essentie van de controle van de tarieven wordt in dit artikel vastgelegd. Om een eventueel misbruik van machtspositie te vermijden worden twee plafonds op het niveau van de nettowinst na belastingen vastgelegd: gemiddeld gezien over de regulatoire periode heen, mag de nettowinst na belastingen het hoogste plafond niet overschrijden en een systeem van winstdeling is voorzien voor het gedeelte van het nettoresultaat dat het laagste plafond overschrijdt. Het is een meerjarensysteem dat erin voorziet dat eventuele overschotten op de balans geboekt zullen worden zodat ze niet aan de aandeelhouders kunnen worden uitgekeerd behalve in de mate dat het nettoresultaat na belastingen het laagste plafond niet overschrijdt. In dezelfde zin zullen eventuele tekorten niet kunnen worden verhaald behalve in de mate dat het laagste plafond wordt overschreden. Deze plafonds zullen geïndexeerd worden zoals de tarieven. Tot slot wordt er bepaald dat de geboekte bedragen rente opbrengen.

Het regime voorziet echter geen minimum gegarandeerd resultaat. Er wordt dus afgesproken dat er zal worden overlegd tussen de betrokken regulatoren en de TNB in het geval dat de financiële resultaten resulterend uit de toepassing van deze methode niet het niveau bereiken die de TNB in staat stelt zijn activiteiten verder te zetten onder economische leefbare voorwaarden.

Art. 5.

Dit artikel vermeldt de vijf voornaamste criteria voor de evaluatie van het redelijk karakter van de kosten.

4.2. PROCEDURE INZAKE DE CONTROLE OP DE TOEPASSING VAN DE TARIEVEN

Art. 6.

Dit artikel legt de datum voor de indiening van een begroting voor het volgende exploitatiejaar vast op 31 december. Deze verslaggeving gebeurt aan de hand van het model gedefinieerd in bijlage 1.

Art. 7.

Dit artikel bepaalt 31 maart als datum voor indiening van het jaarlijks tariefverslag in het kader van de controle op de toepassing van de tarieven en de bepaling van de exploitatiesaldi conform artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o bis en artikel 15/5bis, § 15, 2^{de} lid, b) van de gaswet. Deze verslaggeving gebeurt aan de hand van het model gedefinieerd in bijlage 1.

Art. 8.

Dit artikel bepaalt de termijnen binnen dewelke de CREG en de beheerder om bijkomende inlichtingen kunnen verzoeken, respectievelijk dienen te verstrekken.

Art. 9.

Dit artikel bepaalt de termijn binnen dewelke de CREG dient te beslissen over het tariefverslag. In geval van een afwijzende beslissing wordt de termijn voor de indiening van een aangepast tariefverslag eveneens vastgelegd.

Art. 10.

Dit artikel bepaalt de finale termijn om te beslissen over het aangepast tariefverslag. Tevens wordt het boekhoudkundig karakter van de goedgekeurde saldi bepaald.

Ten slotte werden twee mogelijkheden geïdentificeerd voor het gebruik van de regularisatierekening. In geval van een geaccumuleerd positief saldo op de regularisatierekening op het einde van de regulatoire periode kan de CREG besluiten het gedeeltelijk in te zetten voor de financiering van investeringen. Het resterende saldo zal worden gebruikt ten gunste van de tarieven van de volgende periode.

Art. 11.

Dit artikel bepaalt de termijnen voor indiening en behandeling van het halfjaarlijks tariefverslag.

Art. 12.

Dit artikel bepaalt enkele vormvereisten (gebruik van het rapporteringsmodel, wijze van communicatie, karakter van de termijnen) met betrekking tot de voorgaande artikelen.

Art. 13.

Als aanvulling op de regelmatige schriftelijke tariefverslagen, bepaalt dit artikel twee andere mogelijke wijzen van controle op de toepassing van de tarieven.

4.3. VERANTWOORDING DOOR MIDDEL VAN DE BOEKHOUDING EN DE ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE

Art. 14.

Vooraf omdat de vennootschapsbelasting een belangrijke rol vervult in het totaalinkomen van de netbeheerder en omdat deze belasting tot stand komt binnen het referentiekader van de UK GAAP, wordt voor de tariefregulering in België gebruik gemaakt van cijfermateriaal dat tot stand kwam binnen datzelfde referentiekader.

Art. 15.

Voor de correcte toepassing van het onderscheid tussen de gereguleerde activiteiten van een beheerder van een interconnectie en zijn andere activiteiten vereist dit artikel een specifiek verslag van de commissaris van de netbeheerder.

Art. 16.

Dit artikel legt een boekhoudkundige verplichting op inzake de toewijzing van kosten en opbrengsten aan diensten en categorieën van netgebruikers in uitvoering van de desbetreffende bepaling uit de gaswet.

Art. 17.

Dit artikel geeft een non-exhaustieve opsomming van inlichtingen die de beheerders op verzoek van de CREG dienen te leveren.

4.4. OVERGANGSBEPALINGEN

Art. 18.

Dit artikel bepaalt de begin- en einddatum van de volgende regulatoire periode voor wat betreft de beheerder van een interconnectie.

Art. 19.

Dit artikel bepaalt dat de tariefmethodologie op 1 januari 2018 in werking treedt.

TOELICHTING BIJ BIJLAGE 1: RAPPORTERINGSMODELLEN DIE MOETEN WORDEN GEBRUIKT DOOR DE NETBEHEERDER

Om de communicatie over tarieven tussen de netbeheerder en de commissie te stroomlijnen, worden in de onderhavige bijlage aan de tariefmethodologie twee rapporteringsmodellen gedefinieerd en als bijlage 1 toegevoegd.

De netbeheerder moet deze verplicht gebruiken en deze zowel op papier als onder een elektronisch bewerkbare vorm (MS-Word en MS-Excel) indienen.

Omdat deze modellen specifiek gericht zijn op het tijdstip van de informatieverschaffing (hetzij *ex ante*, hetzij *ex post*) worden zij respectievelijk “model *ex ante*” en “model *ex post*” genoemd.

5. TARIEFMETHODOLOGIE

Gelet op de richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van richtlijn 2003/55/EG, in het bijzonder artikel 41.1a);

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, in het bijzonder artikel 15/5*bis*, § 15 en 15/5*quater*;

Gelet op het overleg tussen de commissie en respectievelijk Interconnector (UK) en OFGEM over het voorontwerp van besluit gehouden op 17 juli 2017 en 19 juli 2017;

Gelet op de openbare raadpleging over het ontwerpbesluit die liep tussen 8 augustus 2017 en 9 september 2017;

Beslist de commissie:

5.1. DEFINITIES EN TOEPASSINGSGBIED

Art. 1.

Voor de toepassing van deze tariefmethodologie zijn de definities van toepassing uit artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen.

Art. 2.

De volgende definities zijn eveneens van toepassing:

- 1° "wet": de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen;
- 2° "commissie": de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas aangewezen in toepassing van artikel 39, lid 1 van richtlijn 2009/73/EG;
- 3° "rapporteringsmodel": geheel van documenten, tabellen en gegevens, bedoeld in bijlage 1;
- 4° "dienst": een geheel van werkzaamheden die ten behoeve van een netgebruiker verricht worden tegen een bepaald gereguleerd tarief;
- 5° "directe kosten": de kosten waarvoor bij de toerekening een direct verband met een dienst van de netbeheerder kan worden gelegd;
- 6° "indirecte kosten": kosten waarvoor bij de toerekening geen direct verband met een dienst van de netbeheerder kan worden gelegd en die verdeeld worden volgens een verdeelsleutel op basis van activiteiten en kostenplaatsen;
- 7° "kostenveroorzakende factor": parameter gebruikt in Activity Based Costing systemen waardoor de kosten aan uitgevoerde activiteiten worden gekoppeld;
- 8° "kostenplaats": organisatorische of andere eenheden in de onderneming waar de verdeling van de kosten zich op richten kan;
- 9° "kostensoort": een verzameling van kosten gespecificeerd in functie van hun ontstaansbron in het bedrijfsproces;
- 10° "exploitatiejaar": een kalenderjaar;
- 11° "regulatoire periode": een periode van vier aaneensluitende exploitatiejaren;

Art. 3.

Deze tariefmethodologie is vanaf 1 oktober 2018 van toepassing op de beheerder van een interconnectie.

Art. 4.

Er worden twee plafonds toegepast op het resultaat van het boekjaar na belastingen.

De plafonds worden op de volgende bedragen vastgelegd:

- 1) het eerste plafond wordt vastgelegd op 35 miljoen GBP;
- 2) het tweede plafond wordt vastgelegd op 45 miljoen GBP;

Deze plafonds zullen vanaf het boekjaar 2020 jaarlijks worden geïndexeerd volgens dezelfde index als de tarieven van Interconnector (UK) conform de tariefmethodologie.

Alle verschillen tussen het resultaat van het boekjaar na belastingen en de bovenvermelde plafonds worden extracomptabel geboekt op een egalisatierekening. De som van de helft van de winst boven het eerste plafond tot het tweede plafond en de volledige winst boven het tweede plafond wordt toegevoegd aan de egalisatierekening. Als het resultaat van het boekjaar na belastingen lager is dan het eerste plafond, dan zal het verschil tussen het resultaat van het boekjaar na belastingen en het eerste plafond afgetrokken worden van de egalisatierekening.

De bedragen die op deze egalisatie- en de regularisatierekening worden geregistreerd brengen een rente op die gelijk is aan de jaarlijkse LIBOR-rente.

Als het gecumuleerd saldo van de boekjaren binnen de regulatoire periode positief is, dan wordt dit saldo ook op de regularisatierekeningen op het passief van de balans van de beheerder geboekt. Het is evenwel duidelijk dat een positief gecumuleerd saldo op het einde van het boekjaar kan worden geboekt als resultaat het volgende boekjaar wanneer dit resultaat het laagste plafond niet bereikt ten einde dat plafond te bereiken en maximaal ten belope van het saldo van de regularisatierekening. Een positief saldo vormt een schuld ten aanzien van het tarief. Het maakt geen deel uit van het resultaat, noch van het eigen vermogen van de beheerder. Deze schuld kan door de commissie via een correctie op de tarieven worden doorgerekend overeenkomstig artikel 10 zonder dat het resterende saldo zijn karakter van schuld verliest.

Een negatief gecumuleerd saldo (van de egalisatierekening) van de boekjaren binnen de regulatoire periode vormt geen vordering. Het wordt niet naar de regularisatierekeningen op het actief van de balans van de beheerder overgeboekt en zal, zoals hierboven bepaald, via de regulatoire rapporteringen worden opgevolgd. Het is evenwel duidelijk dat een negatief gecumuleerd saldo op het einde van het boekjaar kan worden geboekt als resultaat het volgende boekjaar wanneer dit resultaat het laagste plafond overschrijdt, en dit ten belope van het minimum tussen de absolute waarde van het saldo van de egalisatierekening en die overschrijding.

Art. 5.

In het kader van de toepassing van de plafonds bedoeld in artikel 4 kan de commissie onredelijke kosten verwerpen. Om als redelijk beschouwd te worden, moeten de kosten op cumulatieve wijze:

- 1) nodig zijn voor de uitvoering van de wettelijke en reglementaire verplichtingen die op de netbeheerder rusten of de veilige en efficiënte exploitatie van installaties conform de normen van een voorzichtige, toegewijde gasoperator, of bijdragen tot een beter gebruiksperscentage voor een redelijke prijs;
- 2) indien van toepassing, de berekeningsregels, methodes, besluiten en beslissingen respecteren die worden opgelegd door de wetgeving, de reglementering, de rechtspraak of de commissie en voor een toereikende verantwoording zorgen;
- 3) verantwoord zijn rekening houdende met het algemeen belang;
- 4) onvermijdelijk zijn voor de beheerder;
- 5) wanneer deze vergelijking mogelijk is, de vergelijking doorstaan met de overeenstemmende kosten van bedrijven die een vergelijkbare activiteit hebben onder

vergelijkbare omstandigheden, daarbij rekening houdend met de reglementaire of gereguleerde specificiteiten.

5.2. PROCEDURE INZAKE DE CONTROLE OP DE TOEPASSING VAN DE TARIEVEN

Art. 6.

Ten laatste op 31 december van elk exploitatiejaar maakt de beheerder zijn begroting voor het volgende exploitatiejaar in drie exemplaren op papier en eenmaal onder elektronische vorm aan de commissie over.

Het wordt aan de commissie voorgelegd aan de hand van het terdege ingevulde rapporteringsmodel ex ante (bijlage 1 van de huidige tariefmethodologie).

Art. 7.

Uiterlijk op 31 maart van elk jaar van de lopende regulatoire periode dient de beheerder zijn tariefverslag over het voorbije exploitatiejaar in drie exemplaren op papier en in een elektronisch bewerkbare versie bij de commissie in.

Het tariefverslag omvat het gerealiseerde totaalinkomen en het saldo dat voortvloeit uit het verschil tussen een niet buitensporig rendement van de investeringen en het gerealiseerde boekhoudkundig resultaat na belastingen. Het wordt ter goedkeuring aan de commissie voorgelegd aan de hand van het terdege ingevulde rapporteringsmodel ex post (bijlage 1 van de huidige tariefmethodologie). Toekomstige correcties, om de definitieve geauditeerde financiële rekeningen weer te geven, zullen aanvaard worden.

Art. 8.

De commissie kan gedurende een periode van dertig kalenderdagen na ontvangst van het tariefverslag, eventueel via elektronische post, bijkomende inlichtingen aan de beheerder vragen.

De beheerder verschaft de gevraagde inlichtingen, eventueel via elektronische post, aan de commissie binnen tien kalenderdagen na de aanvraag, tenzij die aanvraag in functie van de omstandigheden een andere termijn bepaalt.

Art. 9.

§ 1. Binnen vijfenzeventig kalenderdagen na ontvangst van het tariefverslag brengt de commissie de beheerder op de hoogte van haar beslissing tot goedkeuring of afwijzing van het tariefverslag.

§ 2. In geval van een afwijzende beslissing:

- 1) geeft de commissie aan op welke punten het tariefverslag moet worden aangepast om goedgekeurd te worden;
- 2) hoort de commissie de beheerder op de data voorgesteld door de commissie binnen tien kalenderdagen na de ontvangst van een verzoek daartoe dat uiterlijk vijf kalenderdagen na ontvangst van de afwijzende beslissing moet worden ingediend;
- 3) dient de beheerder binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van de beslissing een aangepast tariefverslag in drie exemplaren op papier en in een elektronisch bewerkbare versie in bij de commissie. De aanpassingen aan het tariefverslag kunnen enkel betrekking hebben op de punten waarop het door de commissie werd afgewezen.

Art. 10.

Binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van het aangepast tariefverslag brengt de commissie de beheerder op de hoogte van haar beslissing tot goedkeuring of afwijzing van het aangepaste tariefverslag.

In deze beslissing keurt de commissie definitief het saldo goed tussen het gerealiseerde boekhoudkundige resultaat en de plafonds overeenkomstig artikel 4.

In geval van een geaccumuleerd positief saldo op het einde van de regulatoire periode is het startsaldo voor de volgende regulatoire periode gelijk aan $1/3$ van het saldo van de regularisatierekening van het einde van de vorige regulatoire periode, het resterende saldo $2/3$ wordt door de commissie toegewezen:

- a) aan de tarieven van de volgende regulatoire periode en/of:
- b) aan de financiering van toekomstige investeringen.

In geval van een geaccumuleerd negatief saldo op het einde van de regulatoire periode is het startsaldo voor de volgende regulatoire periode gelijk aan $2/3$ van het saldo van de egalisatierekening van het einde van de vorige regulatoire periode. Het resterende $1/3$ is ten laste van de beheerder.

Art. 11.

§ 1. Uiterlijk op 15 augustus van elk jaar van de lopende regulatoire periode dient de beheerder zijn halfjaarlijks tariefverslag voor het eerste semester van het lopende exploitatiejaar, aan de hand van het terdege ingevulde rapporteringsmodel ex post, in drie exemplaren op papier en in een elektronisch bewerkbare versie in bij de commissie (bijlage 1 van de huidige tariefmethodologie). Bij het jaarlijks tariefverslag voegt hij de gecontroleerde jaarrekeningen van het vorige boekjaar.

§ 2. De commissie kan gedurende een periode van dertig kalenderdagen na ontvangst van het halfjaarlijks tariefverslag, eventueel via elektronische post, bijkomende inlichtingen aan de beheerder vragen.

De beheerder verschaft de gevraagde inlichtingen, eventueel via elektronische post, aan de commissie binnen tien kalenderdagen na de aanvraag, tenzij die aanvraag in functie van de omstandigheden een andere termijn bepaalt.

Art. 12.

Tenzij anders bepaald, gebeuren de mededelingen die de commissie aan de beheerders doet in uitvoering van bepalingen uit de huidige titel V.6 op het adres vermeld bij het indienen van het tariefverslag, of bij gebreke daaraan, per aangetekend schrijven tegen ontvangstbewijs, of per drager tegen ontvangstbewijs uiterlijk om 17 uur, bij de zetel van de rechtspersoon die als beheerder werd aangesteld.

De termijnen toepasselijk op de commissie zijn termijnen van orde. De termijnen toepasselijk op de beheerders zijn op straffe van geen rekening te moeten houden met de handeling die niet of na het verstrijken ervan wordt uitgevoerd.

Art. 13.

Ter aanvulling van de tariefverslagen kan de commissie de toepassing van de tarieven door de beheerder en de andere marktpartijen eveneens controleren door middel van:

- 1) specifieke interimcontroles als gevolg van opmerkingen en vragen van gebruikers met betrekking tot de concrete tarieftoepassing;

- 2) specifieke controles bij de beheerder ter plaatse, onder meer om te controleren of er eventuele kruissubsidies zijn en of de tarieven een afspiegeling zijn van de werkelijke kosten voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte, structureel vergelijkbare netbeheerder.

5.3. VERANTWOORDING DOOR MIDDEL VAN DE BOEKHOUDING EN DE ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE

Art. 14.

De beheerder bepaalt zijn boekhoudkundig resultaat na belastingen in overeenstemming met het boekhoudkundig referentiestelsel dat in het Verenigd Koninkrijk van toepassing is conform de nationale regels voor de jaarrekeningen van naamloze vennootschappen of vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid.

Art. 15.

De beheerder voert een gescheiden boekhouding voor zijn gereguleerde activiteiten en zijn andere activiteiten, zoals hij dat zou doen indien deze activiteiten uitgevoerd zouden worden door juridisch van elkaar verschillende bedrijven om discriminatie, kruissubsidies en concurrentievervalsing te vermijden. Deze interne boekhouding bevat per activiteit een balans en een resultatenrekening.

De beheerder voegt bij zijn tariefverslag een verslag van zijn commissaris waaruit blijkt dat de verplichting uit voorgaande alinea werd nageleefd.

Art. 16.

De beheerder voert zijn boekhouding zodanig dat een rechtstreeks verband kan worden gelegd tussen de kosten en de opbrengsten per dienst en per klantengroep.

Art. 17.

§ 1. Op verzoek van de commissie verschaft elk van de beheerders toelichting over vooral, maar niet uitsluitend, volgende elementen:

- 1) zijn administratieve organisatie, de interne controleprocedures en de interne beheersingsmaatregelen;
- 2) de waarderingsregels (en hun toepassing), desgevallend ook deze voor het opstellen van de geconsolideerde financiële staten;
- 3) de verantwoording van zijn ramingen;
- 4) de grondslagen om in de interne boekhouding de afzonderlijke rekeningen voor zijn verschillende activiteiten te bepalen;
- 5) de wijzigingen in de structuur en de parameters van de analytische boekhouding tijdens de regulatoire periode;
- 6) de consolidatiegrondslagen.

§ 2. Op gemotiveerde vraag van de commissie spant de netbeheerder zich in om gegevens ter beschikking te stellen die van derden verkregen moeten worden.

5.4. OVERGANGSBEPALINGEN

Art. 18.

De volgende regulatoire periode begint op 1 januari 2019 en eindigt op 31 december 2022.

Er zal een controle *pro rata temporis* worden uitgevoerd voor de periode van 1 oktober 2018 tot 31 december 2018.

5.5. DIVERSE BEPALINGEN

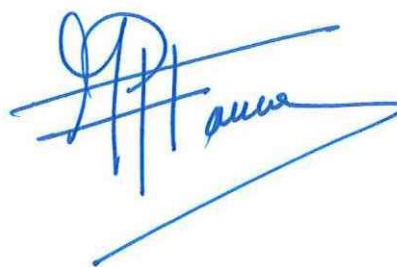
Art. 19.

Deze tariefmethodologie treedt in werking op 1 januari 2018.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Rapporteringsmodellen die moeten worden gebruikt door de beheerder

1. Om de tarifaire rapportering tussen de beheerder en de commissie te stroomlijnen, worden in de onderhavige bijlage aan de tariefmethodologie twee rapporteringsmodellen gedefinieerd. De beheerder moet deze verplicht gebruiken en deze zowel op papier als onder een elektronisch bewerkbare vorm (MS-Word en MS-Excel) indienen.

Omdat deze modellen specifiek gericht zijn op het tijdstip van de informatieverschaffing (hetzij ex ante, hetzij ex post) worden zij respectievelijk “model *ex ante*” en “model *ex post*” genoemd.

De CREG zal de verkregen data van het rapporteringsmodel van IUK niet publiekelijk bekendmaken.

2. Elk rapporteringsmodel bestaat uit een aantal specifieke documenten, tabellen en gegevens die gericht zijn op een bepaald doel. Het model bevat meerdere componenten die moeten worden gebruikt naargelang de fase van het proces van tarifaire behandeling (oorspronkelijk document of aangepast document):

- 1) het rapporteringsmodel *ex ante* wordt gebruikt om de begroting van het volgende exploitatiejaar in te dienen;
- 2) het tariefverslag over het eerste semester van elk exploitatiejaar van een regulatoire periode (met aanduiding van welke onderdelen eventueel vrijgesteld zijn);
- 3) het tariefverslag na elk exploitatiejaar van een regulatoire periode;
- 4) het door de commissie gevraagde aangepaste tariefverslag.