

Publiek raadplegingsdocument

(PRD)658E/73

22 oktober 2021

te weten

Ontwerpbeslissing over de doelstellingen die Elia Transmission Belgium nv in 2022 moet behalen in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie - Addendum

VOORAFGAANDE OPMERKING

Alle raadplegingen zijn onderworpen aan de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG. Dit geldt ook voor de behandeling en de bekendmaking van de ontvangen opmerkingen. Het huishoudelijk reglement en de wijzigingen eraan werden respectievelijk gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 14 december 2015 en van 12 januari 2017. Meer informatie en de links naar de publicaties vindt u [hier](#).

OVERZICHT

Onderwerp:

Ontwerpbeslissing over de doelstellingen die Elia Transmission Belgium nv in 2022 moet behalen in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie - Addendum

Modaliteiten voor opmerkingen:

1) Raadplegingsperiode:

Deze raadplegingsperiode bedraagt 3 weken en loopt af op 12.11.2021 om 23.59 CET inbegrepen.

2) Vorm voor indiening van opmerkingen:

Per e-mail aan consult.658E/73@creg.be en/of

In geval de respondent van mening is dat zijn antwoord vertrouwelijke informatie bevat, dient deze informatie nauwkeurig en ondubbelzinnig als vertrouwelijk te worden aangeduid in het antwoord. Tevens dienen in dit antwoord de redenen voor de vertrouwelijkheid alsook het mogelijke nadeel of de mogelijke schade die de respondent meent te kunnen lijden indien toch tot publicatie van de vertrouwelijke informatie zou worden overgegaan, te worden opgegeven. Indien de respondent (andere dan een natuurlijke persoon) een geldige reden meent te hebben om zijn naam niet onthuld te zien, motiveert hij dit in zijn antwoord.

3) Contactpersoon en/of contactgegevens voor inlichtingen:

Gilles Wilmart, +32 2 289 76 11, consult.658E73@creg.be

Ontwerpbeslissing

(B)658E/73

21 oktober 2021

Ontwerpbeslissing over de doelstellingen die Elia Transmission Belgium nv in 2022 moet behalen in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie - Addendum

Artikel 27 van het besluit (Z)180628-CDC-1109/10 van de CREG van 28 juni 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. WETTELIJK KADER	4
2. ANTECEDENTEN	4
3. RAADPLEGING	5
4. DOELSTELLING VOORGELEGD TER PUBLIEKE RAADPLEGING	5
4.1. Uitvoering van de aanbevelingen in het auditrapport over de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitgegevens met energieoverdracht	5
4.1.1. Evaluatie	5
4.1.2. Beschrijving.....	5
4.1.3. Leveringstermijn en deliverables	6
4.1.4. Context en rechtvaardiging	6

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) stelt hierna een nieuwe doelstelling voor die Elia Transmission Belgium nv (hierna: Elia) in 2022 moet behalen in het kader de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht, zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie.

Ten gevolge van de publieke raadpleging die in de zomer over ontwerpbeslissing (B)658E/73 werd georganiseerd, heeft de CREG de beschrijving van bepaalde voorgestelde doelstellingen aangepast en beslist om de 4^{de} doelstelling met als titel *“Herziening van de modaliteiten en voorwaarden voor de levering van mFRR- en aFRR-diensten binnen de Europese marktcontext”* te schrappen. Dit werd overlegd met Elia en is een gevolg van de reacties op de publieke raadpleging.

De CREG stelt voor om de geschrapte doelstelling te vervangen door een nieuwe doelstelling met als titel: *“Uitvoering van de aanbevelingen in het auditrapport over de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met Energieoverdracht”*.

Naast de inleiding bevat deze ontwerpbeslissing vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk omschrijft het wettelijk kader dat aan de grondslag ligt van deze ontwerpbeslissing. Het tweede hoofdstuk zet de antecedenten uiteen en het derde hoofdstuk de modaliteiten van de publieke raadpleging. Het vierde hoofdstuk bevat de omschrijving van de doelstelling die de CREG voorstelt in het kader van de aan het eigen inzicht van de CREG overgelaten stimulans voor 2022, zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie.

Deze ontwerpbeslissing werd door het directiecomité van de CREG goedgekeurd op 21 oktober 2021.

1. WETTELIJK KADER

Artikel 27 van het besluit (Z)180628-CDC-1109/10 van de CREG van 28 juni 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie (hierna: de tariefmethodologie) bepaalt het volgende:

“De bevordering van het systeemevenwicht geeft aanleiding tot de toekenning van een stimulans die functie is van het behalen van de objectieven die jaarlijks door de CREG zijn vastgelegd. Ten laatste op 31 maart van elk jaar kan de netbeheerder aan de CREG een projectenlijst voorstellen waarvan de realisatie in de loop van het daaropvolgende jaar volgens hem prioritair is. Ten laatste op 30 juni van datzelfde jaar bepaalt de CREG de lijst van de projecten die in het volgende jaar moeten gerealiseerd worden en beschrijft zij de objectieven die voor elk ervan moeten behaald worden. De CREG geeft tevens aan welk deel van de stimulans samenhangt met elk objectief, alsook de nagestreefde realisatiedatum (of datums). Het gedeelte dat verband houdt met elke stimulans wordt aan de netbeheerder toegekend in functie van de realisatiegraad van het objectief en van het respect voor de uitvoeringstermijnen. Om de voorspelbaarheid te verhogen en om gebruik te kunnen maken van projecten waarvan de realisatietermijn langer is dan één jaar, kan de netbeheerder aan de CREG een pre-lijst van te bereiken doelstellingen voor de jaren Y+n voorstellen. De CREG stelt jaarlijks dergelijke pre-objectievenlijst op. Zonder dat dit bedrag evenwel 2.500.000,00 €/jaar mag overschrijden, bedraagt het maximale jaarlijkse bedrag voor deze stimulans het product van $0,12\% \cdot RAB \cdot \text{minimum}(S; 40\%)$.

Voor elk jaar van de regulatoire periode 2020-2023, voorziet de netbeheerder ex ante in zijn tariefvoorstel het bedrag van 1.250.000,00 € als element van zijn totaal inkomen.”.

2. ANTECEDENTEN

In toepassing van de mogelijkheid die artikel 27 van de tariefmethodologie haar biedt, heeft Elia op 31 maart 2021 per brief haar voorstel van lijst met prioritaire projecten voor het jaar 2022 in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht naar de CREG gestuurd.

Op 20 mei 2021 heeft de CREG via e-mail een document naar Elia gestuurd met als titel *“Informeel feedback over het voorstel van Elia inzake de stimulans ter bevordering van het evenwicht in 2022”*. Dit document bevat de opmerkingen en vragen van de CREG met betrekking tot de door Elia voorgestelde projecten en drie bijkomende projecten met betrekking tot aFRR- en mFRR-reserves, de T&C FCR en het beheer van congesties.

Op 4 juni 2021 hebben Elia en de CREG de bovenvermelde documenten besproken met het oog op het indienen door Elia van een aangepaste en geconsolideerde versie van haar voorstel van lijst met prioritaire projecten voor het jaar 2022 in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht.

Op 14 juni 2021 heeft Elia een brief gestuurd met de aangepaste versie van het voorstel van lijst met prioritaire projecten voor het jaar 2022 in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht (hierna: het aangepaste voorstel van Elia).

Op 24 juni 2021 heeft het directiecomité van de CREG de ontwerpbeslissing (B)658E/73 aangenomen en hierover een publieke raadpleging van zes weken gelanceerd. De publieke raadpleging liep af op 6 augustus 2021. De CREG heeft drie reacties ontvangen van Febeliec, Febeg en Elia.

Eind augustus en in de loop van september hebben de CREG en Elia over bepaalde projecten overlegd.

Op 9 september hebben de CREG en Febeliec het antwoord van Febeliec op de publieke raadpleging besproken.

3. RAADPLEGING

Het directiecomité van de CREG heeft op haar website een eerste publieke raadpleging georganiseerd gedurende een periode van zes weken. De raadpleging liep af op 6 augustus 2021 en er werden 3 niet-vertrouwelijke reacties geformuleerd. Deze reacties waren van Elia, Febeg en Febeliec.

Het directiecomité van de CREG heeft beslist om gedurende drie weken een tweede publieke raadpleging via haar website te organiseren over een nieuwe doelstelling die door de CREG wordt voorgesteld in navolging van de reacties op de eerste publieke raadpleging.

Op het einde van de tweede publieke raadpleging zal de CREG de finale beslissing (B)658E/73 publiceren, met inbegrip van het bijhorende raadplegingsverslag bij de twee publieke raadplegingen.

Het volgende hoofdstuk herneemt de beschrijving van de doelstelling die ter publieke raadpleging wordt voorgelegd.

4. DOELSTELLING VOORGELEGD TER PUBLIEKE RAADPLEGING

4.1. UITVOERING VAN DE AANBEVELINGEN IN HET AUDITRAPPORT OVER DE CONTROLE VAN DE UITOEFENING VAN DE OPDRACHT VOOR HET BEHEER VAN VRAAGFLEXIBILITEITSGEGEVENS MET ENERGIEOVERDRACHT

4.1.1. Evaluatie

De CREG stelt een nieuwe stimulans voor ten gevolge van de verwijdering van een andere stimulans.

4.1.2. Beschrijving

Op 25 augustus 2021 publiceerde IBM een auditrapport¹ met betrekking tot de controle van de uitoefening van het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de transmissienetbeheerder. Deze audit ziet erop toe dat de volumes binnen het kader van Energieoverdracht kunnen worden vertrouwd, onder meer voor de remuneratie van de dienst als voor

¹ Het auditrapport is publiek te raadplegen op https://www.elia.be/-/media/project/elia/elia-site/electricity-market-and-system--document-library/transfer-of-energy/2021/20210903_toe-audit-report-external-2020.pdf

de correctie van de evenwichtspereimeter van de betrokken balanceringsverantwoordelijken. Het rapport formuleert zes² aanbevelingen die Elia kan uitvoeren.

De stimulans die door de CREG wordt voorgesteld bestaat uit het uitvoeren van de aanbevelingen van de auditeur zodat deze gecorrigeerd zijn bij de uit te voeren audit in kalenderjaar 2023 met betrekking tot de activatie van vraagflexibiliteitsgegevens in 2022 binnen het kader van Energieoverdracht. Aanbevelingen 2 tot en met 6, vermeld in sectie 4.1.4, vallen volledig binnen de perimeteer van Elia en vallen als gevolg binnen het kader van deze stimulans.

4.1.3. Leveringstermijn en deliverables

Aangezien deze stimulans als doel heeft de interne processen bij Elia met betrekking tot Energieoverdracht te verbeteren, voorziet de CREG geen andere op te leveren documenten.

De evaluatie van de stimulans gebeurt aan de hand van de audit over 2022 die zal worden uitgevoerd in 2023.

Betrokken bedrag: € 300.000 beperkt tot $0,0144 * RAB * \text{minimum } (S; 40 \%)$. De toekenning van dit bedrag is onderworpen aan de bevestiging van de auditeur aan de CREG dat de aanbevelingen van de externe audit van 2021 werden uitgevoerd.

Als de externe audit die in 2023 over de prestaties van Elia in 2022 zal worden uitgevoerd niet op tijd zou zijn afgewerkt zodat er rekening mee kan worden gehouden in de beslissing over de tariefsaldi 2022, zal het toe te kennen bedrag voor de stimulans bepaald worden in het kader van de beslissing die in 2024 zal worden genomen over de tariefsaldo 2023 in het licht van de afgewerkte externe audit. In eerste instantie zal de stimulans voorlopig in de beslissing over de tariefsaldi 2022 worden vastgelegd op € 0.

Als Elia daarentegen beslist om voor 2022 geen externe audit te laten uitvoeren of als de externe audit voor 2022 niet is afgewerkt wanneer de beslissing over de tariefsaldi 2023 wordt genomen, zal het bedrag van de stimulans bevestigd worden op € 0.

4.1.4. Context en rechtvaardiging

Op 25 augustus 2021 publiceerde IBM een auditrapport³ met betrekking tot de controle van de uitoefening van het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de transmissienetbeheerder. Deze audit ziet erop toe dat de volumes binnen het kader van Energieoverdracht kunnen worden vertrouwd, onder meer voor de remuneratie van de dienst als voor de correctie van de evenwichtspereimeter van de betrokken balanceringsverantwoordelijken. Het rapport formuleert zes⁴ aanbevelingen:

- 1) De processen in het kader van Energieoverdracht en uitgevoerd door distributienetbeheerders kunnen niet worden geverifieerd. Een proces en de nodige controles moeten worden gecreëerd met oog op het evalueren van de betrouwbaarheid

² De derde aanbeveling van het auditrapport werd reeds geïmplementeerd bij de regels van Energieoverdracht die in werking traden op 01.07.2021

³ Het auditrapport is publiek te raadplegen op https://www.elia.be/-/media/project/elia/elia-site/electricity-market-and-system---document-library/transfer-of-energy/2021/20210903_toe-audit-report-external-2020.pdf

⁴ De derde aanbeveling van het auditrapport werd reeds geïmplementeerd bij de regels van Energieoverdracht die in werking traden op 01.07.2021

van de gegevens die tussen distributienetbeheerders en transmissienetbeheerder worden uitgewisseld;

- 2) Elia controleert jaarlijks en slechts op een kleine, random gekozen set van observaties of een geactiveerd volume via Energieoverdracht (gemeten via submeters) resulteerde in een verminderde afname (gemeten via de hoofdmeter). Een (periodieke) verificatie van alle geactiveerde volumes, geïntegreerd in de processen van Energieoverdracht, zou garanderen dat Elia niet betaalt voor een activatie die geen reëel effect heeft op de afname uit het net;
- 3) De huidige implementatie van processen met Energieoverdracht is zeer complex waardoor datakwaliteit moeilijk te beheren is. Deze complexiteit vindt zijn oorsprong in het gebruik van bestaande IT-systemen en -processen. Elia voert alle berekeningen en validaties uit in reële tijd, terwijl een ex-post verificatie (i.e. per dag) eenvoudiger zou zijn. Deze eenvoud faciliteert de opvolging van datakwaliteit en laat schalering toe van Energieoverdracht;
- 4) Incidenten, uitzonderingen of problemen worden door Elia via email, via telefoon of via vergaderingen behandeld. Er is geen gestructureerd proces die incidenten of problemen traceren, noch heeft het management de toezichtmogelijkheid om de kwaliteit van de behandeling ervan te evalueren. Een gestructureerd servicebeheer laat dit wel toe;
- 5) Elia voert veel te automatiseren controles nog manueel uit. De manuele uitvoering van de controles is middelenintensief waardoor de frequentie van uitvoering van de controles laag is. Tot slot is documentatie niet altijd geactualiseerd ten opzichte van de meest recente verandering van de regelgeving. Het automatiseren van controles laat een continue toepassing ervan toe. Documentatie moet geactualiseerd blijven;
- 6) Er bestaat geen gedocumenteerde procedure noch gepubliceerde aanvaardingscriteria met betrekking tot de weigering door Elia om de "X out of Y" baseline methode toe te passen, op vraag van een FSP. Publiek beschikbare procedures en criteria voor de evaluatie van de door de FSP geselecteerde baseline methode vermijden onduidelijkheid.



Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Andreas TIREZ
Directeur

Koen LOCQUET
Wvd. voorzitter van het directiecomité