



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel. 02/289.76.11
Fax 02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

ADVIES

(A)030327-CDC-134

over

'het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt'

en over

'het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de gasmarkt en van het koninklijk besluit van 23 oktober 2002 betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt'

gegeven met toepassing van artikel 23, §2, tweede lid, 1°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/14, §2, tweede lid, 1°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

27 maart 2003

ADVIES

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) ontving op 24 februari 2003 van de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling het verzoek bij brief, gedateerd op 21 februari 2003, hem advies te geven over :

- het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt, en
- het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de gasmarkt en van het koninklijk besluit van 23 oktober 2002 betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt.

Bij zijn adviesaanvraag voegde de Staatssecretaris tevens een kopie van de ontwerpen van koninklijke besluiten (opgestuurd aan de Raad van State) die gewijzigd zullen worden door de voornoemde ontwerpen.

Overeenkomstig de artikel 23, §2, laatste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/14, §2, laatste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen verzocht de Staatssecretaris de CREG een advies uit te brengen binnen de veertig kalenderdagen.

Op zijn vergadering van 27 maart 2003 heeft het Directiecomité volgend advies goedgekeurd.

In het eerste deel van dit advies worden een aantal algemene opmerkingen geformuleerd. Het tweede en het derde deel bevat een artikelsgewijze bespreking.

De termijn die aan de CREG werd toegewezen om haar advies over te maken, was te kort om het advies voorafgaandelijk over te maken aan de Algemene Raad. De door het Directiecomité goedgekeurde tekst van het advies wordt gelijktijdig naar de Algemene Raad en de Staatssecretaris gestuurd.

De ontwerpen van koninklijke besluiten, waarop dit advies betrekking heeft, zijn in bijlage gevoegd.

⚡ ⚡ ⚡

1. ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Zoals hierboven aangehaald werd de CREG gevraagd een advies te geven over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt (hierna : ontwerp van wijzigingsbesluit elektriciteit) en over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de gasmarkt en van het koninklijk besluit van 23 oktober 2002 betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt (hierna : ontwerp van wijzigingsbesluit aardgas).

De ontwerpen van koninklijke besluiten die gewijzigd worden door deze ontwerpen van wijzigingsbesluiten, werden reeds voor advies overgemaakt aan de Raad van State.

De CREG zal zich bij haar onderzoek baseren op, enerzijds, het ontwerp van koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt (hierna : ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit) en, anderzijds, het ontwerp van koninklijk besluit van ... tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de gasmarkt en van het koninklijk besluit van 23 oktober 2002 betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt (hierna : ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas), waarin de wijzigingen voorzien door respectievelijk het ontwerp van wijzigingsbesluit elektriciteit en het ontwerp van wijzigingsbesluit aardgas geïntegreerd werden.

Hieronder volgt een artikelsgewijze bespreking van de artikelen van de ontwerpbesluiten federale bijdrage elektriciteit en aardgas, waarbij de CREG, enerzijds, indien nodig, opmerkingen formuleert over de wijzigingen voorzien door de ontwerpen van

wijzigingsbesluiten elektriciteit en aardgas en, anderzijds, nagaat of de artikelen in kwestie geen bijkomende wijzigingen vereisen naast diegene die reeds voorzien zijn in de ontwerpen van wijzigingsbesluiten elektriciteit en aardgas.

2. De CREG wijst erop dat het geheel van federale toeslagen en heffingen, “federale bijdrage” genaamd, die door voornoemde koninklijke besluiten wordt ingesteld, als een belasting in de zin van artikel 170 van de Grondwet dient beschouwd te worden¹. Om deze reden vereisen de modaliteiten van de toepassing ervan een “wettelijke bekrachtiging” binnen de twaalf maanden. (cf. artikel 21 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt² (hierna : de elektriciteitswet) en artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen³ (hierna : de gaswet)).

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING ONTWERP-BESLUIT FEDERALE BIJDRAGE ELEKTRICITEIT

Artikel 2

3. Artikel 2, §1, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit creëert een zekere verwarring inzake het gebruik van de woorden “vervoerde” kWh en “verbruikte” kWh. Voornoemd artikel 2, §1, voorziet immers dat de federale bijdrage bedoeld in artikel 12, §5, van de elektriciteitswet verschuldigd is door elke natuurlijke of rechtspersoon gevestigd op het Belgische grondgebied die de vervoerde kWh voor eigen gebruik heeft verbruikt, alsook de kWh gedekt door zelfopwekking indien de gebruiker aangesloten is op het Belgisch net. De CREG vraagt zich af of het wel degelijk de bedoeling is van de federale overheid om de federale bijdrage uit te breiden tot het geheel van verbruikte kWh, en de federale bijdrage dus niet enkel op de verbruikte vervoerde kWh, maar ook op de verbruikte zelfopgewekte kWh te heffen. De CREG is van mening dat een duidelijke keuze moet gemaakt worden tussen de volgende twee opties : ofwel neemt men het geheel van de verbruikte kWh,

¹ *Parl. St.*, Kamer, 2002-2003, Advies van de Raad van State, nr. 34.328/1/2/3/4, doc. 50 2124/002, 486.

² Zoals gewijzigd door artikel 433 van de programmawet van 24 december 2002 (Belgisch Staatsblad, 31 december 2002).

³ Zoals gewijzigd door artikel 434 van de programmawet van 24 december 2002 (Belgisch Staatsblad, 31 december 2002).

waaronder verstaan wordt de vervoerde kWh en de zelfopgewekte kWh, als basis voor de berekening van de federale bijdrage, ofwel neemt men de verbruikte kWh die vervoerd werden als basis. Gelet op het feit dat de netbeheerder de verschuldigde federale bijdrage aan zijn klanten dient te factureren, is het verkieslijk om de vervoerde kWh, behoudens de doorvoer, in aanmerking te nemen aangezien dit gegeven -in tegenstelling tot de verbruikte kWh- hem bekend is.

4. Artikel 2, §2, eerste lid, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit voorziet dat de factuur onder meer vermeldt dat het de federale overheid is die de verdeelsleutel bepaalt van de opbrengst van de federale bijdrage, terwijl artikel 2, §2, tweede lid, stelt dat het de CREG is die jaarlijks de percentages vaststelt voor de verdeling van de opbrengst van de federale bijdrage.

Afgezien van het feit dat deze twee bepalingen elkaar tegenspreken, machtigt artikel 21, vierde lid, 2°, van de elektriciteitswet de Koning om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de verdeelsleutel voor de verdeling van de opbrengst van de federale bijdrage over de verschillende fondsen en de modaliteiten van storting in deze fondsen te bepalen.

Gelet op de grondwettelijke beginselen die het optreden van de uitvoerende macht beheersen, wordt aangenomen dat « *le pouvoir exécutif ne peut déléguer à des autorités autres qu'un ministre ni l'essentiel, ni une part importante du pouvoir réglementaire qu'il tient de la norme législative. Par contre, le Conseil d'Etat a admis qu'il délègue à de tels organismes des « compétences accessoires » ou « la compétence d'appliquer, au cas par cas, les règles qu'il a fixées.* »⁴.

In de mate dat de bepaling van deze verdeelsleutel niet kan beschouwd worden als een detailmaatregel of een loutere uitvoering of toepassing van de regels die de Koning zelf heeft vastgesteld, is de delegatie van de bevoegdheid om de verdeelsleutel te bepalen aan de CREG bijgevolg ontoelaatbaar.

⁴ ANDERSEN, R. et NIHOUL, P., Le Conseil d'Etat, Chronique de jurisprudence 1994 (première partie), *Revue belge de droit constitutionnel*, p. 105, nr. 23.

5. Teneinde voor 31 december een uniforme federale bijdrage te kunnen instellen die toegepast moet worden gedurende de twaalf maanden van het volgende jaar, is het noodzakelijk dat de percentages x%, y%, z% en zz% vastgesteld worden en aan de netbeheerder meegedeeld worden voor 15 december, in plaats van voor 15 februari.

Artikel 3

6. Teneinde de coherentie te bewaren met artikel 2, §1, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit (zie paragraaf 3) dient artikel 3 de term “verbruikte kWh” te gebruiken in plaats van de term “vervoerde kWh”. Indien er daarentegen voor gekozen wordt om de verbruikte kWh die vervoerd werden als basis te nemen voor de berekening van de federale bijdrage, dienen in de voorlaatste zin van artikel 3 de woorden “de noemer gelijk is aan de hoeveelheid kWh die is vervoerd in het transmissienet, behoudens de doorvoer van elektriciteit, in het jaar t-2 voorafgaand aan het te financieren dienstjaar t” vervangen te worden door de woorden “de noemer gelijk is aan de hoeveelheid verbruikte kWh die vervoerd werd in het transmissienet, behoudens de doorvoer van elektriciteit, in het jaar t-2 voorafgaand aan het te financieren dienstjaar t”.

Artikel 4

7. Artikel 4, §1, vierde lid, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit voorziet dat de Koning uiterlijk op 31 januari van het lopend jaar het jaarlijks bedrag (bestemd voor de gedeeltelijke dekking van de werkingskosten van de CREG) vaststelt dat voor het lopende jaar door de federale bijdrage moet gedekt worden. Artikel 4, §2, daarentegen voorziet dat het bedrag bestemd tot financiering van de verplichtingen inzake denuclearisatie vastgesteld wordt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De CREG stelt een verschil in vormvereisten vast en wijst erop dat artikel 21 van de elektriciteitswet⁵ wel degelijk een overleg in de Ministerraad voorschrijft.

8. Zoals hierboven aangehaald, bepaalt voornoemd artikel dat de Koning uiterlijk op 31 januari van het lopend jaar het jaarlijks bedrag vaststelt dat voor het lopende jaar door de federale bijdrage moet gedekt worden. Gelet op de uiteenzetting in paragraaf 5, is het wenselijk om de datum van 31 januari te vervangen door 30 november.

⁵ Zoals gewijzigd door artikel 433 van de programmawet van 24 december 2002 (Belgisch Staatsblad, 31 december 2002).

Naar analogie dient ook voorzien te worden dat het bedrag bedoeld in artikel 4, §2, vastgesteld wordt voor 30 november van elk jaar.

9. De CREG is van oordeel dat zich een harmonisering van de indexeringen opdringt. In artikel 4, §§ 3 en 4, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit wordt in de formule voor de indexering in de teller het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand januari van het lopende jaar in rekening gebracht, terwijl artikel 4, §2, van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas het indexcijfer van de maand december van het voorgaande jaar in aanmerking neemt.

Bij het bepalen van de referentie-index dient men wel de data voor ogen te houden waarop de verschillende bedragen bedoeld in artikel 4 van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit dienen vastgesteld te worden (cf. paragraaf 8).

Artikel 6

10. In artikel 6, §§1 en 2, eerste lid, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit dienen de woorden “bedoeld in artikel 4, §§1 en 3” vervangen te worden door de woorden “bedoeld in artikel 4, §§1, 3 en 4”.

11. Artikel 6, §2, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit voorziet een jaarlijkse regularisatie van de betalingen van de netbeheerder, terwijl artikel 5, §2, van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas een driemaandelijkse regularisatie voorziet van de betalingen van de houders van een leveringsvergunning. De CREG is van oordeel dat er zich een harmonisatie van beide systemen opdringt.

Artikel 11

12. De CREG verwijst naar haar uiteenzetting in paragraaf 8 waar gesteld wordt dat het wenselijk is dat de Koning uiterlijk op 30 november het jaarlijks bedrag zou vaststellen dat voor het volgende jaar door de federale bijdrage zou moeten gedekt worden. Aangezien de

reserve die op 30 november in aanmerking wordt genomen zodoende het resultaat zal zijn van een schatting, zal deze gecorrigeerd worden uiterlijk op 30 juni van het volgende jaar.

Artikel 13

13. Artikel 4, §1, derde lid, bepaalt dat de begroting van de CREG geen rekening houdt met de lasten verbonden aan de bemiddelings- en arbitragedienst bedoeld in artikel 28 van de elektriciteitswet.

Daarnaast beschikt ook de ombudsdienst die opgericht wordt in de schoot van de CREG over een afzonderlijke financiering. Artikel 29 van het wetsontwerp tot wijziging van de elektriciteits- en gaswet en de wet betreffende de budgettaire voorstellen⁶ voorziet dat het bedrag van de werkingskosten van de ombudsdienst bij een in Ministerraad besluit wordt vastgelegd, op basis van een begrotingsvoorstel opgesteld door de bemiddelaars en na advies van de Algemene Raad van de CREG. De Memorie van Toelichting⁷ bij dit wetsontwerp verduidelijkt dat de autonomie van de ombudsdienst zal verzekerd worden via een afzonderlijke financiering van deze dienst ten aanzien van de financiering van de federale regulator en dat het bedrag van de jaarlijkse werkingskosten van de ombudsdienst onafhankelijk van de toelage voorzien voor de CREG bepaald wordt.

Gelet op het voorgaande verdient het aanbeveling om in artikel 13, eerste lid, de woorden “onverminderd artikel 4, §1, derde lid van dit besluit en artikel 27, §4, van de wet” in te voegen voor de woorden “De totale werkingskosten”.

De CREG verwijst in dit verband bovendien naar haar studie (F)010419-CDC-28 van 1 juni 2001 over de bijdragen voor de tussenkomsten van de bemiddelings- en arbitragedienst van de CREG⁸ en dringt erop aan dat het koninklijk besluit tot vaststelling van deze bijdragen spoedig zou aangenomen worden.

⁶ Dit artikel vervangt artikel 27 van de elektriciteitswet.

⁷ *Parl. St.*, Kamer, 2002-2003, Memorie van Toelichting, doc 50 2208/001, p. 17.

⁸ CREG, studie (F)010419-CDC-28, 1 juni 2001, over de bijdragen voor de tussenkomsten van de bemiddelings- en arbitragedienst van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas bedoeld in artikel 25, § 3, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

14. Artikel 13, tweede lid, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit bepaalt dat het aantal personeelsleden van de CREG, met uitzondering van de voorzitter en de leden van het Directiecomité, in geen geval hoger mag liggen dan drieënzestig personen.

Vooreerst wenst de CREG op te merken dat, aangezien haar autonomie wettelijk vastgelegd is, de Koning onbevoegd is om zich in het operationeel beleid, in casu het personeelsbeleid, van de CREG te mengen.

Voorts, aangezien de beperking van het aantal personeelsleden van de CREG in voornoemd artikel 13 tot 63 personen bepaald werd op basis van een constante bevoegdheidsperimeter van de CREG, zal deze beperking in ieder geval herzien moeten worden wanneer deze bevoegdheidsperimeter wijzigt⁹.

De CREG acht het bijgevolg wenselijk om de volgende zin toe te voegen aan artikel 13, tweede lid: "Deze beperking werd vastgelegd op grond van een constante bevoegdheidsperimeter van de CREG en zal op voorstel van de CREG aangepast worden wanneer deze bevoegdheidsperimeter wijzigt."

Gelet op het feit dat de ombudsdienst over een afzonderlijke financiering beschikt zoals uiteengezet in paragraaf 14, zijn de leden van de ombudsdienst, noch het personeel van het secretariaat van deze dienst begrepen in het aantal van 63 personen.

Het is dan ook aangewezen om in artikel 13, tweede lid, de woorden "de leden van de ombudsdienst en de personeelsleden van het secretariaat van deze dienst," toe te voegen tussen de woorden "in dit aantal zijn" en de woorden "de stagiairs".

15. Het is aangewezen om in artikel 13, tweede lid, tweede zin, de woorden "de bedrijfsrevisor in functie bij de commissie" te vervangen door de woorden "de bedrijfsrevisor van de commissie".

In artikel 13, derde lid, verdient het aanbeveling om de woorden "wordt gecertificeerd overeenkomstig de tweede zin van het tweede lid" te vervangen door de woorden "wordt gecertificeerd door de bedrijfsrevisor van de commissie".

⁹ Deze bepaling werd opgenomen in het voorstel van beslissing aan de Ministerraad van 14 februari 2003.

Artikel 16

16. Artikel 16 van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit voorziet dat het koninklijk besluit van 18 januari 2001 betreffende het voorlopige systeem tot dekking van de werkingskosten van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) wordt opgeheven. Artikel 6 van het ontwerp van wijzigingsbesluit elektriciteit van zijn kant voorziet dat de artikelen 6, 7, 8 en 9 van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt worden opgeheven.

Men dient hier echter voor ogen te houden dat voornoemde koninklijke besluiten “kracht van wet” gekregen hebben sinds hun wettelijke bekrachtiging¹⁰. Hieruit volgt dat de wijzigingen aangebracht aan deze besluiten door middel van een koninklijk besluit, slechts in werking kunnen treden vanaf de inwerkingtreding van de wet die dit koninklijk besluit bekrachtigt¹¹. In het voorliggend geval betekent dit dat het voornoemd koninklijk besluit van 18 januari 2001 slechts opgeheven zal kunnen worden vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet die het koninklijk besluit federale bijdrage elektriciteit bekrachtigt. Dezelfde redenering geldt voor de voornoemde artikelen van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 : deze artikelen kunnen slechts opgeheven worden vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet die het wijzigingsbesluit elektriciteit bekrachtigt.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 7 van het ontwerp van wijzigingsbesluit aardgas dat voorziet dat de artikelen 8, 9, 10 en 11 van het koninklijk besluit van 23 oktober 2002 betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt worden opgeheven.

Artikel 17

17. Artikel 17 van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 10 januari 2003, terwijl artikel 7 van het ontwerp van wijzigingsbesluit elektriciteit de inwerkingtreding ervan bepaalt op de dag van de

¹⁰ Het koninklijk besluit van 18 januari 2001 wordt bekrachtigd door de wet van 16 juli 2001, het koninklijk besluit van 14 maart 2002 houdende de wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 wordt bekrachtigd door de wet van 26 juni 2002, het koninklijk besluit van 29 september 2002 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 wordt bekrachtigd door de programmawet van 24 december 2002 en de hoofdstukken III en IV van het koninklijk besluit van 11 oktober 2002 worden eveneens bekrachtigd door de programmawet van 24 december 2002 .

¹¹ LEWALLE, P., *Droit administratif, Contentieux administratif, les sources formelles, les moyens d'annulation*, Universiteit van Luik, Rechtsfaculteit, voorlopige versie 2000-2001, pagina's 599 en 600.

bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad. Teneinde mogelijke discrepanties en toepassingsmoeilijkheden te vermijden, ware het beter om de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit op dezelfde dag als het basisbesluit te bepalen.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING ONTWERP-BESLUIT FEDERALE BIJDRAGE AARDGAS

Artikel 2

18. Artikel 2, §1, van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas voorziet dat de federale bijdrage verschuldigd is door elke natuurlijke of rechtspersoon gevestigd op het Belgische grondgebied die voor eigen gebruik aardgas heeft verbruikt.

Dit impliceert echter dat de federale bijdrage ook zal moeten geïnd worden bij bepaalde natuurlijke of rechtspersonen die geen commerciële of andere band hebben met een houder van een leveringsvergunning. Het betreft hier, bijvoorbeeld, de onderneming AIR LIQUIDE die van plan is om haar gas rechtstreeks aan de grenzen te kopen of, desgevallend, de Waalse distributie-intercommunales die hetzelfde zouden willen doen.

19. Artikel 2, §2, tweede lid, van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas bepaalt het volgende :

“De percentages x% en y% worden jaarlijks door de commissie vastgesteld in functie van de verhouding tussen de verschillende bedragen bepaald met toepassing van artikel 4, §§1 en 2, en door de commissie meegedeeld aan de netbeheerder voor 15 februari.”.

Vooreerst voorziet artikel 15/11 van de gaswet dat het de Koning is die de verdeelsleutel voor de verdeling van de opbrengst van de federale bijdrage over de fondsen bepaalt. De CREG verwijst terzake naar haar uiteenzetting in paragraaf 4.

Aangezien het de houders van een leveringsvergunning zijn die de federale bijdrage innen en doorstorten (cf. artikel 15/11 van de gaswet¹²), dienen de percentages aan hen en niet aan de netbeheerder meegedeeld worden.

Verder, teneinde voor 31 december een uniforme federale bijdrage te kunnen instellen die toegepast moet worden gedurende de twaalf maanden van het volgende jaar, is het noodzakelijk dat de percentages x% en y% vastgesteld worden en aan de houders van een leveringsvergunning meegedeeld worden voor 15 december, in plaats van voor 15 februari.

Artikel 3

20. Artikel 3 van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas bepaalt dat de federale bijdrage geïnd door de houders van een leveringsvergunning onder de vorm van een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 15/5 van de wet. Deze toeslag wordt geheven op elke vervoerde energie-eenheid en is gelijk aan een breuk waarvan de teller overeenstemt met het totale jaarlijkse bedrag dat voor het lopende jaar door de federale bijdrage moet gedekt worden en de noemer gelijk is aan de hoeveelheid geleverde energie-eenheden, uitgedrukt in kWh, om op het Belgische grondgebied verbruikt te worden in het jaar t-2 voorafgaand aan het te financieren dienstjaar t.

Vooreerst merkt de CREG op dat de noties “vervoerde”, “geleverde” en “verbruikte” kWh verschillend zijn.

Voorts, teneinde het systeem te harmoniseren met datgene voorzien voor de elektriciteitssector waar het de netbeheerder is die de federale bijdrage int, stelt de CREG voor om het deel van de federale bijdrage dat bestemd is voor de werkingskosten van de CREG door de houders van vervoersvergunningen te laten innen¹³ en dit bedrag te berekenen op basis van het omzetcijfer verwezenlijkt door deze ondernemingen. De inning en het uitoefenen van de controle wordt immers veel gemakkelijker wanneer men alleen een % op de factuur van de vervoerder(s) in aanmerking neemt.

¹² Zoals gewijzigd door artikel 434 van de programmawet van 24 december 2002 (Belgisch Staatsblad, 31 december 2002).

¹³ Zoals voorzien werd in het koninklijk besluit van 18 januari 2001 betreffende het voorlopige systeem tot dekking van de werkingskosten van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).

Artikel 4

21. Artikel 4, §1, derde lid, van het voornoemd ontwerpbesluit stelt dat de Koning uiterlijk op 31 december van het voorgaande jaar het jaarlijks bedrag (bestemd voor de gedeeltelijke dekking van de werkingskosten van de CREG) vaststelt dat voor het volgende jaar door de federale bijdrage moet gedekt worden. Gelet op de uiteenzetting in paragraaf 19, is het wenselijk om de datum van 31 december te vervangen door 30 november.

22. Zoals uiteengezet in paragraaf 9 is de CREG van oordeel dat er zich een harmonisering van de indexeringen opdringt. Artikel 4, §2, van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas neemt in de formule voor de indexering in de teller het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand december van het voorgaande jaar in aanmerking, terwijl artikel 4, §§ 3 en 4, van het ontwerpbesluit federale bijdrage elektriciteit het indexcijfer van de maand januari van het lopende jaar in rekening neemt.

Artikel 5

23. De CREG verwijst naar haar opmerking in paragraaf 11 en herhaalt dat er zich een harmonisatie van de regularisatiesystemen opdringt.

Artikel 7

24. De CREG verwijst naar haar uiteenzetting in paragraaf 21 waar gesteld wordt dat het wenselijk is dat de Koning uiterlijk op 30 november het jaarlijks bedrag zou vaststellen dat voor het volgende jaar door de federale bijdrage zou moeten gedekt worden. Aangezien de reserve die op 30 november in aanmerking wordt genomen zodoende het resultaat zal zijn van een schatting, zal deze gecorrigeerd worden uiterlijk op 30 juni van het volgende jaar.

Artikel 7ter

25. Aangezien het niet de houders van een vervoervergunning maar wel de houders van een leveringsvergunning zijn die de federale bijdrage innen en doorstorten (cfr. artikel 15/11

van de gaswet), dienen in artikel 7ter van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas, ingevoegd door artikel 5 van het ontwerp van wijzigingsbesluit aardgas, de woorden “de door de houders van vervoer- en leveringsvergunningen gestorte bedragen” vervangen te worden door de woorden “de door de houders van een leveringsvergunning gestorte bedragen”.

Artikel 9

27. De opmerking vermeld in paragraaf 17 geldt tevens ten aanzien van artikel 9 van het ontwerpbesluit federale bijdrage aardgas en artikel 8 van het ontwerp van wijzigingsbesluit aardgas.

////

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Bernard LACROSSE
Directeur

Christine VANDERVEEREN
Voorzitter van het Directiecomité