

Advies

(A)1661

31 augustus 2017

Advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe

Artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. INLEIDING	3
2. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT	3
3. ANALYSE VAN DE CREG	4
3.1. Wat het ontwerp van koninklijk besluit betreft	4
3.2. Wat het verslag aan de koning betreft.....	5
BIJLAGE 1	7

1. INLEIDING

1. Per brief van 20 juli 2017, ontvangen op 25 juli, heeft de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling de CREG om een advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe (hierna “het ontwerp van koninklijk besluit”).

Bij het ontwerp van koninklijk besluit was eveneens een Verslag aan de Koning gevoegd.

2. Naast deze inleiding beschrijft onderhavig advies de draagwijdte van het ontwerp van koninklijk besluit (hoofdstuk 2) en bevat het de analyse van de CREG van het genoemde ontwerp (hoofdstuk 3).

3. Dit advies werd door het directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 31 augustus 2017 aangenomen.

2. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

4. Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van artikel 157 van het koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe (hierna het “technisch reglement”). Dit artikel geeft op algemene wijze de bepalingen weer om het evenwicht van het net te verzekeren, namelijk (i) de verplichting van de toegangsverantwoordelijke om alle redelijke middelen in werking te stellen teneinde het evenwicht te behouden tussen de injecties en de afnames in zijn portefeuille en (ii) de opsomming van de middelen waarover de netbeheerder beschikt om het evenwicht tussen aanbod en vraag van elektrisch vermogen in de regelzone te handhaven.

Deze middelen zijn onder andere de activering van het vermogen dat de producenten ter beschikking van de netbeheerder moeten stellen met toepassing van artikel 159, § 2, van het technisch reglement (niet-gereserveerd vermogen) enerzijds en de activering van het tertiaire reservevermogen dat ter beschikking van de netbeheerder wordt gesteld in het kader van de verwerving van ondersteunende diensten (gereserveerd vermogen) anderzijds.

Artikel 157 van het technisch reglement bepaalt in welke volgorde de netbeheerder de verschillende middelen waarover hij beschikt om het evenwicht van het net te handhaven moet inschakelen.

5. Het verslag aan de Koning stelt dat de volgorde die de netbeheerder moet volgen voor de activering van de verschillende hem ter beschikking gestelde middelen - en onder meer het feit dat het niet-gereserveerde tertiaire regelvermogen eerst geactiveerd dient te worden en dat het gereserveerde tertiaire regelvermogen pas daarna geactiveerd kan worden - de netbeheerder ertoe kan aanzetten om eerst de offertes van niet-gereserveerd tertiair regelvermogen te activeren die duurder zijn dan de offertes van gereserveerd tertiair regelvermogen. Bijgevolg worden de offertes voor tertiaire reserve volgens het verslag aan de Koning niet in de meest economisch-efficiënte volgorde geactiveerd.

Het doel van het ontwerp van koninklijk besluit is dan ook om de vereiste dat het gereserveerde tertiair regelvermogen altijd geactiveerd moet worden na het niet-gereserveerde tertiaire regelvermogen op te heffen. Het voorziet bovendien dat de volgorde waarin de netbeheerder de middelen moet

activeren die hij ter beschikking heeft om het netevenwicht te handhaven en desgevallend te herstellen, zal worden vastgelegd in de werkingsregels van de markt bestemd voor de compensatie van kwartuurnevenwichten overeenkomstig artikel 159, § 1, van het technisch reglement.

3. ANALYSE VAN DE CREG

6. De CREG heeft zowel het eigenlijke ontwerp van koninklijk besluit als het verslag aan de Koning geanalyseerd.

3.1. WAT HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT BETREFT

7. Aangezien het ontwerp van koninklijk besluit beoogt om enkel artikel 157 van het technisch reglement te wijzigen, stelt de CREG voor om de titel ervan als volgt te wijzigen: *“Koninklijk besluit tot wijziging **van artikel 157** van het koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe”*.

8. De CREG brengt in herinnering dat in de preambule moet worden verwezen naar de wettelijke basis van het ontwerp van besluit met vermelding van de wijzigingen waarvan deze wettelijke basis het voorwerp heeft uitgemaakt. In voorliggend geval werd artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt gewijzigd door de wet van 20 maart 2003.

9. Krachtens artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit worden er verschillende wijzigingen aangebracht aan artikel 157 van het technisch reglement.

Zo worden punten 3° en 4° van paragraaf 2 vervangen door een nieuw punt 3° luidende:

“de middelen die door derden ter beschikking worden gesteld waaronder het vermogen ter beschikking gesteld door de producenten conform art. 159, § 2, het tertiaire reservevermogen overeenkomstig de bepalingen bedoeld in Hoofdstuk XIII van Titel IV, de aanpassingen aan de dagelijkse toegangsprogramma's van belastingen die door de toegangsverantwoordelijken aan de netbeheerder worden aangeboden.

Deze middelen worden geactiveerd volgens de werkingsregels van de markt bestemd voor de compensatie van de kwartuurnevenwichten in overeenstemming met artikel 159 §1 van dit besluit.” (Sic.)

In feite maakt de laatste zin van het hierboven vermelde citaat geen deel uit van het nieuw punt 3° maar is het een nieuw lid van paragraaf 2 van artikel 157. Rekening houdend met bepaalde legistische verbeteringen die aan de tekst moeten worden aangebracht, stelt de CREG voor om artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt te formuleren:

“Artikel 1. [...]

1° [...];

*2° in paragraaf 2 wordt **3° vervangen als volgt:***

*“**3°** de middelen die door derden ter beschikking worden gesteld waaronder het vermogen ter beschikking gesteld door de producenten conform art. 159, § 2, het tertiaire reservevermogen overeenkomstig de bepalingen bedoeld in Hoofdstuk XIII van Titel IV **en** de aanpassingen aan de dagelijkse toegangsprogramma's van belastingen die door de toegangsverantwoordelijken aan de netbeheerder worden aangeboden.”;*

3° in paragraaf 2 wordt 4° opgeheven;

4° paragraaf 2 wordt aangevuld met een lid, luidende:

Deze middelen worden geactiveerd volgens de werkingsregels van de markt bestemd voor de compensatie van de kwartuurnevenwichten in overeenstemming met artikel 159 §1 ~~van dit besluit~~ ”;

5° paragraaf 3 wordt opgeheven;”

10. Tot slot zou het, rekening houdend met de opheffing van paragraaf 3 van artikel 157 van het technisch reglement, opportuun zijn om paragraaf 4 eveneens te wijzigen. De CREG stelt dan ook voor om de volgende tekst toe te voegen aan artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit:

“6° in paragraaf 4 worden de woorden “bedoeld in §§ 2 en 3” vervangen door de woorden “bedoeld in § 2”. ”.

3.2. WAT HET VERSLAG AAN DE KONING BETREFT

11. Het verslag aan de Koning bevat onder andere de volgende passage:

“Dit besluit stelt dan ook voor om de vereiste dat het gereserveerde tertiair regelvermogen altijd geactiveerd moet worden na het niet-gereserveerde regelvermogen op te heffen en te evolueren naar een activering gebaseerd op een economische rangorde tussen het niet-gereserveerde tertiair regelvermogen en het gereserveerde tertiair regelvermogen met een onbeperkt aantal activeringen. De activering van het gereserveerde tertiair regelvermogen met beperkte activering dient steeds op het einde van de economische rangorde te worden geactiveerd vermits er moet worden vermeden dat deze middelen niet meer beschikbaar zouden zijn voor het einde van de contractuele periode van deze dienst.”

Volgens de CREG is de formulering van deze passage vatbaar voor verbetering omwille van twee redenen.

12. Enerzijds is het feit dat er wordt aangegeven dat de doelstelling van het ontwerp van koninklijk besluit erin bestaat om te evolueren naar een activering die enkel gebaseerd is op een economische rangorde tussen het gereserveerde en het niet-gereserveerde vermogen in strijd met zowel de bewoordingen van het - niet door het ontwerp van koninklijk besluit gewijzigde - artikel 158 van het technisch reglement - als met wat het ontwerp van koninklijk besluit zelf voorziet.

Artikel 158 van het technisch reglement bepaalt immers: *“de netbeheerder activeert de hem ter beschikking staande middelen overeenkomstig artikel 157, § 2 met name volgens het criterium van de laagste prijs”*. Volgens dit artikel is het criterium van de laagste prijs dus niet het enige criterium dat in aanmerking moet worden genomen.

Bovendien herneemt het ontwerp van koninklijk besluit dit criterium van economische rangorde niet, maar beperkt het zich, wat betreft de rangorde van de activering van het tertiaire regelvermogen (en van andere middelen waarover de netbeheerder beschikt om het netevenwicht te handhaven en te herstellen), tot een verwijzing naar de werkingsregels van de markt voor de compensatie van kwartuurnevenwichten. Deze werkingsregels kunnen rekening houden met andere criteria.

13. Anderzijds maakt het feit dat *“de activering van het gereserveerde tertiair regelvermogen met beperkte activering steeds op het einde van de economische rangorde [dient] te worden geactiveerd vermits er moet worden vermeden dat deze middelen niet meer beschikbaar zouden zijn voor het einde van de contractuele periode van deze dienst”* geen deel uit van het dispositief van het ontwerp van koninklijk besluit.

Eenzijds zou het, in overeenstemming met artikel 157, §2, tweede lid, in de lijn van het ontwerp van koninklijk besluit, logisch zijn om in de werkingsregels van de markt voor de compensatie van kwartuurne-evenwichten de rangorde op te nemen volgens dewelke het gereserveerde tertiair regelvermogen met beperkte activering naast de andere regelvermogens zal geactiveerd worden.

Anderzijds is deze beperking van de bevoegdheid van de regulator om de door de netbeheerder voorgestelde werkingsregels van de markt voor de compensatie van kwartuurne-evenwichten goed te keuren niet in overeenstemming met de “*guideline on electricity balancing*” die eind 2017 of begin 2018 van toepassing zou moeten worden, en in het bijzonder met artikel 5.4.(d).

14. De CREG suggereert dan ook om het voormelde uittreksel te vervangen door de volgende tekst:

“Onderhavig besluit stelt dan ook voor om de vereiste dat het gereserveerde tertiair regelvermogen altijd geactiveerd moet worden na het niet-gereserveerde tertiaire vermogen op te heffen.”

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Koen LOCQUET
Directeur

Andreas TIREZ
Directeur

Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe