

# Advies

(A)1874

20 december 2018

Advies over de aanvraag tot hernieuwing van de  
aanwijzing van Elia System Operator N.V. als  
beheerder van het transmissienet voor elektriciteit

Artikel 10, § 1 en § 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende  
de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. WETTELIJKE BASIS .....	4
2. ANTECEDENTEN .....	5
3. VOORWERP EN MOTIVERING VAN DE AANVRAAG TOT HERNIEUWING VAN DE AANWIJZING.....	6
4. ANALYSE VAN DE CREG .....	7
5. BESLUIT.....	12

## INLEIDING

Op 26 november 2018 heeft de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling (hierna: “de Minister”) de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: “de CREG”) per brief, om een advies gevraagd over de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator N.V. (hierna: “Elia System Operator”) als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een nieuwe periode van 20 jaar.

Bij voormeld schrijven van 26 november 2018 wordt de CREG door de Minister verzocht om binnen de maand een advies te verstrekken betreffende deze hernieuwingsaanvraag van Elia System Operator N.V. en nodigt zij de CREG uit om daartoe de nodige informatie rechtstreeks aan Elia System Operator N.V. te vragen.

Dientengevolge heeft de CREG bij brief van 29 november 2018 Elia System Operator verzocht haar alle nodige informatie te bezorgen teneinde een advies te kunnen verstrekken over deze hernieuwingsaanvraag.

Vervolgens heeft Elia System Operator, bij brief van 30 november 2018, aan de CREG een kopie overgemaakt van haar brief van 4 september 2018 aan de Minister waarin zij een hernieuwing aanvraagt van haar aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, evenals alle bijlagen die op dezelfde datum aan de Minister werden verstuurd.

De anticiperende aanvraag van Elia System Operator N.V. tot hernieuwing van haar aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, wordt onder meer gemotiveerd op volgende basis *“pour lever toute incertitude et ainsi éviter toute valorisation négative éventuelle du risque lié à cette question du renouvellement qui pourrait porter préjudice au coût de financement à supporter par les tarifs de transport”*. Op basis van artikel 10, § 2, van de elektriciteitswet vraagt Elia System Operator aldus reeds een hernieuwing aan van diens aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een termijn van 20 jaar, met ingang van 17 september 2022.

Dit advies bevat, naast de inleiding, vijf delen: het eerste deel beschrijft de wettelijke basis van dit advies, het tweede deel betreft de antecedenten, het derde deel bevat het voorwerp en de motivering van Elia System Operator, het vierde deel bevat de analyse van de CREG, het vijfde en laatste deel is de conclusie van het advies.

Onderhavig advies werd door het directiecomité van de CREG goedgekeurd tijdens zijn vergadering van 20 december 2018.

# 1. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 10, § 1 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: “de elektriciteitswet”) bepaalt het volgende<sup>1</sup>:

*“§ 1. Art. 10. § 1. Na advies van de commissie en beraadslaging in ministerraad wijst de Minister de netbeheerder aan na voorstel van één of meerdere neteigenaars (met inbegrip, in voorkomend geval, van de scheidende netbeheerder) die, afzonderlijk of gezamenlijk, een deel van het transmissienet bezitten dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt.*

*Bij gebrek aan een dergelijk voorstel binnen drie maanden na de datum van bekendmaking van een bericht van de Minister in het Belgisch Staatsblad, wijst de Minister de netbeheerder aan op voorstel van de commissie en na beraadslaging in ministerraad.*

*Vooraleer een bedrijf tot netbeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd overeenkomstig de procedure bedoeld in § 2ter.*

*De identiteit van de aangestelde netbeheerder wordt aan de Europese Commissie meegedeeld.*

*De netbeheerder die definitief is aangewezen vóór de bekendmaking van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, wordt geacht te zijn gecertificeerd. De commissie kan op ieder ogenblik een certificeringsprocedure openen.”*

2. Artikel 10, § 2 van de elektriciteitswet bepaalt het volgende<sup>2</sup>:

*“§ 2. De netbeheerder wordt aangewezen voor een hernieuwbare termijn van twintig jaar. In elk geval eindigt zijn mandaat in geval van faillissement, ontbinding, fusie of splitsing. De Minister kan, na advies van de commissie en beraadslaging in ministerraad, de aanstelling van de netbeheerder herroepen in geval van:*

*1° significante wijziging, zonder voorafgaande certificering, in het aandeelhouderschap van de netbeheerder die de onafhankelijkheid van het beheer van het transmissienet in het gedrang zou kunnen brengen;*

*2° grove tekortkoming van de netbeheerder aan zijn verplichtingen krachtens deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan.*

*3° afwezigheid van certificering van de netbeheerder met toepassing van de procedures voorzien in §§ 2ter en 2quater van dit artikel.*

*De Minister kan het ministerieel besluit tot aanwijzing van de netbeheerder slechts intrekken na advies van de commissie en na de netbeheerder te hebben gehoord.*

---

<sup>1</sup> Zoals gewijzigd bij wet van 8 januari 2012 (B.S. 11 januari 2012).

<sup>2</sup> Zoals gewijzigd bij wet van 8 januari 2012 (B.S. 11 januari 2012).

*Vijf jaar vóór het verstrijken van zijn mandaat kan de netbeheerder om de hernieuwing van zijn aanwijzing verzoeken.”*

3. In toepassing van artikel 10, § 1, van de elektriciteitswet werd op 13 september 2002 een ministerieel besluit aangenomen houdende aanwijzing van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit (hierna “ministerieel besluit van 13 september 2002”).

## **2. ANTECEDENTEN**

4. Bij ministerieel besluit van 13 september 2002, werd Elia System Operator N.V. aangewezen als beheerder voor het transmissienet voor elektriciteit in de zin van artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet.

5. De CREG verstreekte daarover voorafgaandelijk, op verzoek van de toenmalige Staatsecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, een advies vervat in haar voorstel C2000/001-D over de aanduiding van de netbeheerder dd. 4 juli 2000.

6. Artikel 1 van ministerieel besluit van 13 september 2002 luidt als volgt:

*“De NV Elia System Operator, met maatschappelijke zetel te 1000 Brussel, Keizerslaan 20, ingeschreven in het handelsregister te Brussel onder het nummer 654.608 en met BTW nr. BE 476.388.378 wordt aangewezen als beheerder van het transmissienet in de zin van artikel 10, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.”*

Artikel 2 van dit ministerieel besluit bepaalt het volgende:

*“Art. 2. De NV Elia System Operator verbindt er zich toe om de conventie met betrekking tot de beheerder van het transmissienet, afgesloten op 13 september 2002 tussen de Belgische Staat, de NV Electrabel, de NV SPE, de CVBA CPTe en de CVBA Publi-T, de NV Elia System Operator en de NV ELIA na te leven.*

*De niet-naleving van voornoemde conventie wordt beschouwd als een grove tekortkoming van de netbeheerder in de zin van artikel 10, § 2, 2°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en kan tot een herroeping van zijn aanstelling leiden.*

*In geval van niet-naleving van voornoemde conventie kan de CREG de NV ESO een administratieve geldboete opleggen overeenkomstig de modaliteiten bepaald in artikel 31 van de elektriciteitswet, dewelke in mindering komt van de billijke winstmarge bedoeld in artikel 12, § 2, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. “*

7. In voormelde “Conventie betreffende de netbeheerder” die aldus gesloten werd op 13 september 2002 tussen enerzijds de Belgische Staat en anderzijds de toenmalige aandeelhouders van Elia (zijnde de NV Electrabel, NV SPE, C.V.B.A. CPTe, C.V.B.A. Publi-T, NV ESO) en de NV Elia, werd bepaald dat deze conventie eindigt vanaf de inwerkingtreding van de wijzigingen aan de elektriciteitswet, aan het Koninklijk besluit van 3 mei 1999 betreffende het beheer van het nationaal transmissienet en het Koninklijk besluit van 4 april 2001 houdende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven en de boekhouding van de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit. Inmiddels zijn de wijzigingen aan de elektriciteitswet en

voormelde Koninklijke besluiten inwerking getreden. Tevens is intussen de aandeelhoudersstructuur van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, Elia System Operator NV, substantieel gewijzigd evenals het wetgevend kader, onder meer door de omzetting van de elektriciteitsrichtlijn van het “3<sup>e</sup> pakket” in de Belgische wet, ingevolge dewelke nu de ontvlechtigingsvereisten van het “ownership unbundling” model (eigendomsontvlechting) van toepassing zijn op de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit.

8. Overeenkomstig artikel 10, § 2 van de elektriciteitswet betreft deze aanwijzing van Elia System Operator als beheerder voor het transmissienet voor elektriciteit, een aanwijzing voor een hernieuwbare termijn van twintig jaar. Deze aanwijzing als netbeheerder bij ministerieel besluit van 13 september 2002, trad in werking op de datum van publicatie in het Belgisch Staat zijnde 17 september 2002. Elia System Operator geeft in haar aanvraag tot hernieuwing aan dat haar initiële aanwijzing als beheerder voor het transmissienet voor elektriciteit aldus verstrijkt op 16 september 2022.

9. Bij beslissing van 6 december 2012 werd Elia System Operator NV door de CREG gecertificeerd als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden<sup>3</sup>.

### **3. VOORWERP EN MOTIVERING VAN DE AANVRAAG TOT HERNIEUWING VAN DE AANWIJZING**

10. Het voorwerp van de aanvraag waarover de CREG advies dient te verstrekken betreft de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator N.V. als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, voor een nieuwe periode van 20 jaar, met ingang van 17 september 2022.

Op grond van artikel 10, § 2, laatste lid van de elektriciteitswet kan de netbeheerder vijf jaar voor het verstrijken van zijn mandaat om de hernieuwing van zijn aanwijzing verzoeken.

De anticiperende aanvraag van Elia System Operator N.V. tot hernieuwing van haar aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, wordt gemotiveerd op volgende basis “*pour lever toute incertitude et ainsi éviter toute valorisation négative éventuelle du risque lié à cette question du renouvellement qui pourrait porter préjudice au coût de financement à supporter par les tarifs de transport*”. Op grond daarvan verzoekt Elia de Minister om zo spoedig mogelijk de hernieuwing van haar aanwijzing als netbeheerder te bekomen.

11. In haar aanvraag tot hernieuwing van haar aanwijzing als netbeheerder zet Elia uiteen dat zij voldoet aan de twee voorwaarden voor aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, vervat in artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet.

De eerste voorwaarde vervat in art.10, § 1, eerste lid, is de vereiste dat de aangewezen netbeheerder een deel van het transmissienet bezit “dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt”.

Elia System Operator NV is, via haar dochtervennootschap Elia Asset NV eigenaar van de integraliteit van het Belgische transmissienet voor elektriciteit (met spanningsniveau tussen 380kV en meer dan 70kV).

---

<sup>3</sup> Eindbeslissing (B)121206-CDC-1178 van 6 december 2012 over de aanvraag tot certificering van Elia System Operator N.V.

De tweede voorwaarde vereist dat de netbeheerder voorafgaandelijk door de CREG dient gecertificeerd te zijn, overeenkomstig de procedure voorzien in artikel 10, § 2ter van de elektriciteitswet, als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden.

Deze voorwaarde van certificering werd ingevoerd bij de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de elektriciteitswet en omzetting van de Europese richtlijn 2009/72/EG betreffende de gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG<sup>4</sup>.

Elia System Operator NV werd bij beslissing van de CREG van 6 december 2012 gecertificeerd als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden<sup>5</sup>.

Elia stelt in haar aanvraag dat zij dientengevolge voldoet aan de twee voorwaarden, zoals vervat in artikel 10 van de elektriciteitswet, om een hernieuwing van haar aanwijzing als netbeheerder te bekomen. In haar aanvraag voegt Elia daar nog aan toe dat zij zich er uiteraard toe verbindt om ook in de toekomst aan deze voorwaarden te blijven beantwoorden, m.i.v. het voldoen aan de voorwaarden verbonden aan diens certificering zoals vervat in artikel 10 van de elektriciteitswet en zoals vervat in de certificeringsbeslissing van de CREG.

## 4. ANALYSE VAN DE CREG

12. Het voorwerp van de aanvraag waarover de CREG advies dient te verstrekken betreft, zoals hierboven uiteengezet onder titel 3, de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator N.V. als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, voor een nieuwe periode van 20 jaar, met ingang van 17 september 2022.

Op grond van artikel 10, § 2, laatste lid van de elektriciteitswet kan de netbeheerder vijf jaar voor het verstrijken van zijn mandaat om de hernieuwing van zijn aanwijzing verzoeken.

13. Artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet bevat twee voorwaarden voor aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit. Een eerste voorwaarde vervat in artikel 10, § 1, eerste lid, is de vereiste dat de aangewezen netbeheerder een deel van het transmissienet bezit *“dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt”*.

De CREG stelt vast dat Elia op heden voldoet aan deze eerste voorwaarde, de gebiedsdekkende voorwaarde, daar Elia System Operator N.V., zoals ook uiteengezet in de aanvraag, eigenaar is van de integraliteit van het Belgische transmissienet voor elektriciteit (met spanningsniveau tussen 380kV en meer dan 70kV), via haar dochtervennootschap Elia Asset NV., waarover eerstgenoemde volledige zeggenschap heeft<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Richtlijn 2009/72/EG van 13 juli 2009 betreffende de gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG, PB L 211 van 14.08.2009, blz 55.

<sup>5</sup> Eindbeslissing (B)121206-CDC-1178 van 6 december 2012 over de aanvraag tot certificering van Elia System Operator N.V.

<sup>6</sup> Zie ook de eindbeslissing van de CREG van 6 december 2012 over de aanvraag tot certificering van Elia System Operator N.V.

14. De tweede voorwaarde voor aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit vervat in artikel 10, § 1, derde lid van de elektriciteitswet vereist dat de netbeheerder voorafgaandelijk door de CREG is gecertificeerd, overeenkomstig de procedure voorzien in artikel 10, § 2ter van de elektriciteitswet.

Bij beslissing van 6 december 2012 werd Elia System Operator NV door de CREG gecertificeerd als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden (onder het model van “ownership unbundling” (eigendomsontvlechting)). De CREG trof een positieve certificeringsbeslissing onder voorwaarde van de naleving en uitvoering van een aantal verbintenissen zoals vervat in deze beslissing. De aldus toegekende certificering aan Elia System Operator is van onbepaalde duur, onder voorbehoud van de gevallen van heropening van een certificeringsprocedure of regularisatie in de gevallen voorzien in artikel 10 van de elektriciteitswet.

Het besluit van deze certificeringsbeslissing van de CREG luidt als volgt:

*“Gelet op de ontwerpbeslissing van de CREG van 1 augustus 2012 en het Advies van de Europese Commissie van 8 oktober 2012, gelet op de bijkomende informatie en verklaringen die door ESO en haar aandeelhouders aan de CREG verstrekt werden, gezien de in onderhavige beslissing uiteengezette verbintenissen van Publi-T, Publipart en Auxipar en in het bijzonder gelet op de in onderhavige beslissing uiteengezette verbintenissen van ESO om een aantal specifieke bepalingen in de statuten van ESO en Elia Asset in te lassen m.b.t. de vereisten van eigendomsontvlechting waaraan diens aandeelhouders en bestuurders dienen te voldoen, evenals de verbintenis tot aanpassing van de Overeenkomst van stille handelsvennootschap tussen ESO en Elia Asset, besluit de CREG dat ESO voldoet aan de vereisten inzake eigendomsontvlechting.*

*Daarbij hecht de CREG groot belang aan het voornemen van ESO om ook in de toekomst een strikte naleving van de vereisten van eigendomsontvlechting te verzekeren, zoals ondermeer blijkt uit de geplande wijzigingen aan de statuten van ESO en Elia Asset, met inbegrip van de kennisgevingsverplichtingen voor diens aandeelhouders en bestuurders en de controle door het Coporate Governance Comite van ESO/Elia Asset op de naleving van deze statutaire bepalingen m.b.t. de vereisten van eigendomsontvlechting.*

*Derhalve meent de CREG dat, met toepassing van artikelen 23, § 2, 31° en 10, § 2ter, a), van de Elektriciteitswet en van artikel 3 van Verordening 714/2009, en gelet op hetgeen uiteengezet werd in deel II en III van deze beslissing, een positieve beslissing kan getroffen worden met betrekking tot de aanvraag tot certificering van ESO, ingediend bij de CREG op 11 april 2012, in zoverre de hiernavolgende verbintenissen nageleefd worden en effectief worden uitgevoerd, en aan de CREG de nodige informatie wordt verstrekt om de uitvoering ervan te controleren:*

*(i) De wijziging van de statuten van ESO en Elia Asset zoals onder meer uiteengezet in titel 1.3, en titel 2.3 van Hoofdstuk III van onderhavige beslissing; en*

*(ii) De aanpassing van de Overeenkomst van stille handelsvennootschap tussen ESO en Elia Asset, door het toevoegen van een addendum aan deze overeenkomst, zoals uiteengezet in punt 70 van onderhavige beslissing, evenals, waar nodig, de aanpassing van alle vennootschapsdocumenten met inbegrip van het Elia Corporate Governance Charter, waarin wordt verwezen naar de dubbele structuur van ESO - Elia Asset NV, om de volledige controle van ESO over Elia Asset te bevestigen; en*

*(iii) De verbintenis van Publi-T en Publipart om onherroepelijk afstand te doen, en nooit toepassing te maken van de artikelen [VERTROUWELIJK] van de*



*aandeelhoudersovereenkomst met betrekking tot ESO die op 31 mei 2002 tussen Publi-T CVBA, Electrabel NV, CPTe CVBA, SPE NV, ESO, Elia Asset NV en de Belgische Staat werd gesloten (zoals uiteengezet in punt 111); en*

*(iv) De verbintenis van Auxipar om ook in de toekomst geen gebruik te maken van de lidmaatschapsrechten verbonden aan haar zeer beperkte participatie in GDF Suez en zich derhalve te onthouden van elke deelname aan de besluitvorming in GDF Suez, zolang en in zoverre de Arco groep het recht heeft om een bestuurder in de raad van bestuur van ESO voor te dragen, en Auxipar NV deel uitmaakt van de Arco groep (zoals uiteengezet in punt 142); en*

*(v) De formele bevestiging van de aanvaarding van het ingediende ontslag van twee niet-onafhankelijke bestuurders van ESO/Elia Asset als bestuurder van bedrijven die actief zijn in de productie/levering van elektriciteit (zoals uiteengezet in punt 166)."*

De naleving en uitvoering van deze verbintenissen door Elia System Operator N.V. werd na deze initiële certificeringsbeslissing door de CREG opgevolgd. Tevens werd sindsdien, naar aanleiding en in het kader van door Elia ter kennis gegeven wijzingen in aandeelhouderschap, genomen participaties en (her)benoemingen van leden van de raden van bestuur en directieleden van Elia System Operator N.V. en Elia ASSET N.V., de verdere naleving van de ontvlechtigingsvereisten terzake meermaals door de CREG geverifieerd.

15. De CREG stelt vast dat art. 10, § 1 van de elektriciteitswet geen nieuwe certificering vereist voor de hernieuwing van de aanwijzing van de (huidige) reeds gecertificeerde beheerder van het transmissienet voor elektriciteit.

16. Artikel 10, § 2ter van de elektriciteitswet voorziet 4 gevallen (limitatieve opsomming) tot opening van een certificeringsprocedure.

Artikel 10, § 2bis en § 2ter van de elektriciteitswet bepaalt ter zake:

*"§ 2bis. Vóór elke transactie die een nieuwe evaluatie van de manier waarop hij zich schikt naar de vereisten voorzien bij artikelen 9 tot 9quater verantwoordt, geeft de netbeheerder aan de commissie kennis van zijn voornemen om deze transactie te ondernemen. Dergelijke transacties kunnen slechts worden voortgezet mits voorafgaande certificering volgens de procedure die bepaald is bij § 2ter. In geval van sluiting van een transactie die een nieuwe evaluatie zou kunnen verantwoorden van de manier waarop de netbeheerder zich schikt naar de vereisten voorzien bij artikelen 9 tot 9quater zonder voorafgaande certificering, stelt de commissie de netbeheerder in gebreke zich te schikken naar de vereisten krachtens § 2ter. De aanwijzing van de netbeheerder wordt herroepen bij gebrek aan regularisatie volgens deze procedure.*

*De kennisgeving op ieder ogenblik aan de commissie van de afstand van de betrokken transactie doet de certificeringsprocedure bedoeld in § 2ter vervallen.*

*§ 2ter. De commissie ziet erop toe dat de vereisten voorzien in de artikelen 9 tot 9[quater] steeds door de netbeheerder worden nageleefd. Hiertoe opent zij een certificeringsprocedure:*

*a) wanneer een kandidaat-netbeheerder de commissie hierom verzoekt;*

*b) in geval van kennisgeving vanwege de netbeheerder met toepassing van § 2bis;*

*c) op eigen initiatief, wanneer zij kennis heeft van het feit dat een voorziene wijziging in de bevoegdheden of invloed uitgeoefend op de netbeheerder een overtreding kan uitmaken van de bepalingen van de artikelen 9 tot 9[quater], of wanneer zij redenen heeft om te geloven dat een dergelijke overtreding kan gepleegd zijn; of*

*d) op met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie.*

*De commissie brengt de Minister op de hoogte van de opening van een certificeringsprocedure evenals de netbeheerder wanneer zij op eigen initiatief handelt of op met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie.*

*Het verzoek tot certificering van een kandidaat-netbeheerder evenals de kennisgeving van een netbeheerder bedoeld in lid 1, b), geschiedt via aangetekende brief met ontvangstbewijs en vermeldt alle nuttige en noodzakelijke informatie. Desgevallend vraagt de commissie aan de kandidaat-netbeheerder of aan de netbeheerder aanvullende informatie over te zenden binnen een termijn van dertig dagen te rekenen van de aanvraag.*

*Wanneer zij op eigen initiatief of op met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie handelt, vermeldt de commissie in haar schrijven de vermoede tekortkomingen ten opzichte van de bepalingen voorzien bij de artikelen 9 tot 9[quater] of zendt zij de motivering van de Europese Commissie over. [...]"*

17. *In casu* zijn de gevallen vervat in de bepalingen onder punten a), b) en d) van artikel 10, § 2 *ter* van de elektriciteitswet tot opening van een certificeringsprocedure niet van toepassing. Ook het geval voorzien in de bepalingen onder punt c) van artikel 10, § 2 *ter* van de elektriciteitswet, hetwelk het openen van een ambtshalve certificeringsprocedure door de CREG op eigen initiatief betreft is *in casu* niet van toepassing; de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing als netbeheerder houdt nl. geen wijziging in van de bevoegdheden of invloed uitgeoefend op de netbeheerder, die een overtreding kan uitmaken/uitmaakt van de ontvlechtigingsvereisten. Evenmin zijn er op heden aanwijzingen van tekortkomingen die erop zouden duiden dat de ontvlechtigingsvereisten niet zouden nageleefd worden door Elia System Operator.

Op dit ogenblik beschikt de CREG dan ook niet over aanwijzingen die haar het recht geven om een nieuwe certificeringsprocedure op eigen initiatief te openen

Gelet op het voorgaande, blijft Elia System Operator op heden met diens lopende certificering van 6 december 2012 (dewelke van onbepaalde duur is, onder voorbehoud van de gevallen van heropening van een certificeringsprocedure of regularisatie in de gevallen voorzien in artikel 10 van de elektriciteitswet) aan deze certificeringsvoorwaarde voor (hernieuwing van) aanwijzing als netbeheerder voldoen.

18. Gelet op hetgeen hierboven uiteengezet is, stelt de CREG derhalve vast dat aan beide voormelde voorwaarden voor hernieuwing van aanduiding als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, zoals vervat in artikel 10 van de elektriciteitswet, door Elia System Operator NV is voldaan.

19. De CREG wil graag een bijkomende opmerking formuleren, hoewel deze, in het kader van dit advies, geen voorwaarde vormt voor de aanstelling van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit.

Gelet op de belangrijke ontwikkeling van niet-gereguleerde activiteiten binnen de juridische entiteit van Elia System Operator nv, blijft de CREG van mening dat de voortzetting van deze ontwikkeling aan

de financiële voorwaarden die Elia recentelijk heeft voorgesteld, kruissubsidies genereert ten koste van de gereguleerde activiteit en van de Belgische gebruikers. De overheersende praktijk op Europees niveau voor het oplossen van de kwestie van de financiering van gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten van een netbeheerder bestaat echter voornamelijk uit het aannemen van een juridische structuur waarin de gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten worden geïsoleerd in afzonderlijke wettelijke entiteiten.

Zonder de voorkeur te willen geven aan de ene of de andere piste - de CREG heeft Elia meermaals uitgenodigd om haar een structurele oplossing voor te stellen om deze kruissubsidies te stoppen - maar bij gebrek aan een afdoend antwoord heeft de CREG in haar tariefmethodologie voor de periode 2020-2023 vermeld dat deze activiteiten gewaardeerd worden aan voorwaarden gelijkwaardig aan die van een financiering die integraal door eigen middelen zou worden verzekerd, hetgeen het probleem van de kruissubsidies oplost. Deze vraag blijft openstaan en is momenteel voorwerp van een rechtszaak.

## 5. BESLUIT

Op basis van artikel 10, § 1 en § 2 van de elektriciteitswet verleent de CREG een gunstig advies met betrekking tot de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator N.V. als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een nieuwe periode van 20 jaar, mits voldaan blijft aan de voorwaarden vervat in artikel 10, § 1, § 2 en § 2bis van de elektriciteitswet.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ  
Directeur



Laurent JACQUET  
Directeur



Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het directiecomité