

# Advies

(A)1930

25 april 2019

Advies over de aanvraag door de naamloze vennootschap Northwester 2 tot wijziging van de domeinconcessie voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit wind in de zeegebieden, haar toegekend bij ministerieel besluit van 12 mei 2015

Gegeven met toepassing van artikel 20 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht

Niet-vertrouwelijke versie

# INHOUDSOPGAVE

- 1. Inleiding ..... 3
- 2. Antecedenten ..... 3
- 3. Voorwerp van de aanvraag ..... 4
- 4. Beoordeling van de aanvraag ..... 5
- 5. Conclusie ..... 6

# 1. INLEIDING

1. De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) heeft op 3 april 2019 een brief van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna: “de AD Energie”) ontvangen. Deze brief, gedateerd op 28 maart 2019, bevat een aanvraag tot wijziging van een domeinconcessie, namelijk van de opbouw van de provisie voor de ontmanteling van de installaties, van 6 maart 2019 die door de NV Northwester 2 bij de AD Energie werd ingediend.

In haar brief verzoekt de AD Energie de CREG om de aanvraag op te nemen in het register van aanvragen tot wijziging en verlenging van de domeinconcessies en om 25 werkdagen na ontvangst haar een advies te verstrekken over de aanvraag van de NV Northwester 2.

De CREG merkt hierbij op dat ze nooit een dergelijk register heeft bijgehouden. Overeenkomstig artikel 16, §2, 2e lid, van het koninklijk besluit van 20 december 2000 *betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht*, (hierna: “het koninklijk besluit van 20 december 2000”), dient immers de afgevaardigde van de minister een register van aanvragen tot wijziging en verlenging van de concessies bij te houden.

Met inbegrip van deze inleiding bestaat dit advies uit vijf delen. Het tweede deel beschrijft kort de voornaamste antecedenten, deel drie beschrijft de aanvraag, deel vier bevat de beoordeling van de CREG en tot slot bevat deel vijf de conclusie.

Onderhavig advies werd door het directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 25 april 2019 goedgekeurd.

# 2. ANTECEDENTEN

2. Aan de THV Mermaid werd, bij ministerieel besluit van 20 juli 2012, een domeinconcessie toegekend voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden in de zeegebieden boven de Blighbank.

3. Een deel van de domeinconcessie toegekend aan de THV Mermaid werd in de loop van 2012/2013 door de THV Mermaid aan de NV Northwester 2 overgedragen.

Het ministerieel besluit van 12 mei 2015 *houdende vaststelling van de modaliteiten tot uitvoering van de overdracht aan de N.V. NORTHWESTER 2 van een deel van de domeinconcessie toegekend aan de tijdelijke handelsvennootschap MERMAID bij ministerieel besluit EB-2011-0019-A van 20 juli 2012, voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden in de zeegebieden gelegen boven de Blighbank en tot wijziging van deze domeinconcessie* (hierna: “het ministerieel besluit van 12 mei 2015”), heeft de uitvoeringsmodaliteiten van deze gedeeltelijke overdracht aan de NV Northwester 2 vastgelegd en heeft ook het voormelde ministerieel besluit van 20 juli 2012 gewijzigd.

Vervolgens heeft een ministerieel besluit van 18 juli 2018 op zijn beurt het ministerieel besluit van 12 mei 2015 gewijzigd. Waardoor de domeinconcessie werd verlengd en de periode voor de aanleg van de ontmantelingsprovisie werd vastgelegd vanaf het 20e jaar tot en met het 24e jaar na de start van de bouw van het windmolenpark.

### 3. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

4. Uit artikel 4, §1, lid 1, van het ministerieel besluit van 12 mei 2015 volgt dat op dit ogenblik de provisie voor de behandeling en het weghalen van de installaties van de NV Northwester 2 bij de definitieve stopzetting bepaald is op 35,35 miljoen euro in constante waarde op 1 mei 2011 voor 32 installaties.

In haar aanvraag tot wijziging van domeinconcessie vermeldt de NV Northwester 2 dat ze middels een schrijven van 4 mei 2018 van de AD Energie een voorstel ontvangen heeft waarin de ontmantelingskosten van de infrastructuur wordt begroot op 750.000 euro per eenheid.

In overeenstemming met het voorstel van de AD Energie in hun schrijven dd. 4 mei 2018, stelt de NV Northwester 2 een nieuwe provisieopbouw voor die gebaseerd is op 18 miljoen euro, de totale ontmantelingskosten voor 24 eenheden (23 windturbines van 9,5 MW en één OHVS (Offshore High Voltage Station)).

5. Voor wat betreft de onderbouwing van de gewijzigde opbouw van de ontmantelingsprovisie, verwijst de NV Northwester 2 naar de volgende elementen:

- De provisieopbouw is opgebouwd op basis van het voorstel van de AD Energie dd. 4 mei 2018 waarbij een bedrag van ontmantelingsprovisie werd voorgesteld van 750.000 EUR.
- De overwogen wijzigingen dragen bij tot het voldoen door Northwester 2 aan diens verplichtingen voortvloeiend uit artikel 14 van het Koninklijk Besluit van 20 december 2000 aangezien de ontmantelingsprovisie wordt opgebouwd in lijn met het Ministerieel Besluit van 8 juli 2018 en de afspraken die daaraan voorafgegaan zijn en de Circulaire betreffende de concessieduur en exploitatieduur van de domeinconcessie.
- De oorspronkelijke provisie werd begroot op 35,35 miljoen euro voor 32 installaties — omgerekend naar 18 miljoen euro voor 24 installaties, wordt een daling van 25 % verwacht van de ontmantelingskosten op basis van:
  - De machtiging en vergunning van het windpark, bijlage 1 voorwaarde 50.1 van het Ministerieel Besluit van 18 december 2015, waarbij de modaliteiten voor het uitvoeren van de ontmanteling van het windpark vooraf besproken zal worden met het Bestuur. Er zal rekening gehouden worden met de nieuwe mariene biotoop die ontstond door het aanbrengen van de erosiebescherming rond de funderingen.
  - Vanuit een voortschrijdend inzicht in de technologische vooruitgang in deze sector voor verwijderen van de offshore funderingen (specifieke vessels, cutting-tools voor grote mono-palen, tweedehandsmarkt voor specifieke componenten, ...).
  - Bij diverse internationale studies wordt de kost voor de ontmanteling van een offshore windpark ingeschat op 2-2,5 % van de totale installatiekost. Voor Northwester 2 is de installatiekost begroot op 700 M€ (windpark + OHVS + export kabel), waarbij de ontmantelingskost dus kan begroot worden op 14 tot 17,5 M€, huidige waarde, wat ruim in lijn ligt met deze aanvraag tot wijziging van het bedrag van de ontmantelingsprovisie.

De NV Northwester 2 vermeldt tevens dat deze aanvraag tot wijziging van de opbouw van de ontmantelingsprovisie geen veranderingen in het oorspronkelijk aanvraagdossier aanbrengt.

6. Ten slotte stelt de NV Northwester 2 in bijlage 2 van hun aanvraag een wijziging voor van artikel 4, §1 van het minstreel besluit van 12 mei 2015. Vermoedelijk bedoelen ze hier enkel het eerste lid van artikel 4, §1 en niet de hele paragraaf. Uit de voorgestelde wijziging van het lid blijkt dat ze

hiermee een provisie van 18 miljoen euro in constante waarde op 1 oktober 2018 beogen. Dit is in tegenspraak met de inleidende brief waarin ze stellen dat ze een aanpassing wensen naar 18 miljoen euro in constante waarde op 1 mei 2011. Dit laatste is ook de assumptie waarop de tabel in bijlage 1 van hun aanvraag gebaseerd is.

## 4. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

7. De CREG beschikt niet over het schrijven van 4 mei 2018 van de AD Energie aan de NV Northwester 2 die, althans volgens de NV Northwester 2, een voorstel zou bevatten om de ontmantelingsprovisie voor hun project op 18 miljoen euro vast te leggen. Dit betekent een sterke vermindering van de ontmantelingsprovisie die momenteel 35,35 miljoen euro in constante waarde op 1 mei 2011 bedraagt.

De CREG is enigszins verbaast over dergelijke gang van zaken temeer daar de NV Northwester 2 in haar vorige aanvraag tot wijziging, die slechts kort daarvoor (26 maart 2018) werd ingediend, voor de ontmantelingsprovisie enkel een verschuiving van de aanleg van de provisie beoogde en geen vermindering.

8. De CREG is het er niet met eens om nu al een vermindering van de ontmantelingsprovisie voor de NV Northwester 2 toe te staan en wel om volgende redenen.

De ontmantelingsprovisie per windturbine mag voor het project van de NV Northwester 2 dan wel hoger zijn dan wat de andere windmolenparken gemiddeld voor de ontmanteling voorzien, maar de ontmantelingsomstandigheden zijn echter ook moeilijker dan voor een gemiddeld windmolenpark. Immers, gemiddeld gezien is de zee in deze zone dieper, ligt de zone verder van de kust en zijn de windturbines groter (9,5 MW).

Daarnaast acht de CREG het voorbarig om nu al een aanvraag tot wijziging van de ontmantelingsprovisie aan te vragen. Volgens de vooruitzichten in de aanvraag van de NV Northwester 2 zal het windmolenpark pas in 2044 ontmanteld moeten worden en dient de eerste provisie voor de ontmanteling maar in 2038 aangelegd te worden.

Tegen 2038 zullen ongetwijfeld de ontmantelings- en behandelingstechnieken van de installaties nog sterk evolueren. Ook zullen dan de eerste praktische ervaringen opgedaan zijn met concrete ontmantelingen van offshore windmolenparken. Er zal tevens een beter zicht zijn op de noodzaak om al dan niet de erosiebescherming rond de funderingen te verwijderen en op de impact van deze verwijdering op het mariene milieu. Er zal dan ook meer duidelijkheid zijn betreffende de mogelijke herbestemming van de domeinen, wat ook de mate van herstel van de oorspronkelijke toestand kan beïnvloeden.

Bovendien heeft het nu al wijzigen van ontmantelingsprovisie quasi geen economische impact op het project van de NV Northwester 2, aangezien de provisie maar vanaf 2038 moet aangelegd worden, de NV Northwester 2, onafgezien van de grootte van de provisie, hoe dan ook verantwoordelijk blijft voor de werkelijke ontmantelingskosten en de eventuele overschotten van de ontmantelingsprovisie door de NV Northwester 2 gerecupereerd kunnen worden.

Het is allicht niet de bedoeling om telkens wanneer de inzichten met betrekking tot de ontmanteling van offshore windmolenparken wijzigen, een aanpassingen van de ontmantelingsprovisie aan te vragen, zeker wanneer deze nog niet gestaafd kunnen worden met praktische ervaringen. Het is veel beter te wachten tot kort voor de provisie moet worden aangelegd omdat dan de werkelijke ontmantelingskosten veel realistischer ingeschat kunnen worden.

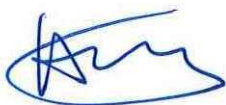
## 5. CONCLUSIE

9. Gelet op de redenen die opgesomd worden in deel 4 van dit advies, brengt de CREG een **ongunstig advies** uit met betrekking tot de vraag van de NV Northwester 2 om de provisie voor de behandeling en het weghalen van de installaties bij de definitieve stopzetting van hun windmolenpark nu al drastisch te verminderen.

De CREG is onder meer van mening dat het aanvragen van een vermindering van de ontmantelingsprovisie voorbarig is.

\*\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ  
Directeur



Koen LOCQUET  
Wnd. Voorzitter van het directiecomité