

# Advies

(A)2015

25 oktober 2019

Advies over de aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit

Artikel 10, § 1 en § 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. Wettelijke basis .....	4
2. Antecedenten.....	5
3. Voorwerp en motivering van de aanvraag tot aanwijzing .....	7
4. Analyse van de CREG.....	8
4.1. Onderzoek van de eerste voorwaarde: Dekking van het grondgebied .....	8
4.2. Onderzoek van de tweede voorwaarde: voorafgaande certificering van de aangewezen entiteit.....	9
5. Besluit.....	12

## INLEIDING

Op 13 september 2019 heeft de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling (hierna: “de minister”) de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: “de CREG”) per brief, om een advies gevraagd over de aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV (hierna: “Elia Transmission Belgium”) als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een hernieuwbare periode van 20 jaar.

Op 3 oktober 2019 heeft de CREG per brief gemeld dat ze de aanvraag van de minister goed ontvangen had en heeft ze de minister het volgende laten weten (vrije vertaling):

*“In overeenstemming met artikel 10, §1, 3e lid: “Vooraleer een bedrijf tot netbeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd overeenkomstig de procedure bedoeld in § 2ter.”. De CREG heeft met haar beslissing (A)1994 van 27 september 2019 beslist dat de nieuwe entiteit Elia Transmission Belgium NV die opgericht werd als gevolg van de interne herstructurering van Elia System Operator NV voldoet aan de vereisten van eigendomsontvlechting.*

*Aangezien deze beslissing op 27 september is genomen, deelt het directiecomité u hierbij mee dat de termijn van 40 dagen loopt vanaf de dag na deze datum en dus eindigt op 6 november 2019. De CREG zal alles in het werk stellen om haar advies zo vlug mogelijk te verlenen.”.*

Deze aanvraag werd immers ingediend vooraleer de CREG een beslissing genomen had over de certificering en de naleving van de vereisten inzake eigendomsontvlechting door de nieuwe juridische entiteit die door Elia wordt voorgesteld voor de opdrachten van TNB.

Dit advies bevat, naast de inleiding, vijf delen: het eerste deel beschrijft de wettelijke basis van dit advies, het tweede deel betreft de antecedenten, het derde deel bevat het voorwerp en de motivering van Elia; het vierde deel bevat de analyse van de CREG; het vijfde en laatste deel is de conclusie van het advies.

Onderhavig advies werd door het directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 25 oktober 2019 goedgekeurd.

# 1. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 10, §1 en 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt<sup>1</sup> (hierna: “de elektriciteitswet”) bepaalt het volgende:

*“§ 1. Na advies van de commissie en beraadslaging in Ministerraad wijst de minister de netbeheerder aan na voorstel van één of meerdere neteigenaars (met inbegrip, in voorkomend geval, van de scheidende netbeheerder) die, afzonderlijk of gezamenlijk, een deel van het transmissienet bezitten dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt.*

*Bij gebrek aan een dergelijk voorstel binnen drie maanden na de datum van bekendmaking van een bericht van de minister in het Belgisch Staatsblad, wijst de minister de netbeheerder aan op voorstel van de commissie en na beraadslaging in Ministerraad.*

*Vooraleer een bedrijf tot netbeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd overeenkomstig de procedure bedoeld in § 2ter.*

*De identiteit van de aangewezen netbeheerder wordt aan de Europese Commissie meegedeeld.*

*De netbeheerder die definitief is aangewezen vóór de bekendmaking van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, wordt geacht te zijn gecertificeerd. De commissie kan op ieder ogenblik een certificeringsprocedure openen.*

*§ 2. De netbeheerder wordt aangewezen voor een hernieuwbare termijn van twintig jaar. In elk geval eindigt zijn mandaat in geval van faillissement, ontbinding, fusie of splitsing. De minister kan, na advies van de commissie en beraadslaging in Ministerraad, de aanstelling van de netbeheerder herroepen in geval van :*

*1° significante wijziging, zonder voorafgaande certificering, in het aandeelhouderschap van de netbeheerder die de onafhankelijkheid van het beheer van het transmissienet in het gedrang zou kunnen brengen;*

*2° grove tekortkoming van de netbeheerder aan zijn verplichtingen krachtens deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan.*

*3° afwezigheid van certificering van de netbeheerder met toepassing van de procedures voorzien in § 2ter en 2quater van dit artikel.*

*De minister kan het ministerieel besluit tot aanwijzing van de netbeheerder slechts intrekken na advies van de commissie en na de netbeheerder te hebben gehoord.*

*Vijf jaar vóór het verstrijken van zijn mandaat kan de netbeheerder om de hernieuwing van zijn aanwijzing verzoeken.”*

2. Op basis van het voormelde artikel 10, § 1 werd het ministerieel besluit van 13 september 2002 houdende aanwijzing van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit aangenomen (hierna: “ministerieel besluit van 13 september 2002”).

Met toepassing van hetzelfde artikel werd het ministerieel besluit van 6 mei 2019 tot hernieuwing van de aanwijzing van de netbeheerder overeenkomstig artikel 10 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt aangenomen (hierna: “ministerieel besluit van 6 mei 2019”).

Deze twee ministeriële besluiten hebben betrekking op Elia System Operator NV.

---

<sup>1</sup> Zoals gewijzigd bij wet van 8 januari 2012 (BS van 11 januari 2012).

## 2. ANTECEDENTEN

3. Bij ministerieel besluit van 13 september 2002 werd Elia System Operator NV aangewezen als beheerder voor het transmissienet voor elektriciteit op basis van artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet.

4. De CREG had daarover, op verzoek van de toenmalige staatsecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, een voorafgaandelijk advies verstrekt in haar voorstel C2000/001-D over de aanduiding van de netbeheerder dd. 4 juli 2000.

5. Artikel 1 van het ministerieel besluit van 13 september 2002 bepaalt het volgende:

*“De NV Elia System Operator, met maatschappelijke zetel te 1000 Brussel, Keizerslaan 20, ingeschreven in het handelsregister te Brussel onder het nummer 654.608 en met BTW nr. BE 476.388.378 wordt aangewezen als beheerder van het transmissienet in de zin van artikel 10, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.”.*

Artikel 2 van dit ministerieel besluit luidt als volgt:

*“Art 2. De NV Elia System Operator verbindt er zich toe om de conventie met betrekking tot de beheerder van het transmissienet, afgesloten op 13 september 2002 tussen de Belgische Staat, de NV Electrabel, de NV SPE, de CVBA CPTe en de CVBA Publi-T, de NV Elia System Operator en de NV ELIA na te leven.*

*De niet-naleving van voornoemde conventie wordt beschouwd als een grove tekortkoming van de netbeheerder in de zin van artikel 10, § 2, 2°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en kan tot een herroeping van zijn aanstelling leiden.*

*In geval van niet-naleving van voornoemde conventie kan de CREG de NV ESO een administratieve geldboete opleggen overeenkomstig de modaliteiten bepaald in artikel 31 van de elektriciteitswet, dewelke in mindering komt van de billijke winstmarge bedoeld in artikel 12, § 2, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.”.*

6. In de “Conventie betreffende de netbeheerder” die gesloten werd op 13 september 2002 tussen enerzijds de Belgische staat en anderzijds de toenmalige aandeelhouders van Elia (zijnde de NV Electrabel, NV SPE, C.V.B.A. CPTe, C.V.B.A. Publi-T, NV ESO) en de NV Elia, werd aangegeven dat deze conventie eindigt vanaf de inwerkingtreding van de wijzigingen aan de elektriciteitswet, aan het koninklijk besluit van 3 mei 1999 betreffende het beheer van het nationaal transmissienet en het koninklijk besluit van 4 april 2001 houdende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven en de boekhouding van de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit.

Inmiddels zijn de wijzigingen aan de elektriciteitswet en voormelde koninklijke besluiten in werking getreden. De structuur van het aandeelhouderschap van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit - Elia System Operator NV - en het wetgevend kader zijn intussen ook grondig gewijzigd. Dit is in het bijzonder het gevolg van de omzetting van de elektriciteitsrichtlijn in Belgisch recht van het “derde pakket” op grond waarvan de ontvlechtingvereisten van het “ownership unbundling” model (eigendomsontvlechting) voortaan van toepassing zijn op de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit.

7. Overeenkomstig artikel 10, § 2 van de elektriciteitswet betreft deze aanwijzing van Elia System Operator als beheerder voor het transmissienet voor elektriciteit een aanwijzing voor een hernieuwbare termijn van twintig jaar. De oorspronkelijke aanwijzing van Elia System Operator NV is in werking getreden op 17 september 2002, de datum waarop het ministerieel besluit van 13 september 2009 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd.

8. Na de inwerkingtreding van het derde energiepakket en de wet van 8 januari 2012 heeft de CREG, met de beslissing van 6 december 2012, Elia System Operator NV gecertificeerd en geacteerd dat ze voldoet aan de vereisten van eigendomsontvlechting<sup>2</sup>.

9. De aanwijzing van Elia System Operator NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit werd hernieuwd bij ministerieel besluit van 6 mei 2019<sup>3</sup>. In het kader van deze hernieuwing heeft de CREG op vraag van de minister advies (A)1874 van 20 december 2018 verleend over de hernieuwing van de aanwijzing van de netbeheerder.

De CREG had dan het volgende vastgesteld:

*“Op basis van artikel 10, § 1 en § 2 van de elektriciteitswet verleent de CREG een gunstig advies met betrekking tot de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator N.V. als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een nieuwe periode van 20 jaar, mits voldaan blijft aan de voorwaarden vervat in artikel 10, § 1, § 2 en § 2bis van de elektriciteitswet.”*

10. Na de uitwerking van het herstructureringsplan door Elia System Operator NV moest de CREG een beslissing nemen over de naleving van de criteria voor eigendomsontvlechting door de nieuwe juridische entiteit die wordt voorgesteld voor de opdrachten van netbeheerder. Dit is verplicht voor een aanduiding in de zin van artikel 10, §1, 3e lid van de elektriciteitswet.

Bij beslissing (B) 1994 van 27 september 2019 “betreffende de certificering van de nieuwe juridische entiteit die door Elia System Operator NV wordt voorgesteld voor de opdrachten van TNB” heeft de CREG vastgesteld:

*“de nieuwe juridische entiteit voldoet aan de principes m.b.t. de volledige eigendomsontvlechting, onder de opschortende voorwaarde van de uitvoering van de volledige herstructurering, met inbegrip van de aanwijzing van Newco als TNB en de volledige overdracht van Elia Asset onder de controle van Newco.*

*De CREG is van mening dat deze nieuwe structuur niet van dien aard is dat de belangrijkste elementen uit de certificeringsbeslissing van 6 december 2012 met betrekking tot Elia System Operator in het gedrang zou brengen en dat erderhalve niet genoodzaakt is om als zodanig over te gaan tot een nieuwe certificering.*

*De voorgestelde operatie geschiedt de facto en de iure binnen het strikte kader van een interne herstructurering, zonder negatieve gevolgen voor de gereguleerde activiteiten, waarbij de nieuwe structuur de eigendomsontvlechting nog verder zal versterken. Derhalve blijkt een nieuwe certificering niet gerechtvaardigd.”*

11. Op 13 september 2019 heeft de minister aan de CREG per brief het dossier overgemaakt dat Elia System Operator had ingediend met het oog op de aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, met een verzoek om advies over deze aanduiding.

12. Op basis van de beslissing (A) 1994 van 27 september 2019 en als gevolg van het verzoek van de minister van 13 september 2019 kan de CREG overwegen om een advies in te dienen in het kader van de aanduiding van de nieuwe juridische entiteit, namelijk Elia Transmission Belgium NV.

---

<sup>2</sup> Eindbeslissing (B)121206-CDC-1178 van 6 december 2012 over de aanvraag tot certificering van Elia System Operator NV.

<sup>3</sup> Belgisch Staatsblad van 16 mei 2019

### 3. VOORWERP EN MOTIVERING VAN DE AANVRAAG TOT AANWIJZING

Het voorwerp van de aanvraag waarover de CREG advies dient te verstrekken betreft de aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, voor een hernieuwbare periode van 20 jaar, met ingang van 31 december 2019.

13. In haar aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als netbeheerder zet Elia System Operator NV, moedermaatschappij van Elia Transmission Belgium NV uiteen dat zij voldoet aan de twee voorwaarden voor aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, vervat in artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet.

14. Volgens de eerste voorwaarde voorzien in art. 10, § 1, eerste lid dient de aangewezen netbeheerder een deel van het transmissienet te bezitten *“dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt”*.

Aangezien Elia Transmission Belgium NV alle gereguleerde activiteiten van Elia System Operator NV zal overnemen, zal ze het hele Belgische net voor de transmissie van elektriciteit in handen hebben (met een spanningsniveau tussen 380 kV en meer dan 70 kV) via haar dochteronderneming Elia Asset NV.

15. Volgens de tweede voorwaarde dient de netbeheerder voorafgaandelijk door de CREG gecertificeerd te zijn overeenkomstig de procedure voorzien in artikel 10, § 2ter van de elektriciteitswet, als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden.

Deze voorwaarde van certificering werd ingevoerd bij de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de elektriciteitswet en omzetting van de Europese richtlijn 2009/72/EG betreffende de gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG<sup>4</sup>.

Elia System Operator NV werd bij beslissing van de CREG van 6 december 2012 gecertificeerd als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvoorwaarden<sup>5</sup>. Bij beslissing van de CREG van 27 september 2019 (B)1994 betreffende de certificering van de nieuwe juridische entiteit die door Elia System Operator NV wordt voorgesteld voor de opdrachten van TNB, heeft de CREG op basis van de ingediende notificatie en stukken van het dossier vastgesteld dat *“de nieuwe juridische entiteit voldoet aan de principes m.b.t. de volledige eigendomsontvlechting, onder de opschortende voorwaarde van de uitvoering van de volledige herstructurering, met inbegrip van de aanwijzing van Newco als TNB en de volledige overdracht van Elia Asset onder de controle van Newco.”*

Volgens Elia System Operator NV voldoet Elia Transmission Belgium NV dus aan deze tweede voorwaarde.

---

<sup>4</sup> Richtlijn 2009/72/EG van 13 juli 2009 betreffende de gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG, PB L 211 van 14.08.2009, blz 55.

<sup>5</sup> Eindbeslissing (B)121206-CDC-1178 van 6 december 2012 over de aanvraag tot certificering van Elia System Operator N.V.

## 4. ANALYSE VAN DE CREG

16. Het voorwerp van de aanvraag waarover de CREG advies dient te verstrekken betreft, zoals hierboven uiteengezet onder titel 3, de aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een hernieuwbare periode van 20 jaar, met ingang van 31 december 2019.

17. Artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet legt twee voorwaarden vast om een kandidaat te kunnen aanwijzen als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit:

- afzonderlijk of gezamenlijk [moet hij] een deel van het transmissienet bezitten dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt[;]
- vooraleer een bedrijf tot netbeheerder wordt aangewezen, wordt zij gecertificeerd overeenkomstig de procedure bedoeld in § 2ter.

### 4.1. ONDERZOEK VAN DE EERSTE VOORWAARDE: DEKKING VAN HET GRONDGEBIED

18. Een eerste voorwaarde vervat in artikel 10, § 1, eerste lid is dat de aangewezen netbeheerder een deel van het transmissienet bezit *“dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt”*.

19. De CREG stelt vast dat aangezien Elia System Operator NV – de huidige TNB – op heden voldoet aan deze eerste voorwaarde, Elia Transmission Belgium NV ook zal voldoen aan deze gebiedsdekkende voorwaarde omdat ze eigenaar zal zijn van het volledige Belgische transmissienet voor elektriciteit (met een spanningsniveau tussen 380kV en meer dan 70kV), via haar dochteronderneming Elia Asset NV.

In het kader van beslissing (A)1994 van 27 september 2019 schreef de CREG, wat de eigendom van het net betreft, het volgende:

*“[Elia Transmission Belgium NV] zal precies dezelfde controle over [Elia Asset NV] behouden zoals [Elia System Operator NV] die nu heeft, vermits alle aandelen van [Elia Asset NV] aan [Elia Transmission Belgium NV] worden overgedragen en [Elia Transmission Belgium NV] en [Elia Asset NV] een nieuwe overeenkomst van stille handelsvennootschap zullen sluiten (die ingaat op het moment van totstandkoming van de reorganisatie), gebaseerd op de bestaande overeenkomst van stille handelsvennootschap tussen [Elia System Operator NV] en [Elia Asset NV], om ervoor te zorgen dat nog steeds voldaan is aan de vereisten inzake eigendom van het netwerk van de gecertificeerde TNB in overeenstemming met de certificeringsbeslissing.*

*Gelet op hetgeen voorafgaat, stelt de CREG op basis van het ingediende notificatiedossier vast dat [Elia Transmission Belgium NV] voldoet aan de ontvlechtigingsvereiste van eigendom van het netwerk en stelt voorts vast dat [Elia Transmission Belgium NV] de bevoegdheden zal krijgen die nodig zijn voor de controle van de infrastructuur (Elia Asset) overeenkomstig artikel 9bis van de elektriciteitswet.” (De afkortingen werden omwille van de leesbaarheid vervangen door volledige namen).*

20. De CREG bevestigt met huidig advies derhalve dat door Elia Transmission Belgium NV voldaan wordt aan de voorwaarde om een deel van het transmissienet te bezitten dat ten minste 75 procent van het nationaal grondgebied en ten minste twee derden van het grondgebied van elk gewest bestrijkt in overeenstemming met artikel 10, § 1 van de elektriciteitswet, aangezien Elia Asset NV door haar gecontroleerd zal worden en de perimeter van Elia Asset NV ongewijzigd blijft tegenover vandaag.



## 4.2. ONDERZOEK VAN DE TWEDE VOORWAARDE: VOORAFGAANDE CERTIFICERING VAN DE AANGEWZEN ENTITEIT

21. De tweede voorwaarde voor aanwijzing als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit is vastgelegd in artikel 10, § 1, derde lid van de elektriciteitswet: de netbeheerder moet om te kunnen worden aangewezen voorafgaandelijk door de CREG worden gecertificeerd, overeenkomstig de procedure voorzien in artikel 10, § 2ter van de elektriciteitswet.

22. Bij beslissing van 6 december 2012 werd Elia System Operator NV door de CREG gecertificeerd als zijnde in overeenstemming met de ontvlechtigingsvereisten (onder het model van “ownership unbundling” (eigendomsontvlechting)). De CREG nam een positieve certificeringsbeslissing onder voorbehoud van de naleving en uitvoering van een aantal verbintenissen zoals vervat in deze beslissing. De aldus toegekende certificering aan Elia System Operator is van onbepaalde duur, onder voorbehoud van de heropening van een certificeringsprocedure of regularisatie in de gevallen voorzien in artikel 10 van de elektriciteitswet.

Het besluit van deze certificeringsbeslissing van de CREG luidt als volgt:

*“Gelet op de ontwerpbeslissing van de CREG van 1 augustus 2012 en het Advies van de Europese Commissie van 8 oktober 2012, gelet op de bijkomende informatie en verklaringen die door ESO en haar aandeelhouders aan de CREG verstrekt werden, gezien de in onderhavige beslissing uiteengezette verbintenissen van Publi-T, Publipart en Auxipar en in het bijzonder gelet op de in onderhavige beslissing uiteengezette verbintenissen van ESO om een aantal specifieke bepalingen in de statuten van ESO en Elia Asset in te lassen m.b.t. de vereisten van eigendomsontvlechting waaraan diens aandeelhouders en bestuurders dienen te voldoen, evenals de verbintenis tot aanpassing van de Overeenkomst van stille handelsvennootschap tussen ESO en Elia Asset, besluit de CREG dat ESO voldoet aan de vereisten inzake eigendomsontvlechting.”*

*Daarbij hecht de CREG groot belang aan het voornemen van ESO om ook in de toekomst een strikte naleving van de vereisten van eigendomsontvlechting te verzekeren, zoals ondermeer blijkt uit de geplande wijzigingen aan de statuten van ESO en Elia Asset, met inbegrip van de kennisgevingsverplichtingen voor diens aandeelhouders en bestuurders en de controle door het Coporate Governance Comite van ESO/Elia Asset op de naleving van deze statutaire bepalingen m.b.t. de vereisten van eigendomsontvlechting.*

*Derhalve meent de CREG dat, met toepassing van artikelen 23, § 2, 31° en 10, § 2ter, a), van de Elektriciteitswet en van artikel 3 van Verordening 714/2009, en gelet op hetgeen uiteengezet werd in deel II en III van deze beslissing, een positieve beslissing kan getroffen worden met betrekking tot de aanvraag tot certificering van ESO, ingediend bij de CREG op 11 april 2012, in zoverre de hiernavolgende verbintenissen nageleefd worden en effectief worden uitgevoerd, en aan de CREG de nodige informatie wordt verstrekt om de uitvoering ervan te controleren:*

*(i) de wijziging van de statuten van ESO en Elia Asset zoals onder meer uiteengezet in titel 1.3, en titel 2.3 van Hoofdstuk III van onderhavige beslissing; en*

*(ii) de aanpassing van de Overeenkomst van stille handelsvennootschap tussen ESO en Elia Asset, door het toevoegen van een addendum aan deze overeenkomst, zoals uiteengezet in punt 70 van onderhavige beslissing, evenals, waar nodig, de aanpassing van alle vennootschapsdocumenten met inbegrip van het Elia Corporate Governance Charter, waarin wordt verwezen naar de dubbele structuur van ESO - Elia Asset NV, om de volledige controle van ESO over Elia Asset te bevestigen; en*

*(iii) de verbintenis van Publi-T en Publipart om onherroepelijk afstand te doen, en nooit toepassing te maken van de artikelen [VERTROUWELIJK] van de aandeelhouders-overeenkomst met betrekking tot ESO die op 31 mei 2002 tussen Publi-T CVBA, Electrabel NV, CPTe CVBA, SPE NV, ESO, Elia Asset NV en de Belgische Staat werd gesloten (zoals uiteengezet in punt 111); en*

(iv) de verbintenis van Auxipar om ook in de toekomst geen gebruik te maken van de lidmaatschapsrechten verbonden aan haar zeer beperkte participatie in GDF Suez en zich derhalve te onthouden van elke deelname aan de besluitvorming in GDF Suez, zolang en in zoverre de Arco groep het recht heeft om een bestuurder in de raad van bestuur van ESO voor te dragen, en Auxipar NV deel uitmaakt van de Arco groep (zoals uiteengezet in punt 142); en

(v) de formele bevestiging van de aanvaarding van het ingediende ontslag van twee niet-onafhankelijke bestuurders van ESO/Elia Asset als bestuurder van bedrijven die actief zijn in de productie/levering van elektriciteit (zoals uiteengezet in punt 166)."

De naleving en uitvoering van deze verbintenissen door Elia System Operator NV werden na deze initiële certificeringsbeslissing door de CREG opgevolgd. Tevens werd sindsdien, naar aanleiding en in het kader van door Elia ter kennis gegeven wijzingen in aandeelhouderschap, genomen participaties en (her)benoemingen van leden van de raden van bestuur en directieleden van Elia System Operator NV en Elia ASSET NV de verdere naleving van de ontvlechtigingsvereisten ter zake meermaals door de CREG geverifieerd.

23. Naar aanleiding van de aanvraag tot hernieuwing van de aanwijzing van Elia System Operator NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit heeft de CREG in haar advies (A)1874 van 20 december 2018 het volgende vastgesteld:

*"Gelet op het voorgaande, blijft Elia System Operator op heden met diens lopende certificering van 6 december 2012 (dewelke van onbepaalde duur is, onder voorbehoud van de gevallen van heropening van een certificeringsprocedure of regularisatie in de gevallen voorzien in artikel 10 van de elektriciteitswet) aan deze certificeringsvoorwaarde voor (hernieuwing van) aanwijzing als netbeheerder voldoen."*

24. Nu moet er onderzocht worden of er voor Elia Transmission Belgium NV, dat ontstaan is als gevolg van de reorganisatie van de interne structuren van Elia System Operator NV, voldaan is aan deze voorafgaande certificeringsvoorwaarde.

Hiervoor dient *in extenso* rekening gehouden te worden met beslissing (A)1994 van 27 september 2019 die enerzijds het specifieke juridische kader uiteenzet en anderzijds de manier waarop het *in casu* moet worden toegepast.

Zo wordt enerzijds het volgende vermeld:

*"Op heden is Elia System Operator gecertificeerd bij beslissing van 6 december 2012 van de CREG<sup>6</sup>.*

*Ervan uitgaande dat de CREG na afloop van dit onderzoek vaststelt dat de nieuwe dochteronderneming voldoet aan de vereisten van de elektriciteitswet en dat het dossier zich effectief beperkt tot een strikte interne herstructurering zonder enige afwijking van de bestaande certificering en de verplichtingen van de toekomstige TNB, is de CREG van mening dat de volledige formele certificeringsprocedure niet moet worden toegepast.*

*Alleen onder deze voorwaarden zou het voeren van een volledige formele certificeringsprocedure waarin de elektriciteitswet voorziet, volgens de CREG in strijd zijn met de onderliggende principes van een certificering. Dit werd bovendien bevestigd door de Europese Commissie tijdens informele contacten ter voorbereiding van dit dossier, ( op basis van een bijkomend dossier met informatie verstrekt door Elia), die besloot dat er geen noodzaak is om de nieuwe juridische entiteit die na de interne herstructurering als TNB zou optreden, opnieuw te certificeren, in de veronderstelling dat er geen gevolgen zijn voor de naleving van de vereisten inzake eigendomsontvlechting en dat er geen wijziging is in het*

---

<sup>6</sup> Eindbeslissing (B)121206-CDC-1178 over "de aanvraag tot certificering van Elia System Operator N.V." genomen met toepassing van artikelen 23, §2, 31°, en 10, §2ter, a), van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

*aandeelhouderschap of in de governance-structuur. De operatie, die als een eenvoudige interne herstructurering wordt beschouwd, zou geen verplichting tot certificering inhouden.*

*Op die basis zal de CREG met onderhavige beslissing het handhaven van de initiële certificering van 6 december 2012 voor de op te richten dochteronderneming Newco<sup>7</sup>, een volle dochter van het huidige TNB Elia System Operator, al dan niet bevestigen.*

[...]

*In het kader van het onderzoek van het certificeringsdossier zal dus moeten worden aangetoond dat de nieuwe juridische entiteit die als toekomstige TNB wordt voorgesteld, effectief de controle over het netwerk krijgt en dus, op zijn minst, direct of indirect alle kapitaal en stemrechten bezit die verbonden zijn aan de effecten die zijn uitgegeven door een dochteronderneming die eigenaar is van de infrastructuur en dat deze entiteit eveneens voldoet aan alle overige vereisten van het model van eigendomsontvlechting (zoals uiteengezet in titel 1.3)."<sup>8</sup>*

Anderzijds wordt het volgende vastgesteld:

*"Ter herinnering, alleen als er inderdaad geen enkele negatieve impact kan worden vastgesteld op de voorwaarden voor volledige eigendomsontvlechting waaraan voldaan werd bij de certificering van 6 december 2012 en als de aangebrachte wijzigingen volgen uit één enkele interne herstructurering en overeenstemmen met het ontwerp zoals meegedeeld aan de Europese Commissie, kan de CREG besluiten dat een formele certificering van de nieuwe juridische entiteit voorafgaand aan diens aanwijzing als TNB niet genoodzaakt is."<sup>9</sup>*

Op basis hiervan en na een gedetailleerde analyse heeft de CREG het volgende besloten:

*"Gelet op hetgeen voorafgaat, stelt de CREG op basis van de ingediende notificatie en stukken van het dossier vast dat de nieuwe juridische entiteit voldoet aan de principes m.b.t. de volledige eigendomsontvlechting, onder de opschortende voorwaarde van de uitvoering van de volledige herstructurering, met inbegrip van de aanwijzing van Newco als TNB en de volledige overdracht van Elia Asset onder de controle van Newco.*

*De CREG is van mening dat deze nieuwe structuur niet van dien aard is dat de belangrijkste elementen uit de certificeringsbeslissing van 6 december 2012 met betrekking tot Elia System Operator in het gedrang zou brengen en dat erderhalve niet genoodzaakt is om als zodanig over te gaan tot een nieuwe certificering.*

*De voorgestelde operatie geschiedt de facto en de iure binnen het strikte kader van een interne herstructurering, zonder negatieve gevolgen voor de gereguleerde activiteiten, waarbij de nieuwe structuur de eigendomsontvlechting nog verder zal versterken. Derhalve blijkt een nieuwe certificering niet gerechtvaardigd.*

*In dit verband merkt de CREG op dat:*

*- Newco de nodige bevoegdheden zal krijgen voor de controle van de infrastructuur (Elia Asset) overeenkomstig artikelen 9bis en 10, § 1 van de elektriciteitswet;*

*- op het vlak van governance alle regels die in dit domein van toepassing zijn, dezelfde zijn als degene die momenteel van toepassing zijn op Elia System Operator, met inbegrip van het statutaire aspect, met uitzondering van specifieke regels die niet van toepassing zijn omwille van het feit dat Newco geen beursgenoteerde onderneming is in tegenstelling tot Elia System Operator en wijzigingen aangebracht om deze in overeenstemming te brengen met het recent aangepaste Wetboek van Vennootschappen;*

---

<sup>7</sup> Deze dochteronderneming werd op 31 juli 2019 opgericht in de vorm van een naamloze vennootschap met de naam "Elia Transmission Belgium".

<sup>8</sup> Punt 9 en 10 van de beslissing (A)1994 van 27 september 2019. Bij het lezen moet "Newco" worden vervangen door "Elia Transmission Belgium NV".

<sup>9</sup> Beslissing (A)1994 van 27 september 2019, p. 13..

- wat aandeelhouderschap en zeggenschap betreft, de aandeelhouders van de moedermaatschappij dezelfde blijven, evenals hun ratio. De enige bestaande wijzigingen zijn toe te schrijven aan de kapitaalverhoging die gelijktijdig met het opzetten van de herstructurering plaatsvond.

- wat de benoeming van de bestuurders en de leden van het directiecomité betreft, de nieuwe juridische entiteit Newco de huidige bestuurders en leden van het directiecomité van Elia System Operator zal overnemen, die reeds de garantie bieden dat is voldaan aan de criteria m.b.t. het verbod op het gelijktijdige lidmaatschap van de organen van een TNB en de organen van bedrijven die een functie van productie en/of levering uitvoeren.

De CREG bevestigt dat Newco - na afloop van het volledige herstructureringsproces - voldoet aan de vereisten voor volledige eigendomsontvlechting en dus in aanmerking komt voor aanwijzing als TNB door de bevoegde overheid. De CREG herhaalt tevens dat zij voortdurend zal toezien op de naleving door de TNB van de vereisten inzake eigendomsontvlechting en de bijhorende certificering.”<sup>10</sup>

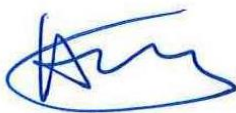
25. Gezien hetgeen hierboven is uiteengezet stelt de CREG derhalve vast dat er voor de aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit ook voldaan is aan deze tweede voorwaarde vastgelegd in artikel 10, § 1, 3e lid van de elektriciteitswet.

## 5. BESLUIT

Op basis van artikel 10, § 1 en § 2 van de elektriciteitswet verleent de CREG een gunstig advies met betrekking tot de aanvraag tot aanwijzing van Elia Transmission Belgium NV als beheerder van het transmissienet voor elektriciteit voor een hernieuwbare periode van 20 jaar, mits voldaan blijft aan de voorwaarden vervat in artikel 10, § 1 tot § 2bis van de elektriciteitswet.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ  
Directeur



Laurent JACQUET  
Directeur



Koen LOCQUET  
Wnd. Voorzitter van het Directiecomité

---

<sup>10</sup> Beslissing (A)1994 van 27 september 2019, p. 21.