

# Advies

(A)2334

27 januari 2022

Advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten elektriciteit en aardgas van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan

Artikelen 20, § 2 en § 2/1 en 21ter, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, en 15/11, § 1quinquies, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN DE KONINKLIJKE BESLUITEN ELEKTRICITEIT EN AARDGAS VAN 29 MAART 2012.....	4
1.1. Juridische opmerkingen en opmerkingen op vlak van terminologie .....	4
1.2. Bedragen voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit.....	5
1.3. Tijdsaspecten voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit .....	6
1.4. Uitzonderlijke gevallen bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit .....	6
BIJLAGE 1 .....	8
ANNEXE 2.....	8

# INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) heeft op 12 januari 2022 een brief ontvangen van de minister van Energie met de vraag om een advies op te stellen over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten elektriciteit en aardgas van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan. Dit ontwerp van koninklijk besluit beoogt de uitbreiding van de maatregel tot toekenning van het sociaal tarief aan de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming (hierna: RVT) zoals voorzien in de begrotingsnotificatie energie van oktober 2021:

*“In 2022 verlengen we de sociale tarieven elektriciteit en gas doelgroep BIM in Q1 voor een bedrag van 207.900 kEUR.”*

Hierna brengt de CREG het gevraagde advies uit.

Het advies wordt geformuleerd met toepassing van de artikelen 20, § 2 en § 2/1 en 21<sup>ter</sup>, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, en 15/11, § 1<sup>quinquies</sup>, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen.

Naast de inleiding bevat onderhavig advies in het eerste hoofdstuk de volgende punten: juridische opmerkingen en opmerkingen op vlak van terminologie, opmerkingen in verband met de bedragen die noodzakelijk zijn voor de financiering van de maatregel, opmerkingen in verband met tijdsaspecten voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit en tenslotte opmerkingen met betrekking tot de uitzonderlijke gevallen van het ontwerp van koninklijk besluit. Het ontwerp van koninklijk besluit met betrekking tot dit advies wordt in de bijlage opgenomen.

Het directiecomité van de CREG heeft onderhavig advies geformuleerd tijdens zijn vergadering van 27 januari 2022.

# 1. KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN DE KONINKLIJKE BESLUITEN ELEKTRICITEIT EN AARDGAS VAN 29 MAART 2012

Op 12 januari 2022 heeft de CREG een brief ontvangen van de minister van Energie met de vraag om een advies op te maken over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten elektriciteit en aardgas van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

De brief van de Minister verwees naar de begrotingsnotificatie energie van oktober 2021 die de volgende maatregel voorziet:

*“In 2022 verlengen we de sociale tarieven elektriciteit en gas doelgroep BIM in Q1 voor een bedrag van 207.900 KEUR.”*

De CREG formuleert de volgende opmerkingen met betrekking tot de bepalingen voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit dat haar werd overgemaakt (hierna: het ontwerp van koninklijk besluit, het ontwerp kb of het ontwerp), bijgevoegd in Bijlage 1.

## 1.1. JURIDISCHE OPMERKINGEN EN OPMERKINGEN OP VLAK VAN TERMINOLOGIE

1. In de “visas” van het ontwerp van koninklijk besluit verwijst het ontwerp naar het advies van de CREG van 17 november 2021<sup>1</sup>. Voormeld advies heeft echter geen betrekking op de maatregel tot uitbreiding van het sociaal tarief naar RVT in Q1 2022. Deze verwijzing lijkt bijgevolg niet gepast.

2. In artikel 1, 3° stelt de CREG in de Franstalige versie een wijziging van terminologie voor door de opheffing « du permis de fourniture régional du fournisseur » te vervangen door « de la licence de fourniture régionale du fournisseur par l’autorité compétente ».

3. In artikel 1, 4°, wordt het geval “van het ontzeggen van de toegang van het distributienet, zoals gedefinieerd in artikel 2, 12° van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt” voorzien. De CREG is echter van mening dat dit artikel zou moeten verwijzen naar de toegang tot het vervoersnet voor aardgas, en niet voor elektriciteit, aangezien het verwijst naar de wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2021 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen.

4. In artikel 1, 4°, en in artikel 2, 4°, zou de vermelding “ontzeggen van de toegang van het distributienet” moeten worden nagekeken in de regionale technische reglementen, aangezien het ontzeggen van de toegang van het distributienet het voor een aanvrager onmogelijk maakt om toegang tot het net te krijgen. De leveranciers moesten echter op een bepaald moment deze toegang tot het net krijgen. Het is daarom aangewezen om de schorsing of beëindiging van de toegang tot het net te beogen, en niet het ontzeggen van de toegang tot het net.

---

<sup>1</sup> <https://www.creg.be/nl/publicaties/advies-a2304>

## 1.2. BEDRAGEN VOORZIEN IN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

5. In artikel 1, 1°, voorziet het ontwerp een bedrag van **M€ 149,5** dat aan de leveranciers moet worden betaald voor de financiering van de maatregel tot uitbreiding van het sociaal tarief **aardgas** naar RVT voor Q1 2022. In artikel 2, 1°, voorziet het ontwerp een bedrag van **M€ 58,4** dat aan de leveranciers moet worden betaald voor de financiering van de maatregel tot uitbreiding van het sociaal tarief **elektriciteit** naar RVT voor Q1 2022. Het totaal gebudgetteerde bedrag voor de maatregel bedraagt bijgevolg **M€ 207,9**. De CREG is echter van mening dat deze bedragen opwaarts moeten worden herzien.

6. Het budget van **M€ 207,9** voorzien voor de financiering van de maatregel werd berekend op basis van gegevens die begin oktober 2021 beschikbaar waren, nl.:

- een raming van het aantal begunstigden van de RVT in Q1 2022 ;
- een raming van de verbruiksvolumes voor elektriciteit en aardgas voor Q1 2022 ;
- de marktprijsnoteringsen voor Q1 2022 zoals gepubliceerd op 29 september 2021.

Sinds oktober 2021 zijn de marktprijsnoteringsen voor Q1 2022 sterk gestegen : ze zijn gegaan van voorspellingen van **€ 150/MWh** voor elektriciteit (Endex103) en **€ 70/MWh** voor aardgas (TTF103) naar de werkelijke waarden, zoals gepubliceerd op 30 december 2021, van **€ 293,87€/MWh** voor elektriciteit en **€ 114,04/MWh** voor aardgas.

7. Op basis van de marktprijsnoteringsen zoals gepubliceerd op 30 december 2021 zou de totale kost van de uitbreiding van het sociaal tarief naar de RVT in Q1 2022 neerkomen op **M€ 393,1**, waarvan **M€ 124,6** voor elektriciteit en **M€ 268,5** voor aardgas.

Figuur 1: Raming van de totale kost van de uitbreiding RVT Q1 2022

	Totaal elek btw incl. (€/jaar)	Totaal gas btw incl. (€/jaar)	Totaal elek + gas btw incl. (€/jaar)
Q1 2022	124.568.255	268.538.421	393.106.676

Het is dus aangewezen om de bedragen van M€ 149,5 en M€ 58,4 die initieel in de artikelen 1, 1°, en 2, 1° waren voorzien te vervangen door de bedragen **M€ 268,5** en **M€ 124,6**.

8. Wij vestigen de aandacht op het feit dat het ontwerp kb in zijn huidige vorm betaling via de CREG aan de leveranciers voorziet, in de vorm van voorschotten, van **de totale bedragen gebudgetteerd in bovenstaande tabel 1**. De energieleveranciers dienen echter hun schuldvorderingen “sociaal tarief” in tegen 31 maart van het jaar dat volgt op de facturatedatum aan de klant (N+1) en ze worden door de CREG terugbetaald in oktober van het jaar N+1. De vorderingen met betrekking tot RVT-klienten Q1 2022 zullen bijgevolg in oktober 2023 worden terugbetaald voor facturen uitgeschreven in 2022 en in oktober 2024 voor facturen uitgeschreven in 2023. Het huidige ontwerp kb voorziet dan ook de prefinanciering van de maatregel tot de uitbreiding RVT Q1 2022 aan 100 %, terwijl de finale regularisering niet voor oktober 2024 zal plaatsvinden.

9. Bovendien wil de CREG graag vermelden dat de voor- en de nadelen van een prefinanciering van de uitbreiding RVT Q1 2022 aan 100 % middels voorschotten aan de leveranciers elkaar neutraliseren. Enerzijds zou deze prefinanciering immers een voordeel kunnen zijn voor de leveranciers om hun financiële stabiliteit te vergroten, en tegelijkertijd, zou ze kunnen bijdragen aan het voorkomen van eventuele faillissementen of andere uitzonderlijke gevallen bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit. Anderzijds is er het risico dat de saldi die voortvloeien uit de reconciliatie van voorschotten bij leveranciers die niet kunnen betalen (in geval van faillissement of andere uitzonderlijke gevallen bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit), in voorkomend geval, niet kunnen worden teruggevorderd.

### 1.3. TIJDSASPECTEN VOORZIEN IN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

10. In artikel 1, 1°, en in artikel 2, 1° van het ontwerp is voorzien dat de bedragen die door de CREG, in de vorm van voorschotten, aan de leveranciers respectievelijk “uiterlijk op XX januari 2022” en “uiterlijk op 17 januari 2022” moeten worden betaald. Het ontwerp KB verwijst bovendien meermaals naar de “datum van uiterlijke betaling van het bedrag door de CREG” of naar “betaling van het bedrag door de CREG”. Met het oog op de termijnen noodzakelijk voor de publicatie van dit kb, alsook van de koninklijke besluiten van subsidiëring van de CREG die nodig zijn om de CREG de nodige fondsen toe te kennen, stelt de CREG voor dat de betalingstermijn voor de CREG aan de leveranciers verband houdt met de publicatiedatum van het kb, door bijvoorbeeld « uiterlijk op XX januari 2022 » te vervangen door « **binnen de 30 dagen na inwerkingtreding van onderhavig kb** ». Daarnaast beveelt de CREG aan om te voorzien dat de betaling van de noodzakelijke middelen aan de CREG, op basis van koninklijke besluiten van subsidiëring, gebeurt binnen de 15 dagen na inwerkingtreding van onderhavig kb, aangezien de verdeling van de bedragen tussen de leveranciers, het ingeven en uitvoeren van de betalingen meerdere dagen vereist.

11. In artikel 1, 1°, en in artikel 2, 1°, van het ontwerp is voorzien dat de bedragen die door de CREG in de vorm van voorschotten aan de leveranciers moeten worden betaald, verdeeld worden op basis van het aantal beschermde residentiële klanten van elke leverancier “**op 31 december 2021**”. Noch de CREG, noch de energieleveranciers kennen momenteel echter het totaal aantal beschermde residentiële klanten in hun portefeuille op 31 december. De FOD Economie zal deze gegevens aan de leveranciers meedelen in hun « run » van Q4 2021 begin februari 2022. Deze « run » bevat ongeveer 90 % van de rechthebbenden (de resterende 10 % wordt rechtstreeks tussen de klanten en de leveranciers behandeld via een papieren attest). De CREG zal vervolgens elke leverancier moeten contacteren om deze informatie te verkrijgen. De CREG stelt dan ook voor dat de bedragen die door de CREG moeten worden betaald, verdeeld worden op basis van het aantal residentiële beschermde klanten van de leveranciers op **30 september 2021** (gegevens van Q3 2021) aangezien het marktaandeel van de leveranciers voor dit cliënteel identiek zal zijn tussen Q3 en Q4 2021<sup>2</sup>.

12. In artikel 1, 2°, en in artikel 2, 2°, van het ontwerp kb wordt voorzien dat “in het vroegere derde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden “uiterlijk op 31 oktober 2023” vervangen door de woorden “**uiterlijk op 2 november 2023**””. De CREG wil graag benadrukken dat deze datum eventueel zal moeten worden uitgesteld aangezien een deel van de vordering met betrekking tot RVT-klanten Q1 2022 zal worden opgenomen in de vordering 2023 die in maart 2024 door de leveranciers zal worden ingediend.

### 1.4. UITZONDERLIJKE GEVALLEN BEDOELD IN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

13. Om de bepalingen te kunnen naleven met betrekking tot de uitzonderlijke gevallen bedoeld in het ontwerp KB in artikel 1, 1°, en in artikel 2, 1°, waarin « de krachtens dit artikel uit te betalen bedragen bij wijze van aanvullend voorschot op de in artikel 12 bedoelde terugbetaling niet [worden] uitbetaald door de CREG », moet de CREG op de hoogte zijn van dergelijke gevallen. Daarom stelt de CREG voor om « **voor zover zij hiervan op de hoogte is** » toe te voegen in de verwijzingen van de betreffende artikelen.

---

<sup>2</sup> De marktaandelen van beschermde klanten van leveranciers zullen opgemaakt worden met uitzondering van de bijzondere gevallen beschreven in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp KB (faillissement van leverancier, procedure van gerechtelijke reorganisatie, terugtrekking of opschorting van leveringsvergunning, etc.) en waarvan de CREG op de hoogte is.

14. Aangezien het voorbereiden van de verdeling van de bedragen tussen de leveranciers en het ingeven en uitvoeren van de betalingen meerdere dagen in beslag neemt, is de CREG bovendien van mening dat de uitzonderlijke gevallen bedoeld in bovenvermelde artikelen van het ontwerp kb bij haar moeten gekend zijn vijf dagen voor de datum van betaling van de voorschotbedragen aan de leveranciers. Het is dan ook aangewezen om “op de datum van uiterlijke betaling van het bedrag door de CREG” te vervangen door “**uiterlijk 5 dagen voor de datum van betaling van het bedrag door de CREG**”.

Tenslotte moet de term “uiterlijk(e)” meermaals geschrapt worden in de punten van het ontwerp kb bedoeld in bovenvermeld punt 10, zoals “in geval van faillissement van de leverancier op de datum van ~~uiterlijke~~ betaling van het bedrag door de CREG” aangezien die punten betrekking hebben op betaling van voorschotten door de CREG en niet op betalingen van eindafrekeningen zoals bedoeld in artikel 12 van de kb’s van 29 maart 2012. De wijzigingen werden in *track changes* rechtstreeks in het ontwerp kb aangebracht in een versie die aan onderhavig advies wordt toegevoegd.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

## **BIJLAGE 1**

**Koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten elektriciteit en aardgas van 29 maart 2012 zoals overgemaakt aan de CREG door het Kabinet van de Minister op 12 januari 2022**

## **BIJLAGE 2**

**Koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten elektriciteit en aardgas van 29 maart 2012 na advies van de CREG**