

# Advies

(A)2423

16 juni 2022

Advies over het ontwerp van koninklijk besluit houdende de nadere regels voor de bepaling van de kost voor het elektriciteitsbedrijf van de activiteiten inzake de verwarmingspremie, en van hun tussenkomst voor het ten laste nemen ervan

Artikel 24, § 4 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT .....	4
1.1. Juridische opmerkingen .....	4
1.2. Terminologische opmerkingen.....	4
1.3. Chronologische opmerkingen .....	4
1.4. Opmerkingen over de procedure voor de schuldvordering met het oog op de terugbetaling van de verwarmingspremie.....	5
BIJLAGE 1 .....	7

## INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) heeft, op 12 mei 2022, een brief van de minister van Energie ontvangen met de vraag om een advies te verlenen over een ontwerp van koninklijk besluit houdende de nadere regels voor de bepaling van de kost voor het elektriciteitsbedrijf van de activiteiten inzake de verwarmingspremie, en van hun tussenkomst voor het ten laste nemen ervan, alsook desgevallend de in acht te nemen procedure voor het bekomen van een vergoeding, met inbegrip van de termijnen, de gevolgen bij overtreding en het bewijs dat dient geleverd te worden aan de commissie om aan te tonen dat zij voldoen aan de voorwaarden om te genieten van de betaling bedoeld in artikel 24, § 2 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie.

De CREG houdt bij dit advies rekening met de gevraagde analyse.

Het advies wordt geformuleerd met toepassing van artikel 24, § 4 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie.

Naast de inleiding bevat dit advies een eerste deel over juridische opmerkingen, een tweede deel over terminologische opmerkingen, een derde deel over chronologische opmerkingen en tot slot een vierde deel over opmerkingen met betrekking tot de procedure voor de indiening van schuldvorderingen betreffende de verwarmingspremie die de leveranciers aan de CREG zullen moeten voorleggen.

Het directiecomité van de CREG heeft dit advies tijdens zijn vergadering van 16 juni 2022 geformuleerd.

# 1. ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

## 1.1. JURIDISCHE OPMERKINGEN

1. Aangezien de verwarmingspremie werd ingevoerd buiten de elektriciteits- en gaswetten<sup>1</sup> merkt de CREG op dat de gebruikelijke sanctiemechanismen niet van toepassing zullen zijn, in het bijzonder de administratieve boetes voorzien in artikel 31 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. De wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie (hierna: WDB) bevat geen equivalente bepalingen. Hoewel de CREG momenteel geen situatie verwacht waarbij het feit dat er geen dergelijke bepalingen zijn voor problemen zou kunnen zorgen, is het nooit uitgesloten dat er zich onverwachte situaties voordoen. De vordering om informatie te verstrekken (artikel 26, § 1), het beroepsgeheim (artikel 26, § 4) en de beroepsmiddelen (artikel 29bis) zijn zelfs buiten de elektriciteitswet van toepassing en dekken eveneens de opdrachten die de WDB aan de CREG toevertrouwt.

## 1.2. TERMINOLOGISCHE OPMERKINGEN

2. Op 12 mei 2022 heeft de minister van Energie per brief aan de CREG gevraagd om een advies te formuleren over een ontwerp van koninklijk besluit houdende de nadere regels voor de bepaling van de kost voor het elektriciteitsbedrijf van de activiteiten inzake de verwarmingspremie, en van hun tussenkomst voor het ten laste nemen ervan, alsook desgevallend de in acht te nemen procedure voor het bekomen van een vergoeding, met inbegrip van de termijnen, de gevolgen bij overtreding en het bewijs dat dient geleverd te worden aan de commissie om aan te tonen dat zij voldoen aan de voorwaarden om te genieten van de betaling bedoeld in artikel 24, § 2 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie. Er werd een Word-versie van dit ontwerp van koninklijk besluit aan de CREG overgemaakt.

3. De titel van de Franse versie van het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de CREG werd overgemaakt, respecteert de terminologie van artikel 24, § 2 van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie niet. De tekst werd dan ook aangepast in overeenstemming met de terminologie van de WDB.

4. De Nederlandse versie van artikel 3, 2<sup>de</sup> lid van het ontwerp van koninklijk besluit vermeldt het volgende: *“De krachtens artikel 24, §3 van de wet van 28 februari 2022 uitbetaalde bedragen komen in mindering voor het vaststellen van de **definitieve** saldo”*. In de Franse versie staat de term "definitief" niet. Die zou dus moeten worden toegevoegd.

## 1.3. CHRONOLOGISCHE OPMERKINGEN

5. In artikel 2, 1<sup>ste</sup> lid legt het ontwerp van koninklijk besluit de termijn vast waarin de leveranciers bij de commissie een schuldvordering moeten indienen met betrekking tot het saldo van de kosten van de betaling van de forfaitaire verwarmingspremie. In overeenstemming met artikel 23, 3<sup>de</sup> lid van de WDB kunnen leveranciers de verwarmingspremie toekennen aan afnemers die hun betaalgegevens ten laatste op 15 november 2022 sturen: *“Rechthebbenden opgenomen in de lijst krachtens artikel 29, § 2, die na een verzoek tot het overmaken van betaalgegevens door de leverancier krachtens artikel 21,*

---

<sup>1</sup> [Zie de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt](#) en [de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.](#)

§ 4, geen betaalgegevens versturen voor 15 november 2022, komen niet langer in aanmerking voor de toekenning van de verwarmingspremie na 15 november 2022". Bijgevolg zouden de leveranciers ten vroegste op 31 december 2022 een schuldvordering kunnen indienen aangezien dit proces een niet-verwaarloosbare administratieve en boekhoudkundige verwerking vereist. Om de werkzaamheden voor de voorbereiding en indiening van de schuldvorderingen te harmoniseren stelt de CREG voor dat de schuldvordering met betrekking tot de verwarmingspremie wordt ingediend tegen 31 maart 2023, in overeenstemming met de geldende termijnen voor de indiening van de schuldvorderingen "beschermde klanten" in het kader van de toekenning van het sociaal tarief en dat de termijnen van toepassing op de controle en goedkeuring van de schuldvorderingen "beschermde klanten" ook worden nageleefd<sup>2</sup>. Dit uitstel naar 31 maart 2023 voor de indiening van de schuldvordering in kwestie is des te meer gerechtvaardigd aangezien de leveranciers een voorschot met betrekking tot de verwarmingspremie hebben ontvangen. Dit voorschot zou een groot deel van de beoogde schuldvordering moeten dekken, zoals we hieronder bij punt 12 beschrijven, om de saldi voor de leveranciers betreffende de toekenning van deze premie te dekken. Om de procedure die op die manier wordt ingevoerd goed te omkaderen, stelt de CREG bijgevolg voor om de termijnen voorzien in de artikelen 9 en 10 van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 over te nemen (zie de voorgestelde wijzigingen uit de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit in bijlage)<sup>3</sup>.

6. Artikel 2, 2<sup>de</sup> lid, 1<sup>o</sup> van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de schuldvordering informatie bevat over "*het jaar waarop de schuldvordering betrekking heeft*". Nochtans dienen de elektriciteitsleveranciers de verwarmingspremie aan hun klanten te storten "*op het moment van het versturen van een voorschot- of afrekeningsfactuur in de periode van 18 april tot en met 31 juli 2022*" in overeenstemming met artikel 21, § 1 van de WDB. De gevallen die afwijken van deze termijnen zoals bedoeld in de artikelen 22 en 23 van de WDB moeten ten laatste op 15 november 2022 worden behandeld. Deze vermelding van het jaar dat door de schuldvordering wordt gedekt, is niet voldoende. Om de verwerking van de schuldvordering te vereenvoudigen en dubbelzinnigheid te vermijden, wordt voorgesteld dat punt 1<sup>o</sup> wordt aangevuld met "*het motief van de schuldvordering, namelijk de verwarmingspremie van 100 euro die in 2022 werd toegekend*".

#### **1.4. OPMERKINGEN OVER DE PROCEDURE VOOR DE SCHULDVORDERING MET HET OOG OP DE TERUGBETALING VAN DE VERWARMINGSPREMIE**

7. In overeenstemming met artikel 24, § 3 van de WDB hebben de leveranciers een voorschot ontvangen dat werd berekend in verhouding tot hun aantal huishoudelijke afnemers op 31 december 2021. Om de verwerking van hun schuldvordering "verwarmingspremie" te vereenvoudigen, is het belangrijk dat de leveranciers op hun schuldvordering het bedrag vermelden van het voorschot dat ze van de CREG hebben ontvangen. Deze informatieverplichting werd dan ook toegevoegd aan artikel 2, 2<sup>o</sup> van het ontwerp van koninklijk besluit.

8. In artikel 2, 4<sup>o</sup> van het ontwerp van koninklijk besluit is voorzien dat de schuldvordering "*het rekeningnummer waarop het bedrag desgevallend kan worden terugbetaald*" bevat. Dit rekeningnummer is echter enkel nodig als het saldo van elke rekening van de leverancier positief is en een terugbetaling van de CREG noodzakelijk is. Er wordt dan ook voorgesteld om "*desgevallend*" aan deze zin in te voegen.

---

<sup>2</sup> In overeenstemming met artikel 6, § 2 van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de [elektriciteitsbedrijven/aardgasondernemingen](#) en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

<sup>3</sup> Zie voetnoot vorige pagina.

9. Artikel 2, 7<sup>o</sup> van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de schuldvordering "*de lijst met de namen van de rechthebbenden aan wie de eenmalige forfaitaire verwarmingspremie werd toegekend [...]*" bevat. De CREG staat erop te melden dat deze lijst mogelijks lang is en/of moeilijk kan worden samengesteld door de leveranciers, in het bijzonder voor de leveranciers met de grootste marktaandeelen, gezien het hoge aantal betreffende huishoudelijke afnemers (ongeveer 5 miljoen). Men zou zich ook moeten afvragen hoe de leveranciers kunnen garanderen dat deze lijst geen tweede verblijven bevat, bijvoorbeeld in het geval waarin het contract van de woonplaats op naam staat van één lid van het huishouden en dat van het tweede verblijf op naam van een ander lid van het huishouden, of als de twee contracten op dezelfde naam staan, maar bij twee afzonderlijke leveranciers.

10. Artikel 3, 2<sup>de</sup> lid voorziet het volgende: "*Tegen dezelfde datum brengt de commissie de Staat op de hoogte van het totale saldobedragen van de leveranciers*". De CREG stelt voor om duidelijk te vermelden welke dienst van de Staat die informatie van haar zou moeten ontvangen.

11. Artikel 3, 5<sup>de</sup> lid voorziet het volgende: "*Wanneer het saldo negatief is, storten de leveranciers uiterlijk op [...] het teveel betaalde terug*". Het 7<sup>de</sup> lid van hetzelfde artikel voorziet dan weer het volgende: "*Binnen de dertig dagen volgend op de datum van de goedkeuring van het saldo van de schuldvordering door de commissie wordt het bedrag van het positief saldo aan de leverancier uitbetaald door de commissie of door de leverancier aan de commissie terugbetaald in geval van negatief saldo*". Het 3<sup>de</sup> lid lijkt dan ook voor overlapping te zorgen gezien het geval van een leverancier met een negatief saldo dat aan de CREG moet worden teruggestort binnen dertig dagen na goedkeuring door de commissie al wordt geregeld in het 7<sup>de</sup> lid. Artikel 3 zou dan ook mogen worden geschrapt.

12. Artikel 3, 7<sup>de</sup> lid voorziet het volgende: "*Binnen de dertig dagen volgend op de datum van de goedkeuring van het saldo van de schuldvordering door de commissie wordt het bedrag van het positief saldo aan de leverancier uitbetaald door de commissie*". Daarvoor zou de CREG vooraf over de nodige financiële middelen moeten beschikken. In overeenstemming met het koninklijk besluit voor de subsidiëring van 5 mei 2022 werd een voorschot van M€ 480, op de M€ 517 voorzien in de staatsbegroting, aan de CREG gestort en vervolgens verdeeld onder de leveranciers. Volgens informatie van de leveranciers over het aantal huishoudelijke afnemers van elektriciteit in hun portefeuille op 31 december 2021 zullen die M€ 480 niet volstaan om de maatregel te financieren. Om de saldi van de leveranciers m.b.t. deze premie die aan de huishoudens werd gestort tot een minimum te beperken, zou het goed zijn om de storting van een aanvullend voorschot te voorzien, eventueel op basis van informatie opgeleverd door deze leveranciers. Artikel 4, 2<sup>de</sup> lid van het koninklijk besluit voor de subsidiëring van 5 mei 2022 voorziet trouwens dat een eventueel saldo gestort zal worden aan de begunstigde [de CREG] als blijkt dat het voorschot bedoeld in het 1e lid [480 M€] niet voldoende was om de betaling van de premies aan de rechthebbenden te dekken.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wnd. Voorzitter van het Directiecomité

## **BIJLAGE 1**

**Koninklijk besluit houdende de nadere regels voor de bepaling van de kost voor het elektriciteitsbedrijf van de activiteiten inzake de verwarmingspremie, en van hun tussenkomst voor het ten laste nemen ervan dat het kabinet van de minister van Energie op 12 mei 2022 aan de CREG heeft overgemaakt**