Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel. :02/289.76.11
Fax :02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING
VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

ADVIES

(A)061207-CDC-606

betreffende

'het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht'

gegeven met toepassing van artikel 6, §2, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

7 december 2006

ADVIES

Op 21 november 2006 ontving de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) van de Minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid (hierna: de minister) het verzoek bij brief, gedateerd op 21 november 2006, om een advies uit te brengen over “een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht” (hierna: het ontwerp van koninklijk besluit) en dit met de nodige spoed.

Artikel 6, §2, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna : elektriciteitswet) bepaalt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de CREG, de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van de domeinconcessies bepaalt. Uit artikel 23, §2, laatste lid, van dezelfde wet vloeit voort dat dit advies moet worden uitgebracht binnen veertig kalenderdagen nadat het verzoek werd ingediend.

Het Directiecomité van de CREG heeft het verzoek van de Minister met de gevraagde urgentie behandeld en heeft het onderhavige advies goedgekeurd op 7 december 2006.

Gelet op het verzoek van de Minister om het onderhavige advies zo spoedig mogelijk uit te brengen, heeft het Directiecomité van de CREG het niet voorafgaandelijk aan de Algemene Raad van de CREG kunnen voorleggen.

Het onderhavige advies bestaat uit een beschrijving van de antecedenten en artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van koninklijk besluit.

Het ontwerp van koninklijk besluit waarover het Directiecomité een advies uitbrengt, wordt in bijlage gevoegd.

ANTECEDENTEN

1. Op 25 mei 2000 bracht het Directiecomité van de CREG op verzoek van de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling een advies uit over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies, in uitvoering van het artikel 6 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt[1].

Op 30 december 2000 werd het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht (hierna: het koninklijk besluit van 20 december 2000) in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Op 15 maart 2004 bracht het Directiecomité van de CREG, ditmaal op verzoek van de minister, een advies uit over “het voorontwerp van koninklijk besluit houdende afbakening van de zone van inplanting voor elektriciteitsproductie in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht[2]”.

Op 29 juni 2004 werd het koninklijk besluit van 17 mei 2005 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

2. Artikel 6 van de wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt vervangt de bevoegdheid van de CREG om een “voorstel” te doen inzake de toekenning van domeinconcessies door de bevoegdheid om een “advies” uit te brengen. De Koning dient, bij een besluit vastgesteld in de Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van dit artikel nog te bepalen.

[1] Advies A 2000/008-D over ‘het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies, in uitvoering van het artikel 6 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’, 25 mei 2000.
[2] Advies (A)040315-CDC-261 over ‘het voorontwerp van koninklijk besluit houdende afbakening van de zone van inplanting voor elektriciteitsproductie in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht’, 15 maart 2004.

3. In het kader van haar bevoegdheid om voorstellen te doen inzake de toekenning van een domeinconcessie heeft de CREG een aantal richtlijnen opgesteld over het opstellen van aanvragen voor de toekenning van domeinconcessies voor windenergieparken. Deze richtlijnen dateren van 4 juli 2002 en werden op de website van de CREG gepubliceerd.

Gelet op de hiervoor vermelde wetswijziging en het nog aan te nemen uitvoeringsbesluit, is de CREG van mening dat de voormelde richtlijnen, vanaf de inwerkingtreding van het nieuwe koninklijk besluit, zonder voorwerp zullen zijn.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Aanhef

4. In de aanhef dient verwezen te worden naar alle regelingen die de rechtsgrond van het besluit vormen. Vermits artikel 15 van het ontwerp van koninklijk besluit zijn rechtsgrond vindt in artikel 30, §2, van de elektriciteitswet dat stelt dat de Koning strafsancties kan bepalen voor inbreuken op de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten die Hij aanduidt, is het aangewezen om de woorden “inzonderheid op artikel 6, §2” te vervangen door de woorden “inzonderheid op artikel 6, §2 en 30, §2”.

Artikel 1

5. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat artikel 6 van de wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, dat de bevoegdheid van de CREG om een “voorstel” te doen inzake de toekenning van domeinconcessies vervangt door de bevoegdheid om een “advies” uit te brengen, in werking treedt op 1 januari 2007.

Aangezien artikel 18 van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat het besluit zelf in werking treedt op 1 januari 2007, wordt voldaan aan de regel die voorschrijft dat een uitvoeringsbesluit niet eerder in werking kan treden dan de regeling waarop het steunt.

Artikelen 5 en 6

6. De artikelen 5 en 6 van het ontwerp van koninklijk besluit vervangen in de artikelen 5 en 7 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 het woord “commissie” door de woorden “afgevaardigde van de minister”.

Naar analogie dient het ontwerp van besluit ook in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 het woord “commissie” te vervangen door de woorden “afgevaardigde van de minister”.

Artikel 9

7. Artikel 9 van het ontwerp van koninklijk besluit vervangt in feite enkel het eerste lid van §1 van artikel 10 van het koninklijk besluit van 20 december 2000.

Het is onduidelijk waarom het tweede en derde lid van §1 van voormeld artikel 10 worden weggelaten.

8. Het is raadzaam om niet enkel de aanvrager, maar tevens de betrokken administraties en de CREG, in kennis te stellen van het feit dat de Minister beslist heeft om de domeinconcessie niet toe te kennen aangezien dit niet wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 10

9. Het ministerieel besluit houdende de toekenning van de domeinconcessie dient niet enkel aan de aanvrager, maar tevens aan de CREG overgemaakt te worden aangezien deze laatste, overeenkomstig artikel 3, 5°, van het koninklijk besluit van 20 december 2000, belast is met de controle van de samenstelling van de reserve die wordt geheven op de exploitatieresultaten met het oog op het waarborgen van de herinrichting van de gebieden.

Artikel 11

10. Om nader aan te sluiten bij de terminologie gebruikt in de elektriciteitswet, is het raadzaam om de woorden “studie over de vooruitzichten van de elektriciteitsbevoorrading” te vervangen door de woorden “prospectieve studie”.

Artikel 12

11. Het is onduidelijk waarom de laatste zin van artikel 18, §1, van het koninklijk besluit van 20 december 2000 weggelaten wordt.

12. Het is raadzaam om niet enkel de aanvrager, maar tevens de betrokken administraties en de CREG, in kennis te stellen van het feit dat de Minister beslist heeft om geen verlenging of wijziging van de domeinconcessie toe te staan aangezien aangezien dit niet wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

13. Het ministerieel besluit houdende verlenging of wijziging van de domeinconcessie dient niet enkel aan de aanvrager, maar tevens aan de CREG overgemaakt te worden aangezien deze laatste, overeenkomstig artikel 3, 5°, van het koninklijk besluit van 20 december 2000, belast is met de controle van de samenstelling van de reserve die wordt geheven op de exploitatieresultaten met het oog op het waarborgen van de herinrichting van de gebieden.

14. In de procedure tot verlenging of wijziging van de domeinconcessies wordt er niet bepaald welke elementen deel moeten uitmaken van het aanvraagdossier tot verlenging of wijziging van de domeinconcessies. Teneinde te vermijden dat de afgevaardigde van de minister geconfronteerd wordt met talrijke verzoeken van de adviesverlenende partijen tot het bekomen van bijkomende inlichtingen, is het aangewezen dat het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000, deze elementen specificeert.

15. Het is onduidelijk waarom het advies van de betrokken administraties en de CREG niet dient ingewonnen te worden bij de aanvraag tot verkoop, gehele of gedeeltelijke overdracht, verdeling of verhuur van de domeinconcessie.

De CREG is van mening dat het raadzaam is om in dit verband minstens het advies van de CREG in te winnen aangezien deze laatste, overeenkomstig artikel 3, 5°, van het koninklijk

besluit van 20 december 2000, belast is met de controle van de samenstelling van de reserve die wordt geheven op de exploitatieresultaten met het oog op het waarborgen van de herinrichting van de gebieden.

Artikel 13

16. Het is onduidelijk waarom het advies van de betrokken administraties en de CREG niet dient ingewonnen te worden bij een voorstel tot vervallenverklaring van en een aanvraag tot verzaking aan de domeinconcessie.

Ook hier is het aangewezen dat de CREG in kennis wordt gesteld van het feit dat de Minister beslist heeft tot een vervallenverklaring of tot een aanvaarding van een verzaking van een domeinconcessie.

Artikel 15

17. Artikel 15 van het ontwerp van koninklijk besluit stelt dat de inbreuken op de bepalingen van artikel 14 gestraft worden met een gevangenisstraf van één maand tot zes maanden en met een geldboete van vijftig euro tot twintigduizend euro of met één van die straffen alleen. Dit artikel is in tegenstrijd met artikel 30, §2, van de elektriciteitswet dat stelt dat de strafsancties die de Koning kan bepalen, een geldboete van twintigduizend frank niet mogen overschrijden.

Artikel 16

18. Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat elke aanvraag die wordt ingediend bij de commissie, voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit, behandeld en afgesloten zal worden, overeenkomstig de regels die van toepassing zijn voor deze datum.

Om duidelijk te maken dat een procedure tot verlenging, wijziging, uitbreiding, overdracht of intrekking van een reeds toegekende domeinconcessie die wordt aangevangen na 1 januari 2007 overeenkomstig de regels van het nieuwe koninklijk besluit dient behandeld te worden, is het aangewezen om artikel 16 van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt te herformuleren:

> "Elke procedure tot toekenning, verlenging, uitbreiding, overdracht of intrekking van een domeinconcessie die wordt aangevangen voorafgaand aan de inwerkintreding van dit besluit, wordt behandeld overeenkomstig de regels die van toepassing zijn voor deze datum".

NNNN

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Bernard LACROSSE	Thomas LEKANE	Christine VANDERVEEREN
Directeur	Directeur	Voorzitter van het Directiecomité