



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel: 02/289.76.11
Fax: 02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

VERGELIJKEND VERSLAG VAN DE DOELSTELLINGEN GEFORMULEERD IN HET BELEIDSPLAN VAN DE CREG EN VAN DE VERWEZENLIJKINGEN VAN HET JAAR 2010

(Z)110421-CDC-1060

aangenomen met toepassing van artikel 23, § 3 van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie van de
elektriciteitsmarkt

21 april 2011

INHOUDSTAFEL

1.	INLEIDING.....	4
2.	HERINNERING VAN DE INHOUD VAN HET BELEIDSPLAN VOOR HET JAAR 2010	6
3.	INHOUD VAN HET VERGELIJKEND VERSLAG VAN DE DOELSTELLINGEN EN DE VERWEZENLIJINGEN VOOR HET JAAR 2010	8
4.	SYNTHETISCHE EVALUATIE VAN DE GRAAD VAN VERWEZENLIJING VAN DE DOELSTELLINGEN VASTGELEGD DOOR DE CREG VOOR HET JAAR 2010	10
4.1	ADVISEUR VAN DE OVERHEID	11
	<i>Doelstelling nr. 1: Antwoorden op de verzoeken van de overheid en het Belgische energiebeleid ondersteunen.....</i>	11
	<i>Doelstelling nr. 2: Voorstellen, adviezen en rapporten voorzien door de elektriciteits- en gaswetten formuleren</i>	18
4.2	REGULERING VAN DE TRANSPORT- EN DISTRIBUTIENETTEN VOOR ELEKTRICITEIT EN GAS.....	23
	<i>Doelstelling nr. 3: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de transportnetten van elektriciteit en gas controleren.....</i>	24
	<i>Doelstelling nr. 4: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de distributienetten van elektriciteit en gas controleren.....</i>	34
	<i>Doelstelling nr. 5: De toegang tot het gasvervoersnet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van gasvervoer verzekeren.....</i>	41
	<i>Doelstelling nr. 6: De toegang tot het elektriciteitstransmissienet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van de elektriciteitstransmissie garanderen</i>	50
	<i>Doelstelling nr. 7: De onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de transportnetbeheerders van elektriciteit en gas verzekeren.....</i>	55
4.3	MONITORING VAN DE TRANSPORTNETTEN VAN ELEKTRICITEIT EN GAS	58
	<i>Doelstelling nr. 8: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het gasvervoersnet verbeteren</i>	58
	<i>Doelstelling nr. 9: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het elektriciteitstransmissienet verbeteren.....</i>	64

4.4	MONITORING VAN DE PRIJZEN, DE PRODUCTIE, DE INVOER EN DE LEVERING VAN ELEKTRICITEIT EN GAS.....	66
	<i>Doelstelling nr. 10: De indexeringsparameters van de elektriciteits- en gasprijzen berekenen en publiceren.....</i>	<i>66</i>
	<i>Doelstelling nr. 11: De objectieve relatie tussen de kosten en de prijzen voor elektriciteit en gas beoordelen.....</i>	<i>68</i>
	<i>Doelstelling nr. 12: De werking van de elektriciteits- en de gasbeurzen bestuderen</i>	<i>75</i>
	<i>Doelstelling nr. 13: Waken over de bevoorradingszekerheid en de werking van de elektriciteits- en gasmarkten.....</i>	<i>77</i>
4.5	OPDRACHTEN IN VERBAND MET DE OPENBARE DIENSTVERPLICHTINGEN (ODV), DE WINDMOLENS IN DE NOORDZEE EN DE SAMENWERKING MET ANDERE INSTELLINGEN	82
	<i>Doelstelling nr. 14: De uitvoering van de maatregelen ten voordele van beschermde klanten controleren en goedkeuren en de fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale ODV's beheren</i>	<i>82</i>
	<i>Doelstelling nr. 15: De taken met betrekking tot de domeinconcessies en de offshore groenestroomcertificaten verzekeren.....</i>	<i>89</i>
	<i>Doelstelling nr. 16: De interne en externe communicatie verbeteren en met andere instanties samenwerken</i>	<i>93</i>
5.	CONCLUSIE: GRAAD VAN VERWEZENLIJKING VAN DE DOELSTELLINGEN VAN DE CREG IN 2010.....	103

1. INLEIDING

Overeenkomstig artikel 23, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, stelt de COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) aan de hand van onderhavig document een vergelijkend verslag op betreffende de doelstellingen geformuleerd in haar beleidsplan voor het jaar 2010 en van hun verwezenlijking.

De bepalingen van het derde Europees wetgevingspakket¹ (hierna “het 3^e pakket”), meer bepaald artikel 37, 1., e) van de 3^e elektriciteitsrichtlijn en artikel 41, 1., e) van de 3^e gasrichtlijn, stellen dat de regulerende instantie de volgende taken heeft: *“op jaarlijkse basis verslag uitbrengen over haar activiteit en de uitvoering van haar taken aan de betrokken autoriteiten van de lidstaten, het Agentschap en de Commissie. Het verslag bevat de genomen maatregelen en behaalde resultaten voor elk van de in dit artikel genoemde taken”*.

De CREG zal bijgevolg de nodige initiatieven nemen om deze bepalingen uit te voeren in het kader van de uitwerking van haar toekomstige jaarlijkse verslagen, die ze tevens zal moeten overmaken, zoals bovenvermelde artikelen bepalen, aan de Europese Commissie en aan het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators.

Onderhavig vergelijkend verslag is echter niet het jaarverslag van de CREG, in de zin van artikelen 37, 1., e) en 41, 1., e) van de 3^e elektriciteits- en gasrichtlijnen. Het wordt slechts aangehaald door artikel 23, § 3, alinea 3 van de elektriciteitswet.

Ook al vermeldt deze bepaling niet wie de auteur van een dergelijk vergelijkend verslag is en bevatten de 3^e elektriciteits- en gasrichtlijnen geen verplichting tot opstelling van een dergelijk verslag op basis van een beleidsplan dat eraan voorafgaat en gericht is tot de Minister van Energie (hierna: de Minister), toch acht de CREG het gepast deze oefening te

¹ De 3^e elektriciteits- en gasrichtlijnen werden op 13 juli 2009 goedgekeurd. Ze werden op 14 augustus 2009 in het Publicatieblad van de Europese Unie opgenomen en zijn op 3 september 2009 in werking getreden. Ze zijn sinds 3 maart 2011 van toepassing in het Belgische recht maar werden tot vandaag nog niet specifiek omgezet.

herhalen voor het jaar 2010² met het oog op de harmonieuze overgang naar de bepalingen van het derde pakket.

Overigens heeft de CREG, om haar doelstellingen in haar beleidsplan voor het jaar 2010 te bepalen, de opdrachten die aan de regulator worden toevertrouwd en die worden vermeld in de elektriciteitswet en de gaswet in oktober 2009 overgenomen, in functie van de gereguleerde activiteiten (netten) en de activiteiten onderworpen aan monitoring (netten en vrijgemaakte markt). Ten einde rekening te houden met de nieuwe taken die door het 3^e pakket aan de reguleringsoverheden worden toevertrouwd, werd de structuur van het beleidsplan tijdens het opstellen van het beleidsplan voor het jaar 2011 gewijzigd ten opzichte van de structuur die tot dan toe werd gevolgd.

Dit vergelijkend verslag bevat naast de inleiding vier andere delen. Eerst wordt de inhoud van het beleidsplan van 2010 in herinnering gebracht. Vervolgens wordt de aanpak van de vergelijking van de doelstellingen en verwezenlijkingen van het jaar 2010 voorgesteld. Daarna volgt de synthetische evaluatie van de graad van verwezenlijking van elke doelstelling, alsook van de acties waaruit deze bestaat. Tot slot worden conclusies getrokken in verband met de graad van verwezenlijking van de doelstellingen van de CREG in 2010.

Dit vergelijkende verslag werd op 21 april 2011 goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG.

² De CREG heeft uit eigen initiatief voor elk jaar dat volgde op de inwerkingtreding van artikel 23, § 3 van de elektriciteitswet, met name voor 2008 en 2009, een rapport opgesteld met een vergelijkende tabel van de doelstellingen zoals geformuleerd in het beleidsplan, alsook hun verwezenlijking tijdens het betrokken jaar. Deze rapporten werden overgemaakt aan de Minister van Energie. Tot vandaag heeft de CREG geen reactie gekregen op deze documenten.

2. HERINNERING VAN DE INHOUD VAN HET BELEIDSPLAN VOOR HET JAAR 2010

In haar beleidsplan 2010 behandelde de CREG uitvoerig de doelstellingen die zij ten aanzien van de wettelijke bepalingen, van haar opdrachten en van de richtsnoeren in verband met energiebeleid vastgelegd door de federale Regering, wenste te verwezenlijken.

In 2010 was de CREG actief in **vijf verschillende activiteitendomeinen**, in functie van de gereguleerde activiteiten (netten) en de activiteiten onderworpen aan monitoring (vrijgemaakte markt).

In deze context heeft ze in totaal **16 algemene doelstellingen** gedefinieerd. Deze 16 doelstellingen kunnen in totaal worden onderverdeeld in **85 acties** die op hun beurt overeenkomen met individuele en specifieke uit te voeren taken.

Elke actie is belangrijk en draagt bij tot een betere werking van de elektriciteits- en aardgasmarkten (hierna "gas"). Aangezien het moeilijk en zelfs onmogelijk is om deze 16 doelstellingen en 85 acties volgens hun prioriteit te rangschikken, onder andere omwille van hun aantal en hun complementariteit, en omdat de wetgeving hieromtrent niets voorziet, heeft **de CREG zich toegelegd op hun verwezenlijking door de beschikbare technische en menselijke middelen aan te wenden in functie van de dringende aard en het belang van deze doelstellingen en acties om een betere werking van de elektriciteits- en gasmarkten te waarborgen.**

Deze doelstellingen en acties werden in het kader van **recurrente taken** of in het kader van **projecten** behandeld. Aangezien de CREG proactief wenst te zijn, heeft zij in 2010 tevens een reeks **initiatieven** genomen teneinde de werking van de elektriciteits- en de gasmarkten te verbeteren.

Het beleidsplan dat voor het jaar 2010 door de CREG werd opgesteld, werd op 29 oktober 2009 aan de Minister van Energie overgemaakt. Op het moment waarop dit document werd opgesteld, was dit plan echter nog niet goedgekeurd door de Ministerraad.

Hieronder volgt een gedetailleerd overzicht van de activiteitendomeinen en de doelstellingen van de CREG:

ACTIVITEITEN- DOMEINEN	DOELSTELLINGEN EN ACTIES VOOR 2010
ADVISEUR VAN DE OVERHEID	Doelstelling nr. 1: Antwoorden op de verzoeken van de overheid en het Belgische energiebeleid ondersteunen
	Doelstelling nr. 2: Voorstellen, adviezen en rapporten voorzien door de elektriciteits- en gaswetten formuleren
REGULERING VAN DE TRANSPORT- EN DISTRIBUTIENET- TEN VOOR ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 3: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de transportnetten van elektriciteit en gas controleren
	Doelstelling nr. 4: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de distributienetten van elektriciteit en gas controleren
	Doelstelling nr. 5: De toegang tot het gasvervoersnet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van gasvervoer verzekeren
	Doelstelling nr. 6: De toegang tot het elektriciteitstransmissienet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van de elektriciteitstransmissie garanderen
	Doelstelling nr. 7: De onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de transportnetbeheerders van elektriciteit en gas verzekeren
MONITORING VAN DE TRANSPORTNET- TEN VAN ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 8: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het gasvervoersnet verbeteren
	Doelstelling nr. 9: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het elektriciteitstransmissienet verbeteren
MONITORING VAN DE PRIJZEN, DE PRODUCTIE, DE INVOER EN DE LEVERING VAN ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 10: De indexeringsparameters van de elektriciteits- en gasprijzen berekenen en publiceren
	Doelstelling nr. 11: De objectieve relatie tussen de kosten en de prijzen voor elektriciteit en gas beoordelen
	Doelstelling nr. 12: De werking van de elektriciteits- en de gasbeurzen bestuderen
	Doelstelling nr. 13: Waken over de bevoorradingszekerheid en de werking van de elektriciteits- en gasmarkten
TAKEN IN VERBAND MET DE ODP'S, DE WINDMOLENS IN DE NOORDZEE EN DE SAMENWERKING MET ANDERE INSTELLINGEN	Doelstelling nr. 14: De uitvoering van de maatregelen ten voordele van beschermde klanten controleren en goedkeuren en de fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale ODV's beheren
	Doelstelling nr. 15: De taken met betrekking tot de domeinconcessies en de offshore groenestroomcertificaten verzekeren
	Doelstelling nr. 16: De interne en externe communicatie verbeteren en met andere instanties samenwerken

3. INHOUD VAN HET VERGELIJKEND VERSLAG VAN DE DOELSTELLINGEN EN VERWEZENLIJKINGEN VOOR HET JAAR 2010

Dit verslag geeft in enkele lijnen een overzicht van de graad van verwezenlijking van de 16 door de CREG bepaalde doelstellingen voor het jaar 2010. Elke doelstelling wordt er kort in uitgelegd. Vervolgens wordt de uitvoering van deze doelstelling geëvalueerd volgens een **schaal met zes niveaus**:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De evaluatie van elke doelstelling is gebaseerd op een systematische en gedetailleerde analyse van de graad van verwezenlijking van de acties die deze doelstelling omvat. Wanneer de schaal op een actie wordt toegepast, ziet dit er als volgt uit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De graad van verwezenlijking wordt vastgelegd op basis van de **vergelijking tussen de te bereiken doelstelling tijdens het referentiejaar**, of deze nu in het kader van het beleidsplan werd gepland of in de loop van het jaar werd toegevoegd, **en de concrete verwezenlijkingen gerealiseerd aan het einde van het referentiejaar**.

De CREG staat erop om zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve analyse uit te voeren van de graad van verwezenlijking van de doelstellingen en de acties waaruit deze bestaan. Wanneer acties niet zoals gepland konden worden verwezenlijkt, wordt hiervoor de reden aangegeven.

Om redenen van objectiviteit en synthese, is de CREG echter niet te lang blijven stilstaan bij de invloed van de verwezenlijking van de doelstellingen. Zij herinnert er wel aan dat deze over het geheel genomen bijdragen tot een betere werking van de elektriciteits- en gasmarkten. De lezer die geïnteresseerd is in de individuele invloed van de doelstellingen van de CREG, wordt verzocht de verschillende akten door deze laatste opgesteld te raadplegen.

Er moet worden opgemerkt dat, op het moment waarop de CREG het opstellen van haar beleidsplan voor 2010 afrondde, met andere woorden eind oktober 2009, zij in totaal **85** te verwezenlijken **acties** had geïdentificeerd. De CREG stelt echter vast dat de 16 oorspronkelijk vastgelegde doelstellingen vandaag 101 **acties** tellen.

Deze stijging van bijna **19 % van het aantal acties vergeleken met het oorspronkelijke aantal acties** vloeit voort uit twee elementen. Het gaat ofwel om **aanvragen van studies, adviezen en voorstellen geformuleerd door de Minister** in de loop van het jaar 2010, ofwel om **initiatieven die de CREG in datzelfde jaar heeft genomen** om de werking van de elektriciteits- en de gasmarkten te verbeteren. Deze initiatieven getuigen van de **proactieve rol gespeeld door de CREG** tijdens de uitvoering van elke nieuwe wettelijke bepaling van zodra ze kennis heeft genomen van problemen of onregelmatigheden, of deze nu betrekking hebben op de wetgeving, op de tarieven of op de werking van de markten.

Deze **16 bijkomende acties**, die niet vermeld stonden in het beleidsplan van 2010, zijn tijdens het betrokken jaar het voorwerp van bijzondere prestaties vanwege de CREG en blijken typerend te zijn voor de evoluties van de wettelijke en feitelijke context van de elektriciteits- en gasmarkten. De CREG heeft zich toegelegd op hun verwezenlijking door de nodige middelen aan te wenden en door zich aan te passen aan de dringende en belangrijke aard van deze acties om een betere werking van de elektriciteits- en gasmarkten te waarborgen. **Deze bijkomende acties maken het alleen nog moeilijker, en zelfs ongeschikter, om de oorspronkelijke 16 doelstellingen en 85 acties volgens hun prioriteit te rangschikken.**

4. SYNTHETISCHE EVALUATIE VAN DE GRAAD VAN VERWEZENLIJKING VAN DE DOELSTELLINGEN VASTGELEGD DOOR DE CREG VOOR HET JAAR 2010

In tegenstelling tot het beleidsplan dat op Europees en op Belgisch niveau de evolutie van de elektriciteits- en de gasmarkten, alsook de wetgeving uitvoerig bespreekt, behandelt dit verslag dit punt niet specifiek. In de volgende pagina's worden de evolutie van het milieu en van de wetgeving individueel vermeld tijdens de bestudering van de graad van verwezenlijking van elke doelstelling en van elke actie. Voor meer informatie met betrekking tot deze evolutie wordt de lezer verzocht het beleidsplan voor 2011 alsook de verschillende verslagen en akten gepubliceerd door de CREG te raadplegen.

Alvorens de graad van verwezenlijking van de doelstellingen te bespreken, moet worden verduidelijkt dat, ***ook al kunnen bepaalde doelstellingen en acties binnen het jaar worden verwezenlijkt, de meeste doelstellingen van de CREG redelijkerwijze toch moeilijk op zo'n korte periode kunnen overwogen worden*** omwille van de draagwijdte van de hervormingen die momenteel op de elektriciteits- en de gasmarkten plaatsvinden en omwille van het feit dat deze markten zich nog steeds in een overgangsfase bevinden en momenteel worden geconsolideerd.

Zo heeft de gehanteerde aanpak, zoals dit het geval was in het beleidsplan voor het jaar 2010, tot doel de verwezenlijking van de doelstellingen na het afgelopen jaar te bestuderen. Verschillende doelstellingen die voor het jaar 2010 werden vastgesteld, kunnen echter enkel op middellange of op lange termijn worden overwogen, aangezien zij betrekking hebben op recurrente taken van de CREG of dat met verschillende elementen rekening dient te worden gehouden, bijvoorbeeld met de evolutietermijn van de wetgeving, de voorbereidings- en overlegtijd met betrekking tot de overwogen maatregelen, hun invoering en tot slot de aanpassings- en antwoordtermijnen van de markt. Bijgevolg bevinden deze doelstellingen zich ook in het beleidsplan voor het jaar 2011 en zelfs in de volgende beleidsplannen.

In het deel dat volgt, werd gekozen om ***achtereenvolgens het activiteitendomein, de***

betrokken doelstelling en tot slot, de verschillende acties waaruit deze is samengesteld, te behandelen.

Om de graad van verwezenlijking van een doelstelling te evalueren, wordt op een algemene en objectieve manier verwezen naar de graad van verwezenlijking van de actie of van de acties waaruit de doelstelling bestaat. Wanneer een actie in twee delen kan worden opgesplitst (bijvoorbeeld een deel “elektriciteit” en een deel “gas”) en dat deze twee delen verschillende graden van verwezenlijking hebben, wordt in het kader hiervan rekening gehouden met de laagste graad op de schaal om de graad van verwezenlijking van de actie te bepalen. Deze conservatieve benadering versterkt de objectiviteit van de evaluatie van het werk van de CREG.

Tot slot dient vermeld dat, in het kader van dit verslag, de CREG niet verwijst naar de talrijke acties die zij op het vlak van interne organisatie heeft ondernomen.

4.1 ADVISEUR VAN DE OVERHEID

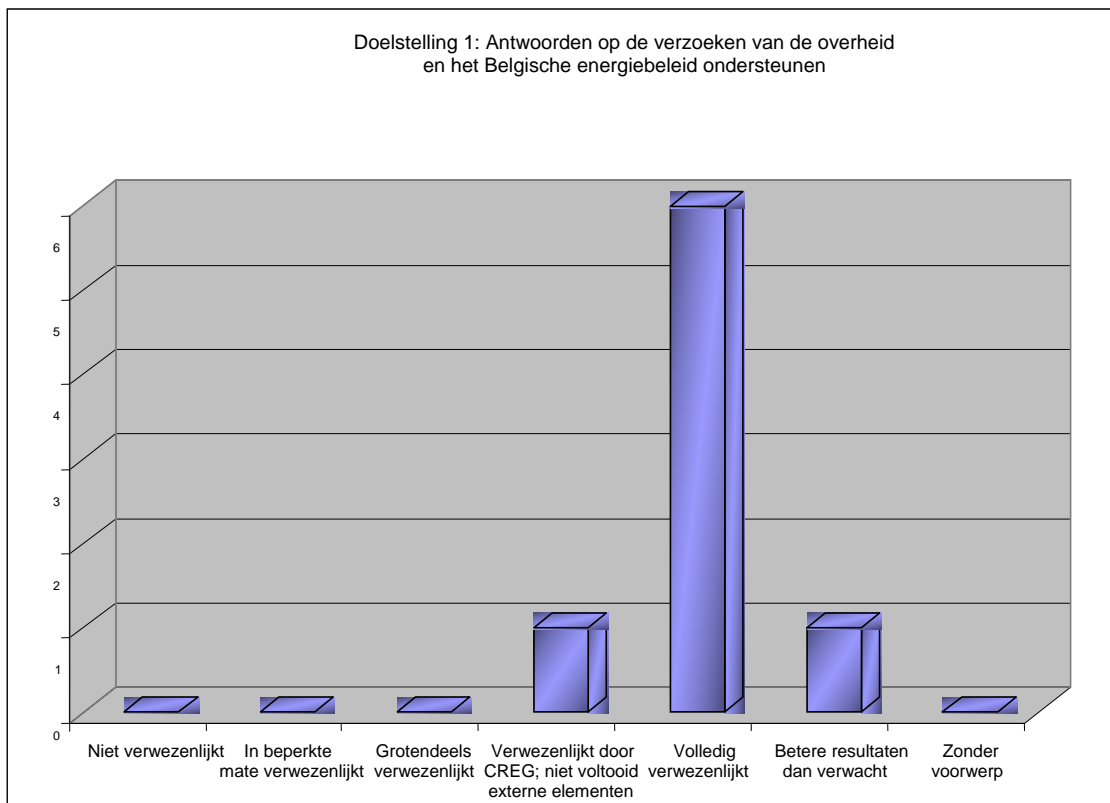
Zoals in het verleden het geval was, heeft de CREG in de loop van het jaar 2010 adviezen geformuleerd en voorstellen voorgelegd aan de overheid. Daarnaast heeft ze ook, binnen datzelfde jaar en op eigen initiatief of op vraag van de overheid, studies uitgevoerd met betrekking tot de organisatie en de werking van de elektriciteits- en de gasmarkten.

Dit eerste activiteitendomein van de CREG wordt gedekt door twee doelstellingen die respectievelijk betrekking hebben op de adviserende acties gevraagd door de overheid aan de CREG alsook op de voorstellen en adviezen voorzien door de elektriciteits- en gaswetten die door de CREG moeten worden opgesteld.

Doelstelling nr. 1: Antwoorden op de verzoeken van de overheid en het Belgische energiebeleid ondersteunen

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan voor 2010 omvatte deze doelstelling twee acties. In de loop van 2010 werden bij de oorspronkelijke acties in totaal 6 acties gevoegd naar aanleiding van aanvragen betreffende deelnames, adviezen, voorstellen en studies door de Minister of door andere instanties aan de CREG.

De CREG beschouwt deze doelstelling in het algemeen als **bereikt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen**. Enerzijds werden de twee oorspronkelijk geplande acties volledig verwezenlijkt. Van de 6 bijkomende acties voor 2010, behaalde anderzijds één actie betere resultaten dan verwacht, werden vier acties volledig verwezenlijkt en werd één actie verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen, met name de ontbinding van het organisme waarmee de CREG samenwerkte.



Oorspronkelijk geplande acties:

- 1) **Meewerken aan de uitvoering van het beleid van de federale Regering op het vlak van energie**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In 2010 heeft de CREG de wettelijke bepalingen die op haar van toepassing zijn, uitgevoerd. De CREG heeft ook ***de werkzaamheden in verband met het energiebeleid van het land***

nauwkeurig opgevolgd. Ze heeft **haar medewerking** verleend aan de Belgische overheid, heeft meerdere initiatieven genomen teneinde de regering en het federaal parlement te helpen bij het nemen van beslissingen en heeft geantwoord op de verzoeken die haar werden voorgelegd en waarvoor zij bevoegd is. Deze activiteiten worden verder in onderhavig document besproken.

2) **De verplichtingen op het vlak van hernieuwbare energie opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De activiteiten van de werkgroepen van de “Lente van het milieu” werden in juli 2008 afgerond. De CREG heeft deelgenomen aan drie werkgroepen: “groenestroomcertificaten”, “offshore” en “post 2012”. De CREG nam de leiding van een werkgroep en was een actieve deelnemer in de andere twee werkgroepen, waarbij beroep gedaan werd op haar expertise. De vooropgestelde doelstellingen werden reeds in 2008 gerealiseerd (deelnemen aan en voorzitten van werkgroepen). Bovendien heeft de CREG de kwestie van de opvolging van deze thema’s aangehaald in het kader van het Forum van de Belgische regulatoren (FORBEG). Deze heeft opgemerkt dat het initiatief hieromtrent toe kwam aan het Voorzitterschap van de werkgroep “hernieuwbare energie”, waargenomen door de CWAPE. In 2010 waren er geen andere activiteiten of bijzondere resultaten in het kader van de “Lente van het Leefmilieu”, waarvan de afronding officieel door de Minister werd aangekondigd tijdens een conferentie die op 22 april 2010 plaatsvond in Brussel.

Bijkomende acties die hebben plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

3) **Studie over de progressieve prijszetting van elektriciteit, gevraagd door de Minister**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Deze actie werd vastgelegd na het opstellen van het beleidsplan voor 2010 en stond bijgevolg niet vermeld in dit plan.

In december 2009 heeft de Minister aan de CREG gevraagd om een studie uit te voeren over de haalbaarheid van de progressieve prijszetting voor elektriciteit, ten aanzien van de verwezenlijkingen in Japan en Californië, door de juridische aspecten te behandelen van de

maatregel alsook de impact ervan op de verschillende inkomstencategorieën

De CREG heeft de draagwijdte van de studie uitgebreid tot de mogelijkheid om een dergelijke prijszetting in België in te voeren en heeft een studie³ uitgevoerd die besluit dat, indien de progressieve prijszetting geen economisch optimum vormt, ze toch toelaat het verbruik te doen dalen en bijgevolg eventueel ook de investeringen in het net. Dit heeft Californië er trouwens toe aangezet een dergelijke maatregel te treffen. De studie meldt dat de doelstellingen van sociale en ecologische billijkheid bij voorkeur dienen nagestreefd te worden aan de hand van maatregelen eigen aan deze problematiek. Vanuit juridisch oogpunt zijn beperkingen op het marktbeginnsel mogelijk in de vorm van openbare dienstverplichtingen. Wat betreft de sociale doelstelling (die, op federaal vlak, overeenstemt met de federale bevoegdheden), is het niet vanzelfsprekend dat de invoering van progressieve tarieven een middel vormt om deze doelstelling te bereiken dat niet verder gaat dan wat ervoor nodig is, rekening houdend met de gevolgen van de maatregel op de markt. De studie concludeert dat het interessant zou zijn om het vraagstuk van de progressieve prijszetting verbonden aan een beheer van het verbruik via een “time of use”-systeem dat via zogenoemde slimme tellers kan worden verwezenlijkt, nader te onderzoeken.

De studie werd overgemaakt aan de Minister en voorgesteld aan een ad hoc werkgroep van de Algemene Raad. Deze groep wenste een advies uit te werken dat aan de Minister moet worden overgemaakt. Eind 2010 was de Algemene Raad het advies echter nog aan het opstellen.

4) **Studie gevraagd door de Minister over de uitbreiding van het toepassingsgebied van het Koninklijk Besluit van 16 juli 2002**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In maart 2010, ontving de CREG van de Minister het verzoek om hem te adviseren over het systeem van verplichting van de netbeheerder om groenestroomcertificaten afgeleverd door de federale en gewestelijke overheden aan te kopen tegen minimaankooprijzen zou kunnen worden uitgebreid tot kwalitatieve warmtekrachtinstallaties aangesloten op het transmissienet.

³ Studie (F)100610-CDC972 betreffende de haalbaarheid van de invoering van een progressieve prijszetting van elektriciteit in België.

In haar studie⁴, overgemaakt aan de Minister in april 2010, komt de CREG tot de conclusie dat het federaal ondersteunen van maatregelen die tot de bevoegdheden van de gewesten behoren niet kan. Het federaal ondersteuningsmechanisme uitbreiden met het begrip ‘WKK-certificaat’ kan niet omdat dit neerkomt op een schending van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat en de gewesten, zoals voorzien in artikel 6, §1, VII, eerste lid, van de bijzondere wet. De CREG zal in de loop van 2011 het Koninklijk Besluit van 16 juli 2002 aan een grondige analyse onderwerpen en een voorstel tot wijziging aan de Minister overmaken.

5) **Studie gevraagd door de Minister over de mogelijke schrapping of vrijstelling van injectietarieven voor productie-installaties op basis van hernieuwbare energie en kwalitatieve warmtekrachtkoppeling (WKK)**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG ontving in november 2009 een brief van de Minister, waarin hij vraagt een advies te formuleren over de door de distributienetbeheerders sinds 2009 toegepaste injectietarieven. Deze vraag is tweeledig:

1. een vraag voor advies over de wenselijkheid tot schrapping of vrijstelling van de injectietarieven voor installaties van hernieuwbare energie en kwalitatieve warmtekrachtkoppeling die steun genieten bij de productie, alsook een voorstel tot aanpassing van het wettelijk luik, met het oog op het schrappen of vrijstellen van de injectietarieven;
2. een vraag tot advies over de eventuele impact op de kosten voor de verschillende soorten typeklanten.

De studie⁵ van de CREG had als doel een antwoord te formuleren op de specifieke vragen zoals gesteld door de Minister. In deze studie komt men op basis van consultatie van de stakeholders en een vergelijking met een aantal andere landen tot de conclusie dat de afschaffing en/of vrijstelling van injectietarieven geen verdedigbare maatregel is.

⁴ Studie (F)100415-CDC-961 over de vraag tot uitbreiding van het toepassingsgebied van het Koninklijk Besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, op kwalitatieve warmtekrachtinstallaties aangesloten op het federaal transmissienet.

⁵ Studie (F)100401-CDC-959 over de mogelijke schrapping of vrijstelling van injectietarieven voor productie-installaties op basis van hernieuwbare energie en kwalitatieve WKK.

Deze studie werd in april 2010 overgemaakt aan de Minister van Energie en aan de Algemene Raad.

Hierop aansluitend werd in een tweede studie⁶ op basis van vergaderingen georganiseerd binnen een daartoe specifiek opgerichte werkgroep (met vertegenwoordigers van CREG, de regionale regulatoren en de distributienetbeheerders), een aantal verduidelijkingen en voorstellen tot aanpassing aan de bestaande wetgeving opgenomen, met als doel de basisprincipes, nl. transparantie, kostenreflectiviteit en niet-discriminatie binnen de tarifaire regulering te versterken. Deze studie werd in juli 2010 overgemaakt aan de Minister van Energie en aan de Algemene Raad. In september 2010 werd beslist om geen advies van de Algemene Raad aan de vermelde studies te wijden. In het exploitatiejaar 2010 werden de door de CREG goedgekeurde injectietarieven door de desbetreffende distributienetbeheerders ook effectief aangerekend.

6) **Deelnemen aan de hoorzittingen binnen de Commissie Bedrijfsleven van de Kamer om uitleg te geven over de akten van de CREG of over actuele thema's binnen de energiesector**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In maart 2010, op uitnodiging van de Voorzitter van de Commissie Bedrijfsleven, gaf de CREG tekst en uitleg bij de studie⁷ over componenten van de elektriciteit - en gasprijzen en bij de studie⁸ over de relatie tussen de kosten en de prijzen van de invoerders en doorverkopers op de Belgische residentiële en professionele gasmarkt. Op basis van de resultaten van deze werkzaamheden heeft de CREG haar standpunt voorgelegd en deelgenomen aan het parlementaire debat. Dergelijke hoorzittingen geven ook uitvoering aan een parlementaire controle op de CREG en benadrukken de dossierkennis en professionaliteit van de CREG. De CREG zal positief blijven antwoorden op deze uitnodigingen.

⁶ Studie (F)100708-CDC-977 over de aanrekening van injectietarieven voor decentrale producenten in geval van kostenreflectieve aansluitingstarieven en tarifiering voor het gebruik van het net.

⁷ Studie (F)100107-CDC-934 over componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen.

⁸ Studie (F)091001-CDC-912 over de relatie tussen de kosten en de prijzen van de invoerders en doorverkopers op de Belgische residentiële en professionele aardgasmarkt tijdens de periode 2004-2009.

7) **Studie over de totale kosten van de steun aan de producenten van elektriciteit vanaf offshore windmolenparken, gevraagd door de Algemene Raad**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In januari 2010 heeft de Algemene Raad aan de CREG gevraagd een studie te maken over de totale kostprijs van de steun aan de producenten van elektriciteit vanaf offshore windmolenparken. De gerealiseerde studie⁹ raamt deze kosten op basis van de drie volgende ondersteuningsmechanismen: de verplichting tot terugkoop van groenestroomcertificaten door Elia, de bijdrage tot de medefinanciering ten belope van 1/3^e van de kostprijs van de onderzeese kabel en de aansluiting van de offshore windmolens (met een maximum van 25 miljoen euro) en de kosten te wijten aan de productieafwijkingen van deze windmolens. Deze studie heeft de Algemene Raad ertoe aangezet op 14 juli 2010 een advies¹⁰ te formuleren. Daarnaast is deze Raad van mening dat niet alle kosten kunnen gedragen worden door de eindafnemer (of deze nu klein of groot is). Tot slot benadrukt hij dat het belangrijk is om alternatieve financieringsvormen te vinden voor de ondersteuningsmechanismen voor de energieproductie uit hernieuwbare bronnen, zoals bijvoorbeeld de invoering van de nucleaire bijdrage.

8) **Deelnemen aan de werkzaamheden van de vzw Be Prone**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Op vraag van de Algemene directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (hierna de “AD Energie”) op 22 augustus 2008 en van de Minister op 3 november 2008, heeft de CREG besloten zich aan te sluiten bij de vzw “interuniversitair platform over de betrouwbaarheid van het Belgische elektriciteitsnet” (*Be Prone*). Als lid van deze vzw werd de CREG verzocht haar opmerkingen in verband met een ontwerp van onderzoekscontract tussen de vzw en de universiteiten die lid zijn van de vzw, over te maken aan de andere leden van deze vzw (met name de Belgische Staat, Elia en drie Belgische universiteiten).

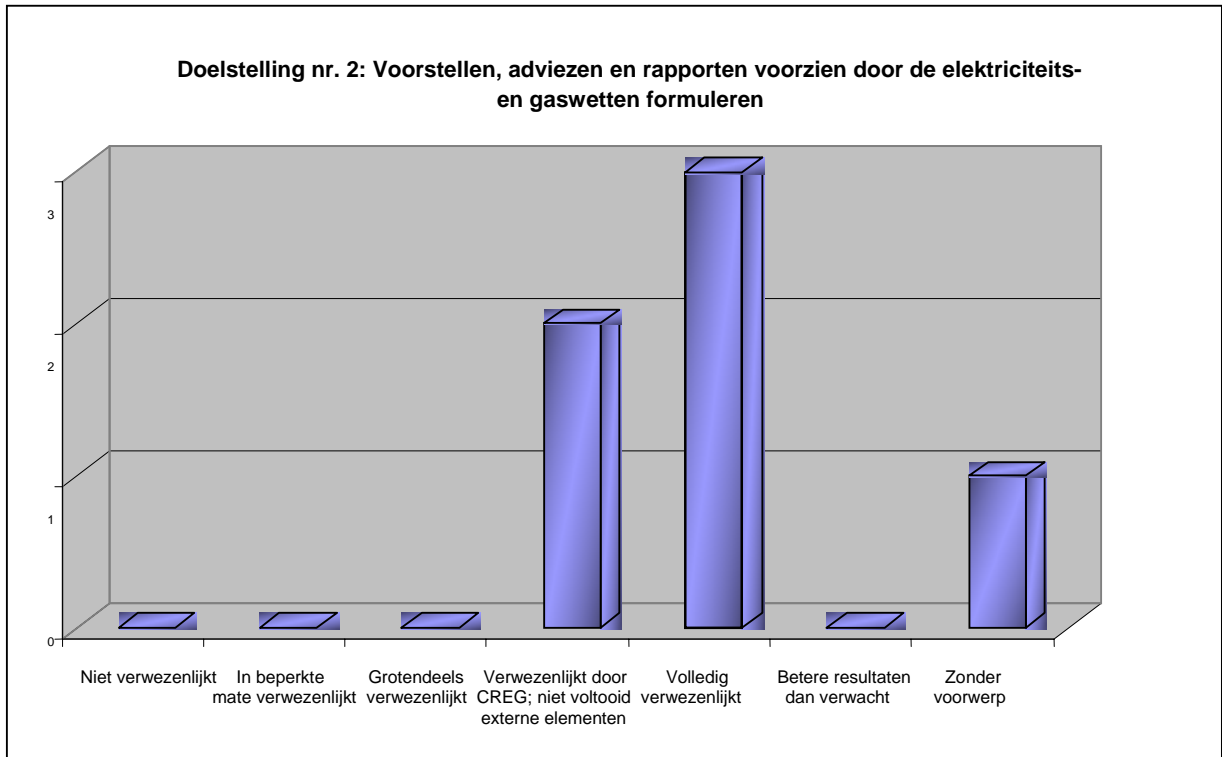
⁹ Studie (F) 100128-CDC-944 van 28 januari 2010 over een eerste raming van de kostprijs van de maatregelen bedoeld in artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

¹⁰ Advies ARCG100714-047 van de Algemene Raad van de CREG over de studie 944 over de eerste raming van de kostprijs van de maatregelen bedoeld in artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

De CREG heeft de noodzaak beklemtoond om een procedure voor offerteaanvragen op te starten indien de vzw een onderzoekscontract zou willen toekennen aan een universiteit. Na talrijke discussies met de AD Energie heeft de CREG deze laatste erop gewezen dat de wet op de overheidsopdrachten het afsluiten van een dergelijk contract niet toeliet en dat er geen alternatieve oplossing kon worden gevonden om dit soort contracten te sluiten en tegelijk de wet op de overheidsopdrachten te respecteren. De juridische analyse van het ontwerp van onderzoekscontract, uitgevoerd door de CREG, alsook de gesprekken hieromtrent tussen de CREG en de AD Energie hebben er eerst toe geleid dat de toekenning van deze contracten aan universiteiten werd stopgezet en vervolgens dat de algemene vergadering de vzw op 25 oktober 2010 heeft ontbonden. Het nettoactiva van de vzw werd onder de vaste leden verdeeld zodat zij deze zouden gebruiken voor objectieve doeleinden die identiek zijn aan de doelstellingen van *Be Prone*.

Doelstelling nr. 2: Voorstellen, adviezen en rapporten voorzien door de elektriciteits- en gaswetten opstellen

In het beleidsplan van 2010 omvatte deze doelstelling zes acties. De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen werd verwezenlijkt **voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**: één actie bleek zonder voorwerp, drie acties werden volledig verwezenlijkt en twee acties werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar werden niet voltooid omwille van externe elementen.



9) **Adviezen of voorstellen betreffende wijzigingen van de elektriciteits- en gaswetten formuleren en verbeteringen van de wetgeving voorstellen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG beschikt over de bevoegdheid om adviezen en voorstellen te formuleren in verband met verschillende koninklijke en ministeriële besluiten die moeten worden goedgekeurd of gewijzigd, onder andere op basis van de elektriciteitswet en de gaswet. De CREG heeft hieromtrent haar adviesbevoegdheid uitgeoefend in functie van de evolutie van de wetgeving en van de vragen van de overheid, onder andere wat betreft actie nr. 4 (Studie gevraagd door de Minister over de uitbreiding van het toepassingsgebied van het Koninklijk Besluit van 16 juli 2002). De CREG heeft ook het initiatief genomen om aan de Minister voorstellen voor te leggen met het oog op de verbetering van de wetgeving en de werking van de elektriciteits- en gasmarkten. De CREG heeft haar bevoegdheden uitgeoefend in het kader van de acties nr. 86 (de schuldvorderingen van de “beschermde afnemers” controleren en goedkeuren), nr. 89 (initiatieven nemen om zich te verzekeren van de correcte inning van de federale bijdrage elektriciteit), nr. 90 (officieren van gerechtelijke

politie benoemen) en nr. 96 (een voorstel opmaken tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende de mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen).

Wat betreft het 3^e pakket, dat op 13 juli 2009 werd uitgevaardigd, en dat onder andere de richtlijnen 2009/72/EC (elektriciteit) en 2009/73/EC (gas) omvat die in principe ten laatste tegen 3 maart 2011 in het nationaal recht moeten worden omgezet, heeft de CREG het initiatief genomen om twee studies op te stellen, één voor elektriciteit en één voor gas. Deze beogen de wijziging van de bestaande elektriciteits- en gaswetten met het oog op de omzetting van deze richtlijnen (de verordeningen zijn onmiddellijk van toepassing in het nationaal recht en moeten dus in principe niet worden omgezet) enerzijds en de verbetering van de werking en de opvolging van de elektriciteits- en gasmarkten anderzijds, door de problemen waarmee de CREG in de praktijk in het kader van de uitvoering van haar opdrachten wordt geconfronteerd, aan te geven. Beide studies werden in november 2010 overgemaakt aan de Algemene Raad, de Minister van Energie, de Eerste Minister, de Vice-eerste Ministers en de Voorzitster van de Commissie voor het Bedrijfsleven van de Kamer. Ze werden in alle transparantie gepubliceerd op de website van de CREG. Op vraag van de Algemene Raad heeft het Directiecomité hem beide studies voorgesteld, die werden onderworpen aan het advies¹¹ van deze Raad.

10) **De vergunnings- en concessieaanvragen met betrekking tot de elektriciteitsmarkt behandelen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Wat betreft de elektriciteitsmarkt heeft de CREG voorstelbevoegdheid voor de toekenning van leveringsvergunningen, van individuele vergunningen voor de productie-installaties en voor de aanleg van directe lijnen. Voor de nieuwe aanvragen voor domeinconcessies wordt de voorstelbevoegdheid van de CREG door het koninklijk besluit van 28 september 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000, vervangen door een adviesbevoegdheid. In totaal ontving de CREG in de loop van 2010 vier aanvragen voor leveringsvergunningen en zeven aanvragen voor productievergunningen. In 2010 heeft de CREG drie voorstellen voor leveringsvergunningen en drie voorstellen tot toekenning van een productievergunning uitgebracht.

¹¹ Advies [ARCG110216-052](#): Advies van de Algemene Raad van de CREG over de aanpassingen van de gas- en de elektriciteitswet met het oog op het omzetten van de Europese richtlijnen.

Eén aanvraag voor leveringsvergunning die in december 2010 werd ingediend was eind 2010 nog in behandeling bij de CREG. Wat de productievergunningen betreft waren er op 31 december 2010 nog zeven aanvragen in behandeling bij de CREG. Hiervan werden er twee al in 2009 ingediend. De procedures voor de toekenning van de leverings- en productievergunningen volgen hun normaal verloop. Voor de vijf aanvragen voor productievergunningen waaronder twee die al in 2009 werden ingediend, werd nog geen voorstel uitgebracht ten gevolge van een herevaluatie van beschikbare aansluitingscapaciteit die Elia nodig achtte naar aanleiding van de aflevering van de individuele vergunning aan E.ON Power Plants Belgium. Begin november 2010 heeft Elia haar aangepast advies voor deze aanvragen aan de CREG overgemaakt.

Wat betreft de domeinconcessies voor de bouw van offshore windmolenparken ontving de CREG in 2010 geen adviesaanvragen van de administratie die voortaan de aanvraagdossiers behandelt.

11) **De vergunningsaanvragen met betrekking tot de gasmarkt behandelen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Wat het gas betreft, heeft de CREG adviesbevoegdheid voor leveringsvergunningen en voor vervoersvergunningen betreffende het vervoersnet.

In 2010 heeft de CREG 6 aanvragen ontvangen voor leveringsvergunningen voor gas. Alle adviezen werden binnen de wettelijk voorziene termijn verstrekt. In 2010 bereikten 4 leveringsvergunningen hun vervaldatum. Voor 3 van deze vergunningen werd geen nieuwe aanvraag ingediend. Deze vergunningen zijn bijgevolg in de loop van 2010 vervallen. Voor de 4^{de} vergunning werd een nieuwe aanvraag ingediend waarvoor de CREG een advies geformuleerd heeft en dit aan de Minister opgestuurd heeft in december 2010. Op 28 januari 2011 heeft de Minister de betreffende vergunning verleend. In het kader van de opvolging van de leveringsvergunningen werd traditioneel bij het begin van het jaar 2010 de informatie opgevraagd over de leveringsactiviteiten in het jaar 2009. Deze informatie werd onder meer verwerkt in het jaarverslag en in het jaarlijks *benchmarkingrapport* ten behoeve van de Europese Commissie.

In 2010 werden elf aanvragen voor vervoersvergunningen van Fluxys ter advies door de AD Energie aan de CREG overgemaakt. Alle aanvragen werden binnen de opgelegde termijnen behandeld en kregen een gunstig advies van de CREG. Bovendien heeft de CREG drie

adviezen geformuleerd die betrekking hadden op aanvragen die werden ingediend in 2009. Voor 6 van de aanvragen voor een leveringsvergunning heeft de CREG in 2010 een afschrift van het Ministerieel besluit tot toekenning van de vergunning ontvangen. In totaal kende de Minister, na positief advies van de CREG, 19 vervoersvergunningen toe aan Fluxys.

12) **Een advies formuleren – meewerken aan de prospectieve studie “elektriciteit”**

Zonder voorwerp

Naar aanleiding van de aanpassingen van de elektriciteitswet, formuleert de CREG geen advies meer **maar werkt ze, indien ze wordt geraadpleegd, samen met de AD Energie aan het opstellen van de prospectieve studie “elektriciteit”**. De deelname en de medewerking van de CREG hangen af van het verzoek van de AD Energie. In 2010 werd niet aan de commissie gevraagd om mee te werken aan de nieuwe prospectieve studie.

13) **Een advies formuleren – meewerken aan de prospectieve studie “gas”**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Na de realisatie en publicatie, in juli 2009, van haar studie¹² betreffende de behoefte aan aardgasvoorziening, bevoorradingszekerheid en infrastructuurontwikkeling 2009-2020 is de CREG beschikbaar gebleven om de wettelijke auteurs van de prospectieve studie gas bijstand te verlenen met het oog op een spoedige publicatie van een prospectieve studie waarvan de oorspronkelijke wettelijke vastgelegde datum was vastgelegd op 15 maart 2008. In juli 2010 heeft de Algemene Raad een ondersteunend advies uitgebracht over deze studie van de CREG.

Buiten de uitvoering van enkele bijkomende simulaties van vooruitzichten is de CREG echter in 2010 niet meer betrokken geweest bij de realisatie van de prospectieve studie die bovendien einde 2010 nog niet gerealiseerd was. In maart 2011 heeft de CREG in het kader van de openbare raadpleging het ontwerp van prospectieve studie opgesteld door de AD Energie geanalyseerd¹³. De CREG staat verder ter beschikking van de wettelijke auteurs van de prospectieve studie om bijstand te verlenen. Regelmatige en tijdig beschikbare

¹² Studie (F)090713-CREG-874 betreffende de nood aan aardgasbevoorrading, de bevoorradingszekerheid en de ontwikkeling van de infrastructuur 2009 – 2020.

¹³ Studie (F)110303-CDC-1048 betreffende het ontwerp van prospectieve studie over de zekerheid van aardgasbevoorrading tot 2020.

prospectieve studies zijn een belangrijke referentie voor zowel de zekerheid van aardgasvoorziening als voor de marktwerking. De CREG streeft naar een herwaardering van haar bevoegdheden binnen de wetgeving.

14) **De verslagen betreffende de evolutie van de elektriciteits- en gasmarkten opstellen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Overeenkomstig de elektriciteits- en gaswetten heeft de CREG vóór 1 mei 2010 haar jaarlijks activiteitenverslag voor 2009 overgemaakt aan de Minister. Dit verslag beschrijft onder andere de evolutie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkten, zowel op juridisch als op technisch-economisch vlak.

In uitvoering van de rapporteringsverplichtingen voorzien in de richtlijnen 2003/54/EG en 2003/55/EG, heeft de CREG een jaarverslag voor de Europese Commissie opgesteld, met bijdragen van de gewestelijke regulatoren en de AD Energie. In juli 2010 werd dit Belgisch jaarverslag 2009 aan de CEER overgemaakt ter publicatie op de CEER-ERGEG website. Dit jaarverslag laat enerzijds toe inlichtingen m.b.t. de belangrijkste ontwikkelingen op de Belgische energiemarkt op federaal en op regionaal niveau te verzamelen. Anderzijds worden de gegevens van deze CEER database en de jaarverslagen van de verschillende nationale energieregulatoren, door de Europese Commissie gebruikt om jaarlijks een *benchmarkingrapport* op te stellen m.b.t. de vooruitgang die is geboekt bij de totstandbrenging van de interne markt voor gas en elektriciteit. Tevens werd een initiatief genomen, mede in het licht van de nieuwe rapporteringsbepalingen van het 3^{de} pakket, om tot een harmonisering van de rapportering te komen in het kader van het jaarverslag aan de Minister en het jaarlijks Belgisch rapport aan de Europese Commissie.

4.2 REGULERING VAN DE TRANSPORT- EN DISTRIBUTIENETTEN VOOR ELEKTRICITEIT EN GAS

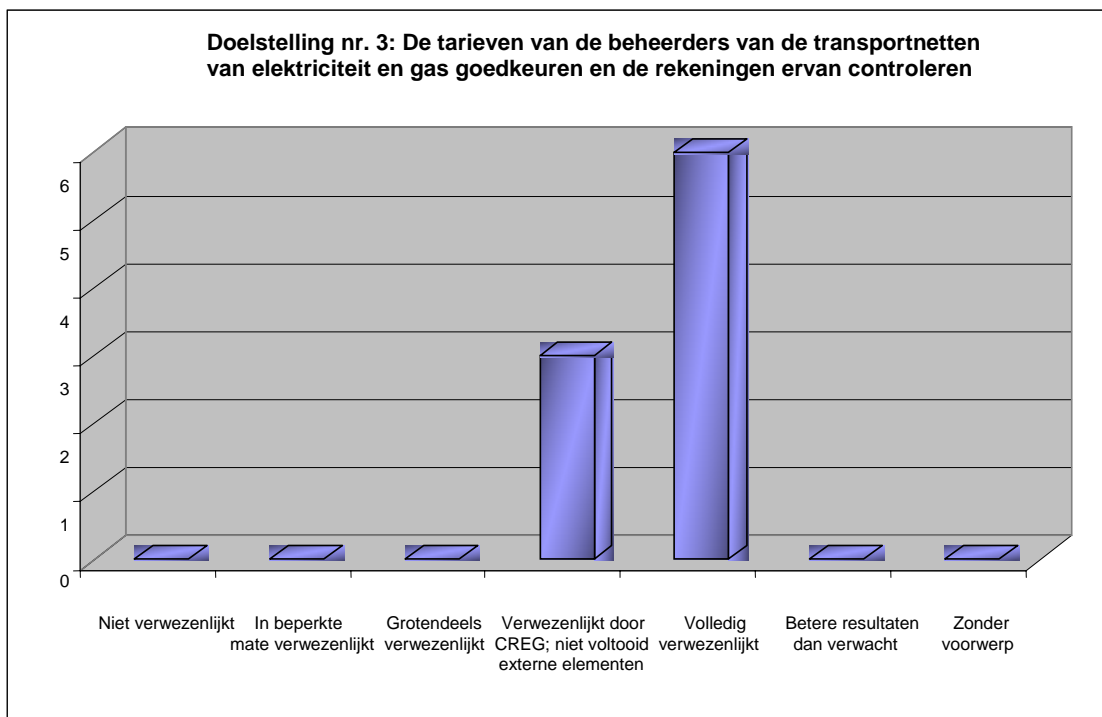
Dit tweede activiteitendomein van de CREG omvat recurrente taken zoals de goedkeuring van de tarieven en de controle van de rekeningen van de beheerders van de transport- en distributienetten van elektriciteit en gas. De CREG kijkt onder andere de boekhouding van

de netbeheerders na en controleert of er geen kruissubsidiëring is tussen activiteiten en categorieën van klanten. De CREG voert ook controles uit met betrekking tot de toegangsregels voor derden tot de transportnetten van elektriciteit en gas, de opslag van gas en LNG. Tot slot controleert de CREG ook de optimale werking van de markt van capaciteiten van deze installaties alsook de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de transportnetbeheerders voor elektriciteit en gas.

Doelstelling nr. 3: De tarieven van de beheerders van de transportnetten van elektriciteit en gas goedkeuren en de rekeningen ervan controleren

In het beleidsplan van 2010 omvatte deze doelstelling acht acties. Tijdens het jaar 2010 werden de oorspronkelijke acties aangevuld met een bijkomende actie ten gevolge van een initiatief dat de CREG genomen had op het vlak van controle van de kosten van de beheerders.

De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen werd **verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**. Van de oorspronkelijk geplande acties werden er vijf volledig verwezenlijkt (nr. 14, 15, 17, 18 en 19), twee acties werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen (nr. 20 en 21) en één actie werd volledig verwezenlijkt voor wat betreft het deel “electriciteit” en werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen, voor het deel “gas” (nr. 16). De bijkomende actie die voortvloeit uit het initiatief van de CREG werd volledig verwezenlijkt nr. 22.



Oorspronkelijk geplande acties:

15) **De (goedgekeurde of voorlopige) meerjarentarieven voor het transport vastleggen**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Ook al werden de tarieven reeds goedgekeurd voor de regulatoire periode 2008-2011, toch moesten in de loop van 2010 verschillende acties worden ondernomen.

In december 2009 en januari 2010 heeft Elia de CREG op de hoogte gebracht van de toeslagen die in 2010 werden toegepast. De CREG heeft deze geanalyseerd en vervolgens op haar website gewijzigd.

In het kader van haar beslissing over de exploitatiesaldi met betrekking tot het jaar 2009 heeft de CREG een kruissubsidiëring vastgesteld tussen de gebruikers van de netten met een spanningsniveau boven de 70 kV en deze die de netten gebruiken op spanningsniveaus beneden of gelijk aan 70 kV. In de loop van 2008 en 2009 hebben de gebruikers van netten op de lagere spanningsniveaus een gedeelte van de kosten gedragen van deze op de hogere

spanningniveaus, meer bepaald wat de kostprijs betreft voor de compensatie van de actieve energieverliezen in de netten. De CREG heeft Elia structurele maatregelen opgelegd om de jaren 2008 en 2009 te corrigeren en ter zake permanent te rapporteren zodat dergelijke kunstsubsidie niet langer voorkomt.

In augustus 2010 heeft de CREG andermaal een aanpassing van de parameters van de tariefformule voor balancing goedgekeurd, om het bestaand tarief bruikbaar te houden in het geval van negatieve prijzen op de Belpex *day-ahead* beurs.

Elia heeft in december 2010 een aangepast tariefvoorstel ingediend: de netbeheerder stelde een aanpassing van de dienstverlening voor op gebied van het herstellen van het elektrisch evenwicht voor nieuwe productie-eenheden in hun opstartfase. De afhandeling van dat voorstel is lopende op het moment van de opmaak van onderhavig verslag.

Gas:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In 2008 heeft het Hof van Beroep van Brussel de meerjarentarieven geschorst die de CREG had goedgekeurd. Deze schorsing is te wijten aan de naleving en de toepassing door de CREG van de bepalingen van de Belgische wetgeving die voorziet in verschillen tussen de overbrenging en de doorvoer, terwijl de Europese wetgeving dit onderscheid niet maakt. Het parlement heeft dit onderscheid echter op basis van een ontwerp van de regering bevestigd door middel van een wet van 10 maart 2009. Bijgevolg heeft het Hof van Beroep een prejudiciële vraag over dit onderscheid gesteld aan het Europese Hof van Justitie. Bovendien hebben zowel de CREG als de Europese commissie deze wet aangevallen, respectievelijk door aan het Grondwettelijk Hof de annulering te vragen en door een inbreukprocedure op te starten tegen de Belgische Staat. Op initiatief van enkele parlementsleden heeft de wet van 29 april 2010 de artikelen ingevoegd door de wet van 10 maart 2009 opgeheven (onderscheid overbrenging – doorvoer en interpretatieve bepaling over de geldigheid van de historische contracten). Aangezien deze opheffing slechts *ex nunc* geldig was, heeft het Grondwettelijk Hof het nodig geacht in haar arrest van 8 juli 2010 ook de wet van 10 maart 2009 op te heffen. Deze opheffing geldt *ex tunc* en *erga omnes*. Bovendien hadden de CREG en Fluxys eind 2009 al een akkoord bereikt betreffende de tarieven, waardoor de eerste de tarieven van Fluxys voor de gereguleerde activiteiten (transmissie en opslag) reeds had goedgekeurd op basis van een uniforme tariefmethodologie. Deze tarieven zijn op alle contracten, zonder uitzondering ("*level playing field*"), van toepassing vanaf 1 januari 2010 tot en met 31 december 2011. Op 9 december

2010 heeft het Europese Hof van Justitie voor recht verklaard dat er geen reden meer is om de prejudiciële vraag te beantwoorden, omdat het nationaal juridisch kader dat aan het hoofdgeding ten grondslag ligt, naar aanleiding van het arrest van 8 juli 2010 van het Grondwettelijk Hof veranderd is. Op 23 maart 2011 heeft het Hof van Beroep haar arrest geveld betreffende het beroep aangegaan door Distrigas, omdat de drie andere gebruikers van het net van Fluxys hun aanklacht al hadden ingetrokken. Het Hof heeft de beslissing van de CREG gedeeltelijk geschorst aangezien zij, op voorstel van Fluxys, voor de ingangspunten met compressie een ingangstarief en een “*commodity fee*” goedkeurt die hoger zijn dan de overeenkomende tarieven voor de andere ingangspunten van het net van Fluxys.

16) **De toepassing van de tarieven controleren**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Wat elektriciteit betreft kent de wetgeving aan de CREG de controle op de toepassing van de tarieven toe zowel *ex ante*, als *ex post* via specifieke interimcontroles en via specifieke *ex post* controles ter plaatse. Zowel de voorgestelde controles op de toepassing van de *policy over transfer pricing* in 2009 als deze op de toewijzing van de opbrengsten 2009 uit de veilingen van transmissiecapaciteit hebben integraal plaatsgevonden. De controles vormden een element van het controleprogramma dat geleid heeft tot de beslissing¹⁴ over de exploitatiesaldi 2009.

De CREG heeft in 2010 eveneens een controle uitgevoerd op de correcte toepassing van het mechanisme voor de toewijzing van kosten aan niet gereguleerde activiteiten, vooral wat betreft de uitwisselingen tussen de gereguleerde activiteiten van Elia en de niet-gereguleerde activiteit in het kader van de aanwinst door Elia, in het voorjaar van 2010, van een meerderheidsbelang in de Duitse netbeheerder ‘50Herz’. De CREG heeft daarbij aanpassingen opgelegd in het voordeel van de gebruikers van gereguleerde activiteiten.

De CREG was in het voorjaar van 2010 betrokken bij internationaal overleg over een specifieke toepassing van de *Inter TSO Compensation* (ITC) tarieven 2010 tussen de Duitse, Belgische en Luxemburgse DNB’s. Als gevolg van deze controle kon een voor België

¹⁴ Beslissing (B)100625-CDC-658E/16 over de “aangepaste saldo’s gerapporteerd door ELIA system Operator NV met betrekking tot het exploitatiejaar 2009”.

ongunstige toepassing vermeden worden.

Gas:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG controleert de toepassing van de tarieven zowel *ex ante*, *ex post*, als via specifieke interimcontroles al dan niet ter plaatse. De voorgenomen controle op de toepassing van de uniforme transmissietarieven (voorheen transport en transit) gebeurden aan de hand van een audit ter plaatse op de facturatie. Bevindingen en aanbevelingen werden als commentaar aan Fluxys overgemaakt. Op vele punten dient de reactie van Fluxys te worden opgevolgd omdat niet onmiddellijk kon voldaan worden aan de aanbevelingen van de CREG. Doorslaggevend in deze evaluatie zal de beslissing over de saldi voor het jaar 2010 worden.

17) **De jaarlijkse en halfjaarlijkse rekeningen bestuderen en controleren**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In 2010 werd bijzondere aandacht geschonken aan de controle van de kruissubsidiëring, de behandeling van de meerwaarde van de iRAB in geval van buitendienststelling van materiële vaste activa, de tariefinkomsten uit het gebruik van het net door de pomp-turbinecentrales en de inkomsten uit de gedingen tegen een aantal gemeenten over hun taksen op masten, en waar Elia in het gelijk werd gesteld. De beslissing¹⁵ van de CREG betreffende de saldi voor 2009 herneemt de punten waaraan bijzondere aandacht werd besteed.

Gas:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In 2010 werd de controle door de CREG van de prijzen en de rekeningen van Fluxys beperkt

¹⁵ Beslissing (B)100625-CDC-658E/16 over de "aangepaste saldo's gerapporteerd door ELIA system Operator NV met betrekking tot het exploitatiejaar 2009".

omdat de tarieven voor 2009 door het Hof van Beroep werden geschorst. Bijgevolg was er geen referentiebasis om een vergelijking met de werkelijkheid te kunnen maken.

18) **De saldo's berekend door de netbeheerders bestuderen en controleren**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG heeft de halfjaarlijkse en de jaarlijkse rapportering van de gegevens en van de exploitatiesaldi van Elia bestudeerd. De CREG heeft hieromtrent in juni 2010 een beslissing¹⁶ genomen. Aangezien Elia beroep heeft ingediend tegen deze beslissing van de CREG, zal deze laatste het verloop van deze procedure nauwgezet opvolgen.

Gas:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG heeft de halfjaarlijkse en jaarlijkse rapporteringen alsook de exploitatiesaldi van Fluxys voor het jaar 2009 ontvangen. In tegenstelling tot het tariefprincipe toegepast voor de transmissie van elektriciteit, dat vanwege de CREG voor elk jaar van de regulatoire periode een officiële beslissing omtrent de saldi voorziet, moet de CREG voor het vervoer van gas slechts aan het einde van de regulatoire periode, dus in 2011, een beslissing nemen betreffende de saldi van de verschillende jaren van deze periode. Bijgevolg heeft de CREG akte genomen van de documenten die Fluxys voor 2009 heeft overgemaakt, met in het achterhoofd de beslissing over de schorsing van de tarieven voor 2008 en 2009 door het Hof van Beroep, dat de tarieven die Fluxys moet toepassen, in vraag stelt.

19) **De prijzen van de ondersteunende diensten met betrekking tot de transmissie van elektriciteit goedkeuren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In juli 2010 heeft de CREG het verslag van Elia betreffende de prijsoffertes voor de

¹⁶ Beslissing (B)100625-CDC-658E/16 over de "aangepaste saldo's gerapporteerd door ELIA system Operator NV met betrekking tot het exploitatiejaar 2009".

ondersteunende diensten voor 2011 ontvangen. De betrokken ondersteunende diensten omvatten de regeling van de spanning en de dekking van de actieve netverliezen op de netten van Elia met een spanning van 70 kV of minder, aangezien de andere ondersteunende diensten onderworpen zijn aan meerjarencontracten die in 2011 lopend zijn of onder te toepassing vallen van het ministerieel besluit van 24 december 2009 dat het tarief vastlegt van de secundaire reserve voor 2011. Op de datum van indiening van het dossier van Elia had de CREG de volumes van primaire, secundaire en tertiaire reserve voor 2011 nog niet goedgekeurd. In augustus 2010 heeft de CREG haar verslag¹⁷ omtrent de prijzen aangeboden aan Elia voor de levering van ondersteunende diensten voor 2011 aan de Minister van Energie en aan Elia overgemaakt. De CREG heeft de getroffen maatregelen geëvalueerd en heeft geoordeeld dat het niet nodig was de prijzen door de Minister voor 2011 opgelegd, te herzien.

20) **De geschiktheid van de invoering van “Generation”-tarieven bovenop de bestaande “Load”-tarieven evalueren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Tot op vandaag zijn de nettarieven van Elia enkel van toepassing op de afname van elektriciteit, met uitzondering van de normale aansluitingstarieven. De producenten betalen dus geen bijdrage in de kosten van de netbeheerder voor hun injectie van elektrische energie. De sterke toename van decentrale productie-eenheden, ook op de lagere spanningniveaus, vergt niet alleen meer beheersinspanningen vanwege Elia, ze vergt ook bijkomende investeringen in infrastructuur die tot nog toe eerder als een hogerop liggende investering beschouwd werden, met de socialisering van de kosten als gevolg. Deze situatie is niet langer kostendekkend, is onredelijk en vergt dus een wijziging. Deze wijziging zou bestaan in het ten laste leggen van een aantal kosten aan de producenten via tarieven. De actie bestaat in de beoordeling van de onderbouwing van de voorstellen van Elia, met inbegrip van het onderzoek naar de gevolgen van een mogelijke toepassing voor de netgebruikers, zowel de rechtsreeks aangesloten klanten van Elia als de distributienetbeheerders.

In het beleidsplan 2010 werd gestreefd naar een afhandeling van die beoordeling in de loop van 2010, zodat de netgebruikers in 2011 konden ingelicht worden over de principes die

¹⁷ Rapport (RA)100826-CDC-983 betreffende het al of niet manifest onredelijke karakter van de aan de NV Elia System operator aangeboden prijzen voor de levering van ondersteunende diensten voor de exploitatie in 2011.

zouden wijzigen en zodat Elia haar tariefvoorstel 2012-2015 tegen 30 juni 2011 zou kunnen uitwerken op basis van deze goedgekeurde principes. Elia heeft in december 2009 een eerste voorstel voor de toepassing van injectietarieven aan de CREG bezorgd. De CREG heeft daarover in 2010 meermaals overleg gepleegd met Elia. De CREG heeft het verdere bilaterale overleg met Elia ter zake opgeschort in 2010 in afwachting van de resultaten van haar studies¹⁸ over de aanrekening van kostenreflectieve injectietarieven door de distributienetbeheerders. Het overleg met Elia werd hernomen en moet binnen het kader van deze actie als volledig afgewerkt beschouwd worden: eind 2010 werd de geschiktheid om “*Generation*”-tarieven in te voeren, bevestigd. Dit zou in het tariefvoorstel voor de periode 2012 – 2015 van Elia moeten worden verwezenlijkt.

21) **De tariefvoorstellen met betrekking tot de nieuwe grote investeringen bestuderen**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In 2010 hebben verschillende werkvergaderingen plaatsgevonden tussen de CREG, Elia, National Grid en de Engelse regulator OFGEM teneinde een specifiek tarifair kader op te richten in verband met het interconnectieproject Verenigd Koninkrijk – België van 1000 MW op gelijkstroom. Dit project, “Nemo” genaamd, voorziet de indienststelling van de interconnectie tegen 2016. Deze werkvergaderingen hebben in 2010 niet geleid tot een bijzonder tarifair kader. Het project ‘Nemo’ situeert zich nog niet in een beslissende fase. De eerste discussie is deze over de maatschappelijke relevantie en over het regulatorie kader van een eventueel project. Pas na de goedkeuring van het project en de beginselbeslissing over het adequate regulatorie kader, kan een beslissing over het tarifaire kader genomen worden. Het project neemt nog meerdere jaren in beslag. De vastlegging van een bijzonder tarifair kader zal in 2011 met Elia, National Grid en OFGEM worden vervolgd.

¹⁸ Studie (F)100708-CDC-977 betreffende de aanrekening van injectietarieven voor decentrale producenten in geval van kostenreflectieve aansluitingstarieven en tarifiering voor het gebruik van het net en studie (F)100401-CDC-959 betreffende de mogelijke schrapping of vrijstelling van injectietarieven voor productieinstallaties op basis van hernieuwbare energie en kwalitatieve WKK.

Gas:

Zonder voorwerp

In 2010 heeft Fluxys hieromtrent geen enkele vraag gesteld aan de CREG.

22) **De beroepen tegen beslissingen van de CREG opvolgen**

Elektriciteit:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Elia heeft een beroep ingediend bij het Hof van Beroep van Brussel tot vernietiging van de beslissing¹⁹ van de CREG in verband met de saldi gerapporteerd door Elia voor het jaar 2009. Op vraag van het Hof van Beroep van Brussel heeft de CREG het administratieve dossier binnen de vijf dagen volgend op de ontvangst van het beroep, klaargemaakt. Een arrest wordt in 2011 verwacht. Het gaat om een belangrijk dossier met precedentwaarde.

Gas:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Naar aanleiding van een akkoord met Fluxys op 22 december 2009 heeft de CREG de tarieven voor alle gereguleerde activiteiten van Fluxys (transmissie en opslag) goedgekeurd op basis van een uniforme tariefmethodologie. Deze tarieven zullen op alle contracten, zonder uitzondering ("*level playing field*"), van toepassing zijn vanaf 1 januari 2010 tot en met 31 december 2011. Het Grondwettelijk Hof heeft bij arrest van 8 juli 2010 de wet van 10 maart 2009 inzake de doorvoer van gas vernietigd. Het Hof volgt daarmee de CREG die een onderscheiden tariefregeling voor de doorvoer en het vervoer van gas strijdig acht met het niet-discriminatiebeginsel. Dit arrest bevestigt m.a.w. de gasvervoerstarieven die de CREG met ingang vanaf 1 januari 2010 had goedgekeurd.

In het kader van een beroep dat Fluxys heeft aangespannen tegen een tariefbeslissing van de CREG, heeft het Hof van Beroep, op 29 juni 2009, een prejudiciële vraag gesteld aan het

¹⁹ Beslissing (B)100625-CDC-658E/16 over de "aangepaste saldo's gerapporteerd door ELIA system Operator NV met betrekking tot het exploitatiejaar 2009".

Hof van Justitie van de Europese Unie. Dat laatste heeft op 9 december 2010 geoordeeld dat de gestelde vraag niet langer hoeft te worden beantwoord. Het beroept zich daarvoor op ontwikkelingen in het geding voor de verwijzende rechter, zowel op procedureel vlak als uit het oogpunt van het toepasselijke recht.

In maart 2011 heeft het Hof van Beroep de beslissing van de CREG gedeeltelijk geschorst aangezien zij, op voorstel van Fluxys, voor de ingangspunten met compressie een ingangstarief en een “*commodity fee*” goedkeurt die hoger liggen dan de overeenkomende tarieven voor de andere ingangspunten van het net van Fluxys.

Bijkomende actie die heeft plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

23) **De energieprijzen aangegaan door Elia voor de compensatie van de netverliezen vergelijken met de energieprijzen aangegaan door de grote industriële afnemers**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De regionale technische reglementen voorzien dat de actieve energieverliezen op het lokale transmissienet worden gecompenseerd door de netbeheerder.

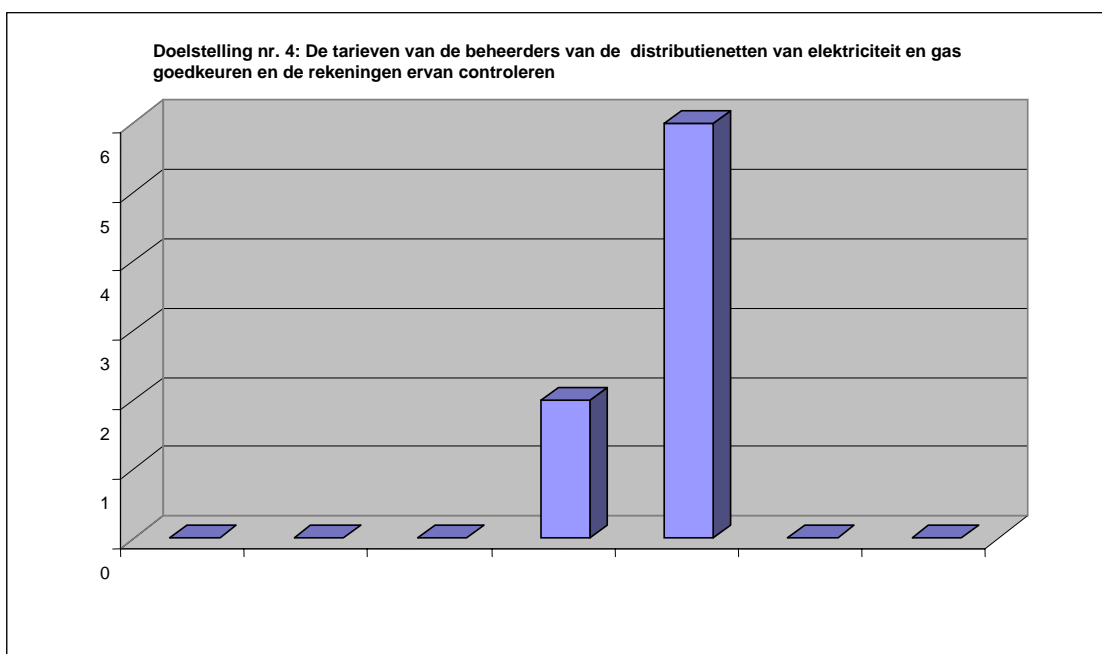
Vanuit tarifair oogpunt moet de CREG het niet onredelijke karakter van de kosten hieromtrent gerapporteerd door de netbeheerder, beoordelen. Op basis van de gegevens verkregen bij de leveranciers in het kader van de permanente monitoring van de elektriciteitsmarkt heeft de CREG een innoverende methodologie ontwikkeld die toelaat het manifest niet onredelijke karakter van deze kosten te beoordelen.

De CREG heeft op eigen initiatief een studie²⁰ uitgevoerd die de prijzen betaald door Elia voor de aankoop van energie ter compensatie van de actieve verliezen op haar regionale netten vergelijkt met de energieprijzen betaald door de grote industriële afnemers tijdens het jaar 2009. In 2011 zal de CREG op basis van de conclusies van deze studie de tarifaire conclusies trekken die zich opdringen.

²⁰ Studie (F)101208-CDC-991 betreffende “de vergelijking tussen de prijzen betaald door Elia System Operator NV voor de aankoop van energie ter compensatie van de actieve verliezen op haar regionale netten met de energieprijzen betaald door de grote industriële afnemers tijdens het jaar 2009”.

Doelstelling nr. 4: De tarieven van de beheerders van de distributienetten van elektriciteit en gas goedkeuren en de rekeningen ervan controleren

Tijdens het opstellen van het beleidsplan voor 2010, omvatte deze doelstelling vier acties. In de loop van het jaar 2010 werden vier nieuwe acties toegevoegd ten gevolge van initiatieven van de CREG om de kosten van de netbeheerders te controleren. De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen **werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**; zes acties werden volledig verwezenlijkt en twee werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen.



24) **De meerjarentarieven voor de distributie vastleggen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Voor de volgende distributienetbeheerders werden de tarieven voor de regulatoire periode 2009-2012 definitief goedgekeurd: GASELWEST, IMEA, IMEWO, INTERGEM, IVEKA, IVERLEK, SIBELGAS Noord, IDEG, IEH, IGH, INTEREST, INTERLUX, INTERMOSANE, SEDILEC, SIMOGEL, SIBELGA, AIEG en AIESH.

Eind november 2010 werden door INTER-ENERGA, INFRA X West, IVEG en PBE nieuwe

tariefvoorstellen ingediend voor de laatste twee jaren van de regulatoire periode 2009-2012. Via beslissingen van de CREG van 16 december 2010 werden de voorgestelde tarieven goedgekeurd, die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2011 tot en met 31 december 2012.

Voor de volgende distributienetbeheerders zijn voorlopige tarieven van kracht: ALG, TECTEO (voor een deel van het jaar), AGEM, DNB BA, EV/GHA en Ville de WAVRE. Het komen tot oplossingen en akkoorden tussen de CREG en de distributienetbeheerders wordt bemoeilijkt door een onzeker juridisch kader, waardoor o.a. verschillende distributienetbeheerders in het regime van voorlopige tarieven blijven zitten. Deze voorlopige tarieven zijn gelijk aan de tarieven over het exploitatiejaar 2008. Het Hof van Beroep vernietigde de tariefbeslissing van de CREG over de tarieven 2009-2012.

De CREG werkt actief mee aan het zoeken naar oplossingen voor de bestaande juridische impasse, dit zowel door het formuleren van voorstellen die de bestaande wetgeving kunnen verbeteren/aanpassen, als door contacten met de distributienetbeheerders om de praktische gevolgen van de problemen die zich stellen te inventariseren en eventueel te remediëren.

25) **De jaarlijkse en halfjaarlijkse rekeningen bestuderen en controleren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Het jaarlijks rapporteringsverslag over het exploitatiejaar 2009 was het eerste dat volledig volgens de meerjarenregulering werd behandeld. Drie distributienetbeheerders hebben hun jaarlijks rapporteringsverslag niet binnen de daarvoor vooropgestelde termijn bij de CREG ingediend. Op basis van de jaarlijkse rapporteringen 2009 stelde de CREG vast dat er door de distributienetbeheerders aanzienlijke overschotten werden geboekt op de beheersbare kosten (wat zorgt voor een netto verhoging van het resultaat aan de aandeelhouders) en aanzienlijke tekorten op de niet beheersbare kosten. Aangezien de saldi op de niet beheersbare kosten het voorwerp uitmaken van een bestemmingsadvies door de CREG heeft deze op 29 april 2010 aan alle distributienetbeheerders en hun commissaris-revisoren een brief gestuurd waarin tot voorzichtigheid wordt aangemaand.

De CREG heeft een aantal controles ter plaatse uitgevoerd. Net als voorgaand jaar blijven met een aantal distributienetbeheerders – vooral van de zuivere sector- discussies bestaan over o.a. de waarde van de gereguleerde materiële vaste activa en over de uitvoering van de arresten van het Hof van Beroep. Beide elementen kunnen een significante impact hebben op de afrekening van het jaar 2009, waardoor, behalve voor *Eandis*, nog geen

enkele formele beslissing werd genomen. Specifiek voor Sibelgas Noord werd een detailcontrole²¹ uitgevoerd op de in de rapportering opgenomen kosten van experts.

De concrete uitwerking van de meerjarenregulering gebeurde via de gas- en elektriciteitswet en de daaruit volgende Koninklijke Besluiten van 2 september 2008. De CREG heeft van bij de publicatie van deze Koninklijke Besluiten volgehouden dat deze wetgeving tot stand was gekomen op een manier die in strijd was met de Europese regelgeving. Een standpunt dat ook door de Raad van State in twee afzonderlijke adviezen werd bijgetreden. Ook het Hof van Beroep heeft, zij het om andere redenen, de toepassing van de Koninklijke Besluiten van 2 september 2008 bekritiseerd als basis voor de bepaling van de meerjarentarieven van de distributienetbeheerders.

De CREG werkt actief mee aan het zoeken naar oplossingen voor de bestaande juridische impasse.

26) **De toepassing van de tarieven door de netbeheerders en de andere spelers controleren naar aanleiding van opmerkingen en vragen van gebruikers**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG berekent en publiceert elke maand op haar website de evolutie van de verkoopprijzen voor de huishoudelijke afnemers op de Belgische elektriciteitsmarkt. Ze verzamelt en controleert de inlichtingen die voortvloeien uit de publicaties van de leveranciers en de berekeningsmodules van de regionale regulatoren en stelt voor de verschillende typeafnemers evolutiecurves op van de voornaamste tarieven van de distributienetbeheerders die typerend zijn voor elke regio. Ze doet dit ook voor het gas.

Bijkomend werd er geantwoord op specifieke vragen m.b.t. de toepassing van de tarieven die werden ontvangen via de Ombudsdienst voor Energie. Daarenboven werd op 17 december 2010 een informatiesessie, georganiseerd voor de Ombudsman en het voltallig personeel van de Ombudsdienst, met als titel 'Nettarieven in België: een overzicht'.

²¹ Beslissingen (B)100121-CDC-941 en (T)100225-CDC-952.

27) **De beroepen tegen beslissingen van de CREG opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In het jaar 2010 werden voor InterEnergia, Infrac West, IVEG en PBE (de distributienetbeheerders verenigd onder de exploitatiemaatschappij Infrac) zowel bij het Hof van Beroep als bij het Hof van Cassatie verschillende zaken behandeld.

In 2010 heeft het Hof van Beroep een arrest vernietigd over de beslissing om een administratieve boete op te leggen aan TECTEO omwille van de niet-naleving van de termijn voor de levering van het jaarverslag 2007, alsook een ander arrest ter vernietiging van de beslissing tot weigering van de meerjarentarieven van TECTEO. De CREG heeft een cassatieberoep ingediend tegen beide beslissingen.

De tarifaire beslissingen zoals door de CREG genomen in februari 2010 werden ook door het Hof vernietigd, waarbij het Hof besliste dat de door de distributienetbeheerders voorgestelde tarieven van rechtswege geldig werden.

De beslissingen van de CREG waarin de waarde van het gereguleerd actief werd beoordeeld en die als conclusie hadden dat de relevante bepalingen in de wetgeving (Arresten van 2 september 2008) op een niet aan de richtlijn conforme manier tot stand waren gekomen, werden door het Hof van Beroep vernietigd. Het Hof oordeelde dat het aan de CREG was om een nieuwe beslissing te formuleren en dit rekening houdend met de geldende regelgeving. Het Hof heeft de Arresten van 2 september 2008 in deze materie bevestigd, maar zij laat daarbij met betrekking tot de waarde van het gereguleerd actief nog wel een appreciatieruimte open voor de CREG. Eenzelfde arrest werd uitgesproken voor de distributienetbeheerder EV/GHA.

De tarifaire beslissing over het jaar 2007 voor InterEnergia wordt in 2010 voor een tweede keer) vernietigd door het Hof, omwille van een dispuut over de waarde van het gereguleerd actief.

Infrac en de CREG zijn in het laatste kwartaal van 2010 tot een akkoord gekomen over de tarieven toe te passen tijdens de laatste twee jaren van de regulatoire periode 2009-2012, waardoor voor alle leden van Infrac nieuwe goedgekeurde tarieven gelden vanaf 1 januari 2011. Via de beslissingen dd. 18 november 2010 worden voor Infrac ook de bonus/malus beslissingen over het exploitatiejaar 2007 definitief.

Wat de tarieven 2007 van InterEnergia en PBE betreft, werden de ingediende cassatievoorzieningen m.b.t. arresten van het Hof van Beroep door het Hof van Cassatie verworpen. De door de CREG ingediende cassatievoorziening over de beslissing bij de jaarlijkse rapportering over 2005 van PBE werd voor wat betreft de rechtsplegingvergoeding ingewilligd.

Bijkomende acties die hebben plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

28) **De energieprijzen aangegaan door distributienetbeheerders voor elektriciteit voor de compensatie van de netverliezen vergelijken met de energieprijzen aangegaan door de grote industriële afnemers**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De regionale technische reglementen voorzien dat de actieve energieverliezen op de distributienetten worden gecompenseerd door de netbeheerders. Net zoals voor de elektriciteitstransmissie en vanuit tarifair oogpunt moet de CREG het niet onredelijke karakter van de kosten hieromtrent gerapporteerd door de distributienetbeheerders, beoordelen.

Ook op basis van de gegevens verkregen bij de leveranciers in het kader van de permanente monitoring van de elektriciteitsmarkt heeft de CREG een innoverende methodologie ontwikkeld die toelaat het manifest niet onredelijke karakter van deze kosten te beoordelen.

De CREG heeft op eigen initiatief twee studies²² uitgevoerd die de prijzen betaald door de distributienetbeheerders, verzameld onder *Eandis* en *Ores*, voor de aankoop van energie ter compensatie van de actieve verliezen op hun regionale netten vergelijkt met de energieprijzen betaald door de grote industriële afnemers tijdens het jaar 2009. In 2011 zal de CREG op basis van de conclusies van deze studie de tarifaire conclusies trekken die zich opdringen.

²² Studie (F)101208-CDC-1001 over “de vergelijking van de prijzen die Eandis cvba betaalde voor de aankoop van energie ter compensatie van actieve verliezen op haar distributienetten met de energieprijzen betaald door de grote industriële klanten tijdens het exploitatiejaar 2009” en studie (F)101208-CDC-1005 over “de vergelijking van de prijzen die de Waalse gemengde distributienetbeheerders, verzameld onder ORES SCRL, hebben betaald voor de aankoop van energie ter compensatie van actieve verliezen op de regionale netten met de energieprijzen betaald door de grote industriële klanten tijdens het exploitatiejaar 2009”.

29) **De aankoop van energie door de distributienetbeheerders ter compensatie van de verliezen tussen 2006 en 2008 analyseren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De aankoop van energie voor de compensatie van de netverliezen vormt een van de kosten van de distributienetbeheerders opgenomen in hun tariefvoorstellen en in hun jaarverslag dat de controle van de tarieven door de CREG toelaat. De CREG merkt soms aankooprijzen op die sterk verschillen van de ene DNB tot de andere.

De CREG heeft op eigen initiatief een studie²³ uitgevoerd die een overzicht geeft van zowel de aankoopprocedures als de daaruit voortvloeiende kosten voor de compensatie van netverliezen en dit voor de periode 2006-2008. Gezien de belangrijke volumes en de technische kenmerken van dergelijke leveringen zou er vrije mededinging moeten bestaan.

De studie, overgemaakt aan de Minister in april 2010, toont onder andere aan dat de vrije mededinging voor de levering van energie ter compensatie van de netverliezen wordt gehinderd door verschillende factoren, zowel vanuit de regelgeving, de distributienetbeheerders als de leveranciers. De CREG plant in 2011 een verdere opvolging van dit dossier.

30) **Richtlijnen over de scheiding tussen geregleerde en niet-geregleerde activiteiten van de distributienetbeheerder schrijven**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Bij de beoordeling van de tariefvoorstellen en de jaarlijkse rapporteringen van de distributienetbeheerders wordt door de CREG controle uitgevoerd op het onderscheid tussen enerzijds de netactiviteiten en anderzijds de eventuele andere activiteiten van de beheerder, alsook tussen de geregleerde en de niet-geregleerde activiteiten.

In dit kader heeft de CREG op eigen initiatief richtlijnen²⁴ opgesteld die als doel hebben een algemeen kader te scheppen waarbinnen de beoordeling en behandeling van de geregleerde en niet-geregleerde netactiviteiten zal gebeuren. Ze vormen het kader

²³ STUDIE over de aankoop van energie ter compensatie van de energieverliezen door de distributienetbeheerders tussen 2006 en 2008.

²⁴ Richtlijnen (R)100715-CDC-979 over de scheiding tussen de geregleerde en niet geregleerde activiteiten van de distributienetbeheerder.

waarbinnen de CREG in haar controle van zowel de tariefvoorstellen (*ex-ante*) als de jaarlijkse rapportering (*ex-post*) van de beheerders de beoordeling van de scheiding tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten zal uitvoeren.

31) De evolutie van de vaste en/of capaciteitsterm in het distributienettarief analyseren

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De toewijzing van kosten aan een kW of kWh-gerelateerd budget door de distributienetbeheerders gebeurt door middel van verdeelsleutels. Het bepalen van deze verdeelsleutels en de daarmee samenhangende kostenverdelingsbevoegdheid is altijd het werkterrein van de distributienetbeheerders geweest. De CREG heeft in het verleden wel eens kritiek geleverd op grote veranderingen in de toegepaste verdeelsleutels in het kader van haar tarifaire bevoegdheid. De CREG beschikt echter niet over de wettelijke basis om de kostenverdelingsmechanismen aan te passen.

De CREG heeft op eigen initiatief een studie²⁵ uitgevoerd die een overzicht geeft van het aandeel en de evolutie (tussen 2003 en 2009) van de vaste term of capaciteitsterm (kW) van de distributienettarieven en die een duidelijk overzicht van de door de distributienetbeheerders toegepaste kostenverdelingsmechanismen geeft. Zowel voor elektriciteitsdistributie als voor gasdistributie kent de kW-term tussen 2003 en 2009 een zo goed als analoge evolutie, zowel in vergelijking met het basistarief (Gebruik of Overbrenging net) als ten opzichte van de evolutie van de totale jaarlijkse distributienetkost. Bijgevolg werden geen noemenswaardige verschuivingen vastgesteld tussen kWh en kW-gerelateerde kosten.

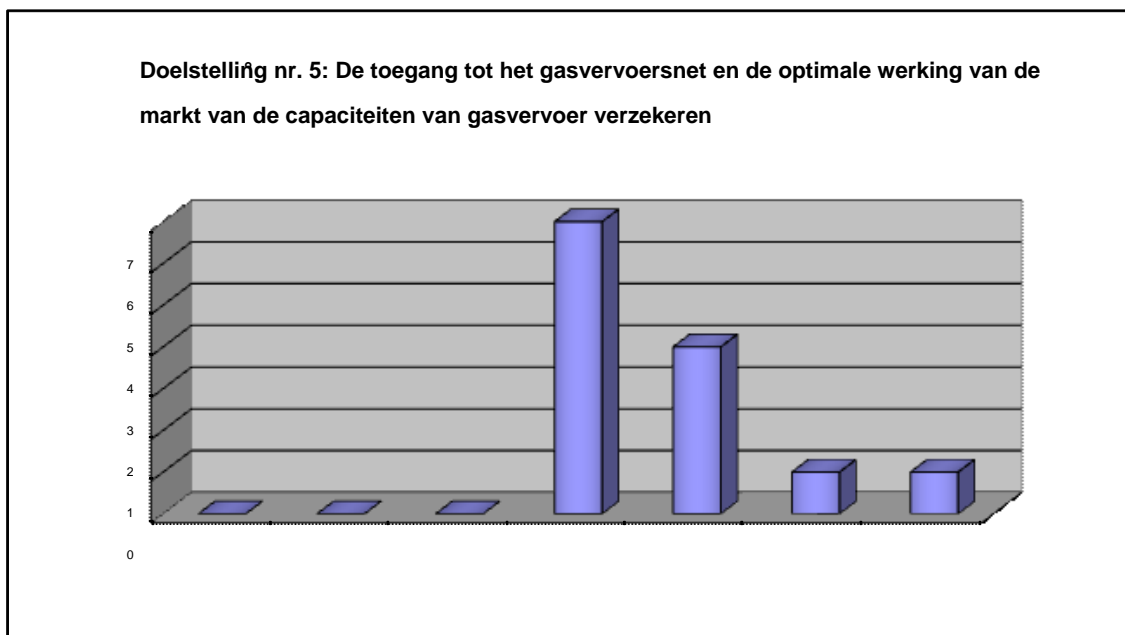
Deze studie werd in december 2010 overgemaakt aan de Minister. Naar de toekomst toe dient verder nagedacht te worden over een optimale tariefstructuur voor de distributienetbeheerders, wetende dat deze studie een belangrijke leidraad kan vormen.

²⁵ Studie (F)101202-CDC-1020 over de evolutie van de vaste en/of capaciteitsterm in het distributienettarief.

Doelstelling nr. 5: De toegang tot het gasvervoersnet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van gasvervoer verzekeren

Tijdens het opstellen van het beleidsplan voor 2010 omvatte deze doelstelling twaalf acties. In 2010 heeft de CREG het initiatief genomen om in verband met deze doelstelling een bijkomende actie te verwezenlijken.

De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen **werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**: de bijkomende actie die heeft plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan heeft betere resultaten opgeleverd dan verwacht, vier acties werden volledig verwezenlijkt, zeven acties werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar werden niet voltooid omwille van externe elementen en één actie bleek zonder voorwerp.



Oorspronkelijk geplande acties:

32) **De standaardcontracten van Fluxys bestuderen en goedkeuren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht

De gaswet en de nieuwe gedragscode vormen de wettelijke basis voor de goedkeuring van de standaardcontracten. In 2010 heeft de CREG, in afwachting van de publicatie en

inwerkingtreding van de gedragscode, haar opmerkingen in verband met een ontwerp van standaard vervoerscontract overgemaakt aan Fluxys. Idealiter zou één enkel contract moeten worden opgesteld, zowel voor het binnenlands vervoer als voor het vervoer van grens tot grens. Tijdens het eerste semester van 2010 heeft de CREG gewerkt op basis van twee ontwerpen van contracten opgesteld door Fluxys (één voor het binnenlands vervoer en één voor het vervoer van grens tot grens) met de bedoeling dat Fluxys ze eind juni 2010 ter consultatie voorlegt aan de markt met het oog op vereenvoudiging (één enkel basisdocument). Fluxys heeft de twee ontwerpen van contracten inderdaad op 30 juni 2010 ter consultatie voorgelegd aan de markt, maar heeft er de opmerkingen die de CREG tijdens de talrijke werkvergaderingen heeft geformuleerd, slechts voor een klein deel in verwerkt. Ten gevolge van de inwerkingtreding van de nieuwe gedragscode (koninklijk besluit van 23 december 2010), zal de CREG in 2011 de reacties die de markt in het kader van de consultatie heeft overgemaakt, bestuderen en verder werken aan een standaard vervoerscontract in het kader van de consultatie die ze met betrekking tot een geoptimaliseerd vervoersmodel heeft georganiseerd.

33) **Zorgen voor de effectieve invoering van alle toegangsregels voorzien door de nieuwe gedragscode**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In juli 2009 heeft de CREG haar voorstel van nieuwe gedragscode inzake de toegang tot het gasvervoersnet, de opslaginstallatie voor gas en de LNG-installatie overgemaakt aan de Minister. Dit voorstel werd opgesteld in overleg met alle marktspelers op basis van meerdere publieke consultaties. Het koninklijk besluit betreffende de gedragscode is op 5 januari 2011 gepubliceerd in het Belgisch staatsblad. Sinds haar voorstel van 2009 heeft de CREG alles in het werk gesteld om de uitvoering van de bepalingen van de gedragscode zo goed mogelijk voor te bereiden en heeft ze sinds half 2010 voorgesteld om een nieuw vervoersmodel voor de activiteiten van Fluxys uit te werken dat aangepast zou zijn aan de huidige verwachtingen van de gasmarkt.

De nieuwe gedragscode is niet alleen van toepassing op gasvervoer ter bestemming van de Belgische markt, opslag en LNG-activiteiten, maar ook op doorvoer van grens tot grens. Hij beoogt een transparante en niet-discriminatoire toegang tot het vervoersnet, wat uiteindelijk de werking van de gasmarkt en de concurrentie op die markt ten goede moet komen. De CREG zal toezien op de toepassing en uitvoering van de bepalingen voorzien in de nieuwe gedragscode. De belangrijkste verder uit te voeren bepalingen betreffen het ontwikkelen

door de respectieve beheerders van een nieuw vervoersmodel, een nieuw opslagmodel en een aangepast LNG-model alsook het opstellen door de respectieve beheerders van de daarmee samenhangende standaardcontracten, toegangsreglementen en dienstenprogramma's.

Die documenten worden door Fluxys opgesteld, ter consultatie aan marktspelers voorgelegd en ten slotte ter goedkeuring aan de CREG voorgelegd.

34) **Het Gasvervoersprogramma van Fluxys voor het vervoer en de doorvoer van gas bestuderen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In oktober 2009 heeft de CREG het Indicatief Vervoersprogramma (IVP) van Fluxys voor de periode 2010-2011 goedgekeurd. In januari 2010 heeft de CREG de eerste wijziging, in verband met de afschaffing van de "MBT"-klanten (klanten die genieten van een verlaagd tarief), van het IVP goedgekeurd, gezien de nieuwe tarieven voor de vervoers- en opslagactiviteit van Fluxys die door de CREG werden goedgekeurd voor de jaren 2010 en 2011. In april en juni 2010 heeft de CREG een tweede en een derde wijziging van de IVP goedgekeurd. Deze verduidelijken de eigenschappen van het *entry – exit*-systeem van Fluxys, verfijnen de regel voor de toewijzing van flexibiliteitsdiensten en voeren de dienst *Capacity Pooling @ supply point* in. Eind november 2010 heeft Fluxys een nieuw voorstel van IVP ingediend voor de periode 2011-2012, waarin het mechanisme van de *subscription period* werd afgeschaft ten gevolge van een gebrek aan congestie die op het vervoerssysteem werd verwacht. De CREG heeft dit voorstel in december 2010 goedgekeurd. In het kader van de nieuwe gedragscode zal Fluxys ter goedkeuring een vervoersprogramma moeten voorleggen aan de commissie.

35) **Het opslagprogramma en de regels betreffende de toegang tot de opslaginstallaties van gas bestuderen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In november 2009 heeft de CREG het IVP met betrekking tot de opslag voor de periode 2010-2011 goedgekeurd. In april 2010 heeft Fluxys de CREG geïnformeerd dat het tijdschema voor de geplande debietverhoging van de injectie en de emissie op de

ondergrondse opslaginstallatie te Loenhout vertraging zou oplopen. Hierdoor zou het dienstenaanbod op de genoemde installatie beperkt aangepast moeten worden. De CREG heeft beslist de wijziging van het IVP met betrekking tot opslag voor de periode 2010-2011 goed te keuren, mits er rekening zou gehouden worden met een aantal opmerkingen, in een volgende versie op te nemen. In juni 2010 heeft Fluxys een eerste voorstel van indicatief programma voor opslag 2011-2012 ingediend. Na onderzoek heeft de CREG gevraagd enkele punten bij te sturen. Na overleg heeft Fluxys in november 2010 een aangepast voorstel ingediend, daar zij vanwege het geringe succes van de dienst Virtuele Opslag enkele bijkomende wijzigingen wou aanbrengen aan het allocatiemechanisme voor deze dienst. De desbetreffende bijkomende wijzigingen werden in december 2010 bij de CREG ingediend.

De nieuwe gedragscode is in tussentijd van kracht. Aangezien de basiswetgeving gewijzigd is, kan er nu ook niet meer doorgewerkt worden op het ingediende voorstel. Een nieuw voorstel dat moet voldoen aan de nieuwe regels zal opnieuw moeten ingediend worden. In overleg met Fluxys onderzoekt de CREG welke stappen moeten ondernomen worden om aan de netgebruikers de diensten voorzien in het laatste voorstel van opslagprogramma te kunnen aanbieden waarbij het juridisch kader maximaal gerespecteerd wordt.

36) **Het programma voor de LNG-terminalling, de toegangsregels tot de installaties, en het aantal slots bestuderen, alsook de organisatie van de secundaire markt**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In november 2009 heeft de CREG het Indicatief Terminallingprogramma (IVP) van Fluxys LNG voor de periode 2010-2011 goedgekeurd. In juni 2010 heeft Fluxys LNG een nieuw terminalling-IVP ingediend voor de periode 2011-2012. Dit laatste bevat onder andere een terugkeer naar de commercialisering van de LNG-laadcapaciteiten van de vrachtwagens naar Fluxys LNG, gezien de beslissing van Fluxys om de *peak shaving* van Dudzele te sluiten. In september 2010 heeft de CREG dit terminalling-IVP goedgekeurd. In het kader van de nieuwe gedragscode zal Fluxys LNG ter goedkeuring een LNG-programma moeten voorleggen aan de CREG.

37) **Het aanbod van vervoerscapaciteit van gas opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Deze actie bestaat uit de monitoring van de investeringen van Fluxys volgens de noden en planning zoals voorzien in de studie van de CREG²⁶ van juli 2009. In 2010 trad de nieuwe vTn II in dienst om een vlotte toegang tot het netwerk te verzekeren en sinds oktober 2010 is het interconnectiepunt te Zelzate met Nederland bi-directioneel.

De monitoring heeft in 2010 vooral aandacht gegeven aan de herschikkingen van de vervoerscontracten die leiden tot een lagere behoefte aan doorvoercapaciteiten. Specifiek voor L-gas ging de aandacht vooral uit naar het zo coherent mogelijk maken van de benutting van het vervoersnet naar de capaciteitsboekingen voor Frankrijk en de benutting ervan voor de Belgische markt. De opvolging van de investeringen in 2010 vereiste geen nieuwe initiatieven deels doordat de nieuwe investeringen de bestaande problemen van contractuele congestie op de grenspunten 's Gravenvoeren en Eynatten konden opheffen. Voldoende investeringen zijn gepland tot 2013. De monitoring van de voorziening van vervoerscapaciteit blijft een centraal aandachtspunt voor de CREG met regelmatige updates om tijdig problemen te voorzien en de gepaste maatregelen te kunnen nemen.

38) **Het 10-jarig ontwikkelingsplan van Fluxys opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG volgt de initiatieven die ERGEG en ENTSO-G nemen in het kader van het opstellen van de 10-jarige netontwikkelingsplannen. Aangezien er pas na een omzetting van het 3^{de} pakket in de Belgische wetgeving sprake is van concrete acties van Fluxys in dit verband, is er gedurende 2010 geen enkele specifieke actie vereist geweest buiten het leveren van voorstellen voor een nieuwe gaswet. Uit de discussies van 2010 blijkt wel dat voor Fluxys het model van *Ownership Unbundling* naar de toekomst toe zal bestendig worden in de wetgeving. Welke impact dit heeft ten aanzien van het ontwikkelingsplan, dient nog te blijken. De CREG bepleit alvast een verdere controle en toezicht op de

²⁶ Studie (F)090713-CREG-874 betreffende de nood aan aardgasbevoorrading, de bevoorradingsekerheid en de ontwikkeling van de infrastructuur 2009 – 2020.

investeringsplannen van de netbeheerders.

Door het feit dat het 3^{de} pakket nog niet van kracht is, en de omzetting ervan naar Belgische wetgeving nog niet voltooid is, is er officieel nog geen input te controleren die Fluxys zou aanleveren in het kader van het Europese 10-jarig netontwikkelingsplan.

39) **De ontwikkelingsprojecten in verband met de opslagcapaciteiten van gas opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In april 2010 heeft Fluxys de CREG geïnformeerd dat het tijdschema voor de geplande debietverhoging van de injectie en emissie op de ondergrondse opslaginstallatie te Loenhout vertraging zou oplopen. Als reden voor de vertraging geeft Fluxys aan dat de moeilijkheidsgraad van de veiligheidsstudies in het kader van de Seveso richtlijn veel hoger was dan verwacht. Daarnaast speelde een tijdelijk tekort aan gekwalificeerd personeel bij de contractant een rol. De vertraging houdt in dat een deel van de nieuw aangeboden capaciteit eerst als conditionele capaciteit beschikbaar wordt. In april 2010 heeft de CREG beslist akkoord te gaan met het uitstel van de indienstname van de nieuwe installaties. Zij heeft aan Fluxys wel gevraagd de opgelopen vertraging te verantwoorden. In juli heeft Fluxys hierover toelichting gegeven.

40) **De Open Season noord-zuid en naar het Groothertogdom Luxemburg opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In het kader van de ERGEG werkgroep voor *Open Seasons* monitort de CREG de marktbevragingen van Fluxys die peilen naar de interesse van de markt voor bijkomende vervoerscapaciteit. De resultaten voor beide *Open Seasons* tonen een belangrijke belangstelling voor bijkomende capaciteit. In 2010 ging de aandacht vooral uit, mede in samenwerking met de betrokken energieregulatoren in het buitenland, naar de *matching* van de capaciteitsbehoeften aan de grens en de opvolging van mogelijke terugtrekkingen van capaciteitsbehoeften wegens veranderende economische omstandigheden.

De initiële resultaten van de *Open Season* voor de versterking van de Noord-Zuidas moeten in een nieuw algemeen investeringskader bekeken worden aangezien de shippers op belangrijke assen richting Frankrijk hun vervoerscontracten aan het rationaliseren zijn. De

nieuwe leiding van Winksele naar Blaregnies die voorzien is voor einde 2013 zal in functie van de nieuwe marktontwikkelingen herbekeken moeten worden. In dit verband speelt een mogelijke verbinding tussen Duinkerke en Zeebrugge ook een rol.

Met betrekking tot het Groothertogdom Luxemburg, werd de *Open Season* afgerond. De capaciteiten die vanaf 2015 worden gereserveerd komen overeen met de verwachtingen en zouden slechts moeten leiden tot beperkte investeringen (indien nodig). Deze aspecten worden evenwel bestudeerd in het meer algemene kader van de aanpassingen van capaciteitsreservatie. Voor de periode 2010-2015 is er daarentegen een probleem opgedoken in verband met de toekenning van capaciteit met als bestemming het Groothertogdom Luxemburg. Dankzij de tussenkomst van de CREG in dit dossier hebben de betrokken shippers samen overlegd en kon het probleem van de toekenning van capaciteit worden opgelost op een tussen de shippers onderhandelde basis.

41) **De Open Season voor de uitbreiding van de LNG-terminal van Zeebrugge opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Op de dag van vandaag is de *Open Season* van Fluxys LNG wel afgerond, maar nog niet voltooid, aangezien geen enkel bindend contract werd ondertekend. Fluxys LNG richtte zijn aandacht namelijk op het project van de tweede pier met leiding waardoor gas in gasachtige toestand kan worden aangenomen (LNG die op boten opnieuw vloeibaar wordt gemaakt). De partij die in dit project geïnteresseerd was, heeft echter besloten zich terug te trekken. Fluxys LNG heeft opnieuw contact opgenomen met de partijen die geïnteresseerd waren in het kader van de *Open Season* om te weten of het project van ontwikkeling van een terminal voor hen nog altijd aantrekkelijk is. Fluxys heeft een stand van zaken overgemaakt aan de CREG waarin de hernieuwde contacten en de mogelijke aanwijzingen van een vernieuwde interesse vervat zitten. De gelegenheid om het LNG-model te optimaliseren zal op deze basis moeten worden bestudeerd. Eind 2010 werd aan Fluxys LNG gevraagd om precieze inlichtingen in die zin over te maken. Zowel de *Open Season* als de bestudering van het LNG-model zullen in 2011 verder worden behandeld.

42) **Een advies formuleren betreffende de aanvragen van vrijstelling van de toegangsregels van derden tot het gasnet**

Zonder voorwerp

In 2010 werd geen enkele nieuwe aanvraag ingediend, waardoor de CREG geen dossier heeft moeten behandelen.

43) **Binnen de CREG een bemiddelings- en arbitragedienst samenstellen en een Geschillenkamer oprichten voor geschillen met betrekking tot de vervoersactiviteiten van gas**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De nieuwe opdrachten die in 2009 door de CREG werden toegewezen met betrekking tot de geschillenregeling, die voorzien in de oprichting van een bemiddelings- en arbitragedienst en een geschillenkamer binnen de CREG, konden tot op heden nog niet worden uitgevoerd. De daartoe noodzakelijke uitvoeringsbesluiten werden namelijk nog niet uitgevaardigd. De toekomstige acties hangen af van de effectiviteit van de omzetting van het 3^e pakket door de federale wetgever en de keuzes die hieromtrent zullen worden gemaakt. De richtlijnen verplichten de regulatoren er minstens toe om te handelen als een instelling die de geschillen behandelt tegen de beslissingen van de transportnetbeheerders voor wat betreft de verplichtingen opgelegd door de nieuwe richtlijnen. De CREG heeft ontwerpen van teksten opgesteld teneinde de effectiviteit van de omzetting van de richtlijnen binnen de vastgelegde termijnen te verzekeren.

Bijkomende actie die heeft plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

44) **Monitoring van een mogelijke verbinding tussen de LNG-terminal te Duinkerke en het Belgisch gasvervoersnet**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Begin 2010 zijn er besprekingen gestart tussen EDF (de projectontwikkelaar), GRTgaz (vervoersnetbeheerder in Frankrijk), Fluxys, de CRE en de CREG over een koppeling van

een nieuwe LNG-terminal te Duinkerke met het Belgisch gasvervoersnet. De CREG volgt deze evolutie nauwlettend op om erover te waken dat zowel de marktconsultatie als de bouw van een mogelijke leiding beantwoorden aan de criteria en principes van de vrije marktwerking en de voorzieningszekerheid ten goede komen. Hiertoe heeft de CREG:

- in februari 2010, haar studie²⁷ betreffende de mogelijke verbinding gepubliceerd ondersteund in mei 2010 met een advies²⁸ van de Algemene Raad;
- op 3 mei 2010 een persbericht gelanceerd samen met de CRE waarin beide regulatoren aankondigen dat Fluxys en GRTgaz een publieke *Open Season* lanceren.

De resultaten van het *Open Season* proces (fase 1, niet bindend, gelanceerd op 31 mei 2010) voor een mogelijke verbinding tussen Frankrijk en België waren eind augustus 2010 beschikbaar. De CREG heeft de resultaten mede beoordeeld vanuit een globale investeringspolitiek. De uitslag van deze fase van de *Open Season* was succesvol: er is voldoende interesse van de markt voor de bouw van een nieuw interconnectiepunt tussen Frankrijk en België en voor een nieuwe leiding.

Vervolgens heeft de CREG mede alles in gereedheid gebracht om de 2^e en bindende fase van de *Open Season* op te starten. Hiervoor werden afspraken gemaakt op regelgevend vlak zowel in Frankrijk als in België.

De CREG heeft op eigen initiatief en in een vroeg stadium een studie opgesteld waarin de principes voor een nieuwe verbinding worden uitgewerkt en deze studie heeft bijgedragen tot een eensgezind debat. De CREG heeft haar monitoringtaken volledig gerealiseerd binnen het tijdschema dat gestuurd wordt door de netwerkbeheerders Fluxys-GRTgaz. Alertheid en tijdige initiatieven van de CREG hebben er voor gezorgd dat dit project binnen het regulerend kader valt en dit omwille van de vrije marktwerking en de bevoorradingszekerheid. Nauw overleg met de Franse regulator heeft mede het succes van een gecoördineerde invulling van het grensoverschrijdend project bepaald. De goede samenwerking en coördinatie bij de lancering van de niet-bindende fase van de *Open Season* hebben bijgedragen tot een gunstige reactie van de geïnteresseerden in de markt.

De lancering van de bindende fase kan echter pas zinvol zijn op het moment dat er zekerheid wordt gegeven dat de LNG terminal te Duinkerke daadwerkelijk zal gebouwd

²⁷ Studie (F)100211-CREG-945 de mogelijke verbinding tussen de LNG-terminal te Duinkerke en het Belgisch gasvervoersnet.

²⁸ Advies ARCG100519-045 Advies van de Algemene Raad van de CREG over de studie 945 betreffende de mogelijke verbinding tussen de LNG-terminal te Duinkerke en het Belgisch gasvervoersnet.

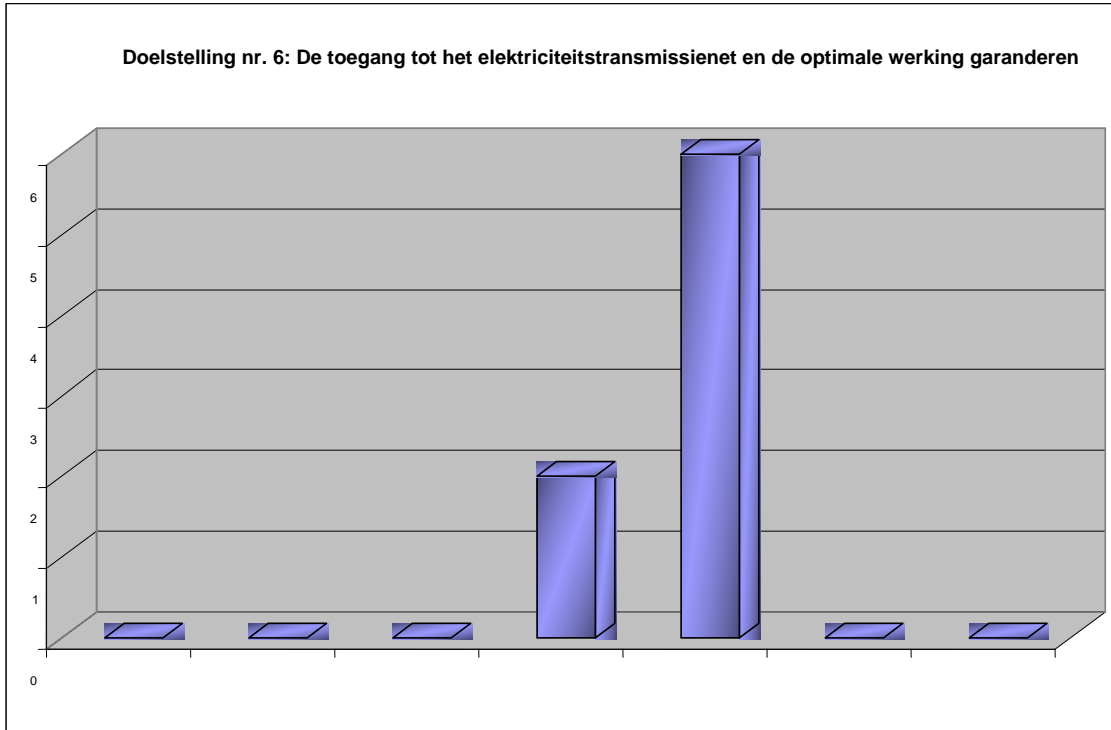
worden. Zodra er beslist is over de bouw van de LNG terminal te Duinkerke kan de bindende fase van de *Open Season* worden gelanceerd en kan de CREG verder haar rol vervullen in dit dossier tot de bouw van een nieuwe verbinding. Indien EDF beslist de terminal niet te bouwen, vervalt tevens de bouw van een nieuwe verbinding. Op het ogenblik van het opstellen van onderhavig verslag heeft EDF nog geen beslissing genomen, na deze herhaaldelijk uitgesteld te hebben. De kans op een bouwbeslissing lijkt daarom steeds kleiner te worden.

Mocht de LNG terminal te Duinkerke daadwerkelijk gebouwd worden, dan zal de CREG nauwlettend opvolgen dat de concurrentie tussen deze terminal (volledig vrijgesteld van regulering) en de terminal te Zeebrugge (volledig gereguleerd) eerlijk verloopt en dat de pistes voor synergie maximaal worden bewandeld, dit ten behoeve van de bevoorradingszekerheid (redundantie) en van de marktwerking.

Doelstelling nr. 6: De toegang tot het elektriciteitstransmissienet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van de elektriciteitstransmissie garanderen

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling acht acties.

De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen **werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**. Vijf van de acht oorspronkelijk vastgelegde acties werden volledig verwezenlijkt. Daarnaast werden twee acties verwezenlijkt voor wat betreft de CREG maar niet voltooid omwille van externe elementen en één actie bleek deels zonder voorwerp en deels volledig verwezenlijkt.



45) **De algemene voorwaarden van de aansluitingscontracten alsook de wijzigingen aan de algemene voorwaarden van de contracten van toegangsverantwoordelijke en van toegang tot het net van Elia bestuderen en goedkeuren**

Aansluitingscontract:

Zonder voorwerp

Wat het aansluitingscontract betreft, heeft Elia in 2010 geen wijzigingen aan de goedgekeurde algemene voorwaarden van het aansluitingscontract voorgesteld.

ARP-contract:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Wat betreft de contracten van toegangsverantwoordelijke (ARP) die Elia aan de

netgebruikers voorstelt, heeft de CREG vijf beslissingen²⁹ genomen inzake de wijzigingen van de algemene voorwaarden van deze contracten. Dankzij deze wijzigingen konden de markten in de regio centraal-west Europa in november 2010 worden gekoppeld en kon in 2011 een *continu intraday*-mechanisme tussen België en Nederland worden ingevoerd.

46) **Een advies formuleren met betrekking tot het ontwikkelingsplan van het elektriciteitstransmissienet**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Het ontwikkelingsplan van het elektriciteitstransmissienet loopt over een periode van tien jaar en moet om de vier jaar worden uitgewerkt of aangepast. Het moet een gedetailleerde raming van de behoeften aan transmissiecapaciteit bevatten en het investeringsprogramma bepalen dat de netbeheerder moet realiseren. Het moet ook rekening houden met de nood aan een adequate reservecapaciteit en met de projecten van gemeenschappelijk belang aangewezen door de instellingen van de Europese Unie in het domein van de trans-Europese netten. Eens het ontwikkelingsplan goedgekeurd is door de Minister, ligt het investeringsprogramma vast dat bindend door de netbeheerder moet worden gerealiseerd. In oktober 2010 heeft de CREG een advies³⁰ geformuleerd inzake het ontwerp van ontwikkelingsplan 2010-2020 van Elia. In dat advies legt ze de nadruk op verschillende tekortkomingen van het plan. Het plan behandelt geen vervangingsinvesteringen, vermeldt bijna geen geschatte investeringsbedragen en bespreekt geen alternatieven. Daarnaast bevat het ook geen concreet en becijferd stappenplan om een offshore net uit te werken en voorziet het niet in voldoende investeringen om alle gekende projecten van nieuwe productie-installaties op elkaar aan te sluiten.

47) **Het voorstel van Elia betreffende de primaire, secundaire en tertiaire reserves voor 2011 goedkeuren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In juni 2010 heeft Elia een voorstel opgestuurd naar aanleiding waarvan de CREG in

²⁹ Beslissingen (B)100422-CDC-963, (B)100812-CDC-981, (B)100930-CDC-988, (B)101125-CDC-1019 en (B)101202-CDC-1024.

³⁰ Advies (A)101014-CDC-994: Advies over het ontwerp van ontwikkelingsplan 2010-2020 van de N.V. ELIA SYSTEM OPERATOR.

augustus 2010 een beslissing³¹ heeft genomen waarin ze de evaluatiemethode van het primaire reservevermogen en de toepassing ervan goedkeurde, maar de evaluatiemethode van het secundaire en tertiaire reservevermogen en het resultaat van de toepassing ervan afkeurde. In december 2010 heeft de CREG van Elia een brief ontvangen ter verduidelijking van haar voorstel van juni 2010 waarin zij een antwoord geeft op de voornaamste elementen die de beslissing van de CREG motiveerden. Bijgevolg heeft de CREG in december 2010 een nieuwe beslissing³² genomen waarin ze het voorstel van Elia inzake de evaluatiemethode van het secundaire en tertiaire reservevermogen voor 2011 goedkeurt.

De CREG heeft haar beslissingen gekoppeld aan een reeks beschouwingen over, onder andere, de bepaling van een minimaal tertiair reservevolume, de noodzaak voor Elia om tijdens elke periode van het jaar te beschikken over volumes overeenkomstig de beslissingen van de CREG, met inbegrip van de maand december, de impact van de stijging van het productiedeel uit windenergie op de reservevolumes, de deelname van de industriële afnemers aan de reserves, de kwaliteit van bepaalde gegevens ontvangen van de producenten en een uitbreiding van de opvolging (monitoring) van de reserves. Deze elementen zullen in 2011 worden opgevolgd.

48) **Het rapport van Elia betreffende de reserves in 2009 analyseren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Ten eerste heeft de CREG van Elia een ontwerp ontvangen waarover zij haar opmerkingen heeft meegedeeld en op informele wijze vragen heeft gesteld. Ze heeft de officiële versie van het rapport in juni 2010 ontvangen. De conclusies van de uitgevoerde analyse werden gebruikt in het kader van de actie die in het voorgaande punt uitvoerig werd besproken. Ze zijn ook nuttig tijdens het overleg met Elia inzake de evolutie van het mechanisme voor de compensatie van de kwartuurneevenwichten. Tot slot zijn ze uitgelopen op gesprekken met Elia die ertoe zouden moeten leiden dat bepaalde contractuele aspecten inzake de beschikbaarheid van de reserves zouden moeten evolueren.

³¹ Beslissing (B) 100826-CDC-982 over de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het primair, secundair en tertiair reservevermogen voor 2011.

³² Beslissing (B)040610-CDC-1027 over de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het primair, secundair en tertiair reservevermogen voor 2011.

49) **Het voorstel van regels ter compensatie van de kwartuurnevenwichten voor 2011 goedkeuren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Naar aanleiding van de verzending door Elia van haar voorstel eind november 2010 heeft de CREG een beslissing³³ geformuleerd waarin ze het voorstel van Elia voor 2011 goedkeurt. De beslissing van de CREG ging gepaard met een reeks bemerkingen en aanbevelingen die in 2011 zullen worden opgevolgd.

50) **De opvolgingsrapporten van de compensatie van de kwartuurnevenwichten analyseren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De analyse van de in 2010 ontvangen rapporten is vandaag volledig verwezenlijkt, onder andere in het kader van de evaluatie van het primaire, secundaire en tertiaire reservevermogen alsook van de evaluatie van de regels ter compensatie van de kwartuurnevenwichten voor 2011. Een aantal punten die vragen deden rijzen, werden opgenomen in de beslissingen³⁴ van de CREG ter zake.

De laatste rapporten van 2010 werden echter begin 2011 ontvangen en werden toen geanalyseerd. Ze lieten toe verder na te denken in het kader van het overleg met Elia begin 2011 ter voorbereiding van de evolutie van het mechanisme ter compensatie van de kwartuurnevenwichten vanaf 2012.

51) **Nadenken over de evolutie van de vormgeving van de elektriciteitsmarkt**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Om deze opdracht tot een goed einde te brengen, heeft de CREG actief deelgenomen aan de werkzaamheden van de werkgroep van de ERGEG in verband met het net en de markt

³³ Beslissing (B)101223-CDC-1028 over "het voorstel van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR betreffende de werkingsregels van de markt voor de compensatie van de kwartuurnevenwichten voor 2011".

³⁴ Beslissingen (B)100826-CDC-982, (B)101223-CDC-1027 en (B) 101223-CDC-1028.

(medevoorzitterschap van de ENM-Task Force). De voornaamste taak van deze werkgroep bestaat erin richtsnoeren op het vlak van aansluiting op het net, exploitatie van de netten en congestiebeheer uit te werken. De CREG heeft meer bepaald de leiding gehad over de uitwerking van de studie van de impact en de richtsnoeren inzake congestiebeheer. Deze omvat onder meer de bestudering van de verschillende opties in verband met de marktintegratie, waaronder de koppelings- en de day ahead-mechanismen, de berekening van de capaciteiten en het intraday-mechanisme.

Aangezien de evolutie van de vormgeving van de markt een lang en ingewikkeld proces is, hebben de acties voorzien voor 2011 betrekking op de balancing en de uitwerking van richtsnoeren voor de exploitatie van het systeem.

52) **Binnen de CREG een bemiddelings- en arbitrage dienst samenstellen en een Geschillenkamer oprichten voor geschillen met betrekking tot de activiteiten van elektriciteitstransmissie**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

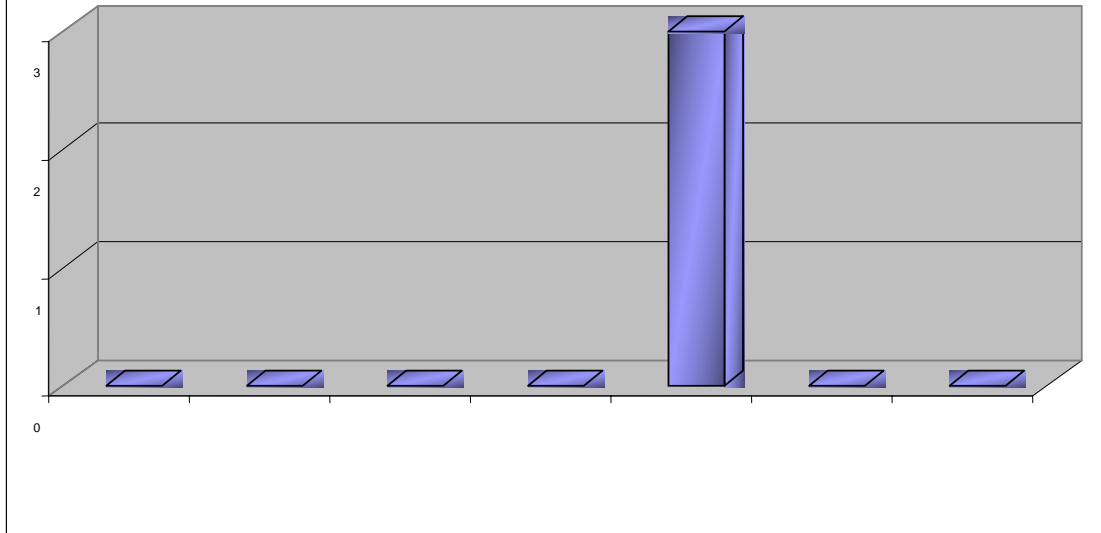
Net als voor het gas konden de nieuwe opdrachten die in 2009 door de CREG werden toegewezen met betrekking tot de geschillenregeling en die voorzien in de oprichting van een bemiddelings- en arbitrage dienst en een geschillenkamer binnen de CREG, tot op heden nog niet worden uitgevoerd. De daartoe noodzakelijke uitvoeringsbesluiten werden namelijk nog niet uitgevaardigd. De toekomstige acties hangen af van de omzetting van het 3^e energiepakket dat de regulatoren ertoe verplicht om te handelen als een instelling die de geschillen behandelt tegen beslissingen van de transmissienetbeheerders betreffende verplichtingen opgelegd door de nieuwe richtlijnen. De CREG heeft ontwerpen van teksten opgesteld teneinde de effectiviteit van de omzetting van de richtlijnen binnen de vastgelegde termijnen te verzekeren.

Doelstelling nr. 7: De onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de transportnetbeheerders van elektriciteit en gas verzekeren

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling drie acties.

De CREG beschouwt deze doelstelling als **volledig bereikt**. De drie acties die oorspronkelijk werden vastgelegd, werden namelijk volledig verwezenlijkt.

Doelstelling nr. 7: De onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de transportnetbeheerders van elektriciteit en gas verzekeren



53) De naleving van de verbintenissen in het kader van de fusie GDF-Suez controleren

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG heeft nagegaan in hoeverre de verbintenissen die werden opgenomen in het kader van de fusie GDF-Suez door de partijen werden nageleefd. De verbintenissen nr. 57 en 59, die een eensluidend advies vragen van de CREG bij de aanstelling van de onafhankelijke bestuurders en de leden van het Directiecomité van Fluxys, beogen het onafhankelijk karakter van de netbeheerder verder te garanderen. Deze verbintenissen werden eind 2009 door de CREG bekrachtigd.

54) De toepassing van de regels van Corporate governance en van onafhankelijkheid door de transportnetbeheerders controleren

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Elektriciteit:

De CREG bestudeerde het activiteitenverslag van het Corporate governance comité van Elia

voor het jaar 2009. De CREG stelde vast dat inspanningen werden geleverd om haar meer concrete informatie te geven en moedigde het contacteren van netgebruikers en het confronteren van het Directiecomité van Elia met de resultaten van de besprekingen met netgebruikers verder aan. De CREG deelde Elia bovendien een aantal bedenkingen en suggesties mee met betrekking tot een aantal concrete dossiers waarvan sprake in het verslag van het Corporate governance-comité van Elia.

Het rapport van de Compliance Officer van Elia betreffende het jaar 2009 werd onderzocht. De CREG had hierover geen opmerkingen.

De CREG heeft op 18 maart 2010 een eensluidend advies met betrekking tot de onafhankelijkheid van mevrouw Jane Murphy als onafhankelijk bestuurder van Elia uitgebracht. Mevrouw Jane Murphy volgt Mevrouw Ingrid Lieten op in de raad van bestuur van Elia. Ten aanzien van Elia heeft de CREG erop gewezen dat dit eensluidend advies niet wegneemt dat Elia moet waken over de evenwichtige samenstelling van de groep van onafhankelijke bestuurders op het vlak van de elektriciteitswet.

Gas:

De CREG bestudeerde het activiteitenverslag van het Corporate governance comité van Fluxys voor het jaar 2009. Zij deelde Fluxys mee dat zij betreurt dat het verslag uitsluitend gebaseerd is op informatie bekomen van de compliance officer en suggereerde om voortaan ook in contact te treden met netgebruikers teneinde na te gaan of Fluxys in de praktijk daadwerkelijk onafhankelijk optreedt. Het Comité antwoordde dat het geen gunstig gevolg kan geven aan de suggestie van de CREG.

De CREG ziet toe op de naleving van de gaswet en ondervroeg Fluxys daaromtrent. Haar analyse heeft meer bepaald betrekking op de samenstelling van de groep van onafhankelijke bestuurders op het vlak van hun kennis. De CREG bestudeert de door Fluxys verstrekte informatie.

55) **Een advies formuleren met betrekking tot de benoeming van de gasnetbeheerders en de naleving van de voorwaarden die hen worden opgelegd, controleren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Op 17 december 2009 bracht de CREG een gunstig advies uit voor de aanduiding van

Fluxys als beheerder van het vervoersnet en de opslaginstallatie voor gas en voor de aanduiding van Fluxys LNG als LNG-installatiebeheerder. In tegenstelling tot de twee vorige door de CREG genomen adviezen, is de CREG van oordeel dat de minimumvoorwaarden inzake onafhankelijkheid en beheer waaraan de kandidaat-ondernemingen moeten voldoen en die de CREG moet controleren, vervuld waren op de datum waarop deze adviezen goedgekeurd werden, conform de relevante criteria in de Belgische wetgeving.

Op 23 februari 2010 werd Fluxys aangewezen als beheerder van het vervoersnet en de opslaginstallatie, en werd Fluxys LNG aangewezen als beheerder van de LNG-installatie.

Ingevolge het 3^{de} pakket zullen Fluxys en Fluxys LNG de procedure van certificatie en aanwijzing moeten doorlopen. In principe moet de procedure van certificatie aangevat worden op 3 december 2011 om als gecertificeerde TSO te worden aangeduid op 3 maart 2012 ten laatste.

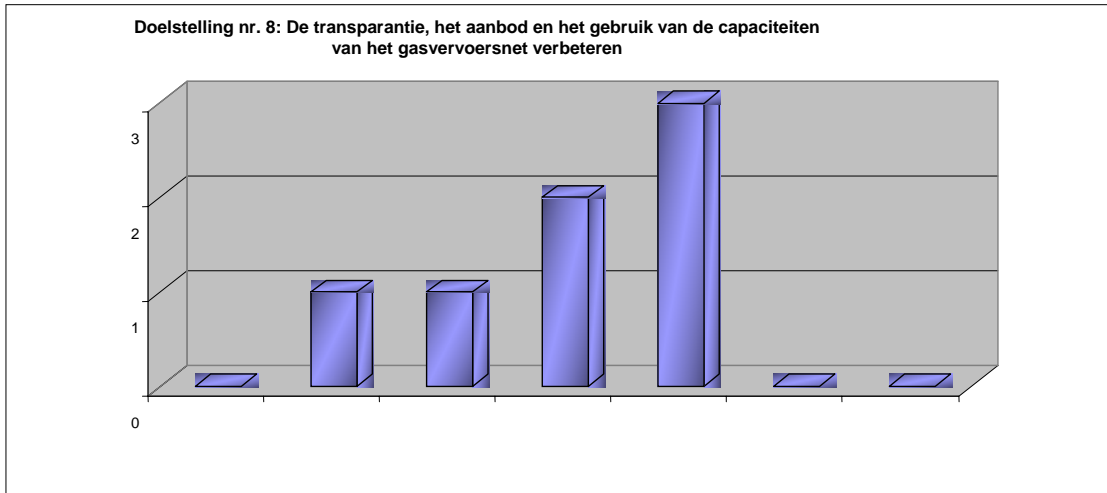
4.3 Monitoring van de transportnetten van elektriciteit en gas

Dit derde activiteitendomein van de CREG heeft betrekking op de activiteiten in verband met de transportnetten waarop de CREG als zodanig geen beslissingsbevoegdheid heeft, **maar een opvolgingsrol uitoefent en de verbetering van de transparantie, het aanbod en het gebruik van de transportcapaciteiten vergemakkelijkt.**

Doelstelling nr. 8: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het gasvervoersnet verbeteren

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling zeven acties.

De CREG beschouwt deze doelstelling in het algemeen als ***grotendeels verwezenlijkt***. Van de zeven acties die oorspronkelijk werden vastgelegd, werden er drie volledig verwezenlijkt, twee acties werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG maar konden niet worden voltooid omwille van externe elementen, één actie werd grotendeels verwezenlijkt en één actie werd in beperkte mate verwezenlijkt.



56) **Het verbeteringsproces van de transparantie en de naleving van de wetgeving op het vlak van informatiepublicatie door Fluxys opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG heeft zich samen met Fluxys als een van de eersten in de regio noordwest Europa ingeschreven voor de verbetering van de publicatie van opslaggegevens. Zoals aangekondigd in december 2009 brengt Gas Storage Europe (GSE) op haar website dagelijkse informatie van opslagniveaus en uitzendcapaciteit van de meeste opslaginstallaties in Europa. Het betreft hier reeds meer dan 80% van de beschikbare technische opslagcapaciteit in Europa en dit cijfer neemt nog steeds toe. Tevens wordt deze informatie ook gestructureerd aangereikt per handelszone of hub.

Bijkomend, in de marge van de verdere ontwikkelingen inzake de omzetting van het 3^{de} pakket, werden er nieuwe maatregelen uitgewerkt die door het Gascomité, bijeengekomen op 24 maart 2010 werden goedgekeurd. De nieuwe maatregelen werden in november 2010 in het Publicatieblad van de Europese Unie gepubliceerd en moeten door Fluxys ten laatste tegen 3 maart 2011 geïmplementeerd worden. Een opvolging is reeds in voorbereiding.

De nieuwe transparantie-eisen zijn noodzakelijk om marktspelers in staat te stellen om betere marktanalyses en -opvolging te maken, wat voor hen noodzakelijk is om de markten te betreden of erin te investeren.

57) **Werken aan de noodzakelijke aanpassingen van het toegangsmodel voor de L-gasmarkt om de nodige mededinging op deze markt te introduceren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In de nasleep van de door de CREG goedgekeurde studie³⁵ over laagcalorisch gas, werden contacten gelegd met zowel de Nederlandse als de Franse regulatoren en netbeheerders, om de ontwikkelingen binnen de L-gasmarkt binnen de regio te bespreken. In twee gezamenlijke vergaderingen werden de lokale markteffecten geïdentificeerd die een regionaal effect hebben en dus grensoverschrijdend dienen aangepakt te worden. Zo beïnvloeden bewegingen op de Frans-Belgische grens te Blaregnies L de piekbelasting op het ingangspunt Hilvarenbeek/Poppel op de Nederlands-Belgische grens. In augustus 2010 werd de CREG op de hoogte gebracht van een herschikking in de portefeuille van een grote leverancier, die de beschikbare capaciteit op de L-gasmarkt in belangrijke mate vergroot, en aldus de nodige spanning op de L-gasmarkt kan opheffen. De sleutelaspecten die van regionaal belang zijn binnen de L-gasmarkt zijn door de CREG geïdentificeerd.

Een nieuw stappenplan, dat eerder te maken heeft met de conversieproblematiek om klanten om te schakelen van L- op H-gas, is niet aan de orde. Deze materie werd opgenomen in de daartoe speciaal opgerichte Task Force bij de AD Energie. Terwijl in deze Task Force de discussie gevoerd wordt over hoe een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten er dient uit te zien, zijn de betrokken beheerders, netgebruikers en afnemers reeds bezig een eerste fase van het stappenplan voor te bereiden, om klaar te zijn in 2014. Aangezien het succes afhankelijk is van de medewerking van buitenlandse actoren, is een nieuwe analyse noodzakelijk. De Algemene Raad werd van deze ontwikkelingen op de hoogte gebracht en haar werkgroep Gas besprak deze materie ten gronde. Er werd besloten om een lange termijnvisie te ontwikkelen voor de toekomst van het L-gas in ons land. Een voorstel tot *SWOT (Strengths - Weaknesses - Opportunities - Threats)* analyse werd voorgesteld in de laatste vergadering van deze werkgroep en vormt de basis van de discussie die in 2011 zal gehouden worden.

³⁵ Studie (F)100114-CDC-936 van 14 januari 2010 over 'de uitbouw van een regionale competitieve markt voor laagcalorisch aardgas'.

58) **De regels van capaciteitstoekenning bestuderen en eventueel de Use it or loose it- procedure voor het vervoer van gas toepassen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De *subscription period* past in het kader van het vervoersmodel van kracht sinds 2004. Dit vervoersmodel vertoont echter bepaalde specifieke eigenschappen die vandaag worden gezien als beperkend. Met betrekking tot de regels voor de toekenning van capaciteit kan men het volgende vermelden:

- de koppeling van de ingangs- en afnamepunten tijdens de reservering van vervoersdiensten;
- een geheel van complexe toewijzingsregels met *matching*-regels en de toewijzing op basis van prioriteiten in geval van congestie;
- het ondoeltreffende gebruik van bepaalde ingangspunten.

De *subscription period* werd in het kader van de IVP 2010-2011 aangepast op basis van de ervaring opgedaan tijdens de periode 2009-2010. De opgedane ervaring van de *subscription period* werd tevens gebruikt voor het lanceren van de consultatie over de basisprincipes voor een geoptimaliseerd vervoersmodel. In het kader hiervan werden de volgende punten ter raadpleging voorgelegd:

- de toewijzing van ingangscapaciteit aan de hand van eenvoudige en transparante toewijzingsregels;
- de onafhankelijke reservering van ingangs- en afnamecapaciteit;
- het proactieve congestiebeleid aan de hand van transparante en niet-discriminerende regels die op voorhand worden vastgelegd.

59) **Het Belgische balancingsysteem aan de Europese ontwikkelingen toetsen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In plaats van een afwachtende houding aan te nemen heeft de CREG op Europees niveau proactief aan de gesprekken met betrekking tot “*balancing*” deelgenomen. Na een officieel mandaat te hebben ontvangen van de Europese Commissie om een voorstel van “*Framework Guidelines on Gas Balancing*”, uit te werken is de desbetreffende *Task Force* van ERGEG er in geslaagd om in augustus 2010 een consultatiedocument te publiceren waarin de basisprincipes voor balancing vermeld staan. De consultatie zelf eind oktober

2010 werd afgesloten. De reacties van de marktpartijen werden verwerkt. Verder werden er meerdere overlegondes met vertegenwoordigers van de TSO's (ENTSOG), leveranciers (EUROGAS) en de traders (EFET) georganiseerd. Tegen het einde van het jaar 2011 wordt een definitieve versie van het document verwacht.

Door de deelname van de CREG kan vastgesteld worden dat de inhoud van het consultatiedocument niet in conflict is met de Belgische visie op dit onderwerp. Van enige aanpassing van secundaire wetgeving op Belgisch niveau of van de gedragscode is dan ook geen sprake meer.

De “*Framework Guidelines on Gas Balancing*” bevatten de principes waaraan het balanceringsstelsel van de TSO's in de toekomst zal moeten voldoen. Deze principes zijn voor het overgrote deel reeds opgenomen in de nieuwe gedragscode en werden tevens opgenomen in de Consultatienota van de CREG met betrekking tot de implementatie van het nieuwe vervoersmodel.

In 2011 voorziet de CREG een deelneming aan de gesprekken over de resultaten van de ERGEG consultatie en het opstellen van een finaal ontwerp van “*Framework Guidelines on Gas Balancing*”.

60) **De flexibilitieitscriteria bestuderen teneinde het evenwicht van het net van Fluxys te waarborgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Begin 2010 is een werkgroep gestart met Fluxys om de behoeften aan flexibiliteit te vergroten en in functie hiervan het net uit te werken en te beheren. Gezien de overgang naar een nieuw regulerend kader (nieuwe gedragscode, 3^{de} pakket, nieuw vervoersmodel), zijn er in 2010 berekeningen op basis van een voorlopige methode uitgevoerd om de vraag en het aanbod van flexibiliteit te bepalen.

De opstart van de werkgroep met Fluxys kan als een succes worden bestempeld. Eind 2010 was er nog geen concrete uitwerking te noteren wegens de timing van het nieuw regulerend kader, maar het opschuiven van de planning stelt geen problemen omdat dit kader eerst moet uitgeklaard worden. In december 2010 heeft Fluxys de principes van de methodologie voor de bepaling van de flexibilitieitsbehoeften voorgesteld. Op basis hiervan werd een begroting gemaakt van de behoefte aan flexibilitieitsmiddelen voor 2010 en 2011. In de loop van 2011 dient de methodologie verder bevestigd te worden. Tevens zal het nodig zijn de

methodologie bij te sturen in functie van de ontwikkeling van een nieuw vervoersmodel.

61) **Procedures voor het beheer van incidenten op het net van Fluxys uitwerken**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Begin 2010 is een werkgroep gestart met Fluxys om het incidentenbeheer op het gasvervoersnet concreet vorm te geven. De werkgroep heeft voorlopige schema's uitgewerkt die geïnspireerd zijn op de nieuwe gedragscode. In juli 2010 heeft de CREG aan de Algemene Raad van de CREG een eerste evaluatie gegeven van het voorstel van verordening inzake de bevoorradingszekerheid van gas.

Door het feit dat de gedragscode in werking is getreden in 2011 en dat de verordening 994/2010 eind 2010 werd gepubliceerd, wenste Fluxys nog geen concrete standpunten in te nemen in deze problematiek in 2010. Het gaat hier voornamelijk over welke instantie bevoegd is om deze materie op te volgen.

Concrete instrumenten voor het beheer van incidenten en de zekerheid van bevoorrading werden nog niet ontwikkeld. Er is echter dringend nood aan een concreet plan voor incidentenbeheer op het vervoersnet en concrete actieplannen in geval van crisissituatie waarbij de voorziening van gas in het gedrang komt. Ook in het belang van de voorziening van elektriciteit.

62) **De regionale integratie van de gasmarkten van de regio noord/noordwest Europa bevorderen en de bepalingen van het derde Europese wetgevingspakket naleven**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Binnen het regionaal initiatief gas van de Noord/Noordwest regio (GRI NW), had de *Stakeholders Group* (SG) die plaats had in mei en in november 2010, als hoofdthema de nieuwe invulling van het regionaal initiatief binnen het kader van het 3^{de} pakket. Hier werd beslist dat meer de focus moet gelegd worden op de implementatie van de *Guidelines* die stelselmatig zullen worden ontwikkeld in het kader van het 3^{de} pakket. De nieuwe ontwikkelingen vereisen wel een formeel engagement van alle regulatoren, opdat alle afspraken die binnen de regio worden aangegaan, ook op nationaal niveau worden geïmplementeerd.

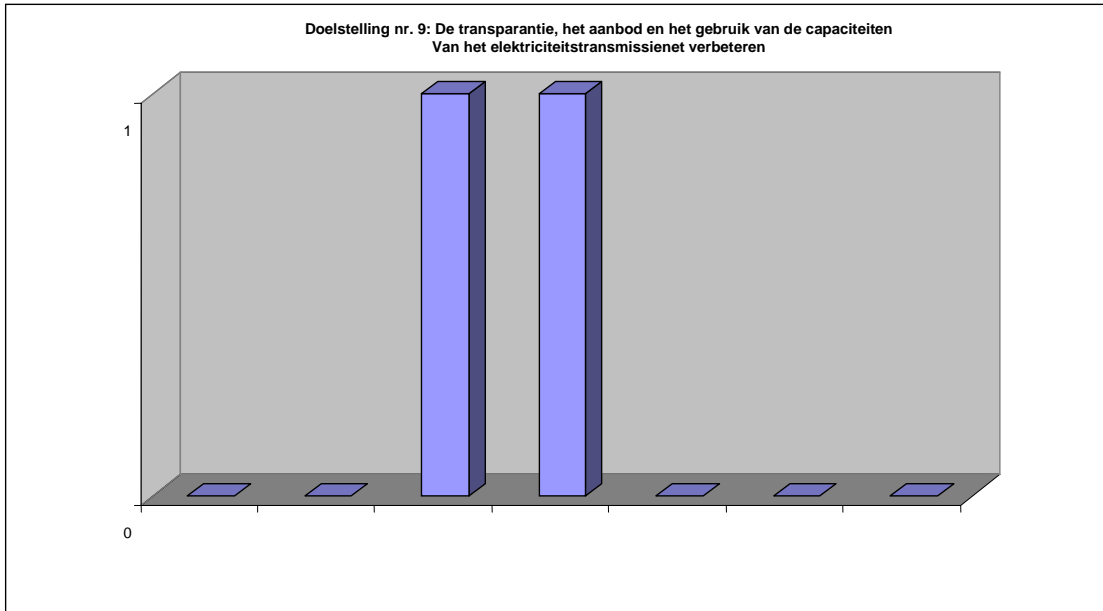
Met betrekking tot de lopende opdrachten is het succes te vermelden binnen het project “investeringen”. Zeven aanbevelingen werden geformuleerd die noodzakelijk worden geacht om tot een goed investeringsklimaat te komen. Deze aanbevelingen zullen nu verder ondersteund worden op Europees niveau, daar waar ze het best tot hun recht komen. Wat het project “capaciteit” betreft dient men te stellen dat de activiteiten werden onderbroken wegens de verminderende interesse, om reden van discussies in Duitsland en een te grote drang van de systeembeheerders naar extra winsten. Wel is hard gewerkt aan het project voor de uitbouw van secundaire markten, dat werd afgesloten met verschillende aanbevelingen.

Het gasplatform GRI NW heeft hoofdzakelijk vergaderd rond het thema bevoorradingszekerheid. Deze discussie verliep in 2010 voornamelijk in het teken van de nieuwe bevoorradingszekerheidsrichtlijn 994/2010. Naar de toekomst toe wordt gezocht hoe het gasplatform kan geïntegreerd worden binnen het GRI NW, waar de samenwerking met vertegenwoordigers van de overheden in ministeriële bijeenkomsten wordt geregeld. Een herstructurering dringt zich op om dubbel werk te vermijden. Een initiatief van de Europese Commissie wordt op dit punt verwacht.

Doelstelling nr. 9: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het elektriciteitstransmissienet verbeteren

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling twee acties.

De CREG acht dat deze doelstelling in het algemeen ***grotendeels werd verwezenlijkt***. Onder de twee acties die oorspronkelijk werden vastgelegd, werd één actie verwezenlijkt voor wat betreft de CREG maar niet voltooid omwille van externe elementen. De andere actie werd grotendeels verwezenlijkt.



63) **De investeringen van Elia in detail opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De opvolging van de investeringen van Elia werden in 2010 gekaderd binnen de wettelijke taak van de CREG om advies³⁶ uit te brengen over het ontwikkelingsplan van Elia waarvoor de CREG voorafgaandelijk vergaderingen met Elia heeft gehouden.

Zoals eerder vermeld, heeft de CREG in haar advies de nadruk gelegd op verschillende tekortkomingen van het ontwerp van ontwikkelingsplan van Elia. Gelet op de gebreken van dit ontwerp van ontwikkelingsplan, zal het opvolgen van de investeringen door de CREG worden bemoeilijkt indien de goedgekeurde versie van het plan onvoldoende rekening houdt met haar opmerkingen.

Overeenkomstig het kader dat voor de *unbundling* in België wordt gekozen, zou de opdracht van de CREG in dit domein, in het kader van de invoering van het 3^e pakket, anders kunnen worden vervuld dan vandaag het geval is. Het project “*Nemo*” in verband met de interconnectie tussen het Verenigd Koninkrijk en België alsook de bepaling van een bijzonder tarifair kader zullen meer bepaald in 2011 in samenwerking met Elia, National Grid en de Engelse regulator OFGEM worden vervolgd.

³⁶ Advies (A)101014-CDC-994: Advies over het ontwerp van ontwikkelingsplan 2010-2020 van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR.

64) **De regionale integratie van de elektriciteitsmarkten van de regio centraal-west Europa bevorderen en de bepalingen van de Europese EG-verordening 1228/2003 naleven**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG heeft actief deelgenomen aan de activiteiten van het regionale initiatief die in november 2010 hebben geleid tot de koppeling van de markten van de regio centraal-west Europa en tot het gelijktijdig opstarten van de koppeling van de regio met de Noordelijke landen aan de hand van een overgangsmechanisme gebaseerd op de volumes.

Deze projecten dragen bij tot een betere integratie van de markten in de regio centraal-west Europa en tot een toegang tot de noordelijke markten. In samenspraak met de buitenlandse spelers zouden deze werkzaamheden betreffende de integratie van de markten in 2011 moeten worden voortgezet, onder andere door de verbetering van de *day ahead*-koppeling die gebaseerd zou zijn op de stromen en aan de hand van de bepaling en de invoering van een regionaal mechanisme voor de infraday handel.

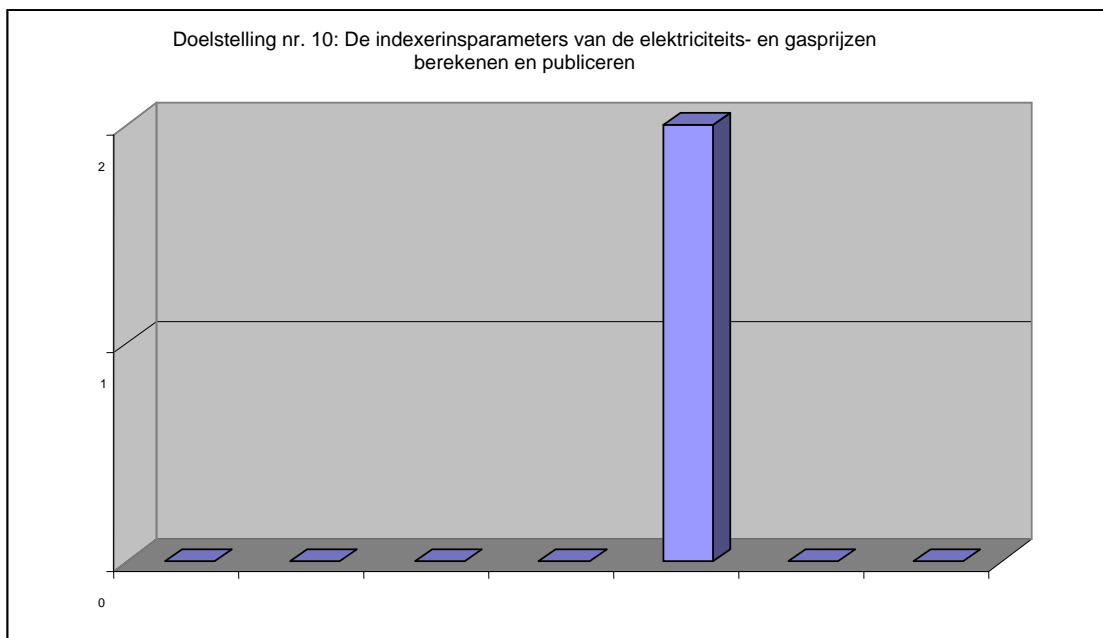
4.4 Monitoring van de prijzen, de productie, de invoer en de levering van elektriciteit en gas

Dit vierde activiteitendomein van de CREG **heeft betrekking op de vrijgemaakte activiteiten waarover de CREG geen echte beslissingsbevoegdheid heeft, maar die ze controleert en waarvoor ze voorstellen kan formuleren en rapporten ter attentie van de overheid kan voorleggen.**

Doelstelling nr. 10: De indexeringsparameters van de elektriciteits- en gasprijzen berekenen en publiceren

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling twee acties.

De CREG beschouwt deze doelstelling als **volledig bereikt**. De twee acties die oorspronkelijk werden vastgelegd, werden namelijk volledig verwezenlijkt.



65) **De indexeringsparameters van de elektriciteitsprijs berekenen en publiceren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De parameters Nc en Ne worden aan het begin van de maand berekend en gepubliceerd op de website van de CREG. Door de waarde van deze parameters te berekenen, treedt de CREG op als marktfacilitator. Ze laat de leveranciers echter wel vrij om deze parameters en bijdragen aan te nemen en zelf de wegingscoëfficiënten van deze parameters en bijdragen in hun tariefformules te bepalen. Studies uitgevoerd in 2009 en 2010 hebben in het bijzonder aangetoond dat de representativiteit van de kosten door de parameter Nc is gedaald. De CREG heeft besloten om de parameters Nc en Ne in de toekomst niet meer te publiceren.

66) **De indexeringsparameters van de gasprijzen berekenen en publiceren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

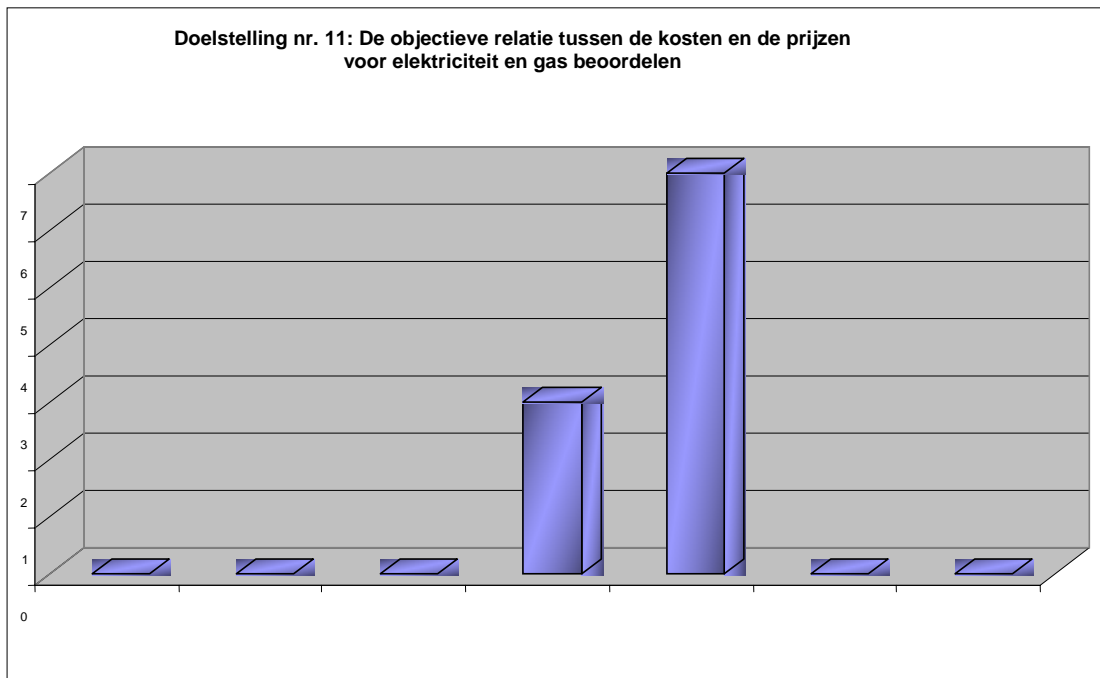
De CREG publiceert elke maand de parameter Igd, de TTF Endex-notering en de formules G1 en G2 die momenteel worden gebruikt voor de tarifiering van gas door de verschillende marktspelers. Deze publicatie door de CREG bevordert de transparantie van de markt. Bepaalde individuele noteringen (GOL, HFO, HUB) worden echter niet langer gepubliceerd

omwille van intellectuele eigendomsrechten: sommige uitgevers van gegevens hebben de CREG namelijk verboden de individuele noteringen te publiceren op straffe van een boete omdat ze uitsluitend beschikbaar zijn via een betalend abonnement.

De CREG zal een studie maken over de representativiteit van de gasparameters en over de gepastheid om de publicatie in 2011 te vervolgen.

Doelstelling nr. 11: De objectieve relatie tussen de kosten en de prijzen voor elektriciteit en gas beoordelen

Tijdens het opstellen van het beleidsplan voor 2010 omvatte deze doelstelling acht acties. De CREG heeft op eigen initiatief in het kader van deze doelstelling twee bijkomende acties uitgevoerd. De CREG beschouwt deze doelstelling in het algemeen als **verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen**. Van de acht acties die oorspronkelijk voorzien waren, werden er vijf volledig verwezenlijkt en werden er drie verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen. De twee bijkomende acties die in 2010 in het kader van deze doelstelling op initiatief van de CREG werden uitgevoerd, werden volledig verwezenlijkt.



Oorspronkelijk geplande acties:

67) **Een rapport met betrekking tot het toezicht op de elektriciteits- en gasprijzen opstellen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG heeft een maandelijks bordtabel opgesteld van de groot- en de kleinhandelsmarkt waarin de marktprijzen, de fundamente van deze prijzen alsook uitleg over hun evolutie verwerkt zitten. Er wordt samengewerkt met de regionale regulatoren voor de verzameling van eengemaakte gegevens in verband met de kleinhandelsmarkt.

Er bestaan echter nog hindernissen in verband met de intellectuele eigendom die met de leveranciers van gegevens moeten worden opgelost teneinde de bordtabel op de website van de CREG te mogen publiceren. Op het ogenblik van het opstellen van dit rapport werd gewerkt aan een syntheserapport van de ontwikkelingen die maandelijks in de loop van 2010 werden vastgesteld.

68) **De studie betreffende het effect van de CO₂-kost op de prijs van elektriciteit bijwerken**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In juni 2010 heeft de CREG haar berekening³⁷ van de impact van de toekenning van gratis emissierechten voor 2009 bijgewerkt. De *windfall profits* die de elektriciteitsproducenten in België op die manier realiseren, worden geschat op 119 miljoen euro. Na aftrek van de kosten gedragen door de producenten teneinde de emissierechten na te leven, bedragen deze ongeveer 1,7 miljard euro voor de periode 2005-2009. Deze winsten worden verwezenlijkt ten koste van de Belgische industriële afnemers en bedragen om en nabij 5,8 euro/MWh. De methodologie gebruikt in 2009 is gelijkaardig aan deze gebruikt om de *windfall profits* voor de periode 2005-2008 te becijferen, aangezien eventuele verfijningen niet konden worden overwogen wegens een gebrek aan gegevens overgemaakt door de producenten/leveranciers. Op vraag van de Algemene Raad zal de studie jaarlijks tot in 2012 worden bijgewerkt. In 2011 zal de CREG bijgevolg de windfall profits voor het jaar 2010 berekenen.

³⁷ Studie (F) 100610-CDC-974 ter aanvulling van studie (F)060309-CDC-537 betreffende “de impact van het systeem van CO₂-emissierechten op de elektriciteitsprijs in België in 2009”.

Op basis van de studies uitgevoerd door de CREG heeft elektriciteitsleverancier Lampiris in januari 2009 een klacht ingediend tegen Electrabel bij de Raad voor de Mededinging wegens misbruik van machtspositie en misbruik naar aanleiding van de doorrekening van de kosten van de CO₂-emissierechten in de elektriciteitsprijzen. De Raad voor de Mededinging voert momenteel een onderzoek uit, waaraan de CREG bijstand verleent.

69) **Een studie maken over het doorrekenen van de kosten voor groenestroomcertificaten en warmtekrachtkoppeling in de elektriciteitsprijs**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In haar studie³⁸ van mei 2010 had de CREG o.a. als doel een inzicht te geven in de verschillende ondersteuningsmechanismen voor groene stroom in België. De invoering van een systeem van groenestroomcertificaten is één van de maatregelen die zowel de federale als de gewestelijke overheden hebben uitgewerkt om de ontwikkeling van de elektriciteitsproductie op basis van hernieuwbare energie te stimuleren. De studie heeft een belangrijke bijdrage geleverd in het debat over de ondersteuningsmechanismen van groene stroom in ons land. In deze studie wordt eveneens dieper ingegaan op de manier van facturatie van de kosten voor groenestroomcertificaten door de leveranciers. Daarbij toont een vergelijking tussen verschillende leveranciers aan dat de boeteprijs als referentie wordt beschouwd om de bijdrage voor hernieuwbare energie en WKK te berekenen. De studie bevat ook een overzicht en bespreking over het verschil tussen het gebruik van groenestroomcertificaten dan wel *feed-in* tarieven ter ondersteuning van groene stroom. Deze twee mechanismen komen in de EU voor.

Deze studie werd overgemaakt aan de Algemene Raad die een advies erover gaf in februari 2011. De CREG plant in 2011 een vervolgstudie waarin de gebruikte parameters (bv. investeringskosten, OPEX, enz.) verder worden verfijnd en dit op basis van verschillende contacten met de hernieuwbare energiesector.

³⁸ Studie (F)100520-CDC-966 de verschillende ondersteuningsmechanismen voor groene stroom in België.

70) **De raming van de marginale et gemiddelde productiekosten op basis van werkelijke markt- en kostgegevens verfijnen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Naar aanleiding van de aankondiging van de samenwerking van de grote elektriciteitsproducenten tijdens een hoorzitting van het federale Parlement, wenste de CREG de relatie tussen de prijzen en de kosten van de elektriciteits- en gasondernemingen op basis van EBITDA-analyses (*earnings before interests, taxes, depreciation and amortization*) op een meer systematische wijze te bestuderen. Ze heeft een studie opgesteld over de nucleaire productie, waarvan de meeste gegevens afkomstig zijn van de boekhouding van de elektriciteitsproducenten/-leveranciers. Er werden bilaterale vergaderingen georganiseerd waaraan deze marktspelers en de CREG deelnamen. In het kader daarvan heeft de CREG in mei 2009 inlichtingen gevraagd. In januari 2010 werd een nieuwe procedure voor de aanvraag van informatie opgestart. Deze procedure is gebaseerd op een nieuw stamien van inzameling van informatie. Deze stappen hebben er echter niet toe geleid dat de gegevens nodig voor de analyses werden overgemaakt. De CREG stelt vast dat, onder andere voor andere technologieën dan voor kernenergie, de dominerende operator beweert dat hij onmogelijk per technologie de belangrijkste kosten van zijn Belgisch productiepark (brandstof, O&M, CO₂) kan identificeren. Met name in het kader hiervan heeft de CREG in maart 2011 besloten Electrabel een administratieve boete op te leggen naar aanleiding van de weigering van deze laatste om de gevraagde inlichtingen over te maken.

71) **De studie over de componenten van de elektriciteits- en gasprijzen bijwerken**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In mei 2008 maakte de CREG op vraag van de Minister een studie³⁹ over de componenten van de elektriciteit- en gasmarkt. De studie geeft een gedetailleerd beeld weer van de componenten van de elektriciteits- en gasprijzen aan de eindverbruikers alsook van hun evolutie. Ze laat toe een meer diepgaande analyse uit te voeren van de componenten die aan de basis liggen van de evolutie van de tarieven. In 2009 besliste de CREG om een

³⁹ Studie (F)080513-CDC-763 over de componenten van de elektriciteits- en gasprijzen.

semestriële update te maken van deze studie.

Op 23 oktober 2009 gaf de Minister de opdracht om een nieuwe update van de studie over de tariefcomponenten te maken, waarin rekening werd gehouden met de werkelijke evolutie in de tarieven tot en met oktober 2009. Deze studie⁴⁰ werd respectievelijk op 8 januari aan de Minister, op 5 februari aan de Algemene Raad en op 9 maart 2010 aan de Commissie Bedrijfsleven van het federaal Parlement overgemaakt.

Op 16 november 2010 stuurde de CREG een nieuwe update van de studie⁴¹ aan de Minister. Deze studie bespreekt de evolutie van de tariefcomponenten tot en met augustus 2010 en breidt ook het aantal betrokken leveranciers in de gevoerde analyse uit van 2 naar 5. Deze studie werd op 21 december 2010 aan de Algemene Raad overgemaakt.

72) **Een studie maken over de kostenstructuur van de nucleaire productie in België**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In maart 2009 werd door de Minister een studie gevraagd, met als doel een globaal inzicht te krijgen in de kostenstructuur van de nucleaire productie in België. De CREG heeft op basis van correspondentie en contacten met de kernexploitant en de mede-eigenaars zoveel mogelijk informatie verzameld. Deze informatie werd, na een moeizaam en tijdrovend proces van informatievergaring, aangevuld met o.a. internationale externe bronnen om op die manier een duidelijk en gedetailleerd zicht te krijgen op de kostenstructuur van de nucleaire productie.

In mei 2010 heeft de CREG in haar studie de totale kost van de nucleaire productie becijferd tussen €17,00 en €21,00/MWh, waardoor door de exploitant een nucleaire marge wordt gerealiseerd van €1,75 tot €1,95 miljoen in 2007. De studie werd in juni 2010 naar de Algemene Raad gestuurd, die in februari een advies heeft gegeven.

⁴⁰ Studie (F)100107-CDC-934 over de componenten van de elektriciteits- en gasprijzen.

⁴¹ Studie (F)101021-CDC-1004 over de componenten van de elektriciteits- en gasprijzen.

73) **Een studie maken over het prijzenbeleid van de leveranciers ten aanzien van de grote gasverbruikers**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Om in oktober 2010 haar studie⁴² te kunnen uitvoeren, heeft de CREG industriële contracten opgevraagd en ontvangen, voor de levering van gas met betrekking tot verbruiken van meer dan 10 GWh/jaar. Uit de studie vloeit voort dat er een zeer grote verscheidenheid aan tarifaire formules bestaat (aardolie- en /of gasindexatie, vaste prijs of een mix van beide, tarief per molecule met of zonder vervoer, seizoensgebonden tarief, onderbreekbaarheid en switching, ...) en dat dit marktsegment vrij competitief wordt. De CREG heeft deze studie ook uitgebreid tot de prijzen toegepast op de klanten van de kleinhandelsmarkt.

74) **Een studie maken over de relatie tussen de prijzen en de kosten van de houders van een federale leveringsvergunning voor gas, actief op het gasvervoersnet**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG heeft de structuur van de prijzen voor het gas in Brussel, Parijs, Berlijn, Amsterdam en Londen geanalyseerd. Ze heeft de belangrijkste prijscomponenten (energie, vervoer en distributie, taksen en BTW) in deze hoofdsteden geïdentificeerd en een gemiddelde prijs bepaald op basis van de marktaandelen van de historische en alternatieve leveranciers. In het kader hiervan werden ook de drie Belgische regio's met elkaar vergeleken.

Deze studie⁴³ werd in 2010 opgestart en werd in februari 2011 afgewerkt en gepubliceerd.

⁴² Studie (F) 101014-CDC-992 over de verhouding tussen de kosten en de prijzen van de invoerders, de doorverkopers en de leveranciers op de Belgische residentiële en industriële aardgasmarkt tijdens de periode 2007-2009.

⁴³ Studie (F)110224-CDC-1037: Studie over de vergelijking van de aardgasprijzen voor een gezin met een verbruik van 23.260 kWh aardgas in Brussel, Parijs, Berlijn, Amsterdam en Londen

Bijkomende acties die hebben plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

75) De studies over de prijsvorming voor grote afnemers van elektriciteit actualiseren

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Net als de voorbije jaren analyseerde de CREG in 2010 de individuele contracten voor de levering van elektriciteit aan grote afnemers van elektriciteit (meer dan 10 GWh/jaar). Terwijl de analyse de vorige jaren werd beperkt tot SPE en Electrabel, heeft de CREG haar analyse in verband met het boekjaar 2009 uitgebreid tot het geheel van de leveranciers die in België in dit marktsegment actief zijn. Naast de gerichte analyses heeft de CREG ook een specifieke studie⁴⁴ uitgevoerd over de contracten voor de levering van elektriciteit van de grote industriële afnemers door Electrabel.

76) Het nucleair akkoord in Duitsland en de toepassing ervan op België analyseren

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Op 6 september 2010 hebben de Duitse regering en vier energieleveranciers (RWE, E.ON, EnBW, Vattenfall), die in Duitsland in totaal 17 kerncentrales exploiteren, een steunfondsovereenkomst (Förderfondsvertrag) ondertekend. Gezien de bepalingen van deze overeenkomst en de analogie met de Belgische situatie, in het bijzonder het Protocolakkoord tussen de Belgische regering en de groep GDF Suez van 22 oktober 2009, heeft de CREG het initiatief genomen om een analyse te maken van beide documenten.

Deze studie⁴⁵ legt de nadruk op de financiële implicatie van de overeenkomsten voor de nucleaire exploitant(en). Ze heeft als doel het debat over de Belgische energiepolicies mee te voeren. Het is geenszins de bedoeling van deze studie om de juridische waarde van beide akkoorden in te schatten, noch een punctuele analyse te maken van elke individuele

⁴⁴ Studie (F)091119-CDC-1025 betreffende “de mechanismen voor de vastlegging van de prijzen van energie van kracht in 2008 in de contracten voor de levering van elektriciteit van de grote industriële afnemers van Electrabel NV”.

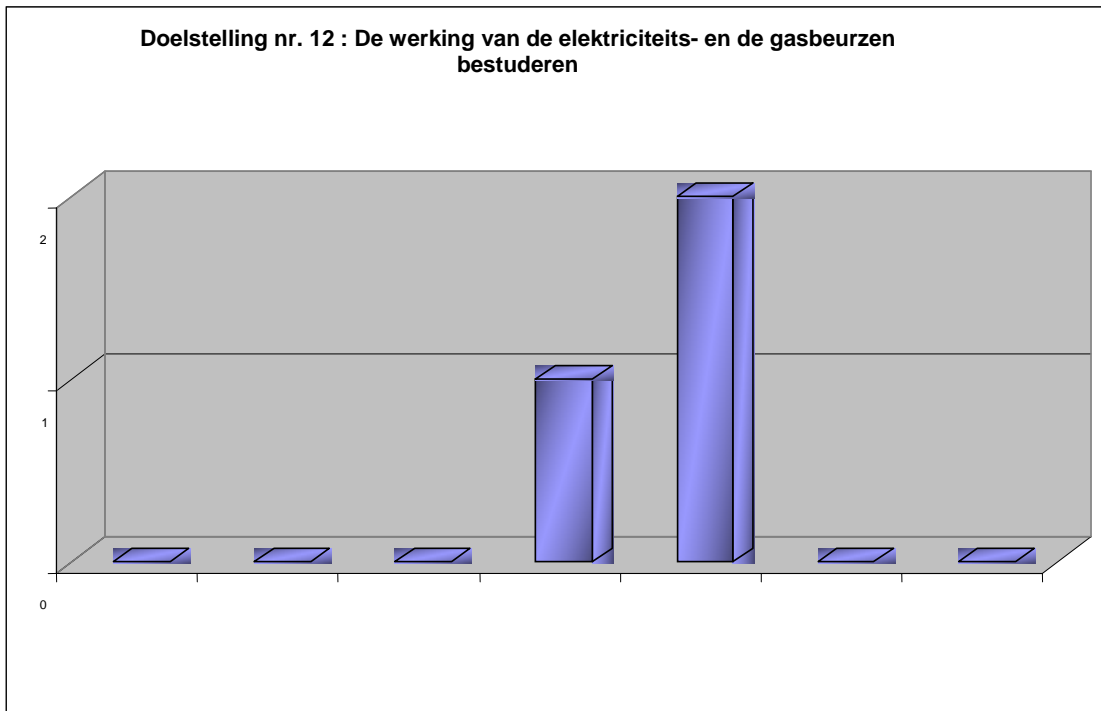
⁴⁵ Studie (F)101014-CDC-999 over het nucleair akkoord in Duitsland en de toepassing ervan op België.

bepaling. Deze studie werd in oktober 2010 overgemaakt aan de Minister en in november 2010 voorgesteld aan de Werkgroep “Tarieven” van de Algemene Raad.

Doelstelling nr. 12: De werking van de elektriciteits- en de gasbeurzen analyseren

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling drie acties.

De CREG is van mening dat deze doelstelling in het algemeen **werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**. Van de drie oorspronkelijk vastgelegde acties werden er twee volledig verwezenlijkt en werd er één verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen.



77) **De activiteiten van Belpex alsook het gedrag van de spelers opvolgen en waken over de toekomstige ontwikkelingen en de toepassing van de reglementering**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In februari 2010 keurde de CREG haar studie⁴⁶ betreffende Belpex en het gebruik van de capaciteit op de interconnecties in 2009 goed. Voor elke maand wordt een datarapport opgesteld waarbij de beschreven statistieken worden berekend. Deze maandrapporten dienen als basis voor het opstellen van het jaarlijkse publieke rapport over Belpex. Dit rapport werd besproken in de werkgroep 'Marktwerking' van de Algemene Raad die in juli 2010 een advies erover heeft gegeven.

In augustus 2010 ontving de CREG ten informatieve titel een aanvraag tot goedkeuring van wijzigingen aan het marktreglement. De impliciete intraday marktkoppeling biedt talrijke voordelen en is een verbetering ten opzichte van de huidige marktsituatie. Een gunstig advies met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen aan het marktreglement werd door de CREG in september 2010 genomen.

78) **De samenwerking met de CRE en de Energiekamer in het kader van de opvolging van Belpex, Powernext en APX voortzetten en ontwikkelen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

In het verleden zijn de regulatoren van de *Trilateral Coupling* (TLC: België, Frankrijk en Nederland) tweemaal informeel samengekomen om de werking van de TLC en de wederzijdse invloed te bespreken. In 2010 werd een dergelijke fysieke bijeenkomst niet georganiseerd. Er zijn echter nog steeds regelmatig informele contacten om bepaalde problemen aan te kaarten (zoals bijvoorbeeld de transparantie inzake productiegegevens). De aan de gang zijnde voorbereiding om de TLC uit te breiden (met onder meer Duitsland) vraagt veel tijd en mankracht waardoor de organisatie van een informele vergadering niet prioritair is, en ook minder nodig gezien de verschillende regulatoren elkaar intensief ontmoeten op de talrijke vergaderingen om de uitbreiding van de TLC voor te bereiden. Door een informeel netwerk op te stellen kunnen de regulatoren gemakkelijker punten onder elkaar controleren.

79) **De activiteiten van de hub van Zeebrugge alsook het gedrag van de spelers opvolgen en waken over de toekomstige ontwikkelingen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

⁴⁶ Studie (F)100218-CDC-947 over de Belgische kortetermijnmarkt voor elektriciteit Belpex en het gebruik van de capaciteit op de interconnecties met Frankrijk en Nederland in 2009.

Na rekening te hebben gehouden met toevoegingen en opmerkingen van andere Europese regulatoren, werd het “Monitoring Report 2010 on the regulatory oversight of natural gas hubs”, dat opgesteld werd door de CREG, goedgekeurd binnen ERGEG en gepubliceerd op 15 oktober 2010. Bij het opstellen van dit document heeft de CREG gebruik gemaakt van een speciaal daartoe georganiseerde workshop op 4 maart 2010 in de *Florence School of Regulation* om de resultaten van de monitoringoefening voor te stellen. De ervaring uit de workshop heeft aangetoond dat de resultaten volledig overeenstemmen met de huidige tendensen binnen de geliberaliseerde markten. Deze tendensen omhelzen onder andere de implementatie van een grotere controle op de gashubs, een betere en meer op de markten afgestelde transparantie en de uitwerking van een betere regulatoire omkadering waarbij de uitwerking van een gedragscode centraal staat ter garantie van de betrouwbaarheid, de introductie van beroepsmogelijkheden en de organisatie van beter overleg.

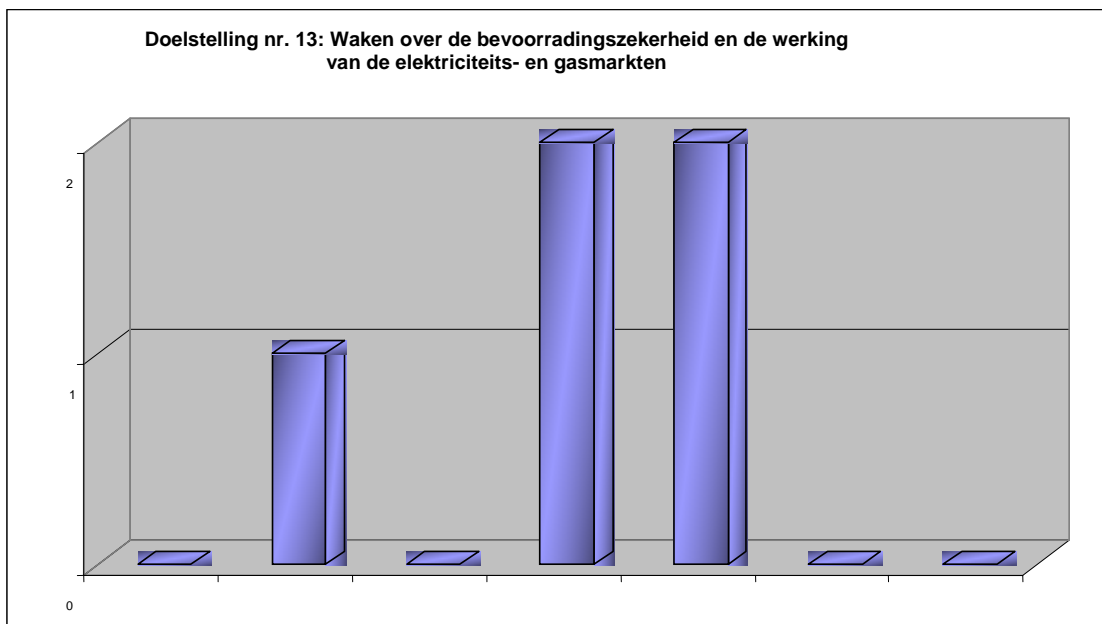
Alvast naar de Belgische situatie toe, is gebruik gemaakt van de voorbereidingen⁴⁷ van de omzetting van het 3^{de} pakket naar Belgisch recht, om de regulatoire omkadering rond de hub van Zeebrugge te verstevigen en de CREG toe te staan toezicht te houden op de activiteiten van de hub.

Doelstelling nr. 13: Waken over de bevoorradingszekerheid en de werking van de elektriciteits- en gasmarkten

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan omvatte deze doelstelling vijf acties.

De CREG beschouwt deze doelstelling in het algemeen als ***grotendeels verwezenlijkt***. Van de vijf acties die oorspronkelijk werden vastgelegd, werden er twee volledig verwezenlijkt, twee werden volledig verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar konden niet worden voltooid omwille van externe elementen en één actie werd in beperkte mate verwezenlijkt.

⁴⁷ Studie (F)101105-CDC-984 over de wijzigingen aan te brengen aan de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen voor het verbeteren van de werking en de opvolging van de aardgasmarkt en in overeenstemming met de Richtlijn 2009/73/EG van het Europees parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.



80) **Een permanente gegevensbank opstellen en de elektriciteitsmarkt regelmatig opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Het opstellen van de gegevensbank is een project dat zich over meerdere jaren uistrekt. De gegevens komen van talrijke en verschillende bronnen en waren tot nu toe moeilijk bewerkbaar en bruikbaar. Dankzij dit project zijn de gegevens gemakkelijker toegankelijk voor de monitoring (onder andere van Belpex en de interconnecties alsook van de reserves en de *balancing*), de verslagen (onder andere het jaarverslag) en de studies van de CREG. Het samenstellen van de gegevensbank omvat verschillende stappen: de analyse van de structuur, het laden van de gegevens en de oprichting van instrumenten om de gegevens te gebruiken. Om de datebank te laten werken, worden specifieke softwareprogramma's en toepassingen gebruikt (SAS, CSV, Excel en Matlab).

In 2010 werd de algemene analyse van de structuur afgerond. Meerdere gegevenspakketten waren geheel of grotendeels aanwezig in de gegevensbank (Monitoring van de maandelijkse *balancing*, Belpex, Interconnecties, productie-eenheden). De gegevenspakketten die al in de gegevensbank werden verwerkt, worden verder bijgewerkt wanneer de CREG de laatste beschikbare gegevens ontvangt. Er werd ook een overeenstemmingstabel van de namen van de productie-eenheden in de verschillende gegevenspakketten opgesteld en een eerste

versie van het systeem voor de opsporing van ontbrekende gegevens werd uitgewerkt. Daarnaast werd ook een eerste versie van de extractor als prototype voor gedeeltelijke gegevens bruikbaar gesteld. Tot slot werden er nog twee neerwaartse recurrente toepassingen uitgewerkt.

Eind 2010 moest de gegevensbank nog worden aangevuld met gegevens die er nog niet in vevat zaten (monitoring van de trimestriële *balancing*, *futures* van de elektriciteitsprijs). Daarnaast moest ook de validatie van de gegevens nog worden ontwikkeld, de gegevensextractor worden verbeterd en ontwikkeld en moesten de neerwaartse recurrente toepassingen op de vraag worden uitgewerkt.

81) **Een permanente gegevensbank opstellen en de gasmarkt regelmatig opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Net als voor de gegevensbank inzake de elektriciteitsmarkt zal het opstellen van deze gegevensbank meerdere jaren duren. Eind 2010 was de implementatie van de toegangsregisters in de gegevensbank nog bezig omdat de terbeschikkingstelling door Fluxys van de volledige gegevens van deze toegangsregisters werd vertraagd. Er werd een eerste ontwerp van de SAS-code uitgewerkt met het oog op de bevoorrading van de gegevensbank. De CREG heeft meer volledige gegevens opgevraagd aan Fluxys en heeft ze voor een deel verkregen. De gegevens in verband met de prijs van het gas op de hub van Zeebrugge (ZIG) werden in de gegevensbank opgenomen en zijn beschikbaar in de gegevensextractor.

82) **De bevoorradingszekerheid voor elektriciteit opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Eind 2010 was de CREG de studie ⁴⁸ betreffende de ontoereikende productiecapaciteit van elektriciteit in België nog steeds aan het bijwerken. Deze studie bevat een prospectief aspect en behoort tot studies die de CREG op eigen initiatief uitwerkt. Na de gegevens die voor deze studie nodig zijn te hebben verzameld en gemodeliseerd, zullen simulaties worden uitgevoerd. De resultaten van deze simulaties zullen worden geanalyseerd en besproken en

⁴⁸ Studie (F)070927-CDC-715 over de ontoereikende productiecapaciteit van elektriciteit in België.

de aspecten die niet door de simulaties worden gedekt, zullen worden bestudeerd. Vervolgens zal de feitelijke studie worden opgesteld.

De CREG voorziet deze studie in april of mei 2010 af te ronden. Het feit dat de studie niet in december 2010 kon worden afgewerkt, zoals oorspronkelijk was voorzien door de CREG, is te wijten aan een vertraging in de publicatie van de resultaten van deze studie, waardoor de overheid en het publiek niet op de hoogte worden gebracht van recente informatie betreffende de bevoorradingszekerheid van elektriciteitsproductie voor de komende jaren. Deze taak werd bij wet toevertrouwd aan de AD Energie via de prospectieve studie. Dankzij het feit dat de studie niet is afgewerkt, bevindt men zich echter dichterbij de actualiteit, in het bijzonder de terugkeer op de voorgrond van de kernproductie en de mogelijke kernuitstap.

83) **De bevoorradingszekerheid van gas opvolgen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De monitoring van de bevoorradingszekerheid binnen een vrijgemaakte markt is een blijvend prioritair aandachtspunt van de CREG. De vooruitzichten van de behoefte aan gas, de behoefte aan vervoerscapaciteit, de behoefte aan flexibiliteit (opslag) en de diversificatie van de bevoorrading zijn voorgesteld in de studie⁴⁹ van juli 2009 van de CREG. De monitoring van de bevoorradingszekerheid tijdens 2010 heeft geen specifieke nieuwe initiatieven vereist.

De monitoring en de realisatie van de besluiten die in deze studie genomen zijn, vallen samen met de monitoring van de Europese Verordening 994/2010 die een concreet kader biedt van normen en standaarden zowel op het vlak van voldoende infrastructuur als continuïteit van gasleveringen. Deze verordening legt concrete standaarden en normen op. De verantwoordelijkheden worden hierin omschreven en de aanduiding van verantwoordelijkheden wordt opgelegd. Veel zal echter afhangen van de wijze van omzetting van het 3^{de} pakket in Belgische wetgeving. De CREG beschouwt het als haar taak om op dit terrein een centrale rol te spelen vanwege de coherentie met haar andere taken en de uitdaging om bevoorradingszekerheid te waarborgen binnen de economisch redelijke grenzen, zonder de prijzen voor gas te verstoren.

⁴⁹ Studie (F)090713-CREG-874 betreffende de behoefte aan aardgasvoorziening, bevoorradingszekerheid en infrastructuurontwikkeling 2009-2020.

Op 6 juli 2010 heeft de CREG op voorstel van de werkgroep « aardgas » van de Algemene Raad het voorstel van EC-verordening over bevoorradingszekerheid geëvalueerd en voorgesteld.

84) **Meewerken aan de publicatie van de vier Belgische regulatoren in verband met de ontwikkeling van de elektriciteits- en gasmarkten in België**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De gezamenlijke persmededeling met betrekking tot de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkt over het voorbije jaar 2009, heeft plaatsgevonden op 27 april 2010. In het kader van het interregulatorenoverleg werd verder afgesproken om aanvullende statistieken die door de Europese Commissie in de jaarlijkse rapportering gevraagd worden, te verwerken in de desbetreffende jaarverslagen. Het betreft hier gegevens met betrekking tot switching van leverancier, informatie inzake hernieuwbare energie, enz. De opname van al deze elementen maakt het mogelijk om de jaarverslagen van de verschillende Belgische regulatoren te gebruiken als basis voor de jaarlijkse rapportering naar de Europese Commissie. Deze gecoördineerde aanpak zal dubbel werk in de toekomst voorkomen. De coördinatie van de publicatie zal blijvend ondersteund worden door de CREG.

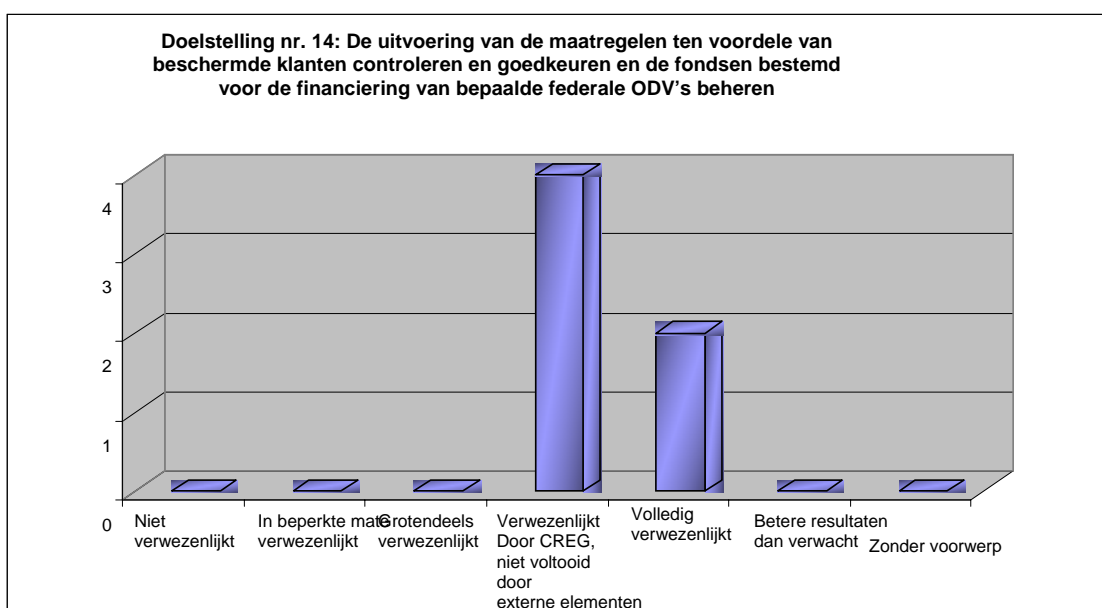
In overleg met de regionale regulatoren zal geëvalueerd worden of een analoge publicatie, uitgebreid met statistieken inzake leverancierswissels, in 2011 kan opgesteld worden. Aanvullend aan de bestaande publicaties die in de toekomst verder ondersteund worden, werkt de CREG een nieuw initiatief uit voor de opvolging van de gas- en elektriciteitsmarkt onder de vorm van boordtabellen.

4.5 Opdrachten in verband met de Openbare Dienstverplichtingen (ODV), de windparken in de Noordzee en de samenwerking met andere instellingen

Dit vijfde en laatste activiteitendomein van de CREG **dekt de drie volgende doelstellingen:**

Doelstelling nr. 14: De uitvoering van de maatregelen ten voordele van beschermde klanten controleren en goedkeuren en de fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale ODV's beheren

In het beleidsplan van 2010 dekte deze doelstelling zes acties. De CREG is van mening dat deze doelstelling **werd verwezenlijkt wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**: twee acties werden volledig verwezenlijkt en vier acties werden verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen.



85) **De sociale tarieven berekenen en publiceren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De sociale tarieven worden automatisch toegepast op elke eindafnemer die zelf of via een gezinslid recht heeft op het sociale tarief (Programmawet van 27 april 2007). De tarieven voor de periode van zes maanden van augustus 2010 tot januari 2011 inbegrepen werden berekend in de loop van de maand juni 2010 en werden eind juni 2010 gepubliceerd op de website van de CREG. De tarieven voor de periode van februari tot juli 2011 inbegrepen werden berekend in de loop van december 2010 en begin 2011 gepubliceerd op de website van de CREG. De CREG heeft op 3 september 2010 een brief gestuurd aan de leveranciers en de DNB's waarin zij de toepassing van de verschillende toeslagen in het kader van het sociale tarief verduidelijkt. De aanwijzingen hieromtrent werden op de website van de CREG gepubliceerd.

86) **De schuldvorderingen “beschermde klanten” controleren en goedkeuren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG heeft om verschillende redenen een aantal schuldvorderingen met betrekking tot de jaren 2004 tot en met 2010 nog niet aanvaard: de niet-levering van bijkomende inlichtingen die werden gevraagd; de onmogelijkheid om de attesten die de CREG in het kader van haar controles vraagt, over te maken en dus te bewijzen dat de afnemers waarvoor deze leveranciers een terugbetaling eisen, effectief recht hadden op het sociale tarief; niet verbeterde rekenfouten; onjuiste toepassing van de btw; leveranciers die de formaliteiten vereist voor de voorstelling van de schuldvorderingen (handtekening, benoeming van de persoon die bevoegd is om te ondertekenen, functie van de ondertekenaar, enz.) niet hebben toegepast. De CREG stuurt regelmatig herinneringen aan de betrokken leveranciers.

Na meerdere jaren tijdens dewelke de koninklijke besluiten van 21 januari 2004 werden uitgevoerd, bleek uit de praktijk dat deze reglementeringen niet overeenstemmen met de werkelijkheid op het terrein en dat ze het voorwerp uitmaken van belangrijke interpretatieverschillen op juridisch vlak. In maart 2009, heeft de CREG op eigen initiatief twee ontwerpen van koninklijke besluiten opgesteld en overgemaakt aan de Minister met het oog op de verduidelijking van de wetteksten en zo het proces van controle en goedkeuring

van de schuldvorderingen te versnellen.

Op 22 juni 2010 heeft de commissie van de Minister een aanvraag tot aanpassing van deze ontwerpen van koninklijke besluiten ontvangen. De CREG heeft onmiddellijk een nieuwe versie van deze ontwerpen opgesteld en heeft gesprekken opgestart met de elektriciteitsondernemingen om in juli 2010 te komen tot ontwerpen van koninklijke besluiten die voldoen aan de verwachtingen van alle partijen. Vervolgens werden nog kleine aanpassingen doorgevoerd en werd de definitieve versie op 9 december 2010 aan de Minister overgemaakt. Begin 2011 zal de goedkeuringsprocedure van de ontwerpen van koninklijke besluiten worden opgestart.

Bovendien heeft de CREG, met het oog op de verduidelijking, de eenmaking en de vereenvoudiging van de procedures, een gestandaardiseerde berekeningswijze uitgedacht voor de berekening van het tarief voor de klanten die door hun leverancier werden “gedropt” en aan hun distributienetbeheerder werden overgedragen. Dit tarief dient als referentie voor de berekening van de schuldvorderingen van de DNB's. Deze nieuwe procedure werd met succes ingevoerd voor de tarieven van het tweede semester van 2010 en stelt de DNB's tevreden. Daarnaast laat het ook toe deze tarieven op een uniforme manier op de websites van de distributienetbeheerders te publiceren.

87) **De fondsen voor de financiering van de ODV beheren, de inning van de federale bijdrage opvolgen, de toeslagen berekenen en publiceren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG zorgt voortdurend voor een streng beheer van de zes elektriciteitsfondsen en de vier gasfondsen die tot op heden door de wetgever werden ingevoerd, zowel wat betreft hun gebruik als hun bevoorrading.

Voor de elektriciteit is het nieuwe systeem voor de inning van de federale bijdrage van toepassing sinds 1 juli 2009. Dit houdt de herinvoering in van het cascadesysteem voor de inning van de federale bijdrage in het kader waarvan de TNB de bijdrage doorrekent aan de DNB's, die hem op hun beurt doorrekenen aan de leveranciers, die hem vervolgens doorrekenen aan de eindafnemers. Voortaan moeten de ondernemingen die de federale bijdrage aan de eindafnemers hebben doorgerekend, de bedragen in verband met de vrijstelling en de degressiviteit die ze hen hebben toegekend bij de CREG terugvorderen. Na controle van de coherentie betaalt de CREG de bedragen in verband met de vrijstelling en

de degressiviteit die de bedrijven eisen, terug.

In 2009 bleek dat sommige leveranciers de reglementaire bepalingen omtrent vrijstelling niet naleefden. De CREG heeft tegen hen administratieve acties ondernomen. Sommige van deze acties zijn afgerond. Eind 2010 was een gerechtelijk geschil met twee leveranciers nog steeds aanhangig voor de Rechtbank van Eerste Aanleg van Brussel. De CREG wacht op het vonnis van de rechtbank alvorens zich uit te spreken over het vervolg van deze twee dossiers.

Wat de elektriciteit betreft, is de daling sinds 2008 van de opbrengsten uit de federale bijdrage hoofdzakelijk te wijten aan een vermindering van de belastbare basis, met name de afname van elektriciteit op het transmissienet. Hieruit volgt dat de bevoorrading van de verschillende fondsen waarvoor de CREG bevoegd is, niet voldoet om de jaarlijkse behoeften van bepaalde fondsen te dekken. Bijgevolg werd de betaling aan sommige begunstigen uitgesteld totdat het betrokken fonds opnieuw genoeg bevoorrad is.

De AD Energie is belast met de behandeling van de aanvragen tot terugbetaling van de forfaitaire verminderingen voor de verwarming met gas en met elektriciteit. Zij voert deze terugbetaling uit dankzij de middelen die beschikbaar zijn in het organiek begrotingsfonds. Dit fonds wordt bevoorrad door het fonds "verwarmingspremie" van de CREG. Begin juli 2010 heeft de CREG het laatste deel van het bedrag van 10.000.000 euro voor het jaar 2009 in het organiek begrotingsfonds gestort. Ze heeft echter nog niets gestort voor het jaar 2010 omdat zij niet over voldoende rechtsgrond beschikt om deze storting uit te voeren. Zij heeft dit aan de Minister gemeld. Hetzelfde geldt voor de storting, op vraag van de AD Energie, van een bijkomend bedrag met betrekking tot het jaar 2009. De CREG wacht op de wettelijke bepaling die haar zou toelaten de fondsen waarover zij beschikt, vrij te maken.

Met betrekking tot het fonds "Elia heffing" heeft de CREG naar aanleiding van de regulariseringen van de jaren 2006 en 2007 die in 2009 hebben plaatsgevonden, in 2010 met de begunstigde Vlaamse gemeenten de regularisering van de 12.856.802 euro ondernomen. De CREG blijft echter in het bezit van een bedrag van 574.280 euro dat overeenkomt met de interesten ontvangen sinds 2005. Deze interesten op het kapitaal van het fonds worden verondersteld slechts te worden gebruikt om de lasten in verband met hun prefinanciering tijdens de periode van augustus 2005 tot en met 31 juli 2006 terug te betalen. Deze terugbetalingen hebben echter al plaatsgevonden. Bijgevolg moet een wettelijke bestemming worden gevonden voor deze overblijvende middelen. De CREG zal dit fonds definitief sluiten zodra de rechtsgrond hieromtrent beschikbaar is.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 24 maart 2003 heeft de CREG op 15 december 2010 op haar website de eenheidstoelagen van de federale bijdrage gas en elektriciteit van toepassing voor het jaar 2011 gepubliceerd.

88) **Eventueel nieuwe fondsen of ODV beheren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De elektriciteits- en gaswetten voorzien de mogelijkheid om bijkomende fondsen op te richten, maar tot nu toe werd geen enkel uitvoerend koninklijk besluit hieromtrent uitgevaardigd. De CREG blijft waakzaam ten opzichte van de evolutie van de wetgeving en is bereid het strenge financieel, boekhoudkundig en extraboekhoudkundig beheer van elk nieuw fonds op zich te nemen.

De gaswet voorziet de oprichting van een bijkomend fonds bestemd voor de financiering van de prospectieve studie in verband met de bevoorradingszekerheid van gas. Aangezien tot op heden geen enkel koninklijk besluit ter uitvoering van deze wettelijke bepaling werd gepubliceerd, is het fonds "Prospectieve gasstudie" vandaag nog niet operationeel. Geen enkele toeslag werd berekend en er was niets te beheren. Hetzelfde kan worden vastgesteld voor het fonds in verband met de "reële nettokost van de ODV", onder andere op het vlak van regelmaat en kwaliteit van de elektriciteitsleveringen alsook op het vlak van bevoorrading aangezien deze kost een onbillijke last zou zijn voor de ondernemingen onderworpen aan deze verplichtingen.

89) **Initiatieven nemen om zich te verzekeren van de correcte inning van de federale bijdrage elektriciteit**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Eind 2009 hebben de leveranciers, verzameld onder de FEBEG, de moeilijkheden waarmee ze in het kader van de invoering van het nieuwe inningssysteem van de federale bijdrage worden geconfronteerd, alsook de vragen die ze zich hieromtrent stelden (fuelmix, degressiviteit, rapportering, enz.), aan de CREG meegedeeld. De CREG heeft meermaals en deels op basis van de opmerkingen van de leveranciers de aandacht van de Minister getrokken op de moeilijkheden voortvloeiend uit de vrijstellings- en

degressiviteitsmechanismen. Ze heeft aangetoond dat ze bereid is (en blijft) om, indien nodig, mee te werken aan het opstellen van wetten of besluiten hieromtrent:

- problematiek van de degressiviteit: de elektriciteitswet bepaalt dat de grote professionele verbruikers kunnen genieten van de degressiviteit van de federale bijdrage elektriciteit in functie van hun jaarlijkse verbruiksschijf. De federale bijdrage kan op die manier jaarlijks worden beperkt tot 250 000 euro voor zover deze verbruikers jaarlijks meer dan 250 000 MWh verbruiken. Door deze voorwaarde wordt de lineariteit van de inning van de federale bijdrage bij de eindafnemers onderbroken. De degressiviteit, die voor de elektriciteitsondernemingen een “winstderving” aan federale bijdrage is, wordt gedekt door de FOD Financiën. Op vraag van de Minister heeft de CREG begin 2010 de kosten voor de Staatsbegroting geraamd die voortvloeien uit de afschaffing van deze voorwaarde en de verschillende mogelijkheden nagegaan om de impact ervan te beperken. Tijdens het laatste trimester van 2010 werd meermaals contact opgenomen met het Kabinet van de Minister en vonden verschillende vergaderingen plaats teneinde de problematiek uit te leggen en becijferde ramingen te maken om het probleem op te lossen. Er werd echter geen oplossing gevonden.
- problematiek van de vrijstelling: het deel elektriciteit geleverd aan eindafnemers en afkomstig van hernieuwbare energiebronnen of kwaliteitsvolle warmtekrachtkoppelingseenheden wordt vrijgesteld van de componenten “Broeikasgassen” en “Denuclearisatie” van de federale bijdrage. Het koninklijk besluit van 24 maart 2003 bepaalt de voorwaarden waaronder deze componenten door de leveranciers kunnen worden vrijgesteld. Ten gevolge van de toepassing van dit vrijstellingsmechanisme duiken talrijke problemen op. De CREG trekt al meerdere jaren de aandacht van de Minister hierop. Merk in het kader hiervan de gerechtelijke betwisting die sinds 2009 bestaat tussen de CREG en twee leveranciers. Begin 2010 heeft de CREG de leden van het Kabinet van de Minister meermaals ontmoet om deze kwestie te bespreken. Sindsdien heeft de CREG geen contact meer gehad met het Kabinet. In juli heeft de CREG, in het kader van een brief die gezamenlijk werd ondertekend door de vier Belgische regulatoren, de Minister ingelicht over de perverse invloed van dit tweede mechanisme alsook over de moeilijkheden waarmee men in verband met de toepassing van dit mechanisme wordt geconfronteerd. De vier regulatoren dringen aan op de afschaffing van dit mechanisme. Tijdens het laatste trimester van 2010 werd meermaals contact opgenomen met het Kabinet van de Minister

en vonden verschillende vergaderingen plaats teneinde de problematiek uit te leggen en becijferde ramingen te maken om het probleem op te lossen. Er werd echter geen oplossing gevonden.

- bevindingen en lering getrokken uit het nieuwe systeem: in 2010 werd invulling gegeven aan de toepassing van de nieuwe wetgeving betreffende de federale bijdrage elektriciteit. Het is echter nog te vroeg om hier duidelijke trends uit te kunnen afleiden. Naast het feit dat de verklaringen van de leveranciers met een tijdsverschil van één trimester worden ingediend (de attesten ingediend tijdens het eerste trimester van 2010 hebben betrekking op de facturatie van het laatste trimester 2009), zijn er namelijk nog talrijke elementen die de geïnde bedragen van de federale bijdrage alsook de terugbetaalde vrijstelling en degressiviteit beïnvloeden (onder andere het bestaan van regulariseringen van verbruik van vóór 1 juli 2009). Bovendien wordt de inning van de federale bijdrage in het algemeen verstoord door de impact van de economische crisis op de afname van elektriciteit op het transmissienet. Er dient ook een aanzienlijke groei van het autoverbruik bij industriële klanten te worden vastgesteld. Elke vergelijking met de voorgaande jaren zou bijgevolg weinig relevant zijn.

90) **Officieren van gerechtelijke politie benoemen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG heeft het initiatief genomen om een voorstel uit te werken voor een koninklijk besluit dat nadere regels bevat voor de werking van haar inspecteurs. Dit heeft aanleiding gegeven tot het aannemen van het Koninklijk besluit van 13 december 2009 betreffende de inspecteurs van de CREG, waarmee het regelgevend kader voor de inspecties vervolledigd is. De CREG heeft de Minister ervan op de hoogte gebracht dat het besluit in belangrijke mate afwijkt van haar oorspronkelijke voorstel en dat met name de samenwerking met andere instanties hierdoor in gevaar dreigt te komen. Teneinde hieraan te verhelpen, heeft de CREG gesuggereerd om een wetswijziging door te voeren en heeft zij de Minister reeds een concreet tekstvoorstel bezorgd.

Vervolgens heeft de CREG op 25 februari 2010 een lijst van 20 kandidaat-inspecteurs uit haar midden overgemaakt aan de Minister, evenals een model voor de legitimatiekaart die vereist is om hun opdracht te kunnen vervullen (krachtens artikel 4, § 1 van het hierboven vermelde koninklijk besluit). De voorgedragen personen werden benoemd bij koninklijk

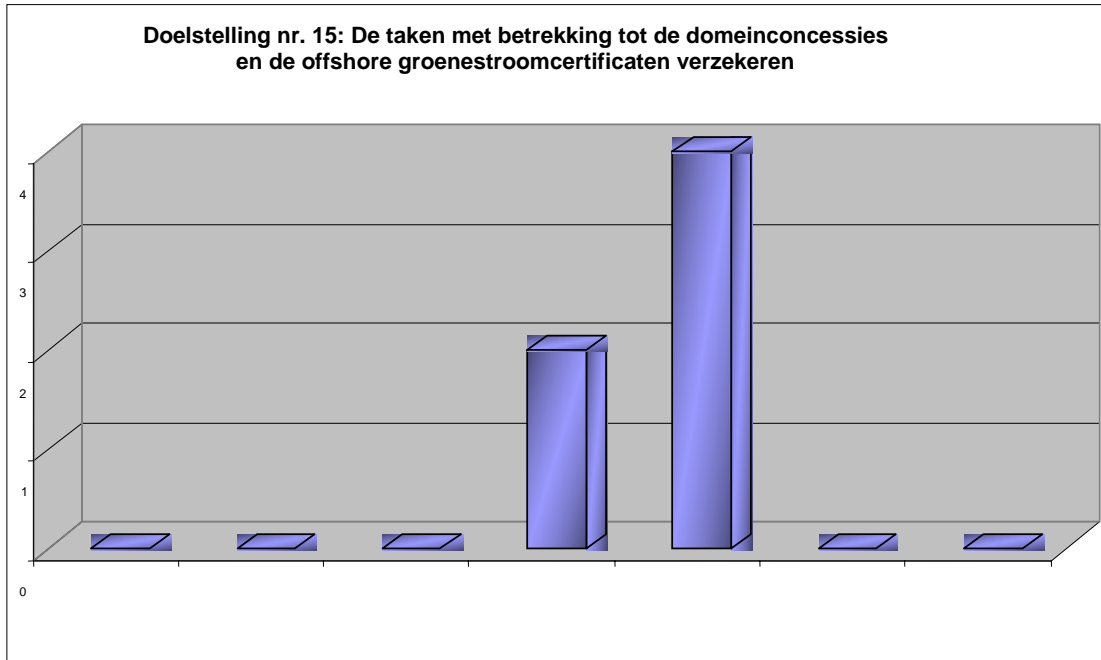
besluit van 25 juni 2010 (Belgisch Staatsblad van 23 juli 2010). De eedaflegging in handen van de Minister van Justitie vond plaats op 20 december 2010.

In november 2010 werd de CREG op de hoogte gebracht van een bezwaar van de Raad van State tegen het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de CREG, meer bepaald tegen het artikel 6 (delegatie aan het Directiecomité van de bevoegdheid om de regels in geval van verlies of diefstal van de kaart vast te stellen). Om hieraan tegemoet te komen, heeft de CREG een tekstvoorstel overgemaakt waarin de bewuste regels rechtstreeks in het koninklijk besluit zouden worden ingeschreven. Deze oplossing werd aanvaard, waarna het Koninklijk besluit van 2 maart 2011 tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de CREG in het Belgisch Staatsblad van 18 maart 2011 is verschenen. Op dit ogenblik is de CREG de legitimatiekaarten aan het aanmaken. Ten slotte werd intern een leidraad opgesteld waarin het praktische optreden van de inspecteurs juridisch wordt omkaderd.

Doelstelling nr. 15: De taken met betrekking tot de domeinconcessies en de offshore groenestroomcertificaten verzekeren

Tijdens het opstellen van het beleidsplan voor 2010, dekte deze doelstelling vijf acties. Tijdens het jaar heeft de CREG het initiatief genomen om een bijkomende actie te ondernemen teneinde de wetgeving van toepassing in dit domein te verbeteren.

De CREG is van mening dat deze doelstelling **werd verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet werd voltooid omwille van externe elementen**. Van de vijf oorspronkelijk geplande acties werden er vier volledig verwezenlijkt en werd er één verwezenlijkt voor wat betreft de CREG; maar niet voltooid omwille van externe elementen. De bijkomende actie van de CREG werd, ondanks de proactieve aard ervan, verwezenlijkt voor wat betreft de CREG; maar niet voltooid omwille van externe elementen.



91) **De contracten inzake de aankoop van offshore groenestroomcertificaten tussen de producenten en Elia bestuderen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

De CREG ontving in 2010 van Elia een voorstel van contract voor de aankoop van groenestroomcertificaten van Belwind naar aanleiding van de herziene berekeningsmethode voor de bepaling van het aantal toe te kennen groenestroomcertificaten. Na analyse, heeft de CREG dit aankoopcontract goedgekeurd.

Tot op heden ontving de CREG geen andere voorstellen van aankoopcontracten voor groenestroomcertificaten. Voor 5 van de 7 toegekende domeinconcessies (6 toegekende domeinconcessies in de voorbestemde zone en de domeinconcessie op de Vlake van de Raan) heeft de CREG tot op heden nog geen voorstel van aankoopcontract van groenestroomcertificaten ontvangen. De CREG kan enkel zijn goedkeuring geven op de ingediende voorstellen van aankoopcontract. De voorstellen van aankoopcontract wordt meestal pas ingediend net voor het afsluiten van het financieel dossier. In de toekomst verwacht de CREG nog meerdere voorstellen van aankoopcontract tussen Elia en domeinconcessiehouders ter goedkeuring te ontvangen.

92) **De toeslag voortvloeiend uit de terugkoop en de verkoop van offshore groenestroomcertificaten berekenen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In uitvoering van de wetgeving in verband met de oprichting van mechanismen met het oog op de bevordering van elektriciteit afkomstig van hernieuwbare energiebronnen legt de CREG aan de Minister een voorstel voor inzake het bedrag van de toeslag ter compensatie van de reële nettokost ten laste van de netbeheerder die voortvloeit uit de aankoop- en verkoopverplichting van groenestroomcertificaten in 2011, en dit ten laatste tegen 15 december 2010. De CREG heeft op 8 december 2010 haar voorstel aan de Minister bezorgd. Deze heeft in zijn Ministerieel besluit van 21 december 2010 de waarde die de CREG voorgesteld heeft, aanvaard. Deze toeslag is van toepassing sinds 1 januari 2011.

93) **De groenestroomcertificaten uitreiken en de gegevensbank voor de offshore groenestroomcertificaten beheren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

In 2010 werden maandelijks groenestroomcertificaten toegekend voor de netto geproduceerde elektriciteit door de windmolens van C-Power (volledig jaar 2010) en van Belwind (sedert oktober 2010). De validering van de netto geproduceerde elektriciteit door de CREG en de toekenning van de groenestroomcertificaten verloopt snel en efficiënt.

De volledig operationele gegevensbank kan op het Internet worden geraadpleegd door de CREG, de offshore energieproducenten en Elia. Zodra de commissie de toekenning van de certificaten aan de producent heeft goedgekeurd, worden de certificaten die zo worden gecreëerd, op het account van deze laatste gecrediteerd. Hij ontvangt dan automatisch een elektronisch bericht met de vermelding dat de certificaten werden aangemaakt. Wanneer de producent de certificaten verkoopt, worden ze automatisch overgedragen van zijn account naar het account van Elia en ontvangen de betrokken partijen automatisch een bericht waarin vermeld staat dat de overdracht heeft plaatsgevonden.

De transfer van de grote hoeveelheden data maakte de overdracht ervan per e-mail quasi onmogelijk. Met behulp van de interne IT-dienst van de CREG is er een mogelijkheid voorzien om de data van de domeinconcessiehouders rechtstreeks op een ftp-server te

uploaden. Voor de berekening van de groenestroomcertificaten van Belwind heeft de CREG een afzonderlijke rekenmodule ontwikkeld. De hoeveelheid te valideren data is drastisch toegenomen en zal ook in de toekomst verder toenemen. De controle ervan dient verder te worden geautomatiseerd en de verschillende rekenmodules dienen te worden samengevoegd.

94) **Garanties van oorsprong uitreiken voor de elektriciteit uit offshore windenergie en de gegevensbank voor deze garanties van oorsprong beheren**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Reeds in maart 2009 heeft de CREG een voorstel van koninklijk besluit opgesteld en aan de Minister overgemaakt dat tot doel heeft een federaal systeem van garanties van oorsprong in te voeren voor elektriciteit opgewekt door offshore windmolenparken.

Begin 2011 heeft de Minister de CREG gevraagd hem een nieuw voorstel van koninklijk besluit voor te leggen tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen. In dit nieuwe voorstel zitten de wijzigingen vevat die werden opgenomen in een ontwerp van koninklijk besluit die voortvloeien uit vergaderingen georganiseerd op initiatief van de AD Energie, in de aanwezigheid van de houders van domeinconcessies en van de vertegenwoordigers van de CREG. Op 17 februari 2011 heeft de CREG een nieuw voorstel van koninklijk besluit geformuleerd. Het koninklijk besluit van 16 juli 2002 werd nog niet gewijzigd, waardoor de CREG tot op heden nog niet de bevoegdheid heeft om garanties van oorsprong uit te reiken. Momenteel kunnen er nog geen garanties van oorsprong uitgereikt worden voor de groene stroom die door de offshore windmolenparken geproduceerd wordt. Zodra deze in werking treedt, zal de CREG overeenkomstig de reglementering een specifieke gegevensbank kunnen ontwikkelen om de toekenning ervan aan producenten van elektriciteit aan de hand van windmolens in de Noordzee te beheren.

95) **De aanvragen voor tussenkomst in de financiering van de zee kabelverbinding voor offshore windmolenparken behandelen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Met toepassing van de elektriciteitswet controleert de CREG de voor de financiering door

Elia in aanmerking te nemen totale kosten van de onderzeese kabels, die de aansluiting van offshore windmolenparken met het transmissienet realiseren. De CREG controleert eveneens de voorwaarden voor de betaling van elke jaarlijkse schijf van 5 miljoen Euro.

In juni 2010 heeft de CREG respectievelijk een aanvraag van C-Power ontvangen voor de betaling van de vierde schijf van 5 miljoen euro en een aanvraag van Belwind voor de betaling van de eerste schijf van 5 miljoen euro. In juni 2010 heeft de CREG aan Belwind, de Minister en Elia meegedeeld dat de voorwaarden voor de betaling van de eerste schijf vervuld waren. In juli 2010 heeft zij hetzelfde gedaan met C-Power, de Minister en Elia in verband met de betaling van de vierde schijf.

Bijkomende actie die heeft plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

96) Opmaken van voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende de mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

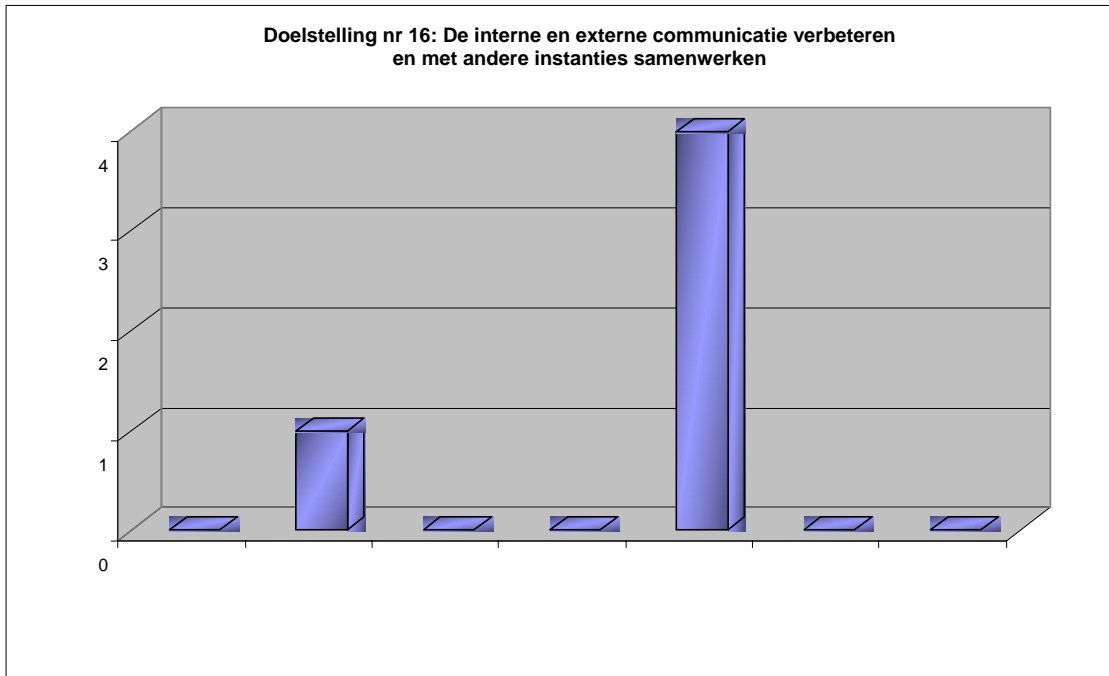
De CREG heeft vastgesteld dat de domeinconcessiehouders moeilijkheden ondervinden om de bepalingen op het vlak van groenestroomcertificaten toe te passen zoals voorzien door artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002. De CREG heeft op 27 mei 2010 een voorstel van wijziging van dit artikel aan de Minister overgemaakt. Het voorstel van de CREG beoogt een zekere flexibiliteit in te voeren met betrekking tot de bepaling van de netto geproduceerde groene stroom, welke de basis is voor de toekenning van groenestroomcertificaten. Tot op heden werd het koninklijk besluit nog niet gewijzigd.

Doelstelling nr. 16: De interne en externe communicatie verbeteren en met andere instanties samenwerken

Op het ogenblik van het opstellen van het beleidsplan dekte deze doelstelling vier acties. In de loop van 2010 heeft de CREG een bijkomende actie ondernomen die oorspronkelijk niet was voorzien.

De CREG acht dat deze doelstelling ***grotendeels werd verwezenlijkt***. Enerzijds werden drie van de vier oorspronkelijk vastgelegde acties volledig verwezenlijkt. Eén actie werd

deels in beperkte mate verwezenlijkt (maar zonder negatieve invloed op de activiteiten van de CREG of op de werking van de markten) en deels volledig verwezenlijkt. Anderzijds werd de bijkomende actie volledig verwezenlijkt.



97) **Een intranet installeren en de servers van de CREG vervangen**

Ontwikkeling van een intranet voor de CREG:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	Betere resultaten dan verwacht
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------

Dit intranet moet op termijn een instrument zijn dat toelaat gegevens tussen en met het personeel van de CREG mee te delen en uit te wisselen. Het beoogt onder andere een vereenvoudiging van de administratie van de CREG. Gezien de grote werkzaamheden vereist op technisch, conceptueel en inhoudelijk vlak alsook de grote beschikbaarheid van human resources die hiervoor nodig zijn, zal dit project over meerdere jaren worden verspreid.

In 2010 werd het ESS-systeem (*Employee Self Service*) voor het automatische beheer van verlofdagen in dienst genomen. Deze werd opgenomen in de werking van de CREG. Het systeem wordt nog verder ontwikkeld. Het project zou moeten worden vervolgd dankzij de hulp van een externe partner. Het feit dat het intranet als zodanig niet operationeel is, heeft

geen bijzondere invloed op de activiteiten van de CREG.

Vervanging van de servers van de CREG:

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De serverinfrastructuur werd zoals oorspronkelijk voorzien volledig vervangen en gevirtualiseerd. Deze virtualisering vereenvoudigt het dagelijkse beheer van de servers en laat tegen eenzelfde kost toe om de beschikbare materiële hulpmiddelen zo goed mogelijk te gebruiken.

98) **De niet-vertrouwelijke akten van de CREG publiceren en meedelen**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Met het oog op de bevordering van de transparantie op de markten enerzijds en het behoud van de rechten van de spelers op deze markten anderzijds, werden de akten van de CREG na goedkeuring van het Directiecomité gepubliceerd op haar website. De vertrouwelijke gegevens werden beschermd. Met de bedoeling om op synthetische wijze de akten gepubliceerd door de CREG voor te stellen, voegt zij een verklarende samenvatting van enkele regels bij elke publicatie op haar website. Bovendien brengt de CREG de personen die het wensen rechtstreeks op de hoogte van de publicatie van haar akten aan de hand van haar nieuwsbrief.

99) **De vragen en vragenlijsten beantwoorden**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG blijft vrijwillig de vragen die haar in het Frans, het Nederlands en het Engels worden gesteld, behandelen, ook al is zij hier wettelijk niet toe verplicht. In 2010 heeft de CREG geantwoord op 350 geschreven vragen van verbruikers, ondernemingen van de sector, advocaten, consultants, onderzoekers en administraties, zonder het twintigtal telefonische oproepen die de receptie dagelijks ontvangt, te vergeten. De antwoordtermijn van de CREG schommelt tussen één dag en één maand, afhankelijk van de complexiteit van de vraag. De commissie handelt de vragen gemiddeld binnen de zeven dagen na

ontvangst af.

De vragen die onder de bevoegdheid van de CREG vallen, hebben voornamelijk betrekking op marktstatistieken, welbepaalde akten van het Directiecomité, aanvragen betreffende de vergunning voor de productie en de levering, de parameters die in het kader van de tarifiering worden gebruikt, sociale tarieven, de distributietarieven (gebruik en aansluiting) en de federale bijdrage. De verzoeken die niet rechtstreeks vallen onder de bevoegdheid van de CREG, worden doorgestuurd naar de federale Ombudsdienst voor Energie, de Inlichtingendienst (Contact Center) van de FOD Economie of de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de FOD Economie.

Om de spelers en de gebruikers van de markt zo goed mogelijk in te lichten, wordt de website van de CREG, die in 2009 al sterk werd aangevuld, regelmatig bijgewerkt.

In het kader van de samenwerking met de federale Ombudsdienst voor Energie, die sinds 2010 volledig operationeel is, heeft de CREG deelgenomen aan de vijf vergaderingen die deze laatste in 2010 heeft georganiseerd. De gesprekken om een definitieve versie van het Huishoudelijk Reglement van de ombudsdienst voor energie uit te werken, waarin de mogelijke interacties tussen deze dienst enerzijds en de vier Belgische energieregulators en de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (meer bepaald de Algemene Directie Controle en Bemiddeling en de AD Energie) anderzijds worden besproken, werden vervolgd. Bovendien was de CREG aanwezig op vergaderingen georganiseerd op initiatief van de CWaPE en gecoördineerd door BRUGEL met het oog op het opstellen van een coherente officiële tekst in het Frans. De CREG zal verder blijven samenwerken met de federale Ombudsdienst voor Energie door haar deskundigheid betreffende klachtendossiers te verlenen, door deel te nemen aan de vergaderingen georganiseerd door de Dienst en door ervoor te zorgen dat ze aan de Dienst de gegevens die deze laatste nodig zou kunnen hebben in het kader van de wettelijke reportingverplichting op Belgisch en Europees niveau, overmaakt.

100) **Met andere nationale en internationale instanties samenwerken**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

Op Belgisch niveau stelt de CREG ter attentie van de VREG een verslag op van de tarieven van de distributie- en transportnetten zodra er wijzigingen opduiken zodat deze laatste beschikt over een uniform verslag als uitgangspunt voor de vergelijking van de leveranciers.

Er wordt op regelmatige basis contact opgenomen met de AD Energie om de stand van zaken binnen diverse dossiers door te nemen. Wat betreft de elektriciteitssector heeft de samenwerking onder andere betrekking op contacten in verband met offshore-dossiers en met garanties van oorsprong. Met betrekking tot de aardgassector bestaan er gelijkaardige contacten voor de vervoersvergunningen. In het verlengde van de studie⁵⁰ betreffende de investeringsstop L-gasmarkt en omschakeling op H- gas werd echter een specifieke werkgroep "L-gas" opgericht binnen de AD Energie. Deze heeft als doel de problematiek van de bevoorrading van L-gas van dichtbij op te volgen en, op korte termijn, in staat te zijn aan de behoeften van alle betrokken partijen binnen deze L-gasmarkt beter te voldoen. Wat betreft de prospectieve studies gas en elektriciteit is de CREG bereid, indien ze hiertoe wordt verzocht, samen te werken met de AD Energie in materies waarvoor zij bevoegd is.

In het kader van het Europees Voorzitterschap werd zowel aan de AD Energie als aan het kabinet van de Minister informatie verstrekt ter voorbereiding van de activiteiten van het Belgisch Voorzitterschap. Zo werd meegedeeld welke de onderwerpen waren inzake consumentenbescherming en energie waarrond de Nationale Regulators binnen de CEER werkten en welke de prioriteiten waren vanwege DG Sanco van de Europese Commissie. Er werd ook gezorgd voor de nodige contacten teneinde het Belgisch Voorzitterschap toe te laten aanwezig te zijn en de prioriteiten van het Belgisch Voorzitterschap inzake consumentenbescherming en energie op het Forum van Londen uiteen te zetten. Van hieruit ontstond het initiatief om een vereniging van onafhankelijke en autonome ombudsmannen uit te werken. België is samen met Frankrijk voortrekker binnen dit domein en werd als dusdanig reeds gecontacteerd en geconsulteerd door DG Sanco.

De CREG neemt ook deel aan de vergaderingen van Forbeg. Het Voorzitterschap van Forbeg is een zesmaandelijks roterend Voorzitterschap. De CREG nam dit Voorzitterschap waar tijdens de tweede helft van 2010. Wanneer de commissie adviezen heeft geformuleerd of studies heeft verwezenlijkt of wanneer ze heeft deelgenomen aan werkgroepen of task forces in het kader van de CEER of de ERGEG die van belang konden zijn voor de Gewesten, werd het Forbeg-forum gebruikt om deze met de regionale regulatoren te bespreken. De CREG heeft naar aanleiding van de vergaderingen van Forbeg toelichting gegeven over specifieke dossiers zoals daar zijn, de « slimme meters - slimme netten », de marktkoppeling in de Central West European region (electriciteit), de werkzaamheden inzake het *North Sea Countries Offshore Grid Initiative*. De gasdossiers die van belang waren voor de regionale regulatoren werden geagendeerd en besproken binnen de

⁵⁰ Studie (F)070913-CREG-691 betreffende de investeringsstop L-gasmarkt en omschakeling op H-gas.

gaswerkgroep die door de CREG werd voorgezeten en een actief bestaan leidde in 2010. Hier werden onder andere volgende onderwerpen behandeld zoals biogas, wijziging referentietemperatuur en gevolgen voor overige regulatoren, L-H gas, de nieuwe gedragscode, het uitwerken van *Framework Guidelines* op Europees niveau binnen de gaswerkgroep van de CEER waar de CREG een actieve bijdrage voor levert.

Ook de werkgroep informatie-uitwisseling wordt voorgezeten door de CREG. Deze werkgroep zorgt ervoor dat de jaarlijkse gemeenschappelijke publicatie van de Federale en de drie gewestregulatoren, waarbij aan de hand van basisinformatie een overzicht wordt gegeven van de Belgische energiemarkt, tijdig en zonder problemen tot stand komt. Verder werd binnen deze werkgroep onder impuls van de CREG het werk opgestart teneinde ertoe te komen dat in de toekomst, België steeds opgenomen wordt in Europese statistieken. Dit is tot op heden niet het geval omwille van het feit dat voor een aantal gegevens België niet één geaggregeerd cijfer, maar drie cijfers, vanuit elk Gewest één, aan de bevoegde Europese instanties overmaakte. Het is de bedoeling dat voor dit probleem in de loop van 2011 een oplossing wordt gevonden binnen de werkgroep.

In het kader van de gezamenlijke jaarlijkse publicatie werd binnen de werkgroep Forbeg verder onderzocht welke bijkomende gegevens konden worden gepubliceerd, bijvoorbeeld gegevens inzake de wijziging van leverancier of inlichtingen inzake hernieuwbare energie, enz. Er werd ook afgesproken te onderzoeken in welke mate de inlichtingen vermeld in het nationaal verslag dat moet worden opgesteld in het kader van het *benchmarkrapport* van de Europese Commissie, konden dienen als basis voor het opstellen van de gezamenlijke publicatie. Daarnaast werd tevens onderzocht of rekening kon worden gehouden met de informatieaanvraag tijdens het opstellen van de nationale verslagen van de verschillende Belgische regulatoren. Met andere woorden, er werd nagegaan in welke mate de structuur en de inhoudstafel van het *benchmarkrapport* kunnen dienen als basis voor de gezamenlijke publicatie en voor het opstellen van de jaarlijkse verslagen teneinde in de toekomst te vermijden dat dubbel werk wordt verricht. Uiteindelijk heeft de CREG beslist haar structuur van haar jaarverslag te enten op dat van het *benchmark report* van de CEER. In de toekomst zullen hier nog wijzigingen moeten aan gebeuren rekening houdende met de diverse rapporteringsverplichtingen die het 3^{de} pakket oplegt aan de Nationale Regulators. In 2010 werden de activiteiten in het kader van het 3^e pakket binnen de structuur van de ERGEG en de CEER alsook binnen de verschillende werkgroepen veel intensiever.

Bovendien hebben de vertegenwoordigers van de CREG stelselmatig een debriefing gehouden van de Algemene Vergadering van de CEER en de ERGEG. Tijdens deze debriefing werd desgevallend de aandacht gevestigd op de punten die belangrijk konden zijn

voor de regionale regulatoren. Daarnaast werd ook systematisch de balans opgemaakt van de oprichting van het Europees Agentschap voor samenwerking tussen energieregelgevers (ACER).

De CREG wordt ook vertegenwoordigd in het begeleidingscomité van een universitaire studie (*Regunet*). Deze studie zal de verschillen en gelijkenissen onderzoeken die op dit ogenblik bestaan in geliberaliseerde sectoren van de economie en waarvoor een regulator werd aangeduid. Het gaat hier meer bepaald over de telecomsector en de energiesector en over de rol van het BIPT en de CREG. Ook al heeft de CREG op het vlak van methodologie of van feitelijke gegevens en conclusies geen enkele verbintenis ten opzichte van deze studie, toch neemt ze deel aan de vergaderingen van het begeleidingscomité en geeft ze, indien nodig, op verzoek inlichtingen aan de onderzoekers. Deze werkzaamheden zullen worden vervolgd in 2011.

Wat betreft de samenwerking op Europees niveau, waren de werkzaamheden van de Algemene Vergadering van de CEER/ERGEG grotendeels, en zelfs volledig, gericht op het 3^e pakket (problematiek van de omzetting, uitwerken van "*Pilot Framework Guidelines*") alsook op de opvolging van de totstandkoming van het infrastructuurpakket en, in mindere mate, op de invloed van de bepalingen van het milieupakket (doelstelling 20 – 20 - 20 die tegen 2020 moet worden verwezenlijkt).

Er werd bijzondere aandacht besteed aan de oprichting van ACER, waarbinnen de nationale regulatoren een belangrijke rol spelen dankzij het *Board of Regulators* (BoR). Zo heeft de *Agency Task Force* van de *Energy Package Working Group* onder meer de *rules of procedure* van de *Board of Regulators* opgesteld en heeft de CEER advies gegeven over de aanwervingsprocedure van de toekomstige directeur. Op 5 mei 2010 vond de eerste vergadering van de BoR plaats. Op die eerste vergadering werd de selectieprocedure gevoerd om tot een advies te komen dat de heer Pototschnig aanduidde als directeur van het Agentschap voor een termijn van 5 jaar. Lord John Mogg (Ofgem) werd als Voorzitter en de heer Walter Boltz werd als ondervoorzitter van de BoR (e-Control) verkozen. Het akkoord tussen de Sloveense Regering en het Agentschap over de zetel van deze laatste, werd uiteindelijk getekend op 26 november 2010. Eind 2010 waren 8 personen in het Agentschap te werk gesteld.

Verder heeft de CREG actief tal van vragenlijsten opgesteld en beantwoord die de CEER soms op eigen initiatief maar meestal op vraag van de Commissie, aan haar leden voorlegde met het oog op verdere harmonisatie en integratie van de eengemaakte markt. Deze vragenlijsten resulteerden in een *status review*, een *position paper* of een ander

overzichtsdocument waarbij niet alleen de gelijkenissen en verschillen tussen de lidstaten in kaart worden gebracht, maar ook de mate van omzetting en uitvoering van de Europese wetgeving. Een ander initiatief van de Commissie is de oprichting van een *Project Coordination Group* die tot doel heeft om samen met de Regionale Initiatieven pilootprojecten op te zetten die toelaten om, zowel procedureel als inhoudelijk, de haalbaarheid na te gaan van de door het 3^e pakket voorgestelde werkwijze om via *Framework Guidelines* tot *Network Codes* te komen. De doelstellingen werden gehaald en eind 2010 was de *pilot Framework Guideline* zo goed als klaar.

De CREG heeft ook deelgenomen aan verschillende “*workshops*” en conferenties georganiseerd door de CEER/ERGEG. Zo werd deelgenomen aan de *workshops* inzake het 3^{de} pakket. De CREG nam het initiatief om de tweede van de drie gehouden *workshops* in 2010 te organiseren. Deze vond plaats op 6 juli 2010 in de unieke locatie die het Stadhuis van Brussel vormt. Het nut van deze workshops bestond erin dat de Nationale Regulators enerzijds ervaringen konden uitwisselen en anderzijds dat bepaalde tekortkomingen en vaagheden aan de Commissie ter verduidelijking konden worden voorgelegd.

Ook heeft de CREG het updaten van de website van het dat, in samenwerking met de *Florence School*, een overzicht ter beschikking stelt betreffende energieregulering over de ganse wereld.

Wat betreft de werkzaamheden van de CREG binnen de werkgroepen van de CEER, heeft de CEER URB TF (*Unbundling, Reporting and Benchmarking Task Force*) een *status review* opgesteld inzake de ontwikkelingen waargenomen op de nationale elektriciteits- en gasmarkten en de vooruitgang vastgesteld op het vlak van de verdere integratie van deze markten teneinde een Europese energiemarkt te vormen. De CREG heeft binnen deze *Task Force* actief deelgenomen aan het opstellen van dit verslag. Het verslag, met als titel “*ERGEG 2010 Status Review of the Liberalisation and Implementation of the Energy Regulatory framework*”, werd eind 2010 goedgekeurd en is beschikbaar op de website van de CEER. Dit is een jaarlijks weerkerende taak. De commissie heeft talrijke vragenlijsten uitgewerkt en beantwoord. Deze hebben geleid tot een *status review* betreffende meerdere stellingnames over vragenlijsten inzake facturatie, prijsregulering voor de eindgebruiker, de middelen beschikbaar voor de Nationale Regulators teneinde op vraag van de Commissie haar een overzicht te geven in welke mate nationale regeringen eventueel via het beperken van de middelen de handelingsvrijheid van de Regulators zou proberen te beperken, de vragenlijst inzake BTW-fraude, inzake klimaat en energie, inzake de eerste ervaringen betreffende de procedure voor het tot stand brengen van de *pilot framework guidelines*.

De ENP WG en de APT TF (respectievelijk de *Third Package Working Group* en de *Agency Taks Force*) hebben hun activiteiten gericht op de werkzaamheden van de Commissie en het Parlement in verband met het derde wetgevingspakket alsook de voorbereiding van de oprichting van het Agentschap. Zo werd er op vraag van de Commissie gewerkt aan het opstellen van een aantal teksten, bijvoorbeeld de “*rules of procedure*” van de *BoR* en de werkgroepen van het Agentschap. Daarnaast werd de volledige procedure voor de praktische invoering en de voorbereiding van het Agentschap samen met de Commissie besproken. Ook werden het voorstel van statuten van ENTSO-e en ENTSO-g besproken, becommentarieerd en via de *General Assembly* aan deze organisaties overgemaakt, zodat ze de nodige aanpassingen konden maken vooraleer hun statuten definitief ter goedkeuring aan ACER over te maken. De CREG heeft, evenals de VREG, in haar hoedanigheid van vertegenwoordiger van de regionale regulatoren de werkzaamheden van de *Customer Working Group* opgevolgd. De behandelde thema’s waren onder andere de “*billing*”, de “*end user price regulation*” en de “*smart metering*”, onderwerpen die naar voren werden geschoven door het tweede Forum van Londen. De CREG nam, net zoals aan de eerste twee, ook deel aan het derde Londen Forum dat plaats vond op 21 en 22 oktober 2010 en waar volgende onderwerpen aan bod kwamen: « *complaint handling* », « *billing* » en « *smart metering* ». Voor de *Electricity Working Group* en de *Gas Working Group* was een van de voorranghebbende onderwerpen voor 2010 de opstarting van een pilootproject dat in 2010 tot een goed eind moest worden gebracht en dat moet toelaten dat de *framework guidelines* uitgewerkt door de werkgroep van de CEER, netcodes worden. De CREG doet dienst als “*lead regulator*” in het kader van het Regionale Elektriciteitsinitiatief voor de regio Centraal-West Europa. Een grote realisatie was de markt koppeling die plaats vond op 9 november 2010 tussen de CWE regio en de Noord regio, waarbij de leiding van de CREG ten zeertse werd gewaardeerd. De CREG nam ook deel aan de Fora van Madrid (gas) en Firenze (elektriciteit).

De grensoverschrijdende samenwerking speelt zich voornamelijk af binnen de Algemene vergadering van de CEER/ERGEG, de regionale initiatieven en de pentalaterale fora alsook in het kader van de deelname aan de Fora van Firenze (elektriciteit), Madrid (gas) en Londen (verbruikers). Specifieke aandacht dient gevestigd te worden op het *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* waarbij de uitbouw van een *offshore grid* in de Noordzee wordt onderzocht en uitgewerkt. Deelnemers bij dit initiatief zijn zowel TSO’s, lidstaten als Nationale Regulators. De CREG is samen met Ofgem de vertegenwoordiger van de CEER binnen dit initiatief. De MoU werd door de deelnemers, waaronder de CREG, ondertekend op 3 december 2010.

Tot slot kan worden vermeld dat de CREG, als lid van de CEER/ERGEG, meerdere keren werd geraadpleegd door zowel internationale organisaties als door nationale instanties of door individuele nationale regulatoren.

Bijkomende actie die heeft plaatsgevonden na de neerlegging van het beleidsplan voor 2010:

101) **Deelnemen aan de werkzaamheden van de vzw CERRE**

Niet verwezenlijkt	In beperkte mate verwezenlijkt	Grotendeels verwezenlijkt	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen	Volledig verwezenlijkt	<i>Betere resultaten dan verwacht</i>
--------------------	--------------------------------	---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------

De CREG is begin 2009 ingegaan op het voorstel tot lidmaatschap van de vzw CERRE. Het CERRE (*Centre on regulation in Europe*) is een vereniging van regulatoren actief binnen verschillende sectoren alsook van operatoren van de gereguleerde markten en universiteiten afkomstig uit heel Europa. Deze vzw heeft als doel om, aan de hand van onafhankelijk uitgevoerde activiteiten, bij te dragen tot de kwaliteit van de regulering van de ondernemingen en de markten met het oog op een optimale werking van deze laatste in het algemeen belang. De vzw zal onder meer instaan voor de organisatie van fora, conferenties en colloquia, de oprichting van platformen en de uitvoering van studies.

In maart 2010 telde de CERRE 14 leden, waaronder operatoren van de energiemarkt zoals Fluxys, Elia en Sibelga alsook andere regulatoren (IBPT en Office of Rail Regulation). Sinds het ontstaan van de vzw heeft het CERRE al talrijke fora georganiseerd waaraan de CREG als lid heeft deelgenomen. Bovendien heeft het CERRE verschillende ontwerpen van "multilid"- studies en -onderzoeken voorgesteld. In het kader hiervan worden deze projecten mede gefinancierd door verschillende leden van de vzw en blijft hun doel algemeen. Bijgevolg zijn alle leden geïnteresseerd door zulke projecten, en niet uitsluitend één bepaald lid.

Twee van de multilidprojecten die lopen op het ogenblik van het opstellen van dit verslag hebben betrekking op de energiesector, meer bepaald op de volgende thema's:

- "*Enforcement and judicial review of national regulatory authorities' decisions*";
- "*Investments on transport infrastructures for natural gas and electricity; Towards a comprehensive conceptual framework to assess their impact on social welfare*".

Tot slot heeft de CREG het CERRE eind maart 2010 belast met de organisatie van een seminarie bestemd voor haar personeelsleden over de regulering van de elektriciteitsmarkt.

5. CONCLUSIE: GRAAD VAN VERWEZENLIJKING VAN DE DOELSTELLINGEN VAN DE CREG IN 2010

De CREG is actief in **vijf activiteitendomeinen**. In het kader hiervan heeft ze in haar beleidsplan voor 2010 in totaal **16** te verwezenlijken algemene **doelstellingen** vastgelegd. Deze 16 doelstellingen kunnen in totaal worden onderverdeeld in **85 acties** die op hun beurt overeenkomen met individuele taken die moeten worden uitgevoerd.

Op het ogenblik van het opstellen van dit vergelijkend verslag van de doelstellingen geformuleerd in het beleidsplan en de verwezenlijkingen van 2010, stelt de CREG vast dat zij in totaal **101 acties** heeft uitgevoerd in het kader van de 16 oorspronkelijk vastgelegde doelstellingen.

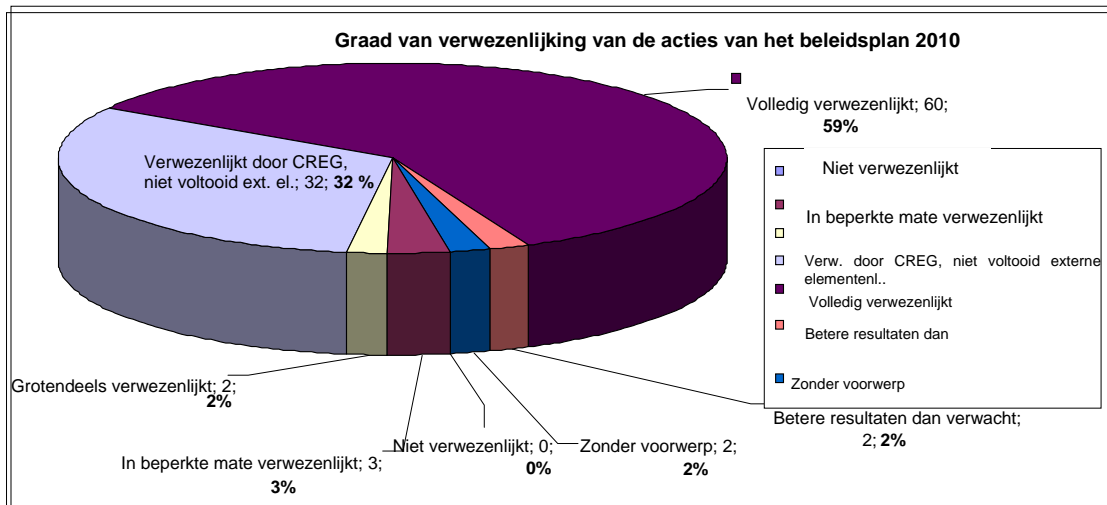
Deze stijging met meer dan **19 %** van het aantal acties, vergeleken met het oorspronkelijke aantal acties, is het gevolg van aanvragen van studies, adviezen en voorstellen geformuleerd door de Minister van Energie in de loop van het jaar of uit initiatieven die de CREG in 2010 heeft genomen om de werking van de elektriciteits- en de gasmarkten te verbeteren. Deze initiatieven getuigen van de proactieve rol die door de CREG wordt gespeeld tijdens de uitvoering van elke nieuwe wettelijke bepaling en van zodra ze kennis heeft genomen van problemen of onregelmatigheden, of deze nu betrekking hebben op de wetgeving, de tarifiering of de werking van de elektriciteits- en gasmarkten

Dankzij de kwalitatieve evaluatie van de graad van verwezenlijking van de doelstellingen van de CREG in 2010, die uitvoerig samengevat werd in het **4^e deel van onderhavig verslag**, komt men tot onderstaande tabel. Er dient opgemerkt dat, om de graad van verwezenlijking van de doelstellingen te bepalen, ook rekening werd gehouden met de **16 bijkomende acties** die in 2010 werden gevoerd.

ACTIVITEITENDOMEINEN	DOELSTELLINGEN VOOR 2009	GRAAD VAN VERWEZENLIJKING
ADVISEUR VAN DE OVERHEID	Doelstelling nr. 1: De verzoeken van de overheid beantwoorden en het Belgische energiebeleid ondersteunen	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 2: Voorstellen, adviezen en rapporten voorzien door de elektriciteits- en gaswetten formuleren	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
REGULERING VAN DE TRANSPORT- EN DISTRIBUTIENETTEN VOOR ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 3: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de transportnetten van elektriciteit en gas controleren	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 4: De tarieven goedkeuren en de rekeningen van de beheerders van de <i>distributienetten</i> van elektriciteit en gas controleren	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 5: De toegang tot het gasvervoersnet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van gasvervoer verzekeren	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 6: De toegang tot het elektriciteitstransmissienet en de optimale werking van de markt van capaciteiten van de elektriciteitstransmissie garanderen	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 7: De onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de transportnetbeheerders van elektriciteit en gas verzekeren	Volledig verwezenlijkt
MONITORING VAN DE TRANSPORTNETTEN VAN ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 8: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het gasvervoersnet verbeteren	Grotendeels verwezenlijkt
	Doelstelling nr. 9: De transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van het elektriciteitstransmissienet verbeteren	Grotendeels verwezenlijkt
MONITORING VAN DE PRIJZEN, DE PRODUCTIE, DE INVOER EN DE LEVERING VAN ELEKTRICITEIT EN GAS	Doelstelling nr. 10: De indexeringsparameters van de elektriciteits- en gasprijzen berekenen en publiceren	Volledig verwezenlijkt
	Doelstelling nr. 11: De objectieve relatie tussen de kosten en de prijzen voor elektriciteit en gas beoordelen	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 12: De werking van de elektriciteits- en de gasbeurzen bestuderen	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 13: Waken over de bevoorradingszekerheid en de werking van de elektriciteits- en gasmarkten	Grotendeels verwezenlijkt
TAKEN IN VERBAND MET	Doelstelling nr. 14: De uitvoering van de maatregelen ten voordele van beschermde klanten controleren en goedkeuren en de	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe

DE ODV'S, DE WINDMOLENS IN DE NOORDZEE EN DE SAMENWERKING MET ANDERE INSTELLINGEN	fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale ODV's beheren	elementen
	Doelstelling nr. 15: De taken met betrekking tot de domeinconcessies en de offshore groenestroomcertificaten verzekeren	Verwezenlijkt voor wat betreft de CREG, maar niet voltooid omwille van externe elementen
	Doelstelling nr. 16: De interne en externe communicatie verbeteren en met andere instanties samenwerken	Grotendeels verwezenlijkt

Met betrekking tot de graad van verwezenlijking van **de 101 acties** die zij heeft gevoerd, stelt de CREG de volgende spreiding vast:



Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Bernard LACROSSE
Directeur

François Possemiers
Voorzitter van het Directiecomité