

Beslissing

(B)1613

23 februari 2017

Beslissing over de aanvraag van de NV Fluxys Belgium tot goedkeuring van het gewijzigde Toegangsreglement voor aardgasvervoer en Aardgasvervoersprogramma

genomen met toepassing van artikel 15/1, §3, 7°, en artikel 15/14, § 2, tweede lid, 6°, 29° en 30°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en de artikelen 82, §1, en 107 van het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningsvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas

Niet vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
LEXICON.....	5
1. WETTELIJK KADER.....	6
1.1. Algemeen.....	6
1.2. Toetsingscriteria	7
1.3. Raadpleging betrokken aardgasondernemingen	9
1.4. Inwerkingtreding wijzigingen Standaard Aardgasvervoerscontract, Aardgasvervoersprogramma en wijzigingen Toegangsreglement voor Aardgasvervoer	10
2. ANTECEDENTEN.....	11
2.1. Algemeen.....	11
2.2. Wijzigingen van de Standaard Vervoersovereenkomst, het Aardgasvervoersprogramma en van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer	16
2.3. Marktconsultatie - Raadpleging	17
3. BEOORDELING	18
3.1. Conformiteit en consistentie van het regulatorisch kader met vroegere door de CREG genomen beslissingen	18
3.2. Onderzoek van de wijzigingen van het Standaard Aardgasvervoerscontract.....	20
3.3. Onderzoek van de wijzigingen van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer	20
3.3.1. Bijlage A: Vervoersmodel	20
3.3.2. Bijlage B: Onderschrijving en toewijzing van Diensten	21
3.3.3. Bijlage C1: Operationele Regels	24
3.3.4. Bijlage C4: Operating Conditions and Quality Requirements at Interconnection Points 25	
3.3.5. Bijlage G: Formulieren	25
3.3.6. Opmerkingen aangaande wijzigingen die niet werden weerhouden op vraag van de marktpartijen.....	25
3.3.7. Onderwerpen waarover werd geraadpleegd, maar waarover marktpartijen geen opmerkingen gemaakt hebben.	25
3.4. Onderzoek van de wijzigingen van het Aardgasvervoersprogramma.....	26
3.5. Onderzoek van de wijzigingen waarover niet werd geraadpleegd	27
3.6. Inwerkingtreding van de goedgekeurde wijzigingen	27
4. BESLISSING.....	28
BIJLAGEN	30

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna, op grond van artikel 15/1, §3, 7° en artikel 15/14, § 2, tweede lid, 6°, 29° en 30°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van artikel 82, §1, van het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallaties voor aardgas en de LNG-installaties en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningsvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas, de aanvraag tot goedkeuring van het door de NV Fluxys Belgium (hierna: Fluxys Belgium) voorgestelde Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en Aardgasvervoersprogramma.

De begeleidende brief met datum 23 januari 2017, samen met de documenten die het voorwerp van de aanvraag uitmaken en het bijhorende consultatieverslag, werden door Fluxys Belgium per drager met ontvangstbewijs bij de CREG ingediend op 23 januari 2017.

In de aanvraagbrief meldt Fluxys Belgium dat de voornaamste wijzigingen gebeurd zijn in het de bijlagen A, B, C1, en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma en betrekking hebben op:

- de invoering van een capaciteitsconversiedienst die het mogelijk maakt om niet gebundelde capaciteit aan één zijde van een interconnectiepunt te converteren naar gebundelde capaciteit;
- de invoering van een imbalance pooling dienst die aan netgebruikers de mogelijkheid biedt hun posities te groeperen;
- het samenvoegen van de interconnectiepunten Poppel en Hilvarenbeek tot het unieke interconnectiepunt Hilvarenbeek;
- de correctie van een aantal materiële fouten.

Fluxys Belgium heeft over de vermelde wijzigingen een openbare raadpleging nummer 22 gehouden. De raadpleging heeft vier weken geduurd, van 25 november 2016 tot en met 23 december 2016, en werd aangekondigd op de website van Fluxys Belgium. De documenten waren beschikbaar op de pagina "Marktbevragingen".

Verder meldt Fluxys Belgium dat recente ontwikkelingen in de markt aangetoond hebben dat de dienst Kwaliteitsconversie L->H kan verbeterd worden door de minimaal te onderschrijven dienstperiode te verminderen tot 1 dag. Deze faciliteit wordt aangeboden na beëindiging van het jaarlijks onderschrijvingsvenster voor deze dienst. Bovendien kan deze dienst onderschreven worden via het elektronisch EBS platform. Om deze aanpassing mogelijk te maken, is een bijkomende aanpassing nodig van bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. Fluxys Belgium meldt dat deze wijziging niet was opgenomen in de documenten die in genoemde consultatie ter raadpleging werden voorgelegd. Fluxys Belgium wijst erop dat de voorgestelde wijziging een zuivere aanvulling inhoudt van de bestaande dienst waaraan verder niets wijzigt. Daarom gaat Fluxys Belgium ervan uit dat marktpartijen geen bezwaren hebben en dat zij zullen akkoord gaan met dit element van het voorstel. In de veronderstelling van een goedkeuring door de CREG stelt Fluxys Belgium voor de aanpassing te laten ingaan op 1 april 2017.

Op 7 februari 2017 heeft Fluxys Belgium per brief gemeld dat de aanvraag van 23 januari 2017 diende vervolledigd te worden met de gewijzigde bijlage C4 van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. Bij de brief was bijlage C4 "Operating Conditions and Quality requirements at Interconnection Points" bijgevoegd.

Deze beslissing bestaat, naast de inleiding, het lexicon en de bijlage, uit vier delen, meer bepaald het wettelijk kader van de onderhavige beslissing, de antecedenten ervan, de beoordeling van de vraag tot goedkeuring en het besluit.

Deze beslissing werd genomen door het Directiecomité van de CREG op zijn vergadering van 23 februari 2017.

////

LEXICON

‘gaswet’: wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen

‘gedragscode’: koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallaties voor aardgas en de LNG-installaties en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningsvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas

‘gasverordening 715/2009’: verordening 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de aardgastransmissienetten en tot intrekking van de Verordening 1775/2005

‘gasrichtlijn 73/2009’: richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG

‘NC BAL’: verordening 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalancerings van transmissienetten

‘NC CAM’: verordening 984/2013 van de Commissie van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netcode met betrekking tot capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad

“CMP”: Congestion Management Procedures, van bijlage I, van de Verordening 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de aardgastransmissienetten en tot intrekking van de Verordening 1775/2005

‘NC INT’: verordening (EU) 2015/703 van de Commissie van 30 april 2015 tot vaststelling van een netcode inzake interoperabiliteit en gegevensuitwisseling

‘Remit Verordening’: Verordening (EU) Nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie

1. WETTELIJK KADER

1.1. ALGEMEEN

1. Voor het algemeen wettelijk kader verwijst de CREG naar haar beslissingen 1149¹ en 1155² van respectievelijk 19 april 2012 en 10 mei 2012.

2. Artikel 108, van de gedragscode bepaalt dat de voorstellen van Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma alsook de wijzigingen ervan tot stand komen na raadpleging door Fluxys Belgium van de betrokken netgebruikers in een overlegstructuur bedoeld in artikel 108, van de gedragscode.

3. Wijzigingen zijn onderworpen aan de goedkeuring van de CREG alvorens zij bekend kunnen worden gemaakt op de website van Fluxys Belgium overeenkomstig artikel 107, van de gedragscode.

4. Tot slot, treden de goedgekeurde wijzigingen pas in werking op de datum bepaald door de CREG in haar beslissing.

5. Overeenkomstig artikel 12.2 van de gasverordening 715/2009 bevorderen de transmissiesysteembeheerders het treffen van operationele regelingen om een optimaal beheer van het netwerk te garanderen, de ontwikkeling van energiebeurzen en de gecoördineerde toewijzing van grensoverschrijdende capaciteit via non-discriminerende marktgeoriënteerde oplossingen met voldoende aandacht voor de specifieke verdiensten van impliciete veilingen voor korte termijn toewijzingen en de integratie van balanceringsmechanismen.

6. Verder worden in de artikelen 16, 18 en 20, van de gasverordening 715/2009 algemene beginselen uiteengezet inzake respectievelijk mechanismen voor capaciteitsallocatie en procedures bij congestiebeheer bij transmissiesysteembeheerders, de transparantievereisten voor transmissiesysteembeheerders en het bijhouden van gegevens door systeembeheerders.

7. Deze beginselen voortvloeiende uit de gasverordening 715/2009, welke een rechtstreekse toepassing genieten, hebben voorrang op de bepalingen van de gedragscode voor zover deze bepalingen van de gedragscode hiermee strijdig zouden zijn.

Artikel 41.6 c), van de gasrichtlijn 73/2009 bepaalt verder dat de regulerende instanties bevoegd zijn om de voorwaarden vast te stellen of goed te keuren inzake de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuren, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer. Artikel 41.9 vervolgt dat de regulerende instanties het congestiebeheer van de nationale gastransmissienetwerken, inclusief interconnectoren, en de uitvoering van de regels inzake congestiebeheer monitoren. Hiertoe leggen de transmissiesysteembeheerders of marktdeelnemers hun congestiebeheersprocedures, inclusief de toewijzing van capaciteit, aan de nationale regulerende instanties ter goedkeuring voor. De nationale regulerende instanties mogen verzoeken om wijzigingen in deze procedures.

8. Verder vloeit uit het derde energiepakket voort dat om tot een betere samenwerking en coördinatie te komen tussen transmissiesysteembeheerders het vereist is netcodes in te voeren voor

¹ Beslissing 1149 van 19 april 2012 over de aanvraag tot goedkeuring van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma van de N.V. Fluxys.

² Beslissing 1155 van 10 mei 2012 over de aanvraag tot goedkeuring van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma van de N.V. Fluxys.

het verlenen van een daadwerkelijke en transparante toegang tot de transmissienetwerken over de grenzen heen.

9. In dit kader zijn volgende netcodes reeds van kracht geworden:

- a) NC BAL³, van toepassing met ingang van 1 oktober 2015;
- b) NC CAM⁴, van kracht met ingang van 1 november 2015;
- c) CMP⁵, in werking getreden op 20 mei 2015;
- d) NC INT⁶, van toepassing met ingang van 1 mei 2016.

10. Met uitzondering van CMP, zijn de netcodes aangenomen onder de vorm van een verordening en vinden bijgevolg rechtstreeks toepassing waardoor zij voorrang genieten op nationale wetgeving inzake grensoverschrijdende kwesties voor zover de nationale wetgeving hiermee strijdig zou zijn. CMP is een Besluit van de Europese Commissie dat bindend is voor degene tot wie het gericht is en is rechtstreeks van toepassing. Het CMP Besluit wijzigt de Verordening 715/2009 en bijgevolg vinden de wijzigingen rechtstreeks toepassing en genieten zij eveneens voorrang op nationale wetgeving inzake grensoverschrijdende kwesties voor zover de nationale wetgeving hiermee strijdig zou zijn.

De omzetting van de artikelen 41.6 c) en 41.9, van de gasrichtlijn 73/2009 is gebeurd in artikel 15/1, § 3, 7°, van de gaswet. De gaswet bepaalt dat de beheerder van het aardgasvervoersnet, zijnde Fluxys Belgium gehouden is een ontwerp van regels voor het beheer van de congestie op te stellen dat aan de CREG en de Algemene Directie Energie wordt betekend.

De CREG keurt dit ontwerp goed en kan Fluxys Belgium op gemotiveerde wijze verzoeken deze regels te wijzigen mits het naleven van de regels voor de congestie die bepaald zijn door de buurlanden waarvan de interconnectie betrokken is en in overleg met ACER.

De regels voor congestie zijn gehecht als bijlage bij verordening 715/2009. De implementering van de regels wordt gemonitord door de CREG.

1.2. TOETSINGSCRITEIA

11. In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte niet strijdig is met enige rechtsregel en conform is met het algemeen belang⁷.

12. Een akte is niet strijdig met enige rechtsregel indien zij overeenstemt met de Europese en nationale wetgeving. Zodoende is de CREG via haar goedkeuringsbevoegdheid belast erop toe te zien dat de voorgestelde wijzigingen van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het

³ Verordening (EU) Nr. 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalancerings van transmissienetten

⁴ Verordening (EU) Nr. 984/2013 van de Commissie van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netcode met betrekking tot capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad

⁵ Besluit (EU) 2015/715 van de Commissie van 30 april 2015 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten

⁶ Verordening (EU) 2015/703 van de Commissie van 30 april 2015 tot vaststelling van een netcode inzake interoperabiliteit en gegevensuitwisseling

⁷ Zie onder meer VAN MENSEL, A., CLOECKAERT, I., ONDERDONCK, W. en WYCKAERT, S., De administratieve rechtshandeling – Een Proeve, Mys & Breesch, Gent, 1997, p. 101; DEMBOUR, J., Les actes de la tutelle administrative en droit belge, Maison Ferdinand Larquier, Bruxelles, 1955, p. 98, nr. 58.

Aardgasvervoersprogramma en het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer in overeenstemming zijn met de wetgeving, in de eerste plaats met de (hogere) sectorspecifieke wetgeving, en ervoor te zorgen dat het recht van toegang tot het vervoersnet en de wettelijke regels die dit recht van toegang reguleren, worden aangevuld op een zodanige manier dat aan elke netgebruiker zijn recht van toegang tot het vervoersnet effectief gegarandeerd wordt.

13. De CREG zal hierbij in het bijzonder nagaan of de voorgestelde documenten de toegang tot het vervoersnet niet belemmeren en zodoende artikel 15/7 van de gaswet respecteren, alsook of de veiligheid, betrouwbaarheid en efficiëntie van het vervoersnet niet in gevaar wordt gebracht en zodoende de voorstellen in overeenstemming zijn met de verplichtingen voorzien voor de beheerder in artikel 15/1, §1, 1° en 2°, van de gaswet, volgens hetwelk de respectieve beheerders de vervoersinstallaties dienen te exploiteren, te onderhouden en te ontwikkelen op economisch aanvaardbare, veilige, betrouwbare en efficiënte wijze.

14. De vrije toegang tot het vervoersnet is van openbare orde. Het recht van toegang tot de vervoersnetten, bedoeld in de artikelen 15/5, 15/6 en 15/7, van de gaswet, is immers één van de basispijlers van de liberalisering van de aardgasmarkt⁸. Opdat er concurrentie op de aardgasmarkt zou kunnen komen en de eindafnemers daadwerkelijk hun leverancier van aardgas zouden kunnen kiezen, is het essentieel dat de eindafnemers en hun leveranciers gegarandeerd toegang tot de vervoersnetten hebben en dat zij van dit recht kunnen genieten op een niet-discriminatoire wijze. Het is immers via de vervoersnetten dat nagenoeg elke ingevoerde en verbruikte of opnieuw uitgevoerde aardgasmolecule passeert. Een leverancier kan maar het door hem verkochte aardgas effectief aan zijn klant leveren indien hij en zijn klant toegang hebben tot de vervoersnetten. Daarbij komt dat het beheer van het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie wordt verzekerd respectievelijk en exclusief door de beheerder van het aardgasvervoersnet, de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas en de beheerder van de LNG-installatie, aangewezen overeenkomstig artikel 8, van de gaswet. Het recht van toegang tot het vervoersnet is dan ook een basisprincipe en een principiële recht dat niet beperkend mag worden geïnterpreteerd. Elke uitzondering op of beperking van dit recht moet uitdrukkelijk voorzien zijn en beperkend geïnterpreteerd worden. Zo bepaalt artikel 15/7 van de gaswet dat de beheerders de toegang tot het vervoersnet enkel geldig kunnen weigeren indien: 1° het net niet over de nodige capaciteit beschikt om het vervoer te verzekeren, 2° de toegang tot het net de goede uitvoering van een openbare dienstverplichting door de betrokken vervoersonderneming zou verhinderen en 3° de toegang tot het net voor de betrokken vervoersonderneming economische en financiële moeilijkheden meebrengt of zou meebrengen wegens “take-or-pay” verbintenissen die zij in het kader van een of meer gasaankoopcontracten heeft aanvaard overeenkomstig de in artikel 15/7, §3, van de gaswet vastgelegde procedure. Bovendien moet de weigering met redenen omkleed zijn.

15. De CREG meent dan ook dat niet kan worden toegelaten dat de beheerder op enige wijze het recht van toegang tot het vervoersnet zou bemoeilijken, beperken of belemmeren door het opleggen van onbillijke, onevenwichtige, onredelijke of disproportionele voorwaarden, wat eveneens strijdig zou zijn met het algemeen belang.

16. Uit artikel 15/5, van de gaswet blijkt dat de daadwerkelijke garantie van het recht van toegang tot de vervoersnetten onlosmakelijk gekoppeld is aan de gedragscode en de tarieven vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 15/5bis van de gaswet en goedgekeurd door de CREG. De gedragscode en de tarieven beogen het recht van toegang tot de vervoersnetten in de feiten te realiseren.

⁸ Zie ook considerans 7 van de tweede gasrichtlijn waarin ook uitdrukkelijk gesteld werd dat het voor een goed werkende concurrentie is vereist dat de toegang tot het netwerk niet-discriminerend en transparant is en tegen redelijke prijzen kan geschieden en considerans 4 van de derde gasrichtlijn waarin gesteld wordt dat er nog steeds geen sprake is van een niet-discriminerende nettoegang. Tot slot kan ook verwezen worden naar de considerans 11 van de gasverordening.

17. Overeenkomstig artikel 15/5undecies, van de gaswet regelt de gedragscode de toegang tot de vervoersnetten. Met de gedragscode beoogt de wetgever te voorkomen dat er enige discriminatie zou kunnen ontstaan tussen netgebruikers op basis van allerlei technische, niet-pertinente redenen die door de netgebruikers zelf moeilijk of zelfs onmogelijk weerlegbaar zijn wegens hun gebrek aan de nodige gespecialiseerde kennis inzake het beheer van de vervoersnetten. Met deze gedragscode beoogt de wetgever ook het juiste evenwicht te vinden tussen de netgebruikers enerzijds en de beheerders anderzijds.

18. Met toepassing van artikel 2, §1, 2° en 3°, van de gedragscode bieden de beheerders toegang tot het vervoersnet en vervoersdiensten aan op niet-discriminerende en transparante wijze en dit op basis van de door de CREG goedgekeurde belangrijkste voorwaarden. Verder, beantwoorden de beheerders de markt vraag en de redelijke behoeften van de netgebruikers op een niet-discriminerende wijze. De beheerders weerhouden zich van het creëren of handhaven van drempels voor de toegang tot vervoersdiensten. Deze vervoersdiensten worden op een efficiënte wijze en aan competitieve voorwaarden aangeboden. Elke vorm van discriminatie tussen netgebruikers of categorieën van netgebruikers is verboden.

1.3. RAADPLEGING BETROKKEN AARDGASONDERNEMINGEN

19. Met toepassing van artikel 108, van de gedragscode komen de voorstellen van toegangsreglementen en dienstenprogramma's en de wijzigingen ervan tot stand na raadpleging door de beheerders van de betrokken netgebruikers.

20. Fluxys Belgium heeft een marktconsultatie met nummer 22 georganiseerd van 25 november 2016 tot en met 23 december 2016. Het bijhorende consultatierapport werd als bijlage toegevoegd samen met de aanvraag van 23 januari 2017.

De belangrijkste voorwaarden die aan de marktpartijen ter consultatie werden voorgelegd door Fluxys Belgium zijn de belangrijkste voorwaarden zoals die zijn goedgekeurd door de CREG bij beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016, aangepast en gewijzigd door de invoering van een capaciteitsconversiedienst die het mogelijk maakt om niet gebundelde capaciteit aan één zijde van een interconnectiepunt te converteren naar gebundelde capaciteit, de invoering van een imbalance pooling dienst die aan netgebruikers de mogelijkheid biedt hun posities te groeperen, het samenvoegen van de interconnectiepunten Poppel en Hilvarenbeek tot het unieke interconnectiepunt Hilvarenbeek en de correctie van een aantal materiële fouten.

Algemeen dient conform artikel 15/14, § 4, tweede en derde lid, van de gaswet en artikel 33 van het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG, bekend gemaakt op haar website (www.creg.be), een beslissing van de CREG het voorwerp uit te maken van een marktraadpleging. Met toepassing van artikel 40, 2° van het huishoudelijk reglement van de CREG, dient de CREG niet te raadplegen indien aangaande het voorwerp van de beslissing een voorafgaande openbare raadpleging werd gehouden, en dit gedurende een voldoende lange periode ten einde de markt voldoende tijd te laten te reageren. Met toepassing van artikel 108 van de gedragscode voldoet de marktconsultatie met nummer 22 zoals georganiseerd door Fluxys Belgium aan deze voorwaarden.

**1.4. INWERKINGTREDING WIJZIGINGEN STANDAARD
AARDGASVERVOERSCONTRACT,
AARDGASVERVOERSPROGRAMMA EN WIJZIGINGEN
TOEGANGSREGLEMENT VOOR AARDGASVERVOER**

21. Artikel 107, van de gedragscode bepaalt dat het goedgekeurde Standaard Aardgasvervoerscontract, Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en Aardgasvervoersprogramma, alsook de wijzigingen ervan, samen met de datum van inwerkingtreding, onverwijld bekend gemaakt worden op de website van de betrokken beheerder.

22. De CREG bepaalt in haar goedkeuringsbeslissing de datum waarop voormelde documenten of wijzigingen in voormelde documenten in werking treden.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

23. Op 1 oktober 2012 werd door Fluxys Belgium een nieuw vervoersmodel geïmplementeerd. Ter voorbereiding van dit belangrijk project werd door de CREG eind 2010 een voorstel van basisprincipes voor een nieuw vervoersmodel ter consultatie⁹ voorgelegd aan de marktpartijen. De CREG heeft in de loop van deze consultatieronde talrijke belangrijke en nuttige suggesties, voorstellen, opmerkingen, bedenkingen en informatie ontvangen van de deelnemende marktpartijen¹⁰. Deze informatie werd nuttig gebruikt om het nieuwe Entry/Exit vervoersmodel in samenspraak met Fluxys Belgium te ontwerpen.

24. In haar beslissing (B)120510-CDC-1155 van 10 mei 2012 heeft de CREG het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma van Fluxys Belgium goedgekeurd. Dit zijn de basis belangrijkste voorwaarden van het nieuwe Entry/Exit vervoersmodel. Deze belangrijkste voorwaarden garanderen een eenvoudige toegang tot het aardgasvervoersnet voor alle marktspelers, de creatie van een handelsplaats waarbij, naast de mogelijkheid tot bilaterale handel (OTC), een anonieme beurs (exchange) diensten aanbiedt aan de marktspelers en van een markt gestuurd balanceringsstelsel.

Het Entry/Exit model dat Fluxys Belgium heeft ontwikkeld en dat operationeel is sinds 1 oktober 2012 heeft volgende kenmerken:

- Het vervoersnet is in twee ingangs-/uitgangszones ingedeeld: de H-zone en de L-zone. De H-zone stemt overeen met het fysieke H-calorisch vervoersstelsel en de L-zone met het fysieke L-calorisch vervoersstelsel.
- Een netgebruiker kan ingangs- en uitgangsdiensten contracteren. De ingangsdiensten verlenen hem het recht een hoeveelheid aardgas op een interconnectiepunt in het vervoersnet te injecteren a rato van de gecontracteerde injectiecapaciteit. Via de uitgangsdiensten kan hij een hoeveelheid aardgas uit het net uitzenden.
- Een 'interconnectiepunt' verbindt het vervoersnet van Fluxys Belgium met het vervoersnet van een aangrenzende TSO, of met een vervoersinstallatie onder het beheer van Fluxys Belgium, zoals bijv. de opslaginstallatie te Loenhout.
- Een 'afnamepunt' verbindt het vervoersnet van Fluxys Belgium met een eindklant of met een afnamepunt ten behoeve van het distributienet.

In een systeem van marktbalancing is het basisprincipe dat de netgebruikers (marktpartijen) er zelf voor zorgen dat per tijdseenheid de hoeveelheden aardgas die zij in het systeem injecteren gelijk zijn aan de hoeveelheid die zij eraan onttrekken.

Tijdens de gasdag voert Fluxys Belgium, zoals gezegd, geen interventies uit zolang de marktbalancingpositie (dwz de evenwichtspositie voor de totale markt) zich binnen de vooraf bepaalde bovenste en onderste markt limietwaarden bevindt. Indien de marktbalancingpositie de bovenste (of onderste) markt limietwaarde overschrijdt, komt Fluxys Belgium tussenbeide met een

⁹Zie website CREG: <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2010/T082010/consultatienota.pdf> : consultatienota nieuw vervoersmodel;

¹⁰ Zie website CREG: <http://www.creg.info/pdf/Studies/F1035NL.pdf> : studie over de ontwikkeling van een nieuw vervoersmodel voor transmissie van aardgas;

verkoop- (of aankoop-)transactie op de aardgasmarkt (commodity) voor de hoeveelheid van de marktoverschot (of tekort). De overschotten, respectievelijk de tekorten worden per netgebruiker verrekend in contanten. De verrekening geschiedt ten aanzien van elke netgebruiker die bijdroeg aan het onevenwicht in verhouding tot zijn individuele bijdrage tot het onevenwicht op het moment van de (uur)overschrijding. Er is enkel een tussenkomst van de netbeheerder voor de netgebruikers die veroorzaker zijn van respectievelijk een overschot of een tekort. Voor alle veroorzakers is er een correctie van de individuele positie.

Op het einde van iedere gasdag wordt het verschil tussen de totale hoeveelheden die in de beschouwde zone zijn binnengekomen en de totale hoeveelheden die door de eindklanten van de netgebruikers werden verbruikt of die de beschouwde zone naar een aangrenzend vervoersnet verlieten, op nul gesteld. De verrekening gebeurt in contanten en is van toepassing op iedere netgebruiker, zowel voor degenen die een overschot hadden (de 'helpers'), als voor degenen die een tekort hadden.

25. De openstelling van de energiemarkt voor aardgas brengt met zich mee dat het aanbieden van energie en energiediensten evolueert naar een competitieve activiteit. Dit is eveneens een uitdaging voor de faciliterende marktpartijen, waaronder de beheerder van het aardgasvervoersnet en de regulerende instantie, die gestimuleerd worden tot het voeren van een pro-actief beleid wat betreft het aanbieden van nieuwe vervoersdiensten en het verbeteren van de dienstverlening. Zowel Fluxys Belgium als de CREG beschouwen het als hun taak een voortrekkersrol te spelen op de West-Europese aardgasmarkt. Dit houdt in dat het regulatorisch kader dat de spelregels voor de aardgasmarkt bepaalt aan een continue evaluatie onderworpen is. Ook het vervoersmodel, waarvan de krachtlijnen in paragraaf 9 van huidige beslissing geschetst werden, is in voortdurende evolutie. Ten einde de aantrekkingskracht van de Belgische aardgasmarkt verder te verbeteren heeft Fluxys Belgium na de implementatie van het nieuwe vervoersmodel in overleg met de marktpartijen een aantal voorstellen voor verbetering voorgelegd aan de markt. Deze voorstellen werden na raadpleging van de markt ter goedkeuring ingediend bij de CREG. Sinds de voornoemde beslissing van de CREG tot goedkeuring van het nieuwe vervoersmodel op 10 mei 2012 heeft Fluxys Belgium volgende voorstellen ter goedkeuring aan de CREG voorgelegd:

- a) Voorstel tot wijziging van Bijlage A "Vervoersmodel" van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer met het oog op het vermijden van mogelijk opportunistisch gedrag door de netgebruikers en de mogelijks daaruit voortvloeiende marktverstoring van het marktgebaseerd balanceringsstelsel. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)121122-CDC-1205 van 22 november 2012.
- b) Voorstel tot wijziging van het Standaard Aardgasvervoerscontract, de bijlagen A en B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma met het oog op het aanbieden van Day Ahead vervoerscapaciteit via het gemeenschappelijk platform voor veiling van vervoerscapaciteit op de interconnectiepunten dat wordt beheerd door PRISMA. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)130411-CDC-1242 van 11 april 2013.
- c) Voorstel tot wijziging van bijlagen C3 van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer met de aanpassingen aan de kwaliteitsconversiediensten evenals de kleine wijzigingen aan het Aardgasvervoersprogramma en aan bijlagen A en B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer, bij de CREG ingediend op 10 september 2013. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)131010-CDC-1283 van 10 oktober 2013.
- d) Voorstel tot wijziging van het Aardgasvervoersprogramma en van bijlagen A, B, E en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer in het bijzonder met het oog op het bepalen van bijkomende modaliteiten voor de implementering van drie procedures voor het beheer van

contractuele congestie bedoeld in bijlage I bij de Verordening (EG) nr. 715/2009¹¹. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)131024-CDC-1281 van 24 oktober 2013.

- e) Voorstel tot wijziging van bijlagen A en B en Appendix 1 bij bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer in het bijzonder met het oog op de aanpassing van de prijsreferentie voor de “gasprijs” ten gevolge van de stopzetting van de vorige prijsreferentie, de verbetering van de capaciteitsallocatie voor S32 eindafnemers aangesloten op het distributienet en de aanpassing van de Algemene Voorwaarden voor het gebruik van het PRISMA Capaciteitsplatform. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B) 140123-CDC-1300 van 23 januari 2014.
- f) Voorstel tot wijziging van het Aardgasvervoersprogramma en van bijlagen A, B, C1, C3 en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer, in het bijzonder tot toevoeging van een “reshuffling” dienst die het mogelijk maakt voor netgebruikers om hun contracten aan te passen en hun portefeuilles voor te bereiden in het kader van de toekomstige toepassing van de NC CAM, tot wijziging van de balanceringsregels om H-gas te kunnen aan- of verkopen waar er geen tegenprestatie op de L-markt wordt gevonden, tot overgang voor de secundaire markt van het capsquare platform naar het Europese capaciteitsplatform PRISMA en tot wijziging van de (her)nominatie procedures om compatibel te zijn met de nieuwe regels opgenomen in de Europese Netwerk Code “Balancing”. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing(B)140515-CDC-1326 van 15 mei 2014.
- g) Voorstel tot wijziging van van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Aardgasvervoersprogramma en van bijlagen A, B, C1 en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer, in het bijzonder de introductie van twee nieuwe kwaliteitsconversiediensten, “Base Load” en “Seasonal Load”, waarmee netgebruikers het ganse jaar H-gas naar L-gas kunnen converteren, de introductie van een nieuwe “Peak Load” H->L kwaliteitsconversiedienst, waarmee netgebruikers H-gas naar L-gas enkel in het transfo seizoen kunnen converteren en de aanpassing van de PRISMA General terms & Conditions (GT&C’s) met betrekking tot de toegangsregels tot het PRISMA European Capacity Platform zoals vervat in Bijlage B van het Toegangsreglement voor Vervoer. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing(B)140918-CDC-1362 van 18 september 2014.
- h) Aanvraag tot goedkeuring van de bestaande binnen-de-dag-verplichtingen om het gebruik ervan te kunnen voortzetten en tot aanwijzing als partij die de prognoses opstelt inzake gasbalancerings van het aardgasvervoersnet. Deze aanvraag werd, wat betreft het verder gebruik van de binnen-de-dag-verplichtingen door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)141016-CDC-1375 van 16 oktober 2014. In dezelfde beslissing heeft de CREG geoordeeld dat zij een beslissing met betrekking tot de aanwijzing als partij die de prognoses opstelt inzake gasbalancerings van het aardgasvervoersnet ten gepaste tijde zou nemen vanaf 1 oktober 2015, na raadpleging van de betrokken transmissiesysteembeheerders en distributiesysteembeheerders overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de NC Balancerings.
- i) Voorstel tot wijziging van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Aardgasvervoersprogramma en van bijlagen A, B, C1 en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer betrekking hebben op de introductie van nieuwe interconnectiepunten tussen Frankrijk en België en de invoering van een nieuwe dienstverlening “Cross Border Delivery Dienst” die de directe verbinding tussen de terminal van Duinkerke en het Belgische vervoersnet mogelijk maakt. Er werd een marktconsultatie georganiseerd van 2 februari 2015

¹¹ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005;

tot en met 20 februari 2015. Tevens werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal kleine tekstuele aanpassingen door te voeren. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing(B)150326-CDC-1414 van 26 maart 2015.

- j) Voorstel tot wijziging van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma met als doel de aardgasmarkten van België en Luxemburg te integreren onder de naam BeLux-project. De wijzigingen hebben betrekking op de verwijdering van alle bepalingen met betrekking tot balancering, de verwijdering van de interconnectiepunten tussen België en Luxemburg uit de lijst van interconnectiepunten voor de commercialisering van capaciteit. Verder waren er enkele beperkte textuele aanpassingen met betrekking tot de dienst kwaliteitsconversie, het niet meer aanbieden van de dienst reshuffling, de aanpassing van het facturatieproces door de introductie van "Self Billing" en de herziening van bijlage F van het Toegangsreglement voor Vervoer met betrekking tot het plan voor incidentenbeheer. Aanvullend heeft Fluxys Belgium op 13 mei 2015 bij de CREG een voorstel van wijziging van het door de CREG op 26 maart 2015 (beslissing (B)150326-CDC-1414) goedgekeurde Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en Aardgasvervoersprogramma ingediend, samen met het daarbij horende consultatierapport. Deze wijzigingen waren noodzakelijk om vanaf 1 oktober 2015, in afwachting van de in werking treding van het vereiste wettelijk kader voor de integratie van de balanceringsregimes van de aardgasmarkten van België en Luxemburg, verder het netevenwicht te kunnen waarborgen door het implementeren van overgangsmaatregelen waarbij Fluxys Belgium alle verplichtingen en taken die verband houden met betrekking tot balancering blijft behartigen. Fluxys Belgium heeft hierbij ook een nieuw voorstel van wijzigingen van het Standaard Aardgasvervoerscontract ingediend bij de CREG ter vervanging van dat het oorspronkelijk ingediende voorstel van wijzigingen van het Standaard Aardgasvervoerscontract. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)150520-CDC-1420 van 20 mei 2015
- k) De vraag tot goedkeuring van wijzigingen van het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Aardgasvervoersprogramma en van wijzigingen van bijlagen A, B, C1, C3, E, G, H en de nieuwe bijlage C5 van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer, ingediend per drager op 4 augustus 2015 werd door Fluxys Belgium uitgewerkt en voorgesteld met als doel het vervoersmodel aan te passen. De belangrijkste voorwaarden, ingediend per drager op 4 augustus 2015, betroffen de versie van belangrijkste voorwaarden zoals geconsulteerd (zie paragraaf 21 van onderhavige beslissing) enerzijds en aangevuld met de overgangsmaatregelen nodig voor de realisatie van de geïntegreerde aardgasmarkten van België en Luxemburg (Belux project) en zoals goedgekeurd door de CREG bij beslissing (B)150520-CDC-1420 van 20 mei 2015, anderzijds. In haar begeleidende brief heeft Fluxys Belgium gemeld dat de belangrijkste wijzigingen betrekking hebben op de invoering van binnen-de-dag (within-day) veilingen en de toepassing van de onderschrijvings- en toewijzingsregels via veiling voor alle interconnectiepunten die onder de toepassing van de NC CAM vallen, de invoering van een gezamenlijke nominatieprocedure voor gebundelde capaciteit (single sided nomination), de mogelijkheid om voor bepaalde diensten de keuze te kunnen maken om deze om te zetten tot OCUCs en wheelings, en dit voor jaarlijkse, driemaandelijks en maandelijkse diensten, de integratie van de hubdiensten in het dienstenaanbod, de opheffing van de verschillende niveaus van onderbreekbaarheid, het uitdrukken van de tarieven in euro per kWh/h (€/kWh/h) en het invoeren van een kortetermijncoëfficiënt voor capaciteitsdiensten. Fluxys Belgium heeft in haar begeleidende brief voorgesteld, onder voorbehoud van goedkeuring door de CREG, de wijzigingen te laten ingaan op 1 november 2015 teneinde te voldoen aan de bepalingen vastgelegd in de NC CAM. Tot slot, heeft Fluxys Belgium, verwijzend naar de beslissing (B)150520-CDC-1420 van 20 mei 2015 van de CREG en onder voorbehoud van een goedkeuring van de voorgelegde

documenten, gemeld dat aangaande het Belux project de voorgelegde documenten zullen aangepast worden aan het definitief reglementair kader, zoals bepaald in genoemde beslissing. Het reglementair kader zal in zijn finale vorm van toepassing zijn op de startdatum van het Belux project. De CREG heeft op 17 september 2015 beslist bovenvermelde aanvraag niet in haar geheel goed te keuren (beslissing (B)150917-CDC-1457). Meer specifiek heeft de CREG in vernoemde beslissing zich niet akkoord verklaard met de door Fluxys Belgium voorgestelde aanpassingen van het standaard vervoerscontract, het toegangsreglement voor aardgasvervoer en het aardgasvervoersprogramma daar waar deze aanpassingen betrekking hebben op de integratie van de hubdiensten, en heeft zij beslist deze aanpassingen niet goed te keuren.

- l) Voorstel tot goedkeuring van het aangepast voorstel van het Standaard aardgasvervoerscontract, het Aardgasvervoersprogramma en van de bijlagen A, B, C1, C3, E, G en H van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. Naar aanleiding van de beslissing (B)150917-CDC-1457 heeft Fluxys Belgium een nieuwe aanvraag bij de CREG per drager met ontvangstbewijs ingediend op 13 oktober 2015. Deze aanvraag werd door de CREG goedgekeurd in haar beslissing (B)151029-CDC-1469 van 29 oktober 2015.
- m) Aanvraag om, met toepassing van artikel 39.5, van de NC BAL door de CREG aangewezen te worden als de partij die de prognoses opstelt in een balanceringszone, na voorafgaande raadpleging van de betrokken transmissiesysteembeheerder(s) en distributiesysteembeheerders. In haar ontwerpbeslissing (B)151203-CDC-1487 heeft de CREG beslist de aanvraag goed te keuren en wijst zij de N.V. Fluxys Belgium aan als de partij die de prognoses opstelt in de balanceringszone van het aardgasvervoersnet. De ontwerpbeslissing werd aan de belanghebbende partijen, transmissienetbeheerders en distributienetbeheerders, voorgelegd voor opmerkingen aangaande deze aanwijzing. Na raadpleging van de betrokken transmissie- en distributiesysteembeheerders heeft de CREG in haar eindbeslissing (B) 160128-CDC-1487 van 28 januari 2016 beslist deze aanvraag definitief goed te keuren.
- n) Aanvraag tot goedkeuring van de nieuwe versie van de Algemene Voorwaarden voor het gebruik van het PRISMA Capaciteitsplatform (de PRISMA General Terms & Conditions - GT&C's -), opgenomen in Appendix 1 bij bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. De meeste wijzigingen hebben betrekking op de toepassing van de binnen-de-dag-veilingen, een verduidelijking van de clausule van de afschakeling van een bevrachter en de beschikbaarheid van het PRISMA-platform. De nieuwe GT&Cs zijn van kracht vanaf 1 oktober 2015. De CREG heeft deze aanvraag goedgekeurd in haar beslissing (B)151210-CDC-1489 van 10 december 2015.
- o) Aanvraag tot goedkeuring van de wijzigingen van bijlagen A, B en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer ten behoeve van eindgebruikers die rechtstreeks zijn aangesloten op het hogedruknet. De wijzigingen hebben betrekking op het invoeren van een nieuwe dienst onder de naam Fix/Flex, en van de mogelijkheid diensten te onderschrijven onder het kalenderdagregime. De CREG heeft deze aanvraag goedgekeurd in haar beslissing (B)151217-CDC-1495 van 17 december 2015.
- p) Aanvraag, aansluitend op een openbare raadpleging, tot goedkeuring van het Aardgasvervoersprogramma en van de bijlagen A, B, C1, E en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer in het kader van de implementatie van verordening (EU) 2015/703 (netcode inzake interoperabiliteit en gegevensuitwisseling - NC INT), het niet meer opnemen van de PRISMA GT&C's in het Toegangsreglement voor Vervoer en het corrigeren van een aantal materiële fouten en het aanvullen van de beschrijvingen voor de diensten MP, DPRS en odorisatie. De CREG heeft deze aanvraag goedgekeurd in haar beslissing (B)160519-CDC-1531 van 19 mei 2016.

- q) Aanvraag, aansluitend op een openbare raadpleging, tot goedkeuring van het Standaard Vervoerscontract, het hoofddocument en de bijlagen A, B, C1, C3, D, E, F, G en H van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Vervoersprogramma voor Aardgasvervoer met betrekking tot de integratie van de hubdiensten in de diensten aangeboden door Fluxys Belgium, de invoering van binnen-de-dag diensten op Zeebrugge Beach met een aangepaste doorlooptijd van “full hour +2” in lijn met de hernominatie doorlooptijd, de uitbreiding van de secundaire markt op PRISMA het verwijderen van de paragraaf “Interpretatie” in elke bijlage van het Toegangsreglement en de correctie van een aantal materiële fouten. De CREG heeft deze aanvraag goedgekeurd in haar beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016.

2.2. WIJZIGINGEN VAN DE STANDAARD VERVOERSOVEREENKOMST, HET AARDGASVERVOERSPROGRAMMA EN VAN HET TOEGANGSREGLEMENT VOOR AARDGASVERVOER

26. De begeleidende brief met datum 23 januari 2017, samen met de documenten die het voorwerp van de aanvraag uitmaken en het bijhorende consultatieverslag, werden door Fluxys Belgium per drager met ontvangstbewijs bij de CREG ingediend op 23 januari 2017.

In de aanvraagbrief meldt Fluxys Belgium dat de voornaamste wijzigingen gebeurd zijn in de bijlagen A, B, C1, en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma en betrekking hebben op:

- de invoering van een capaciteitsconversiedienst die het mogelijk maakt om niet gebundelde capaciteit aan één zijde van een interconnectiepunt te converteren naar gebundelde capaciteit;
- de invoering van een imbalance pooling dienst die aan netgebruikers de mogelijkheid biedt hun posities te groeperen;
- het samenvoegen van de interconnectiepunten Poppel en Hilvarenbeek tot het unieke interconnectiepunt Hilvarenbeek;
- de correctie van een aantal materiële fouten

Verder meldt Fluxys Belgium dat met betrekking tot de dienst Kwaliteitsconversie L->H de dienstverlening uitgebreid wordt door, na beëindiging van het jaarlijks onderschrijvingsvenster voor deze dienst, de minimaal te onderschrijven dienstperiode te verminderen tot 1 dag. Bovendien kan deze dienst onderschreven worden via het elektronisch EBS platform. Om deze aanpassing mogelijk te maken is een bijkomende aanpassing nodig van bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. Fluxys Belgium meldt dat deze wijziging niet was opgenomen in de documenten die in genoemde consultatie ter raadpleging werden voorgelegd. Fluxys Belgium wijst erop dat de voorgestelde wijziging een zuivere aanvulling inhoudt van de bestaande dienst waaraan verder niets wijzigt. Daarom gaat Fluxys Belgium ervan uit dat marktpartijen geen bezwaren hebben en dat zij zullen akkoord gaan met dit element van het voorstel. In de veronderstelling van een goedkeuring door de CREG stelt Fluxys Belgium voor de aanpassing te laten ingaan op 1 april 2017.

Op 7 februari 2017 heeft Fluxys Belgium per brief gemeld dat de aanvraag van 23 januari 2017 diende vervolledigd te worden met de gewijzigde bijlage C4 van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer. Bij de brief was bijlage C4 “Operating Conditions and Quality requirements at Interconnection Points” bijgevoegd. De brief van 7 februari 2017, samen met de bijlage, maken deel uit van de aanvraag die het voorwerp uitmaakt van deze beslissing.

2.3. MARKTCONSULTATIE - RAADPLEGING

27. De CREG besliste, op grond van artikel 33, §1, van zijn huishoudelijk reglement, in het kader van onderhavige beslissing, om, met toepassing van artikel 40 geen raadpleging te organiseren.

28. De CREG beroept zich hiervoor op het feit dat Fluxys Belgium over de vermelde wijzigingen van belangrijkste voorwaarden een openbare raadpleging nummer 22 gehouden heeft. De raadpleging heeft vier weken geduurd, van 25 november 2016 tot en met 23 december 2016, en werd aangekondigd op de startpagina van de website van Fluxys Belgium. De documenten waren beschikbaar op de pagina "Marktbevragingen". Aansluitend werd aan alle stakeholders de mogelijkheid geboden hun standpunt toe te lichten en Fluxys Belgium om verduidelijking te vragen via bilaterale contacten.

29. In het begeleidend schrijven van 23 januari 2017 van voorliggende aanvraag meldt Fluxys Belgium dat de voorgestelde wijzigingen in overeenstemming zijn met de consultatie nummer 22 en met het consultatierapport.

30. Het consultatierapport met bijlagen werd bij de aanvraag van 23 januari 2017 toegevoegd.

3. BEOORDELING

31. Hierna wordt, verwijzend naar wat uiteengezet wordt in paragrafen 11 tot 18 van deze beslissing, nagegaan of de op 23 januari 2017 door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen van de bijlagen A, B, C1, C4 en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma in overeenstemming zijn met de vigerende wetgeving en het algemeen belang.

32. Het ontbreken van opmerkingen over door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen, of het aanvaardbaar achten ervan, doet geenszins afbreuk aan een toekomstig (gemotiveerd) gebruik van de goedkeuringsbevoegdheid van de CREG, zelfs indien het punt opnieuw op identieke wijze wordt voorgesteld op een later tijdstip voor dezelfde activiteit.

33. Tenzij anders vermeld, is de hiernavolgende analyse opgebouwd in overeenstemming met de opeenvolgende delen, bijlagen, hoofdstukken en titels van het voorstel.

34. Indien het geval zich voordoet dat verschillende elementen van het voorstel betrekking hebben op een overkoepelend onderwerp, dan behoudt de CREG zich het recht voor deze elementen gezamenlijk te bespreken, in plaats van punt per punt. Waar nodig houdt de CREG rekening met het bijzonder karakter van de voorgestelde wijzigingen en geeft zij puntsgewijze commentaar.

35. Naar aanleiding van de marktconsultatie hebben marktpartijen met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen specifiek commentaar geleverd. Dit zal behandeld worden in de puntsgewijze bespreking van de respectievelijke documenten.

3.1. CONFORMITEIT EN CONSISTENTIE VAN HET REGULATOIR KADER MET VROEGERE DOOR DE CREG GENOMEN BESLISSINGEN

36. In haar beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016 heeft de CREG Fluxys Belgium uitgenodigd om:

[....

rekening houdende met de opmerkingen gemaakt in deel III.1 van huidige beslissing wat betreft bijlage 2 van het Standaard Aardgasvervoerscontract, bij de eerstvolgende wijziging van het Standaard Aardgasvervoerscontract aan deze gemaakte opmerkingen gevolg te geven en een aangepast voorstel voor goedkeuring bij de CREG in te dienen.

Voor wat betreft bijlage A van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer heeft de CREG volgende bemerkingen:

- *Verwijzend naar paragraaf 60 herhaalt de CREG dat in de definitielijst van bijlage A een aantal verwijzingen niet werden geactualiseerd en dat zij enkele materiële fouten heeft opgemerkt. Zij vraagt Fluxys Belgium deze in de definitieve versie van de documenten te integreren.*
- *Voor het aanbod van vervoersdiensten Zeebrugge Beach, verwijst de CREG naar wat zij hierover in paragrafen 61 tot en met 63 van deze beslissing heeft gesteld. De CREG dringt er daarom bij Fluxys Belgium nogmaals op aan werk te maken van de integratie van het fysieke handelsplatform Zeebrugge Beach en het virtueel handelsplatform ZTP ten einde de voorwaarden te creëren voor het tot stand komen van een Belgische handelsplaats voor aardgas met zowel dagproducten, kortetermijnproducten, langetermijnproducten en de financiële afgeleiden ervan. Op deze wijze kan verzekerd worden dat Belgische aardgasklanten*

vrije toegang hebben tot aardgas aan competitieve voorwaarden die de toets met de omringende markten met goed gevolg kunnen doorstaan.

- *Verwijzend naar paragraaf 66 herinnert de CREG er aan dat zij aangaande bijlage A opmerkingen heeft die nopen tot correcties op inhoudelijk vlak. De CREG zal deze opmerkingen doorgeven aan de medewerkers van Fluxys Belgium met de vraag deze punten verder uit te werken. De CREG vraagt dat Fluxys Belgium de hieruit resulterende aanpassingen zou opnemen in de door Fluxys Belgium eerstvolgende georganiseerde raadpleging van de markt met het oog op de integratie ervan in de regulatoire documenten.*

Voor wat betreft bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer herhaalt de CREG, verwijzend naar paragraaf 71, dat zij enkele materiële fouten heeft opgemerkt. Zij vraagt Fluxys Belgium deze in de definitieve versie van de documenten te integreren.

Voor wat betreft bijlage C1 van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer heeft de CREG volgende bemerkingen:

- *Verwijzend naar paragraaf 76 herhaalt de CREG dat zij enkele materiële fouten heeft opgemerkt. Zij vraagt Fluxys Belgium deze in de definitieve versie van de documenten te integreren.*
- *Verwijzend naar paragraaf 77 herinnert de CREG eraan dat zij aangaande bijlage C1 opmerkingen heeft die nopen tot correcties op inhoudelijk vlak. De CREG zal deze opmerkingen doorgeven aan de medewerkers van Fluxys Belgium met de vraag deze punten verder uit te werken. De CREG vraagt dat Fluxys Belgium de hieruit resulterende aanpassingen zou opnemen in de door Fluxys Belgium eerstvolgende georganiseerde raadpleging van de markt met het oog op de integratie ervan in de regulatoire documenten.*

....]

37. Gevolg gevend aan wat dienaangaande en zoals hoger aangehaald in beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016 door de CREG werd gevraagd, heeft overleg plaatsgevonden tussen Fluxys Belgium en vertegenwoordigers van de CREG. Over het merendeel van de door de CREG vermelde punten werd overeenstemming bereikt wat resulteerde in onmiddellijke aanpassingen. Deze werden opgenomen in de gewijzigde documenten die aan marktpartijen werden voorgelegd in marktconsultatie met nummer 22.

38. Aan een aantal van deze bemerkingen kan geen onmiddellijk gevolg gegeven worden omdat zij nopen tot aanpassingen die de reikwijdte van de belangrijkste voorwaarden bestaande uit het Standaard Aardgasvervoerscontract, het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en het Aardgasvervoersprogramma overstijgen. Bedoeld worden onder meer de noodzakelijke aanpassingen aan de in de belangrijkste voorwaarden gebruikte definities omwille van inconsistenties die voortvloeien uit de totstandkoming en de implementatie van de Europese netcodes. Dienaangaande kan onder meer ook verwezen worden naar de definitielijst opgesteld door ENTSO-G, van 21 oktober 2016¹². Om te vermijden dat, ten gevolge van de noodzakelijke aanpassingen, er nieuwe inconsistenties of hiaten zouden ontstaan in het geheel van de belangrijkste voorwaarden, vereist het tegemoet komen aan deze bemerkingen een voorafgaande en algehele coördinatie met het wettelijk en regulatorisch kader. De CREG is van oordeel dat de aanpassingen daarom best gebeuren na een diepgaande analyse van de problematiek, in overleg met alle betrokken stakeholders.

¹²

http://www.entsog.eu/public/uploads/files/publications/Press%20Releases/2016/PR0118%20161021_ENTSOG%20publishes%20definitions%20used%20in%20relation%20to%20the%20gas%20network%20codes.pdf

39. De CREG verzoekt Fluxys Belgium de gemaakte opmerking van paragraaf 38 met bijzondere aandacht verder op te volgen. De CREG zal dienaangaande er ook over waken dat naast deze bemerkingen er ook rekening gehouden wordt met eventuele toekomstige wijzigingen van het Europees en nationaal wettelijk en regulatorisch kader met het oog op het voorbereidend onderzoek dienaangaande.

3.2. ONDERZOEK VAN DE WIJZIGINGEN VAN HET STANDAARD AARDGASVERVOERSCONTRACT

40. De wijzigingen die aan de CREG ter goedkeuring werden voorgelegd hebben geen impact op het Standaard Aardgasvervoerscontract, noch op het corpus, noch op de bijlagen. Een bespreking van het Standaard Aardgasvervoerscontract is bijgevolg niet vereist.

3.3. ONDERZOEK VAN DE WIJZIGINGEN VAN HET TOEGANGSREGLEMENT VOOR AARDGASVERVOER

3.3.1. Bijlage A: Vervoersmodel

41. Vooraf wenst de CREG aan te stippen dat zij het initiatief van Fluxys Belgium om een voorstel uit te werken voor de dienst capaciteitsconversie ten zeerste waardeert. Met dit voorstel loopt Fluxys Belgium immers vooruit op de verplichting zoals voorzien in de herziene NC CAM die van toepassing wordt vanaf 1 januari 2018. In de herziene NC CAM werd de conversiedienst toegevoegd onder artikel 21 punt 3. Met dit voorstel toont Fluxys Belgium aan dat zij pro-actief het initiatief neemt het vervoersmodel te verbeteren in het belang van netgebruikers en eindklanten.

42. In de definitielijst wordt de definities Imbalance Pooling Transfer, Onevenwichtsovernemer en Onevenwichtsoverdrager toegevoegd. De CREG is van oordeel dat de definities inhoudelijk geen meerwaarde bieden. Zij heeft geen bezwaar tegen de definities, maar zij is van mening dat definities die niet bijdragen tot een beter begrip van de inhoud de lectuur van het document eerder bemoeilijken dan vereenvoudigen. In deze optiek kunnen dergelijke definities beter geschrapt worden uit de definitielijst. Zij stelt daarom voor dat Fluxys Belgium in overleg met de CREG een lijst maakt van definities waarvan de toegevoegde waarde hoogste twijfelachtig is. Dit moet toelaten de betreffende definities in de toekomst te verwijderen in de belangrijkste voorwaarden ten einde deze te vereenvoudigen.

43. De beschrijving van de diensten Imbalance Pooling en Capaciteitsconversie bevat enkele omschrijvingen die onnauwkeurig geformuleerd zijn. De CREG stelt enkele kleine correcties voor bij de formulering zonder wijziging op inhoudelijk vlak.

Voor sectie 3.10 en 3.11 stelt de CREG volgende formulering voor:

Imbalance Pooling Dienst

De Imbalance Pooling Dienst maakt het voor de Netgebruikers als volgt mogelijk om per Balancing Zone, het uurlijkse Onevenwicht (gebaseerd op voorlopige Toewijzingen) van een Netgebruiker ("Onevenwichtsoverdrager") naar een andere Netgebruiker ("Onevenwichtsovernemer") over te dragen als een Imbalance Pooling Transfer $IP_{Th,z,g}$:

De Onevenwichtsoverdrager zal toestaan dat zijn (volledige) uurlijkse Onevenwicht ($I_{h,z,g}$) zijnde zowel positief als negatief overgedragen wordt naar de Onevenwichtsovernemer, zoals bepaald in sectie 5.3.2;

De Onevenwichtsovernemer zal toestaan dat het (volledige) uurlijkse Onevenwicht, indien aanwezig, van de Onevenwichtsoverdrager zijnde zowel positief als negatief in rekening gebracht wordt bij de berekening van zijn Balancing Positie als Netgebruiker, zoals bepaald in sectie 5.3.2;

De overdracht zal gebeuren door de TSO als een impliciete Nominatie op de ZTP en zal aangerekend worden als een transactie voor beide Partijen zoals bepaald in sectie 6.3.1.8;

Een Netgebruiker kan enkel de rol van ofwel een Onevenwichtsovernemer ofwel een Onevenwichtsoverdrager aannemen;

Als een Onevenwichtsovernemer kan de Netgebruiker verschillende Imbalance Pooling Diensten aangaan met meer dan één Onevenwichtsoverdrager; en,

Voor alle duidelijkheid, de Onevenwichtsoverdrager blijft aansprakelijk ten aanzien van de TSO voor iedere eventuele Toewijzing Settlement in overeenstemming met sectie 5.4.

De Imbalance Pooling Dienst kan onderschreven worden volgens de regels gedefinieerd in ACT - Bijlage B en via het formulier Imbalance Pooling Dienst (ACT - Bijlage G).

Capaciteitsconversie Dienst

De Capaciteitsconversie Dienst maakt het Netgebruikers die beschikken over niet-gebundelde capaciteit aan één zijde van een Interconnectie Punt mogelijk deze capaciteit te converteren naar gebundelde capaciteit. Deze Dienst wordt aangeboden volgens de bepalingen beschreven in Bijlage B en zonder enige kost. Voor de aanvraag dient de netgebruiker gebruik te maken van het formulier G.1m – “Services Request Form for Capacity Conversion Service” uit bijlage G.

44. Sectie 5.3.2 werd uitgebreid met de mogelijkheid het effect van de dienst imbalance pooling transfer in rekening te brengen bij het bepalen van de balancing positie van de netgebruiker. De CREG gaat op inhoudelijk vlak akkoord, maar zij stelt vast dat de formulering onzorgvuldig is en zij vraagt aan Fluxys Belgium de formulering aan te passen vooraleer overgegaan wordt tot publicatie van de definitieve versie van het document. Voor de derde alinea van sectie 5.3.2 stelt zij volgende formulering voor:

*De Balancing Positie van de Netgebruiker vóór Settlement (GBP^*h,z,g) voor een uur h voor een Zone z en voor een Netgebruiker g wordt berekend door de Balancing Positie van de Netgebruiker na Settlement van het vorige uur ($GBP_{h-1,z,g}$), het Onevenwicht per uur ($I_{h,z,g}$) zoals hoger berekend en, indien toepasbaar, de Imbalance Pooling Transfer ($IP_{Th,z,g}$) (als Onevenwichtsoverdrager of Onevenwichtsovernemer) onder de Imbalance Pooling Dienst op te tellen:*

45. De CREG gaat akkoord met de voorgestelde wijzigingen van bijlage A, mits gevolg gegeven wordt aan haar opmerkingen in paragrafen 43 en 44. De CREG heeft geen bijkomende opmerkingen bij bijlage A.

3.3.2. Bijlage B: Onderschrijving en toewijzing van Diensten

46. In sectie 3.1 wordt de tabel die het overzicht biedt van de aangeboden diensten uitgebreid met de diensten imbalance pooling transfer en capaciteitsconversie dienst, terwijl de dienst kwaliteitsconversie wordt opgesplitst in de dienst kwaliteitsconversie H -> L en de dienst kwaliteitsconversie L -> H. In sectie 3.4 wordt de onderschrijving en toewijzing van diensten via EBS herschikt.

De CREG heeft hierbij geen opmerkingen.

47. Aan sectie 3.5 onderschrijving en toewijzing van diensten via schriftelijk formulier worden de diensten imbalance pooling transfer (3.5.10) en capaciteitsconversie dienst (3.5.11) toegevoegd. De CREG kan akkoord gaan met de inhoud van de nieuw toegevoegde secties, maar zij stelt vast dat de formulering onzorgvuldig is en aanleiding geeft tot onduidelijkheid. De CREG heeft zelf een tekstvoorstel uitgewerkt en zij vraagt aan Fluxys Belgium de belangrijkste voorwaarden in die zin aan te passen vooraleer over te gaan tot publicatie.

Voor sectie 3.5.10.2 stelt de CREG volgende formulering voor:

3.5.10.2. Diensttoewijzingsregel, Bevestiging en Onderschrijving

Imbalance Pooling Dienst-aanvragen worden aangevraagd volgens de bepalingen beschreven in sectie 3.10 van de ACT – Bijlage A. Ze worden toegewezen in de volgorde zoals ze zijn aangevraagd, volgens de bepalingen beschreven in sectie 3.10 van de ACT – Bijlage A. Als de Aanvraag van Diensten volledig is, stuurt de TSO de Bevestiging van Diensten:

- *Binnen 2 werkdagen na ontvangst van het volledige Aanvraagformulier van Diensten indien de Begindatum Dienst binnen de 5 werkdagen na indiening van de Aanvraag van Diensten valt;*
- *Binnen 5 werkdagen na ontvangst van de volledige Aanvraagformulier van Diensten indien de Begindatum Dienst later dan 5 werkdagen na indiening van de Aanvraag van Diensten valt.*

De TSO registreert de Imbalance Pooling Dienst als een Dienst op het moment dat het Formulier Dienstbevestiging naar beide Netgebruikers wordt verstuurd.

Voor sectie 3.5.11 stelt de CREG volgende formulering voor:

3.5.11. Capaciteitsconversie Dienst

De TSO biedt alle Netgebruikers die niet-gebundelde capaciteit aan één kant van het Interconnectiepunt hebben de mogelijkheid om deze capaciteit om te zetten in gebundelde capaciteit volgens volgende bepalingen:

- *Enkel capaciteit met een standaard Dienstperiode van een jaar, kwartaal of maand kan omgezet worden;*
- *Geval 1 – de Netgebruiker die over niet-gebundelde Ingangs-, Uitgangs, Wheeling of OCUC Diensten op het Interconnectiepunt aan de kant van de TSO beschikken, kan na de toewijzing en onderschrijving van standaard gebundelde capaciteit op PRISMA een aanvraag indienen voor de omzetting van de overeenkomstig bestaande niet-gebundelde capaciteit. Daarvoor zal de Netgebruiker binnen de 5 werkdagen nadat de veiling op PRISMA plaatsvond een Aanvraagformulier voor Conversie sturen naar de TSO. De overeenkomstig bestaande niet-gebundelde capaciteit zal omgezet worden in het TSO deel van de TSO van de nieuw onderschreven gebundelde capaciteit, voor de hoeveelheid vermeld in de aanvraag. De bestaande Dienst(en) zal niet verder geïmpacteerd zijn door de conversie; in het bijzonder zal er geen bijkomende kost worden aangerekend voor het TSO deel van de nieuw onderschreven gebundelde capaciteit voor het deel van de TSO behalve een eventuele Veilingspremie.*
- *Geval 2 – Netgebruiker die op het Interconnectiepunt niet-gebundelde Ingangs- of Uitgangsdiensten heeft aan de kant van het Interconnectiepunt van de naburige TSO kan na de veiling van gebundelde capaciteit op PRISMA voor de overeenkomstige Dienstenperiode en het Interconnectiepunt vragen om de overeenkomstig bestaande niet-gebundelde capaciteit om te zetten. Daarvoor zal de Netgebruiker binnen de 5 werkdagen nadat de veiling op PRISMA plaatsvond een Aanvraagformulier voor Conversie sturen naar de TSO. De overeenkomstig bestaande niet-gebundelde capaciteit in het deel van de naburige TSO zal gebundeld worden*

met bestaande of nieuw onderschreven niet-gebundelde Ingangs-, Uitgangs-, Wheeling of OCUC Diensten aan de kant van de TSO op het Interconnectiepunt in zover dat deze beschikbaar zijn. Voor alle duidelijkheid, de TSO is niet verantwoordelijk voor het nakijken van de correctheid van de data aangaande de niet-gebundelde Diensten aan de kant van de Naburige TSO van het Interconnectiepunt en de resulterende gebundelde capaciteit zal geregistreerd worden als zodanig bij de TSO.

48. Uit de ontvangen antwoorden naar aanleiding van de marktraadpleging, blijkt dat marktpartijen over het algemeen tevreden zijn over de invoering van de bijkomende diensten voor capaciteitsconversie en voor imbalance pooling. Zij laten niet na hun waardering hierover duidelijk te laten blijken.

49. Wat de concrete uitwerking van de modaliteiten betreft, hebben marktpartijen enkele vragen en opmerkingen geformuleerd. Wat de dienst capaciteitsconversie aangaat, worden deze vragen en opmerkingen in de hierna volgende paragrafen toegelicht.

50. De vraag tot bijkomende verruiming van de nieuwe dienst capaciteitsconversie tot reservering day ahead en within day. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat de nieuwe dienst niet bedoeld is om aan netgebruikers die over niet gematchte capaciteit beschikken de gelegenheid te geven bestaande langetermijncontracten via kortetermijnproducten te kunnen bundelen op ad hoc basis. Fluxys Belgium wijst er in zijn antwoord ook op dat de herziene NC CAM evenmin de mogelijkheid voorziet om capaciteitsconversie aan te bieden voor day ahead en within day producten. Een en ander zal bovendien afhangen van de wijze waarop ENTSOG de details van de conversie concreet zal uitwerken. Daarom stelt Fluxys Belgium voor de nieuwe dienst capaciteitsconversie niet uit te breiden tot kortetermijndiensten. Wel kan overwogen worden dit voorstel in de toekomst opnieuw te evalueren in het licht van de voorstellen die op Europees vlak uitgewerkt worden.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

51. Er waren vragen over het door de netgebruikers te betalen tarief aan de Belgische zijde van het interconnectiepunt, en met name de vraag om het tarief te behouden zoals toegepast bij de boeking van het oorspronkelijk (ongebundeld) product. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat zij er voorstander van is de modaliteiten zoals voorzien in de gewijzigde NC CAM strikt te volgen. Het tarief voor de dienst als geconverteerde capaciteit zal bestaan uit de reserveprijs voor de initieel gecontracteerde ongebundelde capaciteit en de veilingpremie, indien van toepassing. Fluxys Belgium heeft er in haar antwoord eveneens op gewezen dat het 'veiling bij opbod algoritme' netgebruikers de gelegenheid biedt om uit het veilingproces te stappen ten einde te vermijden een veilingpremie te moeten betalen.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

52. Er was een vraag om de reservering van de dienst te faciliteren via een automatisch boekingsplatform zoals PRISMA of EBS. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat de dienst niet aangeboden wordt voor een kortere looptijd dan een maand. Dit biedt voldoende tijd voor een schriftelijke afhandeling. Fluxys Belgium stelt voor de evaluatie af te wachten van de wijze waarop de nieuwe dienst wordt gebruikt. De implementatie op Europees vlak van de NC CAM op 1 januari 2017 kan hierbij eveneens nuttig zijn.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

53. Een marktpartij heeft gevraagd waarom het nodig was Fluxys Belgium op de hoogte te brengen indien gebruik gemaakt werd van de mogelijkheid tot capaciteitsconversie aangeboden door een

aangrenzende TSO. Fluxys Belgium heeft bevestigd dat netgebruikers niet verplicht zijn haar te informeren indien een capaciteitsconversiedienst bij een aangrenzende TSO onderschreven wordt.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

54. Er was een vraag voor het aanbieden van een reshuffling dienst op permanente of recurrente basis, in combinatie met de capaciteitsconversiedienst. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat het aanbieden van de reshuffling dienst op permanente basis geen deel uitmaakt van de voorstellen die ter raadpleging werden aangeboden.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

55. Aangaande de dienst imbalance pooling hebben marktpartijen vragen en opmerkingen geformuleerd met betrekking tot volgende aspecten:

56. Een marktpartij heeft aan Fluxys Belgium gevraagd te bevestigen dat de dienst kosteloos wordt aangeboden. Fluxys Belgium heeft geantwoord dat de dienst kosteloos is, maar dat elke uurlijkse transfer correspondeert met een impliciete transactie op ZTP, en bijgevolg het voorwerp uitmaakt van de facturatie zoals voorzien in bijlage A van het toegangsreglement.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

57. Een marktpartij heeft opgemerkt dat de transfer zoals nu voorzien in de dienst niet geheel kosteloos is, namelijk dat zij onderworpen is aan de variabele vergoeding voor hubdiensten. Zij heeft voorgesteld het “balancing group” model, zoals van toepassing in Duitsland als alternatief model te overwegen. Fluxys Belgium heeft geantwoord dat dit concept werd overwogen bij het ontwerp van de dienst, in overleg met netgebruikers, maar dat dit als te complex en te weinig flexibel werd beschouwd en daarom niet weerhouden werd in het voorstel.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

58. Er werd gevraagd de overdracht van de onevenwichten te beperken tot één enkele overdracht per dag (aan het einde van de dag). Als argument werd aangehaald dat, ingevolge de pooling het aantal transacties op ZTP zou verminderen doordat minder netgebruikers zouden overgaan tot bijsturing van hun positie. Dit zou een nadelig gevolg hebben op de ontwikkeling van de liquiditeit van ZTP. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat deze optie in overweging genomen werd bij het ontwerp van de dienst in overleg met marktpartijen. Voor de marktpartijen was het vooral belangrijk dat de imbalance pooling dienst de overdrager de mogelijkheid zou bieden elk mogelijk onevenwichtsrisico over te dragen, wat binnen de Belgische context een overdracht binnen de dag vereist.

De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

59. De CREG gaat akkoord met de voorgestelde wijzigingen van bijlage B, mits gevolg gegeven wordt aan haar opmerkingen in paragrafen 47. De CREG heeft geen bijkomende opmerkingen over bijlage B.

3.3.3. Bijlage C1: Operationele Regels

60. In sectie 6.1.2 wordt de werkwijze voor de toewijzing op een binnenlands afnamepunt naar een eindafnemer verduidelijkt.

61. De CREG heeft geen opmerkingen bij bijlage C1.

3.3.4. Bijlage C4: Operating Conditions and Quality Requirements at Interconnection Points

62. Bijlage C4, die een zuiver technische bijlage is en uitsluitend in het Engels bestaat, werd aangevuld met de Operating Conditions and Quality Requirements at Alveringem en de Operating Conditions and Quality Requirements at Dunkirk LNG Terminal.

63. De CREG heeft hierbij geen opmerkingen en zij gaat akkoord met de door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen van bijlage C4.

3.3.5. Bijlage G: Formulieren

64. Aan bijlage G werden het formulier G.1m – “Services Request Form for Capacity Conversion Service” en G.10 “Imbalance Pooling Form” toegevoegd.

65. De CREG heeft hierover geen opmerkingen en zij gaat akkoord met de door Fluxys Belgium voorgestelde aanpassingen voor bijlage G.

3.3.6. Opmerkingen aangaande wijzigingen die niet werden weerhouden op vraag van de marktpartijen

66. Het voorstel van Fluxys Belgium om de dienst kalenderdag niet meer aan te bieden omdat sedert de invoering van de dienst vanaf eind 2015 zij hiervoor geen onderschrijvingen had ontvangen, werd door de marktpartijen niet gunstig onthaald. Fluxys Belgium stelt daarom voor de dienst kalenderdag te behouden.

67. De CREG is van oordeel dat het antwoord van Fluxys Belgium adequaat en evenwichtig is en zij sluit zich hierbij aan.

3.3.7. Onderwerpen waarover werd geraadpleegd, maar waarover marktpartijen geen opmerkingen gemaakt hebben.

68. Het voorstel om de interconnectiepunten Poppel en Hilvarenbeek samen te voegen tot het interconnectiepunt Hilvarenbeek werd door de markt gunstig onthaald. Er werden hierover bij de raadpleging geen opmerkingen gemaakt of vragen gesteld.

69. De CREG heeft hierover geen opmerkingen.

3.4. ONDERZOEK VAN DE WIJZIGINGEN VAN HET AARDGASVERVOERSPROGRAMMA

70. Fluxys Belgium heeft het Aardgasvervoersprogramma waar nodig aangepast met als doel de continuïteit met de voorgestelde wijzigingen van het Toegangsreglement voor aardgasvervoer te verzekeren. De aanpassingen hebben betrekking op:

- 2) Het aanpassen van het vervoersmodel conform de samenvoeging van de interconnectiepunten Poppel en Hilvarenbeek tot het unieke interconnectiepunt Hilvarenbeek.
- 3) De toevoeging in de sectie 3 “Aangeboden diensten” van de Imbalance Pooling dienst en de Capaciteitsconversiedienst, samen met de corresponderende aanvullingen in sectie 4 “Dienst Onderschrijving en Toewijzingsregels”
- 4) Fluxys Belgium heeft enkele materiële correcties aangebracht.

71. De CREG stelt vast dat in de sectie 8.2 “Procedure voor Congestiebeheer” in de lijst van de voorziene congestiebeheersmaatregelen de ‘teruggave van gecontracteerde capaciteit’ niet meer opgenomen werd als congestiemaatregel.

72. Naar aanleiding van de openbare raadpleging heeft een marktpartij de weglating in sectie 8.2.1 van het Aardgasvervoersprogramma opgemerkt. Zij heeft aan Fluxys Belgium om verduidelijking verzocht en gevraagd hiervoor een motivering te geven. Fluxys Belgium heeft hierop geantwoord dat de teruggave van gecontracteerde capaciteit werd opgenomen in de lijst van proactieve congestiemaatregelen, zoals vermeld in sectie 8.1, en dat deze maatregel daarom niet meer opgenomen was in sectie 8.2.

73. De CREG wijst erop dat de genoemde maatregel een wettelijke verplichting betreft, in uitvoering van CMP (Congestion Management Procedures, bijlage I, van de Verordening 715/2009). Zij kan bijgevolg de nieuwe formulering zoals voorgesteld in sectie 8.2.1 van het Aardgasvervoersprogramma niet goedkeuren. De CREG vraagt Fluxys Belgium de betreffende beschrijving in het Aardgasvervoersprogramma in overeenstemming te brengen met de vorige door de CREG in haar beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016 goedgekeurde formulering, met expliciete verwijzing naar de uitwerking van de ‘teruggave van gecontracteerde capaciteit’ als proactieve congestiemaatregel in sectie 8.1. De volledige formulering van sectie 8.2.1. wordt dan:

[...

8.2.1. Interconnectiepunten

Ingevolge Bijlage 1 van de Verordening (EG) Nr. 715/2009 zijn er drie (3) specifieke congestiebeheersmaatregelen van toepassing op interconnectiepunten met name:

- “teruggave van gecontracteerde capaciteit” , als congestiemaatregel tegen contractuele congestie, om nietgebruikte capaciteit terug naar de markt te brengen, **zoals beschreven in sectie 8.1**;
- “langetermijn-use-it-or-lose-it” om nietgebruikte capaciteit na beslissing van de CREG terug naar de markt te brengen; en
- “capaciteitstoename door overboekings-en terugkoopregeling” met als doel om bijkomende firm capaciteit te creëren.

...]

74. De CREG gaat akkoord met de voorgestelde wijzigingen van het Aardgasvervoersprogramma, onder het voorbehoud dat Fluxys Belgium gevolg geeft aan haar opmerkingen aangaande de

formulering van de congestiemaatregelen, zoals gevraagd in vorige paragraaf. De CREG heeft geen bijkomende opmerkingen over het Aardgasvervoersprogramma.

3.5. ONDERZOEK VAN DE WIJZIGINGEN WAAROVER NIET WERD GERAADPLEEGD

75. In de begeleidende brief van 23 januari 2017 meldt Fluxys Belgium dat recente ontwikkelingen in de markt aangetoond hebben dat de dienst Kwaliteitsconversie L->H kan verbeterd worden door, na beëindiging van het jaarlijks onderschrijvingsvenster voor deze dienst, de minimaal te onderschrijven dienstperiode te verminderen tot 1 dag. Bovendien voorziet Fluxus Belgium de mogelijkheid deze dienst te onderschrijven via het elektronisch EBS platform. Om deze aanpassing mogelijk te maken werd een bijkomende aanpassing aangebracht in bijlage B van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer, waarbij de minimale onderschrijvingperiode werd teruggebracht van 1 week naar 1dag.

Fluxys Belgium wijst erop dat de voorgestelde wijziging een zuivere aanvulling inhoudt van de bestaande dienst waaraan verder niets wijzigt. Daarom gaat Fluxys Belgium ervan uit dat marktpartijen geen bezwaren hebben en dat zij zullen akkoord gaan met dit element van het voorstel. In de veronderstelling van een goedkeuring door de CREG stelt Fluxys Belgium voor de aanpassing te laten ingaan op 1 april 2017.

De CREG is van oordeel dat de nieuwe modaliteiten waaronder de dienst wordt aangeboden (minimale onderschrijvingsperiode van 1 dag in plaats van 1 week en mogelijkheid te onderschrijven via het elektronisch platform EBS), een verbetering inhoudt van de bestaande dienst. Zij staat de aanpassing toe, maar zij vraagt dat Fluxys Belgium deze mee opneemt in de eerstvolgende door haar georganiseerde raadpleging met betrekking tot het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer.

3.6. INWERKINGTREDING VAN DE GOEDGEKEURDE WIJZIGINGEN

76. In haar aanvraagbrief van 23 januari 2017 heeft Fluxys Belgium geen melding gemaakt aangaande gewenste datum waarop de voorgestelde aanpassingen in werking moeten treden, behoudens wat betreft de uitbreiding van de mogelijkheden tot onderschrijving van de Kwaliteitsconversiedienst L -> H. voor deze laatste stelt Fluxys Belgium voor deze wijziging en laatste te laten in werking treden op 1 april 2017.

77. De CREG beslist, met toepassing van artikel 107 van de gedragscode, dat de voorgestelde wijzigingen van het toegangsreglement voor aardgasvervoer en van het aardgasvervoersprogramma in werking treden op datum van publicatie ervan door Fluxys Belgium op haar website.

78. Fluxys Belgium wordt bijgevolg uitgenodigd om overeenkomstig artikel 107 van de gedragscode onverwijld de door de CREG goedgekeurde en gewijzigde belangrijkste voorwaarden bekend te maken op haar website samen met de datum van inwerkingtreding zoals beslist door de CREG.

4. BESLISSING

79. Met toepassing van de artikelen 15/1, §3, 7°, 15/14, §2, tweede lid, 6°, 29° en 30°, van de gaswet en van artikel 82, §1, van de gedragscode en gezien de voorgaande analyse, in het bijzonder de toetsingscriteria in deel I en het onderzoek in deel II en III van deze beslissing, beslist de CREG het voorstel van Fluxys Belgium met betrekking tot

- de bijlagen A, B, C1, C4, en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer en
- het Aardgasvervoersprogramma

dat werd ingediend bij de CREG per drager met ontvangstbewijs op 23 januari 2017, vervolledigd met de brief die samen met de bijlage werden ingediend bij de CREG per drager met ontvangstbewijs op 7 februari 2017, goed te keuren, onder de opschortende voorwaarde dat Fluxys Belgium gevolg geeft aan volgende door de CREG in haar beoordeling gemaakte bemerkingen, te weten:

80. Verwijzend naar paragraaf 37 van deze beslissing stelt de CREG vast dat de ter goedkeuring voorgelegde documenten gevolg geven aan beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016 van de CREG, en meer specifiek het voorbehoud dat de CREG heeft geformuleerd bij de goedkeuring van beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016, zoals vermeld in paragraaf 36. De CREG stipt evenwel aan dat de aanpassingen niet volledig zijn, en wijst in dit verband naar wat zij hierover in paragraaf 39 van onderhavige beslissing gezegd heeft.

81. Verwijzend naar paragraaf 42 herneemt de CREG haar voorstel dat Fluxys Belgium in overleg met de CREG een lijst maakt van definities zonder meerwaarde met het oog op een toekomstige vereenvoudiging van de belangrijkste voorwaarden.

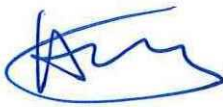
82. Zoals gemeld in paragrafen 43, 44 en 47 heeft de CREG in bijlagen A en B een aantal materiële fouten opgemerkt. Zij heeft voor de betreffende secties een tekstvoorstel gemaakt. De CREG nodigt Fluxys Belgium uit het tekstvoorstel in overweging te nemen en zo nodig dit op te nemen in de definitieve versie van de belangrijkste voorwaarden voor publicatie ervan door Fluxys Belgium op haar website.

83. Verwijzend naar paragraaf 73 herhaalt de CREG dat zij de nieuwe formulering zoals voorgesteld in sectie 8.2.1 van het Aardgasvervoersprogramma niet goedkeurt. De CREG vraagt Fluxys Belgium de betreffende beschrijving in het Aardgasvervoersprogramma in overeenstemming te brengen met de vorige door de CREG in haar beslissing (B)161020-CDC-1571 van 20 oktober 2016 goedgekeurde formulering, met expliciete verwijzing naar de uitwerking van de 'teruggave van gecontracteerde capaciteit'. De CREG nodigt Fluxys Belgium uit deze correcties op te nemen in de definitieve versie van de belangrijkste voorwaarden voor publicatie ervan door Fluxys Belgium op haar website.

84. Aangaande de inwerkingtreding van de goedgekeurde en gewijzigde belangrijkste voorwaarden verwijst de CREG naar wat zij hierover in paragraaf 77 van deze beslissing heeft gesteld.

85. Fluxys Belgium doet bijgevolg overeenkomstig artikel 107 van de gedragscode het nodige om onverwijld (en vanzelfsprekend voor de inwerkingtreding) de goedgekeurde wijzigingen bekend te maken op haar website samen met de datum van inwerkingtreding beslist door de CREG.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitster van het Directiecomité

BIJLAGEN

BIJLAGEN door Fluxys Belgium ter goedkeuring ingediend op 23 januari 2017 en 7 februari 2017 :

- 1) het hoofddocument en de bijlagen A, B, C1, C4 en G van het Toegangsreglement voor Aardgasvervoer
- 2) het Aardgas Vervoersprogramma