Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

CREG

Beslissing

(B)1832
11 oktober 2018

Beslissing over de aanvraag tot het vastleggen van de correctiefactor ter bepaling van de minimumprijs voor groenestroomcertificaten uitgereikt voor elektriciteit geproduceerd door de installaties gelegen in de domeinconcessie van Northwester 2 voor de eerste periode na *financial close*

Artikel 14, § 1*ter/1*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen

Niet-vertrouwelijke versie

CREG – Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – info@creg.be – www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE 2
1. INLEIDING 3
2. WETTELIJK KADER 3
3. ANTECEDENTEN 4
3.1. Algemeen 4
3.2. Raadpleging 5
4. ANALYSE VAN HET AANBESTEDINGSPROCES 5
4.1. Het aanbestedingsproces 5
4.1.1. Procedure 5
4.1.2. Resulaten BAFO's 6
4.2. Beoordeling CREG 8
5. BEPALEN VAN DE CORRECTIEFACTOR 9
6. CONCLUSIE 9

1. INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna, of er een verschil bestaat tussen de voorgestelde te contracteren verkoopprijs voor elektriciteit en een gemiddelde nominale prijs gelijk aan 90 % van de elektriciteitsreferentieprijs (artikel 14, § *1ter/1*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna: het koninklijk besluit van 16 juli 2002)).

Op basis van haar onderzoek bepaalt de CREG de correctiefactor die van toepassing is voor de bepaling van de minimumprijs van de groenestroomcertificaten voor de elektriciteit geproduceerd door de *offshore* windmolens gelegen in de domeinconcessie van Northwester 2 NV (hierna: Northwester 2).

Deze beslissing werd door het directiecomité van de CREG goedgekeurd tijdens haar vergadering van 11 oktober 2018.

2. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7, § 1, 1ste lid van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

> *"Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie, kan de Koning :*
>
> *1° maatregelen van marktorganisatie vaststellen, waaronder de instelling van een door de commissie beheerd systeem voor de toekenning van certificaten van oorsprongsgarantie en van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6, evenals het opleggen van een verplichting aan de netbeheerder om groenestroomcertificaten afgeleverd door de federale en gewestelijke overheden aan te kopen tegen een minimumprijs en te verkopen, teneinde de afzet op de markt te verzekeren, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.*
>
> *[…]"*

2. Artikel 7, § 1 van de elektriciteitswet werd uitgevoerd door het koninklijk besluit van 16 juli 2002. Dit koninklijk besluit werd laatst gewijzigd door het koninklijk besluit van 17 augustus 2018.

3. Artikel 14, § 1, 1°*quater* luidt als volgt;

> *"1° quater voor offshore windenergie geproduceerd door installaties die het voorwerp uitmaken van een in artikel 6 van de wet bedoelde domeinconcessie, waarvan de financial close plaatsvindt vanaf 1 juli 2018, wordt een minimumprijs vastgelegd, onverminderd paragraaf 1quater en 1quinquies/1 aan de hand van de volgende formule en waarvan het bedrag in geen geval negatief mag zijn :*
>
> *minimumprijs = LCOE - [(elektriciteitsreferentie-prijs x (1 - correctiefactor) + de waarde van de garanties van oorsprong) x (1-netverliesfactor)],*
>
> *waarin :*
>
> *- de LCOE gelijk is aan 79 euro/MWh;*
>
> *- onverminderd de mogelijkheid om, in overeenstemming met paragraaf 1ter/1, de correctiefactor per domeinconcessie vast te leggen, de correctiefactor gelijk is aan 0,10;*

- de waarde van de garanties van oorsprong overeenkomt met de huidige door de domeinconcessiehouder verkregen verkoopprijs voor de garanties van oorsprong die worden uitgereikt voor de geïnjecteerde elektriciteit;

- de netverliesfactor elke maand door de commissie, voor elke concessie, wordt berekend op basis van het verschil tussen de hoeveelheid geproduceerde elektriciteit en de hoeveelheid elektriciteit die in het net is geïnjecteerd;"

4. Artikel 14, § 1*ter*/1 legt de procedure vast voor de aanpassing van de correctiefactor per domeinconcessie:

"§ 1ter/1. Voor elke domeinconcessie bedoeld in § 1, tweede lid, 1° ter en 1° quater past de commissie, zonder retroactieve werking, de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs, aan.

Daartoe maakt de houder van de domeinconcessie op volgende tijdstippen :

1° de eerste maal ten laatste vier maanden voor de voorziene datum van financial close;

2° later, ten laatste vier maanden voor het einde van elke periode van één jaar die ingaat op de datum van de financial close,

alle informatie over aan de commissie, per drager met ontvangstbevestiging en elektronisch, met betrekking tot de gecontracteerde verkoopprijs van de door de installaties opgewekte elektriciteit.

Binnen één maand na de ontvangst van de gegevens, bevestigt de commissie aan de domeinconcessiehouder de volledigheid van de gegevens of bezorgt zij hem een lijst van bijkomende inlichtingen die hij moet verstrekken.

De commissie onderzoekt binnen de twee maanden na de bevestiging van de volledigheid van de gegevens of er een verschil is tussen de gecontracteerde verkoopprijs voor elektriciteit en een gemiddelde nominale prijs gelijk aan 90 % van de elektriciteitsreferentieprijs.

Indien de commissie een verschil vaststelt, past zij de correctiefactor voor de betrokken domeinconcessie aan. Onverminderd § 1sexies berekent de commissie de overeenstemmende nieuwe minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten, door toepassing van de formule in § 1, tweede lid, 1° ter."

3. ANTECEDENTEN

3.1. ALGEMEEN

5. Op 22 juni 2018 diende Northwester 2 een aanvraagdossier in voor het vastleggen van de correctiefactor ter bepaling van de minimumprijs voor de groenestroomcertificaten uitgereikt voor de elektriciteit geproduceerd door de installaties in de domeinconcessies van Northwester 2.

6. Op 19 juli 2018 heeft de CREG aan Northwester 2 bijkomende informatie opgevraagd.

7. Op 10 september 2018 ontving de CREG de gevraagde bijkomende informatie.

8. Met haar brief aan Northwester 2 van 17 september 2018 heeft de CREG het ingediende dossier volledig verklaard.

9. Tijdens zijn vergadering van 4 oktober 2018 keurde het directiecomité van de CREG ontwerpbeslissing (B)1832 goed over de aanvraag tot het vastleggen van de correctiefactor ter bepaling van de minimumprijs voor groenestroomcertificaten uitgereikt voor elektriciteit geproduceerd door de installaties gelegen in de domeinconcessie van Northwester 2 voor de eerste periode na *financial close*.

3.2. RAADPLEGING

10. Het directiecomité van de CREG stelde vast dat de ontwerpbeslissing voornamelijk was gebaseerd op gegevens die betrekking hebben op offertes die Northwester 2 heeft ontvangen en op een beschrijving van het tenderproces. De gegevens uit de offertes zijn commercieel gevoelig en bijgevolg vertrouwelijk. De beschrijving van het tenderproces zonder daarbij de gegevens te vermelden maakt de beslissing moeilijk leesbaar. Verder kon de CREG in deze beslissing enkel de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 volgen om de correctiefactor te bepalen. De CREG meende bijgevolg dat een openbare raadpleging over deze ontwerpbeslissing niet nuttig was.

Het directiecomité van de CREG besliste daarom om geen openbare maar een niet-openbare raadpleging van Northwester 2 over de ontwerpbeslissing te organiseren vanaf 5 oktober 2018 (middernacht) tot en met 2 november 2018 (artikel 40, eerste lid, 1° en tweede lid, van het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG).

11. Northwester 2 heeft op 9 oktober 2018 per e-mail en aangetekend schrijven laten weten dat ze geen opmerkingen heeft bij de ontwerpbeslissing.

4. ANALYSE VAN HET AANBESTEDINGSPROCES

4.1. HET AANBESTEDINGSPROCES

4.1.1. Procedure

12. Zoals bepaald in de richtsnoeren[1] van de CREG, heeft Northwester 2 de markt geconsulteerd voor het bekomen van een *Power Purchase Agreement* (hierna; PPA). Hiervoor heeft ze verschillende partijen gevraagd hun interesse voor deelname aan de tender bekend te maken.

Negen partijen ondertekenden de *Non Disclosure Agreement* en ontvingen vervolgens de *Invitation to Tender* (hierna; ITT). Bijkomende informatie (op basis van *clarification requests*) werd geleverd aan alle partijen. Uiteindelijk dienden 6 partijen een offerte in tijdens de eerste ronde: twee geïnteresseerde partijen dienden geen offerte in ([VERTROUWELIJK] en [VERTROUWELIJK]); twee geïnteresseerde partijen dienden een gezamenlijke offerte in ([VERTROUWELIJK] & [VERTROUWELIJK]); de overige offertes werden ingediend door [VERTROUWELIJK], [VERTROUWELIJK], [VERTROUWELIJK], [VERTROUWELIJK] en [VERTROUWELIJK].

13. Tijdens *bid clarification meetings* werden de verschillende biedingen besproken met de verschillende kandidaten. Naast de correctiefactor kwamen ook *bankability items* zoals onder andere

[1] Richtlijnen (R) 1371 over de procedure voor de vastlegging van de waarden die in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de minimumprijs per groenestroomcertificaat voor *offshore* windenergie.

credit support aan bod. Northwester 2 stelde vast dat 4 offertes niet in lijn waren met de vereisten van de ITT. Deze gaven Northwester 2 niet de gevraagde *back-to-back coverage* met het geldende ondersteuningsmechanisme. Aan alle partijen werd daarom gevraagd een aangepaste offerte in de dienen die *compliant* is met de ITT alsook bindend.

14. 5 partijen dienden een aangepaste offerte in. [VERTROUWELIJK] gaf te kennen niet te willen afwijken van een *ex post* bepaling van de correctiefactor en diende geen aangepaste offerte in. [VERTROUWELIJK] liet vervolgens echter weten dat het onmogelijk was om op korte termijn het bindend karakter van zijn offerte te bevestigen.

15. De overgebleven vier kandidaten werd een laatste kans gegeven om verbeterde voorwaarden in te dienen en hun correctiefactor te berekenen op de periode 1 mei 2017 - 30 april 2018. Deze *Best and final offers* (hierna; BAFOs) werden vervolgens beoordeeld op basis van volgende criteria:

- *Correction factor & price of GoOs*;
- *Financial and technical capacity*;
- *Bankability of terms & conditions*;
- *Binding character of the proposal*.

Deze criteria krijgen door Northwester 2 een gelijke weging.

4.1.2. Resulaten BAFO's

4.1.2.1. Correctiefactor en prijs garanties van oorsprong

16. Het belangrijkste commerciële element van de PPA is de correctiefactor die toegepast zal worden op de elektriciteitsreferentieprijs. Northwester 2 zal zijn elektriciteit verkopen volgens de formule Endex * (1-correctiefactor). Hoe lager de correctiefactor, des te hoger de opbrengst van verkoop van de geproduceerde energie zal zijn.

Een tweede element in de commerciële evaluatie is de prijs voor garanties van oorsprong. Zoals gevraagd in de ITT zal [VERTROUWELIJK] van de garanties van oorsprong ter beschikking blijven van Northwester 2 zelf.

17. De vier overgebleven kandidaten leverden volgende correctiefactor en prijs voor de garanties van oorsprong op.

Tabel 1: Beoordeling criterium "Correctiefactor en prijs garanties van oorsprong"

Correction factor & price of GOOs	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Correctiefactor	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Additional GOO revenues	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
GOO adjusted correction factor (only for scoring)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Scoring	**[VERTROUWELIJK]**	**[VERTROUWELIJK]**	**[VERTROUWELIJK]**	**[VERTROUWELIJK]**

Tabel 1 geeft een overzicht van de geboden correctiefactoren voor de eerste periode. Om een juiste waardering van de offertes te kunnen maken, moet ook de prijs van de garanties van oorsprong[2] mee worden in rekening genomen. Zowel [VERTROUWELIJK] als [VERTROUWELIJK] boden een

[2] De verkoop van [VERTROUWELIJK] % van de garanties van oorsprong worden mee in rekening genomen. De overige [VERTROUWELIJK] % kan Northwester 2 immers vrij verhandelen.

correctiefactor inclusief de prijs voor de garanties van oorsprong. Om een faire vergelijking te maken, worden de opbrengsten van de verkoop gedeeld door de Belpex prijs en afgetrokken van de correctiefactor. Uit tabel 1 blijkt duidelijk dat [VERTROUWELIJK] de beste bieding heeft, namelijk de laagste correctiefactor.

4.1.2.2. Financial and Technical capacity

18. Alle vier partijen hebben volgens NW2 voldoende technische capaciteit, die min of meer gelijkaardig is en dus heeft dit geen impact op de score. De *financial capacity* is wel degelijk verschillend.

Tabel 2: Beoordeling criterium "*financial and technical capacity*"

Financial & technical capacity	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Scoring	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]

[VERTROUWELIJK].

4.1.2.3. Bankability of terms & conditions

19. Op het criterium *bankability of terms & conditions* werden de aanbieders als volgt beoordeeld.

Tabel 3 Beoordeling criterium "*bankability of terms & conditions*"

Bankability of terms & conditions	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Terms and conditions during the start-up phase	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Consequences of Production Shortfall	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Curtailment	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Early termination	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Energy supply	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Other elements	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Scoring	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]

20. De beste score gaat naar [VERTROUWELIJK] omdat ze gemiddeld beter scoort op alle elementen dan de andere partijen. Het grootste positieve verschil met de andere partijen is bij de 'impact van te lage productie'. Hierbij krijgt [VERTROUWELIJK] de hoogste score [VERTROUWELIJK] indien Northwester 2 in een bepaald jaar minder zou produceren dan verwacht. [VERTROUWELIJK]. Bij 'afschakelen' heeft[VERTROUWELIJK] de hoogste score van de partijen toebedeeld gekregen omdat zij consequent een vergoeding biedt voor alle gemiste inkomsten en daarboven op [VERTROUWELIJK] % van de additionele winst die [VERTROUWELIJK] realiseert door op eigen initiatief af te schakelen.

Bij 'voorwaarden voor contract beëindiging' hebben zowel [VERTROUWELIJK] als [VERTROUWELIJK] de hoogste score bekomen van de partijen. Bij [VERTROUWELIJK] omdat contractbeëindiging enkel kan na faillissement of het niet-nakomen van het contract door Northwester 2. [VERTROUWELIJK] heeft dezelfde score gekregen. Deze heeft dezelfde voorwaarden maar als negatief punt ook de bijkomende beëindigingsgrond een vertraging van het project opstart met [VERTROUWELIJK] maanden of een jaarproductie beneden de [VERTROUWELIJK] % van het verwachte volume. Dit negatief punt wordt gecompenseerd door de beëindigingsopties die ze heeft toegekend aan Northwester 2.

Verder heeft [VERTROUWELIJK] een gemiddelde score voor de voorwaarden elektriciteit leveringscontract, de regeling tijdens de opstart fase en het geheel van andere elementen zoals REMIT verplichtingen, impact van wetswijzigingen, beperkingen van aansprakelijkheid, wettelijk kader van toepassing, *force majeur* en betalingsvoorwaarden.

21. De tweede beste score gaat naar [VERTROUWELIJK] die vooral goed scoort op de voorwaarden van het elektriciteit leveringscontract. [VERTROUWELIJK] heeft de derde hoogste score en deze ligt dicht tegen de laagste score die gaat naar [VERTROUWELIJK]. [VERTROUWELIJK].

4.1.2.4. Binding character

22. [VERTROUWELIJK], [VERTROUWELIJK] en [VERTROUWELIJK] boden alle drie een bindende offerte aan. [VERTROUWELIJK] niet. Daarom krijgt [VERTROUWELIJK] in de beoordeling en de anderen [VERTROUWELIJK].

Tabel 4 Beoordeling criterium "*Binding character*"

Binding character	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Scoring	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]

4.1.2.5. Finale score

23. Op basis van onderstaande evaluatie heeft Northwester 2 RWE geselecteerd als *preferred PPA party*.

Tabel 5 Evaluatie overall score

Overall score	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Correction factor	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Financial & technical capacity	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Bankability of terms & conditions	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Binding character	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Scoring	7.1	7.6	4.6	6.4

4.2. BEOORDELING CREG

24. Na vergelijking van de verschillende offertes voor de PPA stelt de CREG vast dat de aanstelling van RWE als *preferred supplier* correct is. De CREG constateert dat Northwester 2 de markt voldoende heeft geconsulteerd door het opvragen van verschillende offertes tijdens de verschillende rondes. Ze beoordeelt dan ook de voorgestelde prijs voor de PPA als marktconform.

25. De CREG merkt echter op dat de wegingsfactoren van de verschillende gunningscriteria niet vooraf door de CREG goedgekeurd werden. Ze stelt vast dat het criterium "Correctiefactor en prijs garanties van oorsprong" slechts voor 25 % meetelt bij de gunning. De hoogte van de minimumprijs voor de groenestroomcertificaten van Northwester 2 wordt deels bepaald door de correctiefactor. De aankoop van de groenestroomcertificaten aan die minimumprijs wordt volledig gefinancierd door de Belgische elektriciteitsconsument en daarom is de CREG van oordeel dat dit criterium zwaarder moet doorwegen. Bij de toekenning van de PPA heeft Northwester 2 gekozen voor de aanbieder met de laagste correctiefactor, dus een hogere weging van het criterium "Correctiefactor en prijs garanties van oorsprong" zou het resultaat in deze niet beïnvloed hebben.

5. BEPALEN VAN DE CORRECTIEFACTOR

26. Northwester 2 vraagt in haar brief van 10 september 2018 om "*de correctiefactor van 10,38% voor de eerste periode (die ingaat op de dag van financial close) goed te keuren*".

27. De correctiefactor wordt berekend volgens volgende formule:

[VERTROUWELIJK]

28. De CREG bevestigt dat de PPA marktconform is en keurt de correctiefactor van 10,38 % goed voor de periode van één jaar vanaf de datum van *financial close*. De CREG wenst na *financial close* een kopie te ontvangen van de ondertekende PPA.

6. CONCLUSIE

Gelet op artikel 14, § 1*ter*/1 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 waarin de procedure wordt bepaald voor de aanpassing van de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs per domeinconcessie;

Gelet op de rol van de CREG, zoals bepaald in artikel 14, § 1*ter*/1 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, die onderzoekt of er een verschil is tussen de gecontracteerde verkoopprijs voor elektriciteit en een gemiddelde nominale prijs gelijk aan 90 % van de elektriciteitsreferentieprijs;

Gelet op het aanvraagdossier van 22 juni 2018;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 10 september 2018;

Op voorwaarde dat de CREG per aangetekend schrijven een kopie ontvangt van de ondertekende PPA;

Beslist de CREG dat de correctiefactor wordt vastgelegd op 10,38 % van de elektriciteitsreferentieprijs voor de periode van één jaar vanaf de datum van *financial close*.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Koen LOCQUET
Wnd. Voorzitter van het Directiecomité