

Beslissing

(B)1863

29 november 2018

Beslissing over de goedkeuringsaanvraag van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR en alle transmissiesysteembeheerders van de *Channel* capaciteitsberekenningsregio voor het gemeenschappelijk voorstel voor de reserveprocedures

Genomen met toepassing van artikel 9, zevende lid, e) van Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
1.1. Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer	4
2. ANTECEDENTEN.....	6
2.1. Algemeen.....	6
2.2. Openbare raadpleging.....	7
3. ANALYSE VAN HET VOORSTEL	8
3.1. Doel van het voorstel	8
3.2. Vorm van het voorstel.....	8
3.3. Conformiteit met de algemene beginselen van de CACM Verordening	9
4. BESLISSING.....	10
BIJLAGE 1	11
BIJLAGE 2	12

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (hierna: “CREG”) onderzoekt hierna de aanvraag tot goedkeuring van het voorstel van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR (hierna: “Elia”) en alle transmissiesysteembeheerders van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio (hierna: “de *Channel* TSB’s”) voor een gemeenschappelijk voorstel voor de reserveprocedures (hierna: “het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures”). Dit gebeurt op basis van artikel 9, zevende lid, e) van Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer.

De CREG ontving het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures van Elia op 31 mei 2018 per brief, in het Engels. Het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures omvatte ook een Verklarende Nota met een beschrijving van het op dit moment (voorafgaand aan de goedkeuring van het voorstel) in de *Channel* capaciteitsberekeningsregio van toepassing zijnde reserveprocedures. Een Franstalige vertaling van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures werd, conform de afspraken tussen Elia en de CREG, op 22 oktober 2018 ingediend. Het is de Franstalige versie van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures die het voorwerp uitmaakt van deze beslissing en die in BIJLAGE 1 wordt toegevoegd.

Deze beslissing wordt opgesplitst in vier delen. Het eerste deel is gewijd aan het wettelijke kader. In het tweede deel worden de antecedenten van deze beslissing toegelicht. In het derde deel ontleedt de CREG de voorgestelde reserveprocedures en het vierde deel, ten slotte, omvat de eigenlijke beslissing.

De onderhavige beslissing werd door het Directiecomité van de CREG goedgekeurd op de vergadering van 29 november 2018.

1. WETTELIJK KADER

1. Dit hoofdstuk herhaalt het wettelijk kader dat toepasselijk is op het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures van Elia en dat de basis vormt van deze beslissing. Het wettelijk kader bestaat uit Europese wetgeving, met name de CACM Verordening.

1.1. VERORDENING (EU) 2015/1222 VAN DE COMMISSIE VAN 24 JULI 2015 TOT VASTSTELLING VAN RICHTSNOEREN BETREFFENDE CAPACITEITSTOEWIJZING EN CONGESTIEBEHEER

2. De doelstellingen van de CACM Verordening worden in artikel 3 vastgelegd:

Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

a) bevorderen van doeltreffende concurrentie bij de opwekking en levering van elektriciteit alsmede de handel in elektriciteit;

b) waarborgen van een optimaal gebruik van de transmissie-infrastructuur; c) waarborgen van de operationele veiligheid;

d) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit;

e) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, NEMO's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;

f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van gegevens;

g) bijdragen tot de efficiënte langetermijnexploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie;

h) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke markt en prijsvorming;

i) creëren van een gelijk speelveld voor NEMO's;

j) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit.

3. Artikel 44 van de CACM Verordening verplicht de TSB's van een capaciteitsberekeningsregio om, uiterlijk 16 maanden na de inwerkingtreding, een voorstel voor de reserveprocedures te ontwikkelen en ter goedkeuring in te dienen.

Binnen een termijn van 16 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening ontwikkelt elke TSB, in coördinatie met alle andere TSB's in de capaciteitsberekeningsregio, een voorstel voor robuuste en tijdige reserveprocedures om een efficiënte, transparante en niet-discriminerende capaciteitstoewijzing te waarborgen voor gevallen waarin het eenvormige day-aheadkoppelingsproces geen resultaten oplevert.

Met betrekking tot het voorstel tot vaststelling van reserveprocedures wordt een raadpleging overeenkomstig artikel 12 gehouden.

4. Overeenkomstig artikel 9, zevende lid, e) van de CACM Verordening wordt het Voorstel voor de Reserveprocedures ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van een capaciteitsberekeningsregio, in dit geval de *Channel* capaciteitsberekeningsregio.

7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:

(...)

e) de reserveprocedures, overeenkomstig artikel 44;

(...)

5. In het voorstel dienen de betrokken TSB's, volgens artikel 9, negende lid, een tijdlijn voor de implementatie van de voorwaarden of methodologieën op te nemen, alsook een beschrijving van de verwachte impact op de doelstellingen van de CACM Verordening.

9. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor hun tenuitvoerlegging en een beschrijving van hun verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening. Voorstellen betreffende voorwaarden of methodologieën die ter goedkeuring aan verschillende of aan alle regulerende instanties moeten worden voorgelegd, worden bij het Agentschap ingediend op hetzelfde tijdstip als dat van indiening bij de regulerende instanties. Op verzoek van de bevoegde regulerende instanties brengt het Agentschap binnen een termijn van drie maanden advies uit over de voorstellen voor voorwaarden of methodologieën.

6. Artikel 9, tiende lid bepaalt dat alle regulerende instanties, in dit geval de CREG en de andere Channel regulerende instanties, binnen een termijn van zes maanden na ontvangst van het Voorstel voor de Channel Reserveprocedures Verzoek een besluit dienen te nemen.

10. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in nauwe coördinatie samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. In voorkomend geval houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties nemen besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6, 7 en 8 binnen een termijn van zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door de regulerende instantie of, waar van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie.

7. Artikel 9, dertiende lid, verleent het recht aan TSB('s) om een voorstel tot wijziging aan de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën, ter goedkeuring in te dienen bij de regulerende instantie(s).

13. De TSB's of NEMO's die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van een voorstel voor voorwaarden of methodologieën, of de regulerende instanties die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling daarvan overeenkomstig de leden 6, 7 en 8, kunnen verzoeken deze voorwaarden of methodologieën te wijzigen.

De voorstellen voor wijziging van de voorwaarden of methodologieën worden overeenkomstig de procedure van artikel 12 ter raadpleging voorgelegd en worden goedgekeurd overeenkomstig de in dit artikel uiteengezette procedure.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

8. Op 24 juli 2015 werd de CACM Verordening gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie, voor inwerkingtreding op 14 augustus 2015. Deze verordening heeft tot doel het vaststellen van gedetailleerde regels inzake zoneoverschrijdende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer, voor de *day-ahead* en *intraday* markten van de biedzones in de Europese lidstaten.

9. Binnen de zestien maanden na de inwerkingtreding van de CACM Verordening dienden alle TSB's op regionaal niveau een methodologie te ontwikkelen voor de reserveprocedures. Deze procedures treden in werking wanneer de eenvormige *day-ahead* prijskoppeling (met behulp van het prijskoppelingsalgoritme Euphemia) niet tot resultaten komt, of dreigt te komen.

10. Op 21 december 2016 dienden de TSB's van de toenmalige *Channel* capaciteitsberekeningsregio een gezamenlijk voorstel voor reserveprocedures ter goedkeuring in bij hun regulerende instanties. Dit voorstel werd door de regulerende instanties van Groot-Brittannië, Frankrijk en Nederland goedgekeurd op 12 juni 2017.¹

11. Ten tijde van de goedkeuring van het oorspronkelijke voorstel voor de reserveprocedures was de biedzonegrens tussen België en Groot-Brittannië formeel nog geen onderdeel van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio. Alle TSB's dienen, uiterlijk op 14 augustus 2017, een voorstel tot wijziging van de afbakening van capaciteitsberekeningsregio's in bij alle regulerende instanties. Dit voorstel werd, na de positieve beslissing ter goedkeuring binnen het *Energy Regulators' Forum* (hierna: het "ERF") op 18 september 2017, goedgekeurd door de laatste regulerende instantie op 14 februari 2018.²

12. Het doel van het hierboven vermelde verzoek tot wijziging van de afbakening van de capaciteitsberekeningsregio was de opname van de biedzonegrens tussen België en Groot-Brittannië (BE-GB) in de *Channel* capaciteitsberekeningsregio. Deze biedzonegrens wordt gevormd door de interconnector Nemo Link en heeft tot gevolg dat Elia formeel wordt toegevoegd aan de TSB's van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio, net zoals de CREG formeel deel uitmaakt van de *Channel* regulerende instanties.

13. Om de reserveprocedures aan te passen aan de gewijzigde afbakening van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio, ontwikkelden alle *Channel* TSB's (inclusief Elia) een gewijzigd voorstel voor de reserveprocedures. Hiertoe organiseerde ENTSO-E, in opdracht van de *Channel* TSB's, een openbare raadpleging met betrekking tot de gewijzigde reserveprocedures, van 19 januari tot en met 19 februari 2018. Elia en de *Channel* TSB's gaven, bij het indienen van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures, aan geen antwoorden van belanghebbenden te hebben ontvangen.

14. Elia en de *Channel* TSB's dienden, uiterlijk op 1 juni 2018, een goedkeuringsaanvraag in voor het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures bij de regulerende instanties.

¹ Respectievelijk Ofgem, CRE en ACM. Deze beslissing is te vinden op:

https://www.ofgem.gov.uk/system/files/docs/2017/06/annex1_channel_fallback_position_paper.pdf

² De CREG keurde dit voorstel goed via Beslissing (B) [1674](#) over het gemeenschappelijke voorstel van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR en alle transmissiesysteembeheerders voor een wijziging van de afbakening van capaciteitsberekeningsregio's

15. Op regionaal niveau werd, volgend op de indiening van het voorstel, intensief overleg gepleegd tussen de betrokken regulerende instanties met als doel het ontwikkelen van een gemeenschappelijk standpunt met betrekking tot het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures. Het onderling multilateraal overleg leidde tot het goedkeuren van de gezamenlijke *position paper* ter goedkeuring van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures. Deze goedkeuring vond plaats via de unanieme beslissing van de afgevaardigden van de *Channel* regulerende instanties via elektronische stemprocedure op 27 november 2018. Deze goedkeuring wordt aan de onderhavige beslissing toegevoegd in BIJLAGE 2.

16. De CREG verduidelijkt dat indien, ondanks het overleg tussen de betrokken regulerende instanties en ondanks het unaniem akkoord tussen de afgevaardigden van de *Channel* regulerende instanties, de huidige beslissing van de CREG niet verenigbaar blijkt met de beslissing genomen door de andere betrokken regulerende instanties, de CREG zich het recht voorbehoudt volledig of gedeeltelijk terug te komen op haar beslissing.

2.2. OPENBARE RAADPLEGING

17. Zoals aangehaald in randnummer 13, hebben de *Channel* TSB's een openbare raadpleging met betrekking tot het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures georganiseerd in navolging van de bepalingen in artikel 44 en artikel 12 van de CACM Verordening, van 19 januari tot en met 19 februari 2018. Elia informeerde de Belgische belanghebbenden over de mogelijkheid te reageren op deze raadpleging, via een nieuwsbericht op 19 januari 2018.³ De *Channel* TSB's gaven aan geen antwoorden van belanghebbenden te hebben ontvangen.

18. Artikel 40, tweede lid van het Huishoudelijk Reglement van de CREG bepaalt dat, wanneer de betrokken TSB('s) reeds een effectieve openbare raadpleging organiseerde(n), de CREG geen openbare raadpleging dient te organiseren. De CREG is van mening dat de openbare raadpleging van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures door ENTSO-E, in opdracht van de TSB's, zoals beschreven in randnummer 17, effectief en voldoende is. Het Directiecomité van de CREG beslist bijgevolg geen openbare raadpleging met betrekking tot de onderhavige beslissing te organiseren.

³ Op haar website: http://www.elia.be/nl/over-elia/newsroom/news/2018/20180119_Public-consultation-on-amendment-to-the-fallback-procedures-for-capacity-allocation

3. ANALYSE VAN HET VOORSTEL

3.1. DOEL VAN HET VOORSTEL

19. Wanneer het eenvormige *day-ahead* marktkoppelingsproces niet tot resultaten komt, dienen de TSB's over betrouwbare procedures te beschikken om te garanderen dat nog steeds zoneoverschrijdende capaciteit kan worden toegewezen aan de marktdeelnemers. Hiertoe dienen de TSB's op regionaal en nationaal niveau te voorzien in reserveprocedures.

20. Het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures beschrijft wanneer en hoe de *Channel* TSB's deze reserveprocedures initiëren. De procedures beschrijven, in artikel 3, dat via het "*DA Fallback Allocation Platform*" (i.e. het systeem dat door JAO S.A. wordt gebruikt om de toewijzing van capaciteit tijdens de reserveprocedures te garanderen) zogenaamde "schaduwveilingen" zullen worden georganiseerd. Deze schaduwveilingen worden georganiseerd volgens de regels uiteengezet in de *Shadow Allocation Rules*, die door de CREG worden goedgekeurd in een aparte beslissing.⁴

21. Deze reserveprocedures worden door de TSB's geïnitieerd wanneer de NEMO's, conform artikel 50 van de CACM Verordening, te kennen geven dat het prijskoppeling algoritme (Euphemia) niet in staat is om tijdig de nodige resultaten te berekenen.

3.2. VORM VAN HET VOORSTEL

22. Hoewel dit niet expliciet door de *Channel* TSB's vermeld is in het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures, betreft dit voorstel een wijziging ten aanzien van een reeds goedgekeurde methodologie, zoals reeds beschreven in randnummer 10, tenminste voor de biedzonegrenzen waar reeds reserveprocedures in werking zijn.⁵ Voor de grens BE-GB is dit echter niet het geval, en dient het huidige voorstel als een nieuw voorstel conform artikel 9, zevende lid, e) te worden beschouwd.

23. Gezien het ontbreken van reserveprocedures op de grens BE-GB enerzijds, en de significante wijzigingen ten opzichte van de bestaande reserveprocedures⁶ anderzijds, gaat de CREG ermee akkoord dat een nieuw Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures ter goedkeuring wordt voorgelegd.

⁴ Beslissing (B) 1866 over de goedkeuringsaanvraag van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR voor de toewijzingsregels van capaciteit in *day-ahead* middels schaduwveilingen

⁵ Op de grenzen FR-GB en NL-GB.

⁶ Schaduwveilingen op de grens FR-GB en expliciete *intraday*veilingen op NL-GB.

3.3. CONFORMITEIT MET DE ALGEMENE BEGINSELEN VAN DE CACM VERORDENING

24. Artikel 9, negende lid van de CACM Verordening verplicht Elia om, in het Voorstel voor de *Channel Reserveprocedures*, een overzicht te geven van de verwachte impact van dit voorstel op de doelstellingen, opgelijst in artikel 3 van de CACM Verordening. Daarenboven wordt Elia verplicht om een tijdlijn met de verwachte tenuitvoeringlegging aan het voorstel toe te voegen.

25. Het Voorstel voor de *Channel Reserveprocedures* omvat, in randnummers (2) tot en met (5) van de preambule, een duidelijke en ondubbelzinnige aanwijzing dat het ter goedkeuring voorliggende voorstel bijdraagt tot het bereiken van de algemene doelstellingen van de CACM Verordening. De CREG gaat akkoord met deze argumentatie van Elia en alle *Channel TSB's* en is van mening dat hiermee is voldaan aan de desbetreffende vereisten in artikel 9, negende lid van de CACM Verordening.

26. Teneinde het transparante en niet-discriminerende karakter van de reserveprocedures te garanderen, vraagt de CREG aan Elia om, in samenwerking met JAO en de andere TSB's, zorgvuldig te waken over het uniforme karakter van de reserveprocedures, inclusief toewijzingsregels middels schaduwveilingen die op haar en andere biedzonegrenzen van toepassing zijn.

27. In artikel 5 van het Voorstel voor de *Channel Reserveprocedures* beschrijven de *Channel TSB's* wanneer de nieuwe reserveprocedures met behulp van schaduwveilingen in werking zullen treden op de verschillende biedzonegrenzen. Dit zal gebeuren vanaf, voor een specifieke grens, één van de criteria in artikel 5(1)(a) tot en met (c) wordt vervuld.

28. Voor de biedzonegrenzen waar op dit moment reserveprocedures in gedefinieerd en goedgekeurd zijn (FR-GB en NL-GB), zullen de procedures in het Voorstel voor de *Channel Reserveprocedures* de huidige regels vervangen. De CREG begrijpt dat, vanaf de inwerkingtreding van de Nemo Link interconnector, de huidige reserveprocedures middels schaduwveilingen onmiddellijk zullen worden toegepast, conform artikel 5(1)(c).

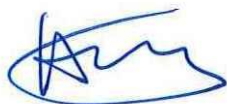
29. De CREG vraagt Elia om, in samenwerking met Nemo Link, de andere *Channel TSB's* en JAO S.A., duidelijk aan de marktdeelnemers te communiceren welke reserveprocedures vanaf welk moment in werking treden.

4. BESLISSING

Met toepassing van artikel 9, zevende lid, e) van Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer beslist de CREG om, om de voorgaande redenen, het gemeenschappelijke voorstel van de NV ELIA SYSTEM OPERATOR en alle transmissiesysteembeheerders van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio voor de reserveprocedures goed te keuren.

Deze beslissing tot goedkeuring van het voorstel door de CREG volgt uit de unanieme beslissing van alle regulerende instanties van de *Channel* capaciteitsberekeningsregio via de elektronische stemprocedure op 27 november 2018 ter goedkeuring van het Voorstel voor de *Channel* Reserveprocedures.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

**Proposition relative aux procédures de repli élaborée par les GRT de la région
Manche conformément à l'article 44 du Règlement (UE) 2015/1222 de la
Commission du 24 Juillet 2015 établissant une ligne directrice relative à
l'allocation de la capacité et à la gestion de la congestion**

Franstalige versie – 29 mei 2018

BIJLAGE 2

Position paper by the Channel Regulatory Authorities on the Channel TSOs' proposal for fallback procedures in accordance with Article 44 of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a Guideline on Capacity Allocation and Congestion Management

Engelstalige versie – 27 November 2018