

# Beslissing

(B)2446

27 oktober 2022

Beslissing over de goedkeuringsaanvraag van de NV Elia Transmission Belgium voor een aanpassing aan het voorstel van de oprichting van regionale coördinatiecentra voor de systeembeheersregio Centraal Europa

Artikel 35 van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
1.1. VERORDENING (EU) 2019/943 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 5 JUNI 2019 BETREFFENDE DE INTERNE MARKT VOOR ELEKTRICITEIT (HERSCHIKKING) .....	4
1.2. VERORDENING (EU) 2019/942 VAN HET EUROPEES PAREMENT EN DE RAAD VAN 5 JUNI 2019 TOT OPRICHTING VAN EEN AGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE VOOR DE SAMENWERKING TUSSEN ENERGIEREGULATORS (HERSCHIKKING).....	5
2. ANTECEDENTEN.....	8
2.1. ALGEMEEN.....	8
2.2. RAADPLEGING .....	8
3. ANALYSE VAN HET WIJZIGINGSVOORSTEL .....	9
3.1. HET WIJZIGINGSVOORSTEL .....	9
3.2. WIJZIGINGEN VAN DE CE RA'S.....	9
4. CONCLUSIE .....	10
BIJLAGE 1 .....	11
BIJLAGE 2 .....	12
BIJLAGE 3 .....	13

# INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (hierna: “CREG”) onderzoekt hierna het voorstel van de NV ELIA TRANSMISSION BELGIUM (hierna: “Elia”) en alle transmissiesysteembeheerders van de systeembeheersregio Centraal Europa (hierna: “CE TSB’s”) voor wijzigingen aan de modaliteiten voor de oprichting van regionale coördinatiecentra (hierna: het “RCC Wijzigingsvoorstel”). Dit gebeurt op basis van artikel 35 van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (hierna: de “Elektriciteitsverordening”).

De CREG ontving een goedkeuringsaanvraag voor het RCC Wijzigingsvoorstel van Elia op 24 april 2022, in het Engels en het Frans. Deze goedkeuringsaanvraag omvatte, naast het voorstel tot wijziging, een aantal bijlagen en een versie met aanduiding van de wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel. Het is de Franstalige versie van het RCC Wijzigingsvoorstel dat het onderwerp vormt van deze beslissing en als BIJLAGE 1 wordt toegevoegd.

Deze beslissing bestaat uit vier delen. Het eerste deel is gewijd aan het wettelijk kader. In het tweede deel worden de antecedenten van de beslissing, inclusief de raadpleging en het gezamenlijke goedkeuringsproces van de regulerende instanties van de systeembeheersregio Centraal Europa (hierna: de “CE RA’s”), toegelicht. In het derde deel ontleedt de CREG het ingediende RCC Wijzigingsvoorstel en bespreekt het de ingevoegde wijzigingen door de CE RA’s en het vierde deel, ten slotte, omvat de eigenlijke beslissing. Het door de CE RA’s gewijzigde en vastgestelde RCC Wijzigingsvoorstel is toegevoegd als bijlage aan de onderhavige beslissing, in een Franstalige versie.

De onderhavige beslissing werd door het Directiecomité van de CREG goedgekeurd op de vergadering van 27 oktober 2022.

# 1. WETTELIJK KADER

1. Dit hoofdstuk herhaalt het wettelijk kader dat toepasselijk is op de goedkeuringsaanvraag van Elia en op de onderhavige beslissing. Het wettelijk kader bestaat uit Europese wetgeving, met name de Elektriciteitsverordening en de ACER Verordening.

## 1.1. VERORDENING (EU) 2019/943 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 5 JUNI 2019 BETREFFENDE DE INTERNE MARKT VOOR ELEKTRICITEIT (HERSCHIKKING)

2. De Elektriciteitsverordening legt aan de TSB's, per systeembeheersregio, de verplichting op om RCC's op te richten om de regionale samenwerking te versterken. De modaliteiten voor het indienen van het RCC Voorstel, waarin het institutioneel kader wordt geschept, worden uiteengezet in artikel 35.

*Artikel 35*

### ***Oprichting en missie van de regionale coördinatiecentra***

*1. Uiterlijk op 5 juli 2020 dienen alle transmissiesysteembeheerders van een systeembeheersregio een voorstel voor de oprichting van regionale coördinatiecentra in bij de betrokken regulerende instanties in overeenstemming met de in dit hoofdstuk vastgestelde criteria.*

*De regulerende instanties van de systeembeheersregio evalueren het voorstel en keuren het goed.*

*Het voorstel omvat ten minste de volgende elementen:*

*a) de lidstaat van de toekomstige vestigingsplaats van de regionale coördinatiecentra en de deelnemende transmissiesysteembeheerders;*

*b) de nodige organisationele, financiële en operationele regelingen teneinde de efficiënte, veilige en betrouwbare werking van het geïnterconnecteerde transmissiesysteem te waarborgen;*

*c) een uitvoeringsplan voor de inwerkingtreding van de regionale coördinatiecentra;*

*d) de statuten en het reglement van orde van de regionale coördinatiecentra;*

*e) een beschrijving van de samenwerkingsprocedures overeenkomstig artikel 38;*

*f) een beschrijving van de regelingen met betrekking tot de aansprakelijkheid van de regionale coördinatiecentra overeenkomstig artikel 47;*

*g) als twee regionale coördinatiecentra functioneren volgens een rotatiesysteem overeenkomstig artikel 36, lid 2, een beschrijving van de regelingen die zijn getroffen om te voorzien in duidelijke verantwoordelijkheden voor die regionale coördinatiecentra en procedures voor de uitvoering van hun taken.*

*2. Na de goedkeuring door de regulerende instanties van het in lid 1 bedoelde voorstel, vervangen de regionale coördinatiecentra de regionale veiligheidscoördinatoren die zijn ingesteld overeenkomstig het op basis van artikel 18 van Verordening (EG) nr. 714/2009 vastgestelde richtsnoer betreffende systeembeheer en treden zij uiterlijk op 1 juli 2022 in werking.*

3. De regionale coördinatiecentra krijgen een rechtsvorm als vermeld in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2017/1132 van het Europees Parlement en de Raad (23).

4. Bij de uitvoering van hun taken overeenkomstig het Unierecht treden de regionale coördinatiecentra onafhankelijk op van individuele nationale belangen en onafhankelijk van de belangen van de transmissiesysteembeheerders.

5. De regionale coördinatiecentra vullen de rol van de transmissiesysteembeheerders aan door de taken van regionaal belang uit te voeren die hun zijn toegewezen overeenkomstig artikel 37. De transmissiesysteembeheerders zijn verantwoordelijk voor het beheer van elektriciteitsstromen en het verzekeren van een veilig, betrouwbaar en efficiënt elektriciteitssysteem overeenkomstig artikel 40, lid 1, onder d), van Richtlijn (EU) 2019/944.

## 1.2. VERORDENING (EU) 2019/942 VAN HET EUROPEES PAREMENT EN DE RAAD VAN 5 JUNI 2019 TOT OPRICHTING VAN EEN AGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE VOOR DE SAMENWERKING TUSSEN ENERGIEREGULATORS (HERSCHIKKING)

3. De beslissingsbevoegdheid van de CE RA's met betrekking tot het RCC Voorstel is gespecificeerd in artikel 5 van de ACER Verordening. Hier wordt bepaald dat de CE RA's, alvorens het RCC Voorstel goed te keuren, wijzigingen aan het voorstel kunnen opleggen om te verzekeren dat de voorgestelde regelingen in overeenstemming zijn met de toepasselijke wetgeving.

*Artikel 5*

***Taken van ACER ten aanzien van de totstandbrenging en tenuitvoerlegging van netcodes en richtsnoeren***

*(...)*

3. Indien een van de volgende rechtshandelingen voorziet in de opstelling van voorstellen voor voorwaarden of methoden voor de uitvoering van netcodes en richtsnoeren die de goedkeuring door alle bevoegde regulerende instanties van de betrokken regio vereisen, besluiten die regulerende instanties met eenparigheid van stemmen over de voorwaarden of methoden die door elk van deze regulerende instanties moeten worden goedgekeurd:

a) een volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgestelde wetgevingshandeling van de Unie;

b) netcodes en richtsnoeren vastgesteld vóór 4 juli 2019 en later herzieningen van deze netcodes en richtsnoeren, of

c) netcodes en richtsnoeren vastgesteld als uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad.

De in de eerste alinea bedoelde voorstellen worden aan ACER meegedeeld binnen een week nadat zij aan die bevoegde regulerende instanties zijn voorgelegd. De regulerende instanties kunnen de voorstellen ter goedkeuring aan ACER voorleggen overeenkomstig artikel 6, lid 10, tweede alinea, onder b); indien geen in de eerste alinea bedoeld besluit met eenparigheid van stemmen is genomen, leggen zij het voorstel aan ACER voor overeenkomstig artikel 6, lid 10, onder a).

De directeur of de raad van regulators kan op eigen initiatief of op voorstel van een of meerdere van zijn leden, de regulerende instanties van de betrokken regio verplichten het voorstel ter goedkeuring aan ACER voor te leggen. Die verplichting blijft beperkt tot gevallen waarin het op regionaal niveau overeengekomen voorstel een tastbaar effect op de interne

energiemarkt of op voorzieningszekerheid buiten de regio zou hebben.

(...)

6. Voorafgaand aan hun goedkeuring overeenkomstig de leden 2 en 3, worden de voorwaarden of methoden door de regulerende instanties of — indien ACER bevoegd is — door ACER, na raadpleging van het ENTSB voor elektriciteit, het ENTSB voor gas of de EU DSB-entiteit zo nodig herzien, om ervoor te zorgen dat ze in overeenstemming zijn met het doel van de netcode of het richtsnoer en bijdragen tot marktintegratie, afwezigheid van discriminatie, daadwerkelijke mededinging en de goede werking van de markt. ACER neemt een besluit over de goedkeuring binnen de in de betrokken netcodes en richtsnoeren vastgestelde termijn. Die termijn gaat in op de dag nadat het voorstel werd doorgestuurd naar ACER.

4. De termijn waarbinnen de overeenkomst tussen de CE RA's moet worden gevonden met betrekking tot het RCC Voorstel, wordt beschreven in artikel 6, tiende lid van de ACER Verordening. Bij het ontbreken van de gezochte overeenstemming binnen de vooropgestelde termijn, wordt ACER bevoegd om over het RCC Voorstel te beslissen.

*Artikel 6*

**Taken van ACER in verband met de regulerende instanties**

(...)

10. ACER is bevoegd om individuele beslissingen te nemen over reguleringskwesties met gevolgen voor de grensoverschrijdende handel of de grensoverschrijdende systeemveiligheid waarvoor een gezamenlijk besluit van ten minste twee regulerende instanties vereist is, wanneer dergelijke bevoegdheden aan de regulerende instanties zijn toegekend op grond van een van de volgende rechtshandelingen:

a) een volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgestelde wetgevingshandeling van de Unie, of

b) netcodes en richtsnoeren die vóór 4 juli 2019 en latere herzieningen van deze netcodes en richtsnoeren zijn aangenomen, of

c) netcodes en richtsnoeren die zijn aangenomen als uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011.

ACER is bevoegd de in de eerste alinea gespecificeerde individuele beslissingen te nemen in de volgende situaties:

a) indien de bevoegde regulerende instanties niet in staat zijn gebleken overeenstemming te bereiken binnen zes maanden vanaf de datum waarop het geval naar de laatste van deze regulerende instanties is verwezen, of binnen vier maanden vanaf die datum in gevallen bedoeld in artikel 4, lid 7, van deze verordening of artikel 59, lid 1, onder c), of artikel 62, lid 1, onder f), van Richtlijn (EU) 2019/944, of

b) in reactie op een gezamenlijk verzoek van de bevoegde regulerende instanties.

De bevoegde regulerende instanties kunnen gezamenlijk verzoeken om verlenging van de in de tweede alinea, onder a), van dit lid bedoelde periode met maximaal zes maanden, behalve in gevallen bedoeld in artikel 4, lid 7, van deze verordening of artikel 59, lid 1, onder c), of artikel 62, lid 1, onder f), van Richtlijn (EU) 2019/944.

Wanneer de bevoegdheid om over de in de eerste alinea bedoelde grensoverschrijdende kwesties te beslissen, is overgedragen aan regulerende instanties in nieuwe netcodes of richtsnoeren die na 4 juli 2019 als gedelegeerde handelingen zijn vastgesteld, is ACER enkel bevoegd om beslissingen te nemen op vrijwillige basis overeenkomstig punt b) van de tweede alinea van dit lid, op verzoek van ten minste 60 % meerderheid van de bevoegde

*regulerende instanties. Indien er slechts twee regulerende instanties bij betrokken zijn, kan een van hen de zaak doorverwijzen naar ACER.*

*Uiterlijk op 31 oktober 2023 en vervolgens om de drie jaar dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de eventuele noodzaak om de betrokkenheid van ACER verder te versterken bij het oplossen van geschillen tussen regulerende instanties met betrekking tot gezamenlijke besluiten over aangelegenheden waarvoor de bevoegdheden na 4 juli 2019 bij een gedelegeerde handeling aan die regulerende instanties werden verleend. Indien nodig gaat het verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van die bevoegdheden of tot overdracht van de nodige bevoegdheden aan ACER.*

## 2. ANTECEDENTEN

### 2.1. ALGEMEEN

5. In overeenstemming met de bepalingen in artikel 35 van de Elektriciteitsverordening ontwikkelden Elia en de CE TSB's een voorstel met bepalingen ter oprichting van de RCC's in de systeembeheersregio Centraal Europa. Dit RCC Voorstel werd, in de loop van juli 2020, bij de individuele CE RA's ter goedkeuring ingediend. De CREG keurde dit voorstel via haar beslissing (B) 2189 goed, op 11 maart 2021.

6. De CREG ontving een nationale goedkeuringsaanvraag voor wijzigingen aan dit voorstel, in het Engels en het Frans, op 24 april 2022. Volgend op de indiening van de voorstellen door de CE TSB's bij de CE RA's, werd overleg gepleegd binnen de daartoe opgerichte samenwerkingsverbanden voor betrokken regulerende instanties (in casu de *System Operations Task Force* van ACER en een regionaal overlegplatform bestaande uit CE RA's) met betrekking tot het RCC Wijzigingsvoorstel.

7. De wijzigingen die door de CE TSB's worden voorgesteld, dienen om de deelname van nieuwe TSB's aan Coreso en TSCNET, de regionale coördinatiecentra, te formaliseren. Tegelijkertijd worden twee TSB's uitgesloten van de deelname aan Coreso wegens een herziening van de definitie van de systeembeheersregio's. Daarnaast worden een aantal wijzigingen in de statuten en de procedurele regels doorgevoerd.

8. Op 22 juni 2022 bereikten de CE RA's de overeenkomst om, in overeenstemming met artikel 5, zesde lid van de ACER Verordening, wijzigingen aan te brengen aan het RCC Voorstel en deze gewijzigde versie vervolgens goed te keuren. Deze vaststellingsbevoegdheid laat de betrokken regulerende instanties toe om, zonder wijzigingsverzoek naar de relevante TSB's, de nodige wijzigingen door te voeren in een voorstel om de overeenstemming met de wettelijke bepalingen te garanderen.

9. Het akkoord tussen de CE RA's werd weerspiegeld in een gezamenlijk positioneringsdocument, dat de wettelijke basis, het proces en de doorgevoerde wijzigingen weerspiegelt. Dit positioneringsdocument (toegevoegd in BIJLAGE 2) omvatte in bijlage een Engelstalige versie van het vastgestelde RCC Wijzigingsvoorstel. Deze referentieversie wordt in BIJLAGE 3 toegevoegd.

10. De CREG verduidelijkt dat, indien ondanks het overleg tussen de CREG en alle CE RA's, en ondanks het multilateraal akkoord zoals weerspiegeld in het positioneringsdocument in BIJLAGE 2, de onderhavige beslissing niet verenigbaar blijkt met de beslissingen genomen door de andere CE RA's, de CREG zich het recht voorbehoudt om geheel of gedeeltelijk terug te komen op de onderhavige beslissing.

### 2.2. RAADPLEGING

11. Conform de bepalingen in artikel 5, zesde lid van de ACER Verordening, werd de Engelstalige referentieversie van het gewijzigde RCC Voorstel ter raadpleging voorgelegd aan het ENTSB voor elektriciteit, om ervoor te zorgen dat de wijzigingen in overeenstemming zijn met het doel van de Elektriciteitsverordening. Hiertoe werden verschillende overlegmomenten ingepland en werden (ontwerp)versies van de voorgestelde wijzigingen ter raadpleging voorgelegd aan de CE TSB's en het ENTSB voor elektriciteit. De opmerkingen van de CE TSB's en het ENTSB voor elektriciteit werden, waar mogelijk, in rekening gebracht bij het opstellen van de gewijzigde versie van het RCC Voorstel.



### **3. ANALYSE VAN HET WIJZIGINGSVOORSTEL**

#### **3.1. HET WIJZIGINGSVOORSTEL**

12. Het RCC Voorstel omvat de bepalingen om twee bestaande Regionale Veiligheidscoördinatoren (hierna: "RSC" voor Regional Security Coordinator) aan te duiden als RCC voor de systeembeheersregio Centraal Europa: TSCNET (met hoofdzetel in München, Duitsland) en Coreso (met hoofdzetel in Brussel, België). De deelnemende TSB's zijn, voor TSCNET: Amprion, APG, CEPS, ELES, HOPS, MAVIR, PSE, SEPS, TenneT DE, TenneT NL, Transelectrica en TransnetBW. Voor Coreso zijn dit 50Hertz, Elia, REE, REN, RTE en TERNA.

13. De organisatorische regelingen met betrekking tot de RCCs worden vastgelegd volgens de bestaande structuren binnen TSCNET en Coreso, teneinde de (operationele en technische) continuïteit van deze entiteiten te waarborgen.

14. Het RCC Wijzigingsvoorstel dient om de volgende wijzigingen te formaliseren:

- Het opnemen van SONI en EirGrid en het uitsluiten van REE en REN als deelnemende TSB's aan Coreso binnen de systeembeheersregio Centraal Europa;
- Het opnemen van Creos en VUEN als deelnemende TSB's aan TSCNET binnen de systeembeheersregio Centraal Europa;
- Het wijzigen van de statuten van Coreso
- Het wijzigen van de "Association and Rules of Procedure" van TSCNET
- Het verduidelijken van de uitvoering van de taken ter ondersteuning van de deelnemende TSB's.

#### **3.2. WIJZIGINGEN VAN DE CE RA'S**

15. In navolging van het overleg tussen de CE RA's onderling en de afstemming tussen de CE RA's en de CE TSB's, werden volgende punten overeengekomen tussen de CE RA's.

- Het opnemen van een aantal verduidelijkingen van de wettelijke adoptieprocedure voor het Wijzigingsvoorstel in de "overwegingen";
- Het opnemen van een artikel met betrekking tot de consistentie tussen de geldende regels voor een RCC binnen de CE systeembeheersregio en eventuele andere regio's waar de RCC (in de toekomst) actief is;
- Het opnemen van een artikel waarin wordt bevestigd dat er een akkoord met Swissgrid tot samenwerking werd uitgewerkt; en
- Het verbeteren van een aantal kruisverwijzingen naar andere voorwaarden of methodologieën.

16. Deze wijzigingen werden, vooraleer ze goed te keuren, ter raadpleging aan het ENTSB voor elektriciteit voorgelegd.

## 4. CONCLUSIE

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS beslist hierna, om de voorgaande redenen, het voorstel van de NV ELIA TRANSMISSION BELGIUM en alle transmissiesysteembeheerders van de systeembeheersregio Centraal Europa tot oprichting van regionale coördinatiecentra, te wijzigen en vast te stellen in overeenstemming met de procedure uiteengezet in sectie 3.2 en zoals bepaald in BIJLAGE 3.

Deze beslissing tot vaststelling van de regelingen is genomen in overeenstemming met het akkoord tussen de regulerende instanties van de systeembeheersregio Centraal Europa, op 22 juni 2022.

////

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Andreas TIREZ  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

# **BIJLAGE 1**

**Proposition de création des centres de coordination régionaux de la région d'exploitation du réseau Europe centrale conformément à l'article 35 du règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité**

Franstalige versie – april 2022

## **BIJLAGE 2**

### **Position paper of the Central Europe System Operation Region's Regulatory Authorities on the establishment provisions of the Regional Coordination Centres for the Central Europe System Operation**

Engelstalige versie – 27 juni 2022

## **BIJLAGE 3**

**Establishment of regional coordination centres for the Central Europe System Operation Region in accordance with Article 35 of the Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity**

Engelstalige versie – 27 juni 2022