

Beslissing

(B)2679

26 oktober 2023

Beslissing over de validering van de resultaten van de door Elia Transmission Belgium georganiseerde Veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2027-2028

Genomen met toepassing van artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. WETTELIJK KADER.....	3
2. ANTECEDENTEN.....	5
2.1. Algemeen.....	5
2.2. Raadpleging	5
3. ANALYSE VAN DE VEILING	6
3.1. Correctie van een materiële fout in de Biedingen	6
3.2. Verslag van de auditeur (CEPA).....	7
3.3. Vraagcurve.....	7
3.4. Netbeperkingen.....	9
3.5. Clearing.....	9
4. VOORBEHOUD	9
5. BESLISSING.....	10
BIJLAGE 1	11

INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) neemt, aan de hand van dit document, haar beslissing over de validering van de resultaten van de door Elia Transmission Belgium (Elia) georganiseerde veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2027-2028 (hierna: “de Veiling”).

Met het oog hierop heeft Elia de selectie van de biedingen op 13 oktober 2023 aan de CREG overgemaakt.

Naast de inleiding bestaat deze beslissing uit de vijf volgende delen:

- eerste deel: wettelijk kader;
- tweede deel: antecedenten;
- derde deel: analyse van de Veiling;
- vierde deel: voorbehoud;
- vijfde deel: beslissing.

Deze beslissing werd door het directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 26 oktober 2023 goedgekeurd.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7undecies, § 10, 1^{ste} lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de elektriciteitswet) voorziet het volgende:

“Voor iedere periode van capaciteitslevering worden twee veilingen georganiseerd door de netbeheerder: een eerste veiling vier jaar voor de periode van capaciteitslevering, en een tweede veiling één jaar voor de periode van capaciteitslevering. In uitvoering van een instructie bedoeld in paragraaf 6, organiseert de netbeheerder een veiling waarvoor biedingen worden toegestaan uiterlijk tot en met 30 september, en waarvoor ten laatste op 31 oktober de resultaten van de veiling worden gepubliceerd op de website van de netbeheerder, behoudens toepassing van paragraaf 13. De netbeheerder deelt de resultaten van de veilingen mee aan de minister. Indien de commissie op grond van haar toezichthoudende bevoegdheden overeenkomstig paragraaf 13 de veiling annuleert, organiseert de netbeheerder een nieuwe veiling, waarvoor ten laatste op 30 november de resultaten van de veiling worden gepubliceerd op de website van de netbeheerder.

[...]

Een geprekwalificeerde capaciteitshouder kan beslissen om geen bieding in te dienen in het kader van de veiling, op voorwaarde dat hij de netbeheerder er uiterlijk op 30 september van het betreffende kalenderjaar van op de hoogte brengt. De netbeheerder houdt rekening met deze niet-aangeboden capaciteit voor de veiling, overeenkomstig de werkingsregels bedoeld in paragraaf 12.

De veilingen worden georganiseerd op basis van de "pay-as-bid"-methode, waarvan de nadere regels worden bepaald in de werkingsregels, bedoeld in paragraaf 12.”

2. Artikel 7undecies, § 12 van dezelfde bepaalt het volgende:

"De commissie stelt, op voorstel van de netbeheerder die voorafgaand de marktdeelnemers raadpleegt, de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme vast.

[...]

De werkingsregels omvatten in het bijzonder:

1° [...]

4° de veilingsmodaliteiten onverminderd de toepassing van de veilingsmethode bepaald in of in overeenstemming met paragraaf 10, laatste lid; [...]"

3. In uitvoering van artikel 7undecies, § 12 van de elektriciteitswet heeft de CREG, op 11 mei 2023, de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna "de werkingsregels") vastgesteld. Deze beslissing werd goedgekeurd bij koninklijk besluit van 30 augustus 2023. Hoofdstuk 6 van de regels bevat de nadere regels van de veilingprocedure.

4. Artikel 7undecies, § 13, 1^{ste} lid van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

"Met uitzondering van het toezicht op de naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 14, wordt het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme toevertrouwd aan de commissie, die daartoe over de bevoegdheden beschikt die haar bij deze wet zijn toegekend. In dit verband gaat de commissie met name na of de prekwalificatieprocedures, de veilingen en de transacties op de secundaire markt regelmatig zijn en of er geen sprake is van concurrentieverstorend gedrag of oneerlijke handelspraktijken. Onverminderd de leden 2 tot en met 5, kan de Koning, na advies van de commissie, de modaliteiten van deze controle bepalen, in het bijzonder de modaliteiten die de commissie in staat stellen een persoon aan te wijzen die in zijn naam en voor zijn rekening taken op het gebied van toezicht en rapportering uitvoert."

5. In uitvoering van deze bepaling werd het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna "het koninklijk besluit van 30 mei 2021") aangenomen.

6. Artikel 3, § 1, 1^{ste} lid van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 bepaalt het volgende:

"Om de controle zoals bedoeld in artikel 2 goed te kunnen uitvoeren, kan de commissie zich laten bijstaan door een Auditor van de capaciteitsmarkt, onafhankelijk van alle personen die direct of indirect deelnemen aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme alsook van de netbeheerder, aangesteld voor een periode van maximaal drie jaar."

7. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 voorziet het volgende:

"Binnen de vijf werkdagen na de afsluiting van elke veiling legt de Auditor van de capaciteitsmarkt een analyseverslag voor aan de commissie en aan de netbeheerder. Dit analyseverslag:

1° gaat na of de computersoftware die de netbeheerder gebruikt de toepasselijke bepalingen van de werkingsregels correct toepast;

2° gaat na of de netbeheerder de veiling overeenkomstig de wet, zijn uitvoeringsbesluiten alsook de werkingsregels georganiseerd heeft, en identificeert en beschrijft indien nodig de mogelijke onregelmatigheden;

3° kijkt de regelmatigheid na van de lijst van capaciteiten geselecteerd door de netbeheerder op het einde van de veiling."

8. Artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 bepaalt het volgende:

"De commissie verplicht de netbeheerder, desgevallend op basis van het verslag bedoeld in artikel 7 en ten laatste binnen de tien werkdagen na de afsluiting van de veiling, een nieuwe veiling te organiseren als zij, na het horen van de netbeheerder, vaststelt dat er een onregelmatigheid heeft of onregelmatigheden hebben plaatsgevonden in het kader van het verloop van de veiling die een niet verwaarloosbare invloed heeft of hebben op de lijst van capaciteiten die door de netbeheerder op het eind van de veiling geselecteerd wordt of een niet verwaarloosbare invloed op het bedrag van de veiling. Bij gebrek aan een dergelijke vaststelling valideert de commissie het resultaat van de veiling. De commissie bezorgt aan de netbeheerder een kopie van het proces-verbaal van de hoorzitting."

Deze bepaling is de wettelijke basis van deze beslissing.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

9. Op 7 mei 2021 stelde de CREG Cambridge Economic Policy Associated (CEPA) aan als Auditor van de capaciteitsmarkt.

10. Op 4 oktober 2023 heeft Elia de informatie opgenomen in § 348 van de werkingsregels overgemaakt en op 13 oktober 2023 de informatie opgenomen in § 349 van de werkingsregels alsook een eerste versie van het veilingsverslag.

11. Op 20 oktober 2023 maakte de Auditor van de capaciteitsmarkt zijn analyseverslag van de Veiling over aan de CREG en aan Elia. De niet-vertrouwelijke versie van dit verslag wordt toegevoegd als bijlage 1.

12. Tussen de CREG en Elia zijn er nog verschillende uitwisselingen geweest tot 23 oktober 2023. In navolging van deze uitwisselingen heeft Elia op 24 oktober 2023 een tweede versie van het veilingsverslag aan de CREG overgemaakt.

2.2. RAADPLEGING

13. Met toepassing van artikel 23, § 2bis van de elektriciteitswet voorziet het huishoudelijk reglement van de CREG dat de ontwerpbeslissingen van de CREG, behoudens uitzondering, in principe worden onderworpen aan een openbare (art. 33, § 1) of in sommige gevallen niet-openbare raadpleging.

In dit geval is de CREG echter van mening dat deze beslissing niet kan onderworpen worden aan een voorafgaande openbare of niet-openbare raadpleging.

14. Ten eerste blijkt uit het koninklijk besluit van 30 mei 2021 dat de CREG nadat het analyseverslag van de Auditor van de capaciteitsmarkt is overgemaakt slechts over vijf werkdagen beschikt om de resultaten van de Veiling te valideren of af te keuren. Aangezien een ontwerpbeslissing niet kan worden opgesteld vooraleer dit analyseverslag is overgemaakt, zou de CREG, binnen de termijn waarover ze beschikt, haar ontwerp niet ter raadpleging kunnen voorleggen en het gevolg dat is gegeven aan de opmerkingen van de respondenten niet correct kunnen verantwoorden, zoals de elektriciteitswet vereist.

15. Ten tweede kan deze beslissing gezien de aard ervan niet aan een openbare raadpleging worden onderworpen. De beslissing tot validering van de Veiling gebeurt per definitie immers voordat de resultaten ervan openbaar worden gemaakt, wat volgens de elektriciteitswet is voorzien tegen ten laatste 31 oktober. Dit wil zeggen dat de resultaten van de Veilingen, vóór deze publicatie, strikt vertrouwelijk moeten blijven. Volgens de CREG zou het geen zin hebben, noch nuttig zijn, om de ontwerpbeslissing voor de validering van de Veiling aan een openbare raadpleging te onderwerpen zonder voldoende informatie over de resultaten van de Veiling te kunnen geven (zie in die zin artikel 40, 1^{ste} lid, 1° van het huishoudelijk reglement).

16. Tot slot dient er volgens de CREG hiervoor ook geen niet-openbare raadpleging te worden georganiseerd aangezien de ontwerpbeslissing over de validering van de Veiling aan Elia wordt voorgelegd. Artikel 18 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 voorziet immers een hoorzitting van de netbeheerder indien de CREG overweegt de resultaten van de Veiling af te keuren. Er is daarentegen geen enkele formaliteit voorzien in geval van een beslissing tot validering van de Veiling en de termijnen zijn bovendien te kort voor een raadpleging van de netbeheerder (zie in die zin artikel 40, 2^{de} lid van het huishoudelijk reglement).

3. ANALYSE VAN DE VEILING

17. Met het oog op het valideren van het resultaat van de Veiling, heeft de CREG naast de controles die door CEPA werden verricht, en waarvan het verslag in bijlage werd toegevoegd aan deze beslissing, de aanpassing van de vraagcurve en de selectie van de capaciteiten, op basis van de gegevens die Elia aan de CREG verstrekt heeft, gereproduceerd.

3.1. CORRECTIE VAN EEN MATERIËLE FOUT IN DE BIEDINGEN

18. Tijdens de analyse van het resultaat van de clearing van 30 september 2023 heeft Elia vastgesteld dat een capaciteitshouder zijn biedingen had ingediend tegen prijzen van xx,xx €/MW/jaar.

Gezien het duidelijk abnormale bedrag van deze biedingen ging Elia er onmiddellijk van uit dat het om een materiële fout bij de indiening van de biedingen ging en nam ze contact op met de CREG om na te gaan welk gevolg er aan deze biedingen moest worden gegeven.

Bij de analyse van deze situatie hield de CREG enerzijds rekening met het feit dat de termijn voor de indiening van de biedingen was overschreden en de clearing van de veiling was uitgevoerd, wat normaal betekent dat het onmogelijk was om zowel de biedingen als de resultaten van de veiling te wijzigen en anderzijds met het feit dat de principes van evenredigheid en behoorlijk bestuur vereisen dat de CREG uitzoekt wat de werkelijke intentie van de capaciteitshouder was waardoor de correctie van deze biedingen toegelaten zou moeten worden als er duidelijk uit de stukken waartoe ze toegang kan hebben blijkt dat de ingediende biedingen een louter materiële fout bevatten.

De CREG stemde er bijgevolg mee in dat Elia, op basis van § 49 en volgende van de werkingsregels, contact zou opnemen met de betrokken capaciteitshouder om te vragen of de ingediende biedingen zijn intentie correct weergaven of een materiële fout bevatten – in dat geval moest het bewijs van de fout worden gerapporteerd.

Nadat ze door Elia was gecontacteerd toonde de betrokken capaciteitshouder aan dat de biedingen foutief waren aan de hand van de processen-verbaal en interne elektronische communicatie waaruit blijkt dat de mandaten met de bedragen van de in te dienen biedingen - of de aanvaardbare marges -

telkens uitgedrukt waren in €/kW/jaar, terwijl de biedingen volgens de werkingsregels en de IT CRM Interface in €/MW/jaar moeten worden ingediend. Het feit dat de bedragen overeenstemmen toont aan dat de capaciteitshouder enkel een fout heeft gemaakt in de gebruikte meeteenheid.

Op basis van het verstrekte bewijsmateriaal vond de CREG dat de biedingen mochten worden gecorrigeerd.

3.2. VERSLAG VAN DE AUDITEUR (CEPA)

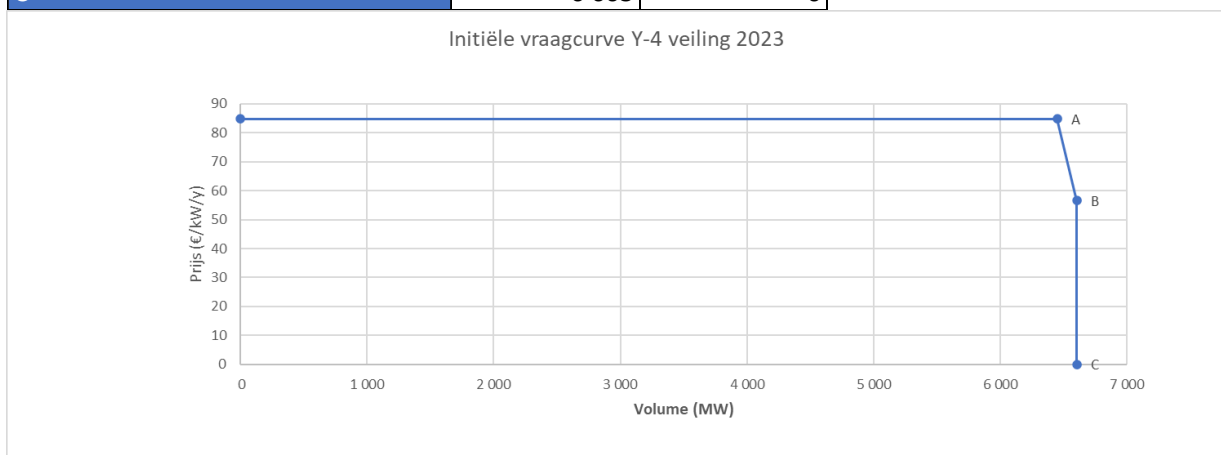
19. CEPA komt in zijn verslag tot de conclusie dat er geen aandachtspunten zijn die van aard zijn om de resultaten van de Veiling niet te valideren. In hoofdstuk 4 van het verslag geeft CEPA wel een aantal opmerkingen met betrekking tot het veilingproces.

3.3. VRAAGCURVE

20. Vooreerst dient opgemerkt te worden dat alle volumes die in deze sectie worden vermeld gereduceerde volumes zijn (dus rekening houdend met hun reductiefactor), tenzij anders vermeld.

21. De vraagcurve bepaald door de Minister van Energie in het Ministerieel Besluit van 30 maart 2023 houdende instructie aan de netbeheerder om de veiling te organiseren vier jaar voor de periode van capaciteitslevering startend op 1 november 2027, de parameters die nodig zijn voor de organisatie van voornoemde veiling, het maximale volume aan capaciteit dat kan gecontracteerd worden met alle houders van niet bewezen capaciteit, en houdende het minimaal te reserveren volume voor de veiling die één jaar voor de periode van capaciteitslevering georganiseerd wordt, overeenkomstig artikel 7*undecies*, § 6, 1^{ste} lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: het Ministerieel besluit van 30 maart 2023) wordt gekenmerkt door volgende coördinaten.

Initiële vraagcurve Y-4 veiling 2023	Volume (MW)	Prijs (€/kW/y)
	0	84.8
A	6 450	84.8
B	6 605	56.5
C	6 605	0



22. Deze vraagcurve houdt rekening met een volume van 4.386 MW niet in aanmerking komende capaciteit (zie artikel 7, § 2, van het Ministerieel besluit van 30 maart 2022).

23. Zoals beschreven in sectie 6.3.1. van de werkingsregels, zijn er drie types volumecorrecties van de vraagcurve.

Gezien de mogelijks belangrijke impact van de vraagcurve op het resultaat van de Veiling heeft de CREG de verschillende stappen in het proces van de aanpassing van de vraagcurve, onafhankelijk van Elia maar wel op basis van de gegevens die door Elia aan de CREG werden overgemaakt, gereproduceerd. De vergelijking van de door de CREG gecorrigeerde vraagcurve en de door Elia gecorrigeerde vraagcurve vertoonde enkele kleine verschillen, die evenwel niet van aard waren om de door Elia voorgestelde selectie van de biedingen te beïnvloeden. Het veilingsverslag van 24 oktober 2023 houdt rekening met de opmerkingen van de CREG¹.

24. De totale neerwaartse volumecorrectie bedraagt in 5.494,32 MW. Deze volume correctie bestaat uit :

- 27,15 MW van reeds gecontracteerde capaciteiten met energiebeperkingen, waarvoor de reductiefactor verbeterd is (Werkingsregels §292, 1^{ste} bullet);
- 95,58 MW aan capaciteiten die als niet in aanmerking komend moeten worden beschouwd (Werkingsregels §292, 2^{de} bullet);
- 2372,05 MW Fast Track volumes en 2564,75 MW Opt-out IN volumes van capaciteiten die het standaard prekwalificatieproces volgden (Werkingsregels §292, 4^{de} bullet);;
- 429,95 MW aan afgewezen of gearhiveerde capaciteiten (Werkingsregels §292, 5^{de} bullet);
- 4,84 MW aan bestaande capaciteiten die geen prekwalificatiedossier indienden (Werkingsregels §292, 6^{de} en 7^{de} bullet).

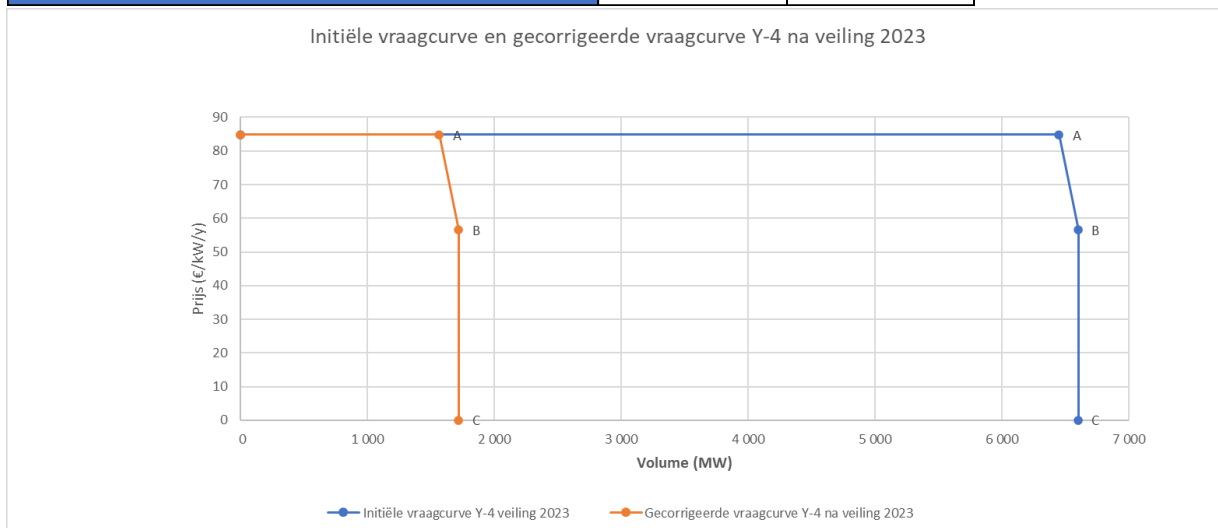
25. De totale opwaartse volumecorrectie bedraagt in 621,72 MW. Deze volume correctie bestaat uit in aanmerking komende capaciteit die bij de vaststelling van de vraagcurve op 30 maart 2023 als niet in aanmerking komend volume werd beschouwd en bijgevolg werd afgetrokken van de vraagcurve (Werkingsregels §293, 2^{de} bullet).

26. Ten slotte is er nog een conditionele neerwaartse volumecorrectie van 13,18 MW (Werkingsregels sectie 6.3.1.3).

27. De vraagcurve na de Veiling, die rekening houdt met alle hierboven vermelde correcties, wordt gekenmerkt door volgende coördinaten.

¹ Het analyse verslag van CEPA van 20 oktober hield in de tabellen van de vraagcurve nog geen rekening met de laatste aanpassingen in het veilingsverslag van Elia van 24 oktober. Dit heeft, zoals trouwens ook in het CEPA rapport vermeld, geen invloed op de selectie van de biedingen.

Gecorrigeerde vraagcurve Y-4 na veiling 2023	Volume (MW)	Prijs (€/kW/y)
	0	84.8
A	1 564	84.8
B	1 719	56.5
C	1 719	0



3.4. NETBEPERKINGEN

28. Na het prekwificatieproces werden enkele netbeperkingen geïdentificeerd door de netbeheerder. De geïdentificeerde netbeperkingen hebben geen invloed gehad op de clearing van de Veiling.

29. De CREG heeft geen opmerkingen met betrekking tot de geïdentificeerde netbeperkingen.

3.5. CLEARING

30. De door Elia voorgestelde selectie van capaciteiten naar aanleiding van de Veiling van 2023 is correct.

4. VOORBEHOUD

31. Onderhavige beslissing is gebaseerd op de informatie waartoe de CREG toegang had in het kader van haar opdracht. De validering van de resultaten van de Veiling, die door onderhavige beslissing wordt geëvalueerd, verhindert de CREG niet om verdere actie te ondernemen en andere maatregelen of sancties te treffen dan de annulering van de Veiling, indien bijvoorbeeld zou blijken dat de informatie waarop de CREG zich heeft gebaseerd om onderhavige beslissing te nemen, onjuist of onvolledig is, of indien de CREG na het nemen van onderhavige beslissing informatie zou ontvangen waarover zij niet beschikte op het moment dat deze beslissing werd genomen.

5. BESLISSING

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, in het bijzonder artikel 7*undecies*, §§ 10, 12 en 13;

Gelet op hoofdstuk 6 van de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 mei 2021 tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas;

Gelet op de informatie van Elia van 13 oktober 2023 met de lijst van geselecteerde offertes;

Gelet op het analyseverslag van de Veiling dat de Auditor van de capaciteitsmarkt op 20 oktober 2023 heeft overgemaakt;

Overwegende de analyse van de veiling zoals opgenomen in de §§ 17 tot 30 hierboven;

Overwegende dat eruit blijkt dat de Veiling is georganiseerd en heeft plaatsgevonden in overeenstemming met de voormelde wettelijke en reglementaire bepalingen;

valideert de CREG de Veiling vier jaar voor de capaciteitsleveringsperiode 2027-2028.



Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Sigrid JOURDAIN
Directeur

Ilse Tant
Directeur

Koen LOCQUET
Voorzitter van het directiecomité

BIJLAGE 1

Verslag CEPA