

Beslissing

(B)2700

30 november 2023

Beslissing over het *ex ante* verslag van Elia Transmission Belgium over het gebruik van de congestie-inkomsten voor het jaar 2024 en 2025 zoals bedoeld in artikel 19(1) van verordening (EU) 2019/943

Artikel 19(1) van verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. WETTELIJK KADER	4
1.1. Artikel 19 van verordening (EU) 2019/943	4
1.2. Methodologie.....	5
1.3. Richtsnoeren van de CREG.....	5
2. ANTECEDENTEN	6
3. RAADPLEGING	6
4. ANALYSE VAN HET VERSLAG <i>EX ANTE</i>	6
4.1. Raming van het bedrag van de congestie-inkomsten.....	6
4.1.1. Inleiding	6
4.1.2. Analyse	7
4.1. Kostencategorieën bedoeld in artikel 3(1) van de methodologie	7
4.1.1. Inleiding	7
4.1.2. Verslag van Elia	7
4.1.3. Analyse van de CREG	8
4.2. Besluit	8
5. BESLISSING	9
BIJLAGE.....	10

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het *ex ante* verslag van Elia Transmission Belgium nv (hierna: Elia) over het gebruik van de congestie-inkomsten voor de jaren 2024 en 2025.

Deze beslissing is genomen met toepassing van artikel 19(1) van verordening 2019/943 die de nationale reguleringsinstanties belast met de goedkeuring van de procedure voor de toewijzing van de congestie-inkomsten geïnd door de transmissienetbeheerders.

Het verslag van Elia is opgemaakt volgens de modaliteiten van de methodologie bedoeld in artikel 19(4) van verordening (EU) 2019/943 en de richtsnoeren van de CREG van 24 juni 2021.

ENTSO-E heeft deze methodologie (hierna: de methodologie) voorgelegd en ACER heeft ze op 3 juli 2020 goedgekeurd in zijn beslissing 38-2020¹.

Naast de inleiding bevat deze beslissing vijf hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk omschrijft het wettelijk kader dat aan de grondslag ligt van deze ontwerpbeslissing. Het tweede hoofdstuk zet de antecedenten uiteen en het derde hoofdstuk beschrijft het kader van de raadpleging. Het vierde hoofdstuk bevat de analyse van het verslag van Elia. Het vijfde hoofdstuk bevat tot slot de beslissing.

Op 30 november 2023 keurde het directiecomité van de CREG deze beslissing goed.

¹ *Decision No 38/2020 of the European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators of 23 December 2020 on the methodology for the use of congestion income for the purposes referred to in Article 19(2) of Regulation (EU) 2019/943 in accordance with Article 19(4) of Regulation (eu) 2019/943*

1. WETTELIJK KADER

1.1. ARTIKEL 19 VAN VERORDENING (EU) 2019/943

Artikel 19 van verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (Clean Energy Package) biedt een kader voor het gebruik door de transmissienetbeheerders van de congestie-inkomsten die ze innen.

Artikel 19(1) belast de nationale regulatoren met de goedkeuring van de procedure voor de verdeling van de congestie-inkomsten die de transmissienetbeheerders hebben geïnd.

“1. Aan een vooraf gespecificeerd tijdsbestek gekoppelde congestiebeheerprocedures leveren alleen ontvangsten op wanneer er voor dat tijdsbestek congestie ontstaat, behalve in het geval van nieuwe interconnectoren, die een vrijstelling genieten krachtens artikel 63 van onderhavige verordening, artikel 17 van Verordening (EG) nr. 714/2009 of artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1228/2003. De procedure voor de verdeling van deze inkomsten wordt ter beoordeling aan de regelgevende instanties voorgelegd; deze procedure mag het toewijzingsproces niet beïnvloeden ten gunste van een partij die capaciteit of energie aanvraagt en mag stimulansen voor de beperking van congestie niet ontmoedigen.”

Artikel 19(2) bepaalt de prioritaire doelstellingen voor de toewijzing van congestie-inkomsten.

“2. De voorrang gaat uit naar de volgende doelstellingen bij de toewijzing van eventuele ontvangsten uit de toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit:

a) het garanderen dat de toegewezen capaciteit daadwerkelijk beschikbaar is, met inbegrip van een vergoeding voor vastheid, of

b) de zoneoverschrijdende capaciteit handhaven of vergroten door optimalisering van het gebruik van de bestaande interconnectoren, indien nodig door middel van gecoördineerde corrigerende acties; de kosten dekken die voortvloeien uit investeringen in het net die relevant zijn voor het reduceren van de interconnectiecongestie.”

Artikel 19(3) verduidelijkt dat wanneer deze twee prioritaire doelstellingen op adequate wijze worden bereikt de resterende congestie-inkomsten in aanmerking kunnen worden genomen voor de berekening van de tarieven.

“3. Wanneer de doelstellingen in lid 2 op adequate wijze worden gehaald, kan de opbrengst gebruikt worden als inkomsten die door de regulerende instanties in rekening moeten worden genomen bij de goedkeuring van de methodologie voor de berekening van nettarieven of de vaststelling van nettarieven. De resterende ontvangsten worden op een aparte interne rekening gezet totdat hij voor de in lid 2 genoemde doelen kan worden besteed.”

Artikel 19(4) heeft betrekking op de methodologie voor het gebruik van de congestie-inkomsten om de prioritaire doelstellingen te behalen.

“4. Het gebruik van ontvangsten overeenkomstig lid 2, onder a) of b), is onderworpen aan een methodologie die wordt voorgesteld door de transmissiesysteembeheerders, na overleg met de regulerende instanties en de betrokken belanghebbenden, en na de goedkeuring door ACER. De transmissiesysteembeheerders dienen de voorgestelde methodologie uiterlijk op 5 juli 2020 in bij ACER en ACER neemt binnen zes maanden na de ontvangst daarvan een besluit over de voorgestelde methodologie.

ACER kan de transmissiesysteembeheerders verzoeken de in de eerste alinea bedoelde methodologie te wijzigen of bij te werken. ACER beslist over de bijgewerkte methodologie uiterlijk zes maanden nadat deze is ingediend.

In de methodologie zijn ten minste de voorwaarden gedetailleerd vastgesteld waarop de ontvangsten kunnen worden gebruikt ten behoeve van de in lid 2 bedoelde doelstellingen, de voorwaarden waarop die ontvangsten op een aparte rekening kunnen worden gezet met het oog op toekomstig gebruik voor die doelstellingen, en de termijn waarbinnen die ontvangsten op een dergelijke rekening kunnen worden gezet.”

Artikel 19(5) gaat over de rapportering van het effectieve gebruik van de congestie-inkomsten.

“5. De transmissiesysteembeheerders stellen van tevoren duidelijk vast hoe eventuele congestie-ontvangsten zullen worden gebruikt en zij brengen aan de regulerende instanties verslag uit over het daadwerkelijke gebruik van dergelijke ontvangsten. Uiterlijk op 1 maart van elk jaar informeren de regulerende instanties ACER en publiceren zij een verslag waarin wordt uiteengezet:

a) hoeveel ontvangsten in de periode van twaalf maanden tot en met 31 december van het voorgaande jaar zijn binnengekomen;

b) hoe deze ontvangsten zijn gebruikt overeenkomstig lid 2, met inbegrip van de specifieke projecten waarvoor de ontvangsten zijn gebruikt, en welk bedrag op een aparte rekening is gezet;

c) het bedrag dat is gebruikt bij het berekenen van de netwerktarieven;

d) dat wordt nagegaan dat het onder c) bedoelde bedrag voldoet aan deze verordening en aan de overeenkomstig lid 3 en lid 4 ontwikkelde methodologie. Als sommige van de congestie-inkomsten worden gebruikt bij het berekenen van netwerktarieven, zal in het rapport vermeld worden hoe de transmissiesysteembeheerders voldeden aan de prioritaire doelstellingen in lid 2, indien van toepassing.”

1.2. METHODOLOGIE

ENTSOE-E heeft de methodologie bedoeld in artikel 19(4) van verordening 2019/943 voorgelegd en ACER heeft ze op 3 juli 2020 goedgekeurd in haar beslissing 38-2020.

Artikel 3 van de methodologie bepaalt de kostencategorieën die bijdragen aan de prioritaire doelstellingen voor de toewijzing van de congestie-inkomsten uit artikel 19(2) van verordening 2019/943.

Artikel 4 van de methodologie bepaalt het nationaal proces voor de *ex ante* mededeling van de netbeheerder over het gebruik van de congestie-inkomsten.

Artikel 4(7) bepaalt dat de *ex ante* rapportering onderworpen is aan de goedkeuring van de nationale reguleringsinstantie met toepassing van artikel 19(1) van verordening (EU) 2019/943.

1.3. RICHTSNOEREN VAN DE CREG

Artikel 4 en 5 van de methodologie geven de nationale reguleringsinstanties een zekere vrijheid voor de keuze van de datum van indiening van de *ex ante* en *ex post* verslagen evenals voor de periodiciteit van het *ex ante* verslag.

Op 24 juni 2021 heeft de CREG aan Elia de "*Richtsnoeren bij het opstellen en indienen van de ex ante en ex post verslagen over het gebruik van de congestie-inkomsten*" overgemaakt.

2. ANTECEDENTEN

Op 9 november 2023 maakte Elia, in overeenstemming met artikel 4 van de methodologie, haar *ex ante* verslag over het gebruik van de congestie-inkomsten voor het jaar 2024 en 2025 zoals bedoeld in artikel 19(1) van verordening (EU)2019/943 over aan de CREG

3. RAADPLEGING

Het directiecomité van de CREG besliste om geen raadpleging over deze beslissing te organiseren.

Omwille van het vertrouwelijke karakter van de informatie uit het verslag van Elia en in deze beslissing zou enkel Elia moeten worden geraadpleegd. Aangezien het om een beslissing tot goedkeuring zonder voorwaarden van het verslag van Elia gaat, zou de raadpleging echter geen nut hebben.

4. ANALYSE VAN HET VERSLAG *EX ANTE*

Artikel 4 van de methodologie beschrijft de elementen die het *ex ante* verslag moet bevatten, in het bijzonder de informatie die moet gegeven worden voor de verschillende kostencategorieën gedefinieerd in artikel 3.

De nationale reguleringsinstantie dient de toepassing van artikel 4 te controleren en daarbij de kostencategorieën (i) tot (ix) van artikel 3(1) te bevestigen waarvoor de congestie-inkomsten moeten worden gebruikt. Als de verwachte congestie-inkomsten hoger zijn dan de bedragen van de kostencategorieën (i) tot (ix) van artikel 3(1) moet de nationale reguleringsinstantie het bedrag van de congestie-inkomsten bevestigen dat op een afzonderlijke rekening voor later gebruik moet worden geplaatst. De nationale reguleringsinstantie kan ook beslissen om het saldo van de congestie-inkomsten in rekening te brengen bij de goedkeuring van de tarifaire methodologie voor de toegang tot het net of de waarde van de tarieven voor de toegang tot het net.

De CREG analyseert hieronder de goede toepassing van artikel 4 van de methodologie door Elia in het kader van haar *ex ante* verslag over het gebruik van de congestie-inkomsten voor het behalen van de prioritaire doelstellingen in 2024 en 2025.

4.1. RAMING VAN HET BEDRAG VAN DE CONGESTIE-INKOMSTEN

4.1.1. Inleiding

De richtsnoeren van de CREG voorzien dat het bedrag van de congestie-inkomsten dat in aanmerking moet worden genomen, gebaseerd moet zijn op het budget uit het laatste goedgekeurde tariefvoorstel, eventueel aangepast volgens nieuwe relevante elementen.

4.1.2. Analyse

In het aangepaste tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2024-2027 werd het bedrag van de congestie-inkomsten voor 2024 geraamd op M€ [VERTROUWELIJK] en voor 2025 op M€ [VERTROUWELIJK]. Aangezien dit tariefvoorstel werd goedgekeurd toen ook het verslag van Elia werd opgesteld, dienen deze ramingen van de congestie-inkomsten niet te worden herzien.

De CREG stelt dan ook vast dat de bedragen in het verslag van Elia de richtsnoeren van de CREG naleven.

4.1. KOSTENCATEGORIEËN BEDOELD IN ARTIKEL 3(1) VAN DE METHODOLOGIE

4.1.1. Inleiding

Artikel 3(1) van de methodologie somt negen kostencategorieën op die in aanmerking komen voor de prioritaire doelstellingen uit artikel 19(2) van de verordening (EU) 2019/943. Artikel 3(2) verduidelijkt dat enkel investeringen voor interconnecties en interne lijnen met een interzonale impact in aanmerking kunnen worden genomen. Tot slot verduidelijkt artikel 3(3) dat enkel kosten die de nationale reguleringsinstantie redelijk acht in aanmerking kunnen worden genomen.

Artikel 4 van de methodologie verduidelijkt de elementen die in de *ex ante* mededeling van de netbeheerder moeten worden opgenomen. Die worden hieronder vermeld wanneer dat nodig is.

De CREG analyseert hierna de kostencategorieën en de bedragen die Elia in aanmerking heeft genomen in haar *ex ante* verslag voor 2024 en 2025 evenals de naleving van de richtsnoeren van de CREG en artikel 3 en 4 van de methodologie.

4.1.2. Verslag van Elia

Elia gaat ervan uit dat er in 2024 en 2025 uitgaven zijn voorzien voor vier van de negen kostencategorieën die in artikel 3(1) van de methodologie zijn opgesomd. In 2024 voorziet Elia in totaal k€ [VERTROUWELIJK] waarvan k€ [VERTROUWELIJK] operationele uitgaven en k€ [VERTROUWELIJK] investeringsuitgaven. In 2025 zouden de operationele uitgaven k€ [VERTROUWELIJK] en de investeringsuitgaven k€ [VERTROUWELIJK] bedragen, dus in totaal k€ [VERTROUWELIJK].

De operationele kosten voor de categorieën (i) et (v) zijn de kosten die werden voorgesteld in het kader van het aangepast tariefvoorstel voor de periode 2024-2027. Het grootste deel ervan stemt overeen met de kosten voor de regeling van congesties via het MARI-platform (activeringen internationale mFRR).

In overeenstemming met artikel 4(1.b) van de methodologie geeft Elia de lijst van de investeringsprojecten van de categorie (vi) die betrekking heeft op de investeringen die in aanbouw zijn, met inbegrip van de kosten van de ontwikkelings- en constructiefases. Deze lijst bevat 11 projecten. De meeste ervan zijn *Projects of Common Interest* ("PCI").

In overeenstemming met artikel 4(3) van de methodologie moet Elia motiveren waarom de bedragen van de kostencategorieën (vi) tot (ix) bijdragen aan de prioritaire doelstellingen. Deze motivering staat in hoofdstuk 6 van het verslag van Elia.

De projecten van de categorie (vi) voldoen voornamelijk aan de driver "*European markets and security of supply*" van het tariefvoorstel en werden zo door de CREG goedgekeurd.

De kosten van categorie (vii) zijn de kosten die het gevolg zijn van investeringen in het net die deel uitmaken van het onderhoud en de stijging van de interconnectiecapaciteiten op de bestaande assets, in het bijzonder de afschrijvingen, de kapitaalsvergoeding en de kost van de schuld.

Elia heeft een lijst opgenomen van een veertigtal projecten gelinkt aan het 380 kV-spanningsniveau die bijdragen aan het behoud of de stijging van de grensoverschrijdende capaciteit. De voorzieningen voor toewijzingen aan afschrijvingen voor deze projecten bedragen k€ [VERTROUWELIJK] in 2024 en k€ [VERTROUWELIJK] in 2025. De vergoeding van eigen kapitaal en de kost van de schuld worden voor 2024 en 2025 in totaal dan weer geraamd op respectievelijk k€ [VERTROUWELIJK] en k€ [VERTROUWELIJK].

4.1.3. Analyse van de CREG

De CREG stelt vast dat de kosten van de categorieën (i) en (v) volledig overeenstemmen met de budgetten van het aangepast tariefvoorstel 2024-2025 voor de preventieve en corrigerende activeringen voor het beheer van congesties. De CREG heeft geen kennis van elementen waarvan voldoende zeker is dat ze dit budget in het gedrang kunnen brengen.

De CREG merkt op dat de investeringsbudgetten voor 2024 en 2025 voor de categorie "Ontwikkeling van de Europese markt en bevoorradingszekerheid" in het aangepaste tariefvoorstel 2020-2023 hoger zijn dan de bedragen die Elia in aanmerking genomen had voor de kosten van categorie (vi).

De raming van de investeringen voor de projecten van de categorie (vi) lijkt dus een voorzichtige raming die in overeenstemming is met de budgetten.

De CREG heeft geen specifieke informatie over de gerapporteerde kosten voor de categorie (vii). De CREG stelt toch vast dat de bijdrage aan de RAB van de projecten van de categorie (vii) vermenigvuldigd met het gebudgetteerde rendementpercentage wel degelijk gelijk is aan het bedrag van de kapitaalsvergoeding waarmee Elia in haar verslag rekening heeft gehouden.

4.2. BESLUIT

De CREG stelt vast dat de bepalingen van artikel 4 van de methodologie en de richtsnoeren correct zijn toegepast.

Gezien de vaststellingen en de voorafgaande analyse gaat de CREG ervan uit dat de geraamde kosten voor de kostencategorieën (i) tot (ix) voor 2024 en 2025 in overeenstemming zijn met de budgetten. Deze geraamde kosten zijn veel hoger dan de geraamde congestie-inkomsten.

Bijgevolg kan ervan worden uitgegaan dat het totaal van de congestie-inkomsten voor de jaren 2024 en 2025 zal worden toegewezen aan de prioritaire doelstellingen bepaald in artikel 19(2) van verordening (EU) 2019/943.

5. BESLISSING

Gelet op artikel 19 van verordening (EU) 2019/943 van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit;

Gelet op artikel 3 en 4 van de methodologie die ENTSOE-E heeft voorgesteld en die op 3 juli 2020 door beslissing 38-2020 van ACER werd goedgekeurd;

Gelet op de "*Richtsnoeren van de CREG bij het opstellen en indienen van de ex ante en ex post verslagen over het gebruik van de congestie-inkomsten*" van 24 juni 2021;

Gelet op het *ex ante* verslag van Elia Transmission Belgium nv over het gebruik van de congestie-inkomsten voor de jaren 2024 en 2025;

Overwegende de analyse van de CREG opgenomen in het vierde hoofdstuk van deze beslissing;

Beslist de CREG het *ex ante* verslag van Elia Transmission Belgium over het gebruik van de congestie-inkomsten voor de jaren 2024 en 2025 zoals bedoeld in artikel 19(1) van verordening (EU) 2019/943 goed te keuren.



Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Sigrid JOURDAIN
Directeur

Koen LOCQUET
Voorzitter van het directiecomité

BIJLAGE

***Ex ante* verslag van Elia Transmission Belgium over het gebruik van de congestie-inkomsten voor de jaren 2024 en 2025 zoals bedoeld in artikel 19(1) van verordening (EU) 2019/943**

[VERTROUWELIJK]