



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel.: 02/289.76.11
Fax: 02/289.76.99

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

BESLISSING

(B)120524-CDC-656G/18

betreffende

“saldi gerapporteerd door de N.V. FLUXYS BELGIUM (voorheen N.V. FLUXYS) betreffende het exploitatiejaar 2010”

genomen in toepassing van het artikel 15/5*quinquies*, § 2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en het artikel 31 van het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 van 24 november 2011 dat de voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie vaststelt.

24 mei 2012

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING.....	3
VERKLAREND LEXICON.....	4
I. WETTELIJK KADER	5
II. ANTECEDENTEN.....	7
III. ANALYSE VAN DE SALDI	9
IV. ALGEMEEN VOORBEHOUD	10
V. BESLISSING.....	11

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de exploitatiesaldi betreffende het exploitatiejaar 2010, zoals vermeld door de N.V. FLUXYS BELGIUM (hierna "FLUXYS" genoemd) in zijn tariefverslag van 14 februari 2011.

Naast de inleiding en het lexicon bevat onderhavige beslissing vijf delen. Het wettelijke kader wordt in het eerste deel toegelicht. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel bevat de analyse van de definitieve tariefafrekening. Het vierde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het vijfde deel bevat de eigenlijke beslissing.

De onderhavige beslissing werd goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 24 mei 2012.

////

VERKLAREND LEXICON

'De CREG': De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

'FLUXYS': De naamloze vennootschap FLUXYS BELGIUM (voorheen FLUXYS) die werd aangeduid als beheerder van het vervoersnet voor aardgas en beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas door de ministeriële besluiten van 23 februari 2010;

'Gaswet': De wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 8 januari 2012;

'Derde gaspakket': De volgende normen:

- **Richtlijn 2009/73** van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van de Richtlijn 2003/55/EG;
- **Verordening 715/2009** van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de vervoersnetten voor aardgas en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

'Koninklijk besluit meerjarentarief': Het koninklijk besluit van 8 juni 2007 betreffende de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen dat de billijke marge bevat, betreffende de algemene tariefstructuur, de basisprincipes inzake tarieven, de procedures, de bekendmaking van de tarieven, de jaarverslagen, de boekhouding, de kostenbeheersing, betreffende de inkomensverschillen van de beheerders en de objectieve indexeringsformule bedoeld in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen;

'Voorlopig tarievenbesluit': Het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 dat de voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie vaststelt, zoals goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 24 november 2011;

'Term Sheet': Het akkoord zoals gesloten op 18 december 2009 tussen de CREG en FLUXYS op basis van artikel 17 § 1^{ste} van het koninklijk besluit meerjarentarief.

I. WETTELIJK KADER

1. De termijn voor de omzetting van de richtlijn 2009/73 is verlopen op 3 maart 2011¹. De Belgische Staat heeft de richtlijn omgezet door middel van de wet² van 8 januari 2012.

2. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot het vervoersnet voor aardgas alsook de toegang tot de opslaginstallatie voor aardgas verloopt op basis van tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG. Daarenboven geeft artikel 15/14, § 2, alinea 2, 9°bis aan de CREG de controlebevoegdheid over deze tarieven. De voormalige uitvoeringsmaatregel, het koninklijk besluit meerjarentarief, werd echter vervangen door artikel 15/5*quinquies*, §1ste van de gaswet.

3. De controle van de lopende tarieven en/of de tarieven aan het einde van de regulatoire periode waarop deze van toepassing is, is nochtans verplicht in het kader van het Europees recht dat eist dat de reële kosten worden weerspiegeld in de tarieven waarbij wordt gelet op de nodige winst op de investeringen (zie met name artikel 13 van de Verordening 715/2009).

4. Artikel 15/5*quinquies*, § 2 van de gaswet biedt de CREG echter de mogelijkheid om elke overgangsmaatregel te treffen die zij nuttig acht in het kader van de inwerkingtreding van de wet van 8 januari 2012 betreffende de goedkeuring van de tariefmethodologie ter uitvoering van de artikelen 15/5*bis* en 15/5*ter* van de gaswet.

Het artikel 15/5*quinquies*, § 2 van de gaswet vormt bijgevolg de juridische grondslag voor onderhavige beslissing.

5. Momenteel is er nog geen enkele tariefmethode goedgekeurd die zou worden uitgevoerd conform artikel 15/5*bis* van de gaswet. De CREG zal een dergelijke tariefmethodologie bepalen in uitvoering van dat artikel. In afwachting daarvan kan zij overgangsmaatregelen treffen.

6. Om de uitoefening van zijn tarifaire bevoegdheid te kunnen voortzetten en, bijgevolg, een goede werking van de markt te kunnen garanderen, ziet de CREG zich dus genoodzaakt

¹ Artikel 54 van de richtlijn 2009/73/EG.

² Wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, Belgisch Staatsblad van 11 januari 2012, Ed.2, p. 909 en volgende.

voorlopige tariefmethodes vast te leggen op basis waarvan op passende wijze een beslissing met betrekking tot de tarieven van FLUXYS kan worden genomen met ingang van 1 januari 2012: na een openbare raadpleging inzake een 'Ontwerp van besluit' betreffende deze materie met aanvang op 22 september 2011 en op basis waarvan een consultatieverslag³ werd goedgekeurd op 24 november 2011, heeft de CREG op dezelfde dag het voorlopige tarievenbesluit goedgekeurd.

Als overgangsmaatregel gaat de CREG in onderhavige beslissing verder met het toepassen van het voorlopige tarievenbesluit zoals dat reeds bestaat sinds 24 november 2011.

7. Dat voorlopige tarievenbesluit voorziet met name in de indiening van een tariefverslag, op te stellen door de netbeheerder, en de vastlegging, de kwalificering en het gebruik door de CREG van de saldi van de elementen van het totaalinkomen: die drie laatste elementen, uitdrukkelijk uitgewerkt in hoofdstuk IV van het voorlopige tarievenbesluit, vormen het onderwerp van onderhavige beslissing. Daarom gebruikt de CREG ditzelfde besluit in deze beslissing.

8. Voor zover nodig kan nog worden vastgesteld dat krachtens artikel 40 van het voorlopige tarievenbesluit, de voorlopige methodes zoals besloten 'onmiddellijk van kracht zijn. Zij zijn dus van toepassing in rechtssituaties die zijn opgetreden of waarvan de effecten na de inwerkingtreding van de huidige voorlopige methodes voortgaan, zonder afbreuk te doen aan de definitief verworven rechten'.

³CREG, "Consultatieverslag over het ontwerp van besluit inzake de berekeningsmethodes en tarifaire voorwaarden voor de aansluiting en de toegang tot de aardgasvervoersnetten, de opslaginstallaties voor aardgas en de LNG-installaties", 24 november 2011

II. ANTECEDENTEN

9. Conform de wettelijke beschikkingen die van toepassing waren voor deze periode (zie met name artikelen 15/5 en 15/5 bis van de gaswet en artikelen 16 en 17, §1^{ste} van het koninklijk besluit meerjarentarief) heeft de CREG verschillende beslissingen goedgekeurd betreffende de tarieven voor toegang en gebruik van het vervoersnet en de opslaginstallatie voor aardgas alsook voor de ondersteunende diensten van FLUXYS voor de regulatoire periode van 2008-2011.

10. Wat betreft de periode waarop deze beslissing van toepassing is, met name het exploitatiejaar 2010, dienen volgende beslissingen vermeld te worden:

- De Term Sheet;
- De beslissing (B)091222-CDC-656G/13 van 22 december 2009 betreffende 'de bepaling van de definitieve tarieven voor toegang en gebruik van het vervoersnet en de opslaginstallatie voor aardgas alsook de ondersteunende diensten van FLUXYS N.V. voor de jaren 2010-2011' (hierna 'de beslissing van 22 december 2009' genoemd);
- De beslissing (B)110623-CDC-656G/14 van 23 juni 2011 betreffende 'het amendementsvoorstel over het tariefvoorstel van 18 december 2009 van FLUXYS N.V.' (hierna 'de beslissing van 23 juni 2011' genoemd).

11. Parallel met de in deze periode hangende procedures voor het Hof van Beroep van Brussel en betreffende de tariefbeslissingen van 2008 en rekening houdend met de tussenarresten van het Hof die reeds uitgesproken werden, hebben de CREG en FLUXYS op 18 december 2009 een akkoord gesloten over een reeks geschilpunten op basis van het artikel 17, §1ste van het koninklijk besluit meerjarentarief. Dat akkoord werd vastgelegd in een 'Term Sheet'.

In die Term Sheet zijn de CREG en FLUXYS overeengekomen voor de regulatoire periode 2008-2011 (rekening houdend met de bepalingen in de arresten van het Hof van Beroep van Brussel en met het Europese en Belgische regulatoire kader, in de mate waarin dat laatste conform blijkt te zijn met het eerste) een tariefvoorstel in te voeren voor de jaren 2010 en 2011 op gemeenschappelijke kostenbasis voor het geheel van de activiteiten betreffende vervoer en opslag van aardgas. Het is op die basis dat de beslissing van 22 december 2009 werd goedgekeurd.

12. Met een arrest van 23 maart 2011⁴ heeft het Hof van Beroep van Brussel de beslissing van 22 december 2009 gedeeltelijk geannuleerd. De annulering had enkel betrekking op de goedkeuring van een capaciteitstarief en op het tarifaire supplement 'commodity fee' die van toepassing zijn op de ingangspunten met compressie in de mate waarin zij hoger zijn dan de tarieven voor de andere ingangspunten van het Fluxys-net.

13. Om de proportionaliteit van de tarieven te herstellen en rekening houdend met artikel 41(10) van de Richtlijn 2009/73/EG, heeft de CREG de beslissing van 23 juni 2011 genomen met goedkeuring van de tarieven opgenomen in bijlage 2 van de beslissing.

14. Het is in die bijzondere context dat FLUXYS bij de CREG, op 14 februari 2011, zijn jaarlijkse tariefverslag en zijn tarifaire afrekening voor het boekjaar 2010 heeft ingediend met verwijzing naar de artikelen 21, § 3 en 30 § 2 van het koninklijk besluit meerjarentarief.

Het tariefverslag is een document dat gebruikt wordt voor regulatoire doeleinden: het bevat het reële totaalinkomen van de netbeheerder voor een bepaald exploitatiejaar zoals berekend door die laatste. Het tariefverslag, opgesteld volgens een modelrapport dat door de CREG werd uitgewerkt, bestaat enerzijds uit een a posteriori controle van het totaalinkomen en de noodzakelijke documenten voor de staving van de samenstellende elementen daarvan, en anderzijds uit de verschillende lopende exploitatiesaldi die voortvloeien uit de verschillen tussen de tarifaire schattingen en de werkelijk vastgestelde cijfers en volumes.

15. Vervolgens werden talrijke e-mailberichten verstuurd tussen medewerkers van de CREG en FLUXYS omtrent specifieke vragen.

⁴ A.R. 2010/KB/155

III. ANALYSE VAN DE SALDI

16. FLUXYS heeft in zijn tariefverslag de exploitatiesaldi voor 2010 gerapporteerd en dit zowel voor zijn vervoersactiviteit als voor zijn opslagactiviteit.

17. De exploitatiesaldi hebben betrekking op de beheersbare kosten enerzijds en anderzijds op de niet-beheersbare elementen. Die laatste categorie bevat de saldi op de inkomsten, de commodity en de niet-beheersbare kosten en resulteren in een operationele marge. Die operationele marge wordt vervolgens vergeleken met de toegestane billijke marge. Daaruit volgt een dotatie naar (of gebruik van) de regularisatierekening.

18. Betreffende de vervoersactiviteit heeft het geheel van de afwijkingen van de niet-beheersbare elementen voor het exploitatiejaar 2010 geleid tot een overschot van 47.535.226 EUR ten voordele van de toekomstige tarieven. Dat overschot werd boekhoudkundig beschouwd als een regulatoire schuld. De vastgestelde afwijking op de beheersbare kosten bedraagt 3.091.928 EUR. Die inspanning op het vlak van efficiëntie wordt toegevoegd aan de billijke marge ten voordele van de aandeelhouders van FLUXYS.

19. Betreffende de opslagactiviteit heeft het geheel van afwijkingen van de niet-beheersbare elementen voor het exploitatiejaar 2010 gezorgd voor een tekort van 50.228.921 EUR, dat hoofdzakelijk te wijten is aan de buitengebruikstelling van de piekopslagsinstallatie van Dudzele. Dat tekort werd boekhoudkundig beschouwd als een regulatoire vordering. De vastgestelde afwijking op de beheersbare kosten bedraagt 1.169.014 EUR. Die inspanning op het vlak van efficiëntie wordt toegevoegd aan de billijke marge ten voordele van de aandeelhouders van FLUXYS.

IV. ALGEMEEN VOORBEHOUD

20. In de onderhavige beslissing spreekt de CREG zich uit over de exploitatiesaldi van FLUXYS op basis van de documenten die haar ter beschikking werden gesteld. De CREG behoudt zich het recht voor om de rechtvaardiging en het reële karakter van alle posten in de loop van de komende jaren aan een grondig onderzoek te onderwerpen. Als tijdens die latere controles en/of uit de inwerkingtreding van het nieuwe model entry/exit dat is voorzien voor 1 oktober 2012, mocht blijken dat de bedragen die in deze documenten zijn vermeld, niet geheel correct zijn en dat zij een aanpassing vereisen, kan de CREG onderhavige beslissing herzien of intrekken op basis van het onderzoek van die nieuw bekomen cijfers.

Deze beslissing doet geen afbreuk aan het behoud van de pertinentie – in het kader van de huidige feitelijke en juridische context – van de tarieven voor 2012-2015.

Conform het artikel 41(2) in fine van de richtlijn 2009/73, doet deze beslissing geen afbreuk op het toekomstige gebruik van de tarifaire bevoegdheid. De CREG heeft de bevoegdheid om de tarieven of de methode permanent bij te sturen, zelfs binnen de huidige regulatoire periode. Die bevoegdheid is gebaseerd op de artikelen 41(6) en 41(10) van de richtlijn 2009/73 en/of de omzetting ervan naar Belgisch recht.

////

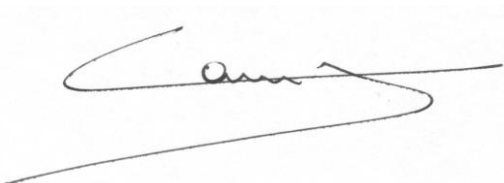
V. BESLISSING

Overwegende het jaarlijkse tariefverslag en de tarifaire afrekening die de N.V. FLUXYS BELGIUM heeft overgemaakt aan de CREG met het oog op de controle van de tarieven van het boekjaar 2010;

beslist de CREG in het kader van de wettelijke en reglementaire missie die haar is toevertrouwd en conform het toepasbare regulatoire kader (van Europees en intern recht wanneer het tweede conform het eerste is), meer bepaald, maar zonder beperkend te zijn tot, het artikel 15/14, het artikel 15/5 *quinquies*, § 2 van de gaswet en artikel 31 van het voorlopige tarievenbesluit dat door de toepassing van de tarieven in 2010 tot stand is gekomen, het volgende:

- voor de vervoersactiviteit, een positief saldo van € 47.535.226 dat dient overgemaakt te worden op de regularisatierekening;
- voor de opslagactiviteit, een negatief saldo van € -50.228.921 dat dient overgemaakt te worden op de regularisatierekening;
- voor beide activiteiten samen een globale inspanning op het vlak van efficiëntie van € 4.260.942 ten voordele van de billijke marge.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas.



Guido Camps
Directeur



François Possemiers
Voorzitter van het Directiecomité