



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel.: +32 2 289 76 11
Fax: +32 2 289 76 09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

BESLISSING

(B)140626-CDC-656G/25

betreffende

“het tariefverslag met inbegrip van de saldi ingediend door N.V. FLUXYS BELGIUM voor het exploitatiejaar 2013”

aangenomen met toepassing van artikel 15/14, § 2, 2^e lid, 9^o bis, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en artikel 32 van het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 van 24 november 2011 tot vaststelling van de voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie

26 juni 2014

INHOUDSOPGAVE

EXECUTIVE SUMMARY	3
LEXICON	4
I. WETTELIJK KADER	5
II. ANTECEDENTEN	7
III. ANALYSE VAN DE SALDI	9
IV. ALGEMEEN VOORBEHOUD	10
V. DISPOSITIEF	11

EXECUTIVE SUMMARY

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de exploitatiesaldi betreffende het exploitatiejaar 2013, zoals vermeld door de NV FLUXYS BELGIUM (hierna "FLUXYS") in haar aangepast tariefverslag van 16 juni 2014 rekening houdende met de ontwerpbeslissing van de CREG van 28 mei 2014 met referentie (B)140528-CDC-656G/24 (hierna: "de ontwerpbeslissing van 28 mei").

De CREG beslist dat de toepassing van de tarieven in 2013 leidt tot de volgende verrichtingen:

- een toewijzing naar de regularisatierekening van de transportactiviteit van € 82.118.609 waardoor het passief van de balans voor de toekomstige tarieven in totaal € 250.886.527 zal bedragen en;
- een toewijzing naar de regularisatierekening van de opslagactiviteit van € 14.171.089 waardoor het actief van de balans te recupereren door de toekomstige tarieven in totaal € 18.070.162 bedraagt;
- voor beide activiteiten samen een globale efficiëntiewinst van € 8.945.099 ten voordele van de billijke marge.

Naast de *executive summary* en het lexicon bevat onderhavige beslissing vijf delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel bevat de analyse van de definitieve tariefafrekening. Het vierde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het vijfde deel bevat het dispositief.

De onderhavige beslissing werd goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 26 juni 2014.

LEXICON

'CREG': de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

'FLUXYS': de NV FLUXYS BELGIUM die werd aangeduid als beheerder van het vervoersnet voor aardgas en beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas door de ministeriële besluiten van 23 februari 2010;

'Gaswet': de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 26 maart 2014;

'Derde gaspakket': de volgende normen:

- **Richtlijn 2009/73** van het Europees parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG;
- **Verordening 715/2009** van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot de vervoersnetten voor aardgas en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1775/2005.

'Koninklijk Besluit over de meerjarentarieven': het Koninklijk Besluit van 8 juni 2007 betreffende de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen dat de billijke marge bevat, betreffende de algemene tariefstructuur, de basisprincipes inzake tarieven, de procedures, de bekendmaking van de tarieven, de jaarverslagen, de boekhouding, de kostenbeheersing, de inkomensverschillen van de beheerders en de objectieve indexeringsformule bedoeld in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen;

'Voorlopig tarievenbesluit': het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 tot vaststelling van voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie zoals goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 24 november 2011;

'Term Sheet': het akkoord zoals gesloten op 18 december 2009 tussen de CREG en FLUXYS op basis van artikel 17 § 1 van het Koninklijk Besluit over de meerjarentarieven.

I. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot het vervoersnet voor aardgas alsook de toegang tot de opslaginstallatie voor aardgas verloopt op basis van tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG. Daarenboven geeft artikel 15/14, § 2, 2^e lid, 9^obis van de gaswet aan de CREG de bevoegdheid om de toepassing van deze tarieven te controleren. Dit artikel vormt bijgevolg de juridische grondslag van deze beslissing.

2. Artikel 15/5bis, § 2 van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen overlegd wordt met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd. Momenteel werden er akkoorden over de te volgen procedure met het oog op de vastlegging van de methodologie gesloten met de beheerders, maar de tariefmethodologie bedoeld door artikel 15/5bis, §2 is nog niet goedgekeurd.

In afwachting van de inwerkingtreding van deze tariefmethodologie blijft het voorlopige tarievenbesluit van toepassing.

3. Het voorlopige tarievenbesluit voorziet in de indiening van een tariefverslag, op te stellen door de netbeheerder, en de vastlegging, de kwalificering en het gebruik door de CREG van de saldi van de elementen van het totaalinkomen: die drie laatste elementen, uitdrukkelijk uitgewerkt in hoofdstuk IV van het voorlopige tarievenbesluit, vormen het onderwerp van onderhavige beslissing. Daarom gebruikt de CREG dit besluit in deze beslissing.

4. Het Europees recht verplicht eveneens de controle van de tarieven tijdens en/of na afloop van de regulatoire periode waarop ze van toepassing zijn. Enerzijds bevat artikel 13 van de verordening 715/2009 basisregels met betrekking tot de tarieven voor de toegang tot de vervoersnetten: het bepaalt in het bijzonder dat zij een afspiegeling moeten zijn van de werkelijke kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte netbeheerder. Anderzijds bepaalt artikel 24 van deze verordening dat de regulerende instanties bij de uitoefening van hun verantwoordelijkheden erop toezien dat deze verordening wordt nageleefd.

5. In casu wordt een aanvraag tot controle van de toegepaste tarieven ingediend bij de CREG en moet de CREG dus een van haar verantwoordelijkheden uitoefenen. In dit kader kan ze - en moet ze zelfs - rekening houden met de regels in de verordening 715/2009. Aangezien het hier om een verordening gaat, zijn deze regels onmiddellijk van toepassing in het interne recht, zonder dat de Belgische wetgever ze moet (of zelfs kan) omzetten.

6. Verordening 715/2009 vormt dus een aanvullende rechtsgrond waardoor de CREG bevoegd is om een uitspraak te doen over het verzoek van FLUXYS.

II. ANTECEDENTEN

7. Conform de wettelijke beschikkingen die van toepassing waren voor deze periode heeft de CREG verschillende beslissingen goedgekeurd betreffende de tarieven voor toegang en gebruik van het vervoersnet en de opslaginstallatie voor aardgas alsook voor de ondersteunende diensten van FLUXYS voor de regulatoire periode 2012-2015.

8. Met betrekking tot de periode waarop deze beslissing van toepassing is, met name het exploitatiejaar 2013, dienen volgende beslissingen vermeld te worden:

- de Term Sheet;
- de beslissing (B)111222-CDC-656G/16 van 22 december 2011 betreffende het 'aangepast verzoek tot goedkeuring van de tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het vervoersnet, alsook van de opslagdiensten en de ondersteunende diensten van FLUXYS voor de jaren 2012-2015' (hierna: "de beslissing van 22 december 2011");
- de beslissing (B)120913-CDC-656G/20 van 13 september 2012 betreffende 'het geactualiseerd tariefvoorstel van FLUXYS BELGIUM NV voor de tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het vervoersnet, alsook van de opslagdiensten en de ondersteunende diensten voor de jaren 2012-2015' (hierna: "de beslissing van 13 september 2012").

9. Het is in die bijzondere context dat FLUXYS bij de CREG, op 28 februari 2014, zijn jaarlijkse tariefverslag en zijn tarifaire afrekening voor het boekjaar 2013 heeft ingediend.

10. Het tariefverslag is een document dat gebruikt wordt voor regulatoire doeleinden: het bevat het reële totaalinkomen van de netbeheerder voor een bepaald exploitatiejaar zoals berekend door die netbeheerder. Het tariefverslag, opgesteld volgens een rapporteringsmodel dat door de CREG werd uitgewerkt, bestaat enerzijds uit een a posteriori controle van het totaalinkomen en de noodzakelijke documenten voor de staving van de samenstellende elementen daarvan, en anderzijds uit de verschillende lopende exploitatiesaldi die voortvloeien uit de verschillen tussen de tarifaire schattingen en de werkelijk vastgestelde cijfers en volumes.

11. Vervolgens werden talrijke e-mailberichten uitgewisseld tussen medewerkers van de CREG en FLUXYS met betrekking tot specifieke vragen.

12. Op 28 mei 2014 heeft de CREG haar ontwerpbeslissing (B)140528-CDC-656G/24 over het tariefverslag met inbegrip van de saldi ingediend door de NV FLUXYS BELGIUM betreffende het exploitatiejaar 2013 genomen. FLUXYS heeft de ontwerpbeslissing op dezelfde dag ontvangen.

13. Bij brief van 16 juni 2014 heeft FLUXYS aan de CREG zijn opmerkingen overgemaakt over de punten die werden vermeld in de ontwerpbeslissing van 28 mei. Als bijlage bij deze brief werd een nieuwe versie gevoegd van de tariefafrekening van het exploitatiejaar 2013 voor de vervoers- en opslagactiviteiten van aardgas (hierna "het aangepast tariefverslag").

III. ANALYSE VAN DE SALDI

14. FLUXYS heeft in zijn aangepast tariefverslag de exploitatiesaldi voor 2013 gerapporteerd en dit zowel voor zijn transmissieactiviteit als voor zijn opslagactiviteit.

15. De exploitatiesaldi hebben betrekking op de beheersbare kosten enerzijds en de niet-beheersbare elementen anderzijds. Die laatste categorie bevat de saldi op de inkomsten, de *commodity* en de niet-beheersbare kosten en resulteert in een operationele marge. Die operationele marge wordt vervolgens vergeleken met de toegestane billijke marge. Daaruit volgt een dotatie naar (of gebruik van) de regularisatierekening.

16. In haar ontwerpbeslissing van 28 mei 2014 stelde de CREG vast dat FLUXYS een strafrechtelijke boete die ze had gekregen als gevolg van de gerechtelijke beslissing over het dossier van Ghislenghien ten laste van de gereguleerde activiteiten had gelegd, terwijl de CREG in haar beslissing (B)130530-CDC-656G/21 van 30 mei 2013 al had beslist dat de kosten van het ongeval van Ghislenghien die niet door de verzekeringen werden terugbetaald, ten laste van de aandeelhouder waren. De CREG heeft FLUXYS dan ook gevraagd om het deel van deze boete dat ten laste van de gereguleerde activiteiten was gelegd, te storneren zodat de CREG het tariefverslag kon goedkeuren.

17. FLUXYS nam nota van deze vraag en brengt in zijn brief van 16 juni in herinnering dat zijn veroordeling in beroep het gevolg is van de toepassing van het objectieve aansprakelijkheidsbeginsel door het hof waarbij FLUXYS met betrekking tot de dichtheid van zijn leidingen een resultaatsverplichting kreeg opgelegd, onafhankelijk van het bewijs van elke schuld. Onder dit voorbehoud heeft FLUXYS haar tariefverslag aangepast zoals de CREG had gevraagd. Daaruit volgt de stornering van de kosten van:

- € 313.556,23 voor de transportactiviteit;
- € 28.090,71 voor de opslagactiviteit;

IV. ALGEMEEN VOORBEHOUD

In de onderhavige beslissing spreekt de CREG zich uit over de exploitatiesaldi van FLUXYS op basis van de documenten die haar ter beschikking werden gesteld. De CREG behoudt zich het recht voor om de rechtvaardiging en het reële karakter van alle posten in de loop van de komende jaren aan een grondig onderzoek te onderwerpen.

De vervoersactiviteiten en opslagactiviteiten worden als afzonderlijke activiteiten beschouwd. De fungibiliteit van de financiering doet geen afbreuk aan een eventuele compensatie van hun regulatoire situatie.

Deze beslissing doet geen afbreuk aan het behoud van de gegrondheid – in het kader van de huidige feitelijke en juridische context – van de tarieven voor 2012-2015.

Conform het artikel 41(2), in fine, van de richtlijn 2009/73, doet deze beslissing geen afbreuk aan het toekomstige gebruik van de tarifaire bevoegdheid. De CREG heeft de bevoegdheid om de tarieven of de methode permanent bij te sturen, zelfs binnen de huidige regulatoire periode. Die bevoegdheid is gebaseerd op de artikelen 41(6) en 41(10) van de richtlijn 2009/73 en de omzetting ervan naar Belgisch recht.


V. DISPOSITIEF

Gelet op het aangepast tariefverslag dat de NV FLUXYS BELGIUM aan de CREG heeft overgemaakt met het oog op de controle van de tarieven van het boekjaar 2013;

Besluit de CREG in het kader van de wettelijke en reglementaire missie die haar is toevertrouwd en conform het toepasbare regulatoire kader (van Europees en intern recht wanneer het tweede conform het eerste is), meer bepaald, maar zonder beperkend te zijn tot, het artikel 15/14 van de gaswet en artikel 32 van het voorlopige tarievenbesluit dat de toepassing van de tarieven in 2013 leidt tot de volgende verrichtingen:

- een toewijzing naar de regularisatierekening van de transportactiviteit van € 82.118.609 waardoor het passief van de balans voor de toekomstige tarieven in totaal € 250.886.527 bedraagt en;
- een toewijzing naar de regularisatierekening van de opslagactiviteit van € 14.171.089 waardoor het actief van de balans te recupereren door de toekomstige tarieven in totaal € 18.070.162 bedraagt;
- voor beide activiteiten samen een globale efficiëntiewinst van € 8.945.099 ten voordele van de billijke marge.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitter van het Directiecomité