

Beslissing

(B)656G/44
2 juli 2020

Beslissing over het aangepast tariefverslag met inbegrip van de saldi ingediend door Fluxys Belgium nv met betrekking tot het boekjaar 2019

Artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o *bis*, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en artikel 32, van het besluit (Z)141218-CDC-1110/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van de tarifaire methodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJKE BASIS.....	4
2. ANTECEDENTEN	4
3. VOORAFGAANDE RAADPLEGING	5
4. ANALYSE VAN HET TARIEFVERSLAG EN CONTROLE VAN HET REDELIJK KARAKTER VAN DE GERAPPORTEERDE KOSTEN EN SALDI	5
4.1. Het totaal inkomen en de gerapporteerde saldi.....	5
4.1.1. De gerapporteerde exploitatiesaldi.....	6
4.2. Het controleprogramma van de CREG	6
4.3. Fase 1 : onderzoek van de volledigheid van het tariefverslag van Fluxys Belgium.....	7
4.4. Fase 2 : onderzoek van de coherentie tussen de gerapporteerde bedragen en met de goedgekeurde jaarrekening	7
4.5. Fase 3 : Onderzoek van de opsplitsing tussen de gereguleerde activiteiten die onderworpen zijn aan de tariefmethodologie en de regulering van de CREG, en degene die niet worden gereguleerd door de CREG	8
4.6. Fase 4 : onderzoek van de netto beheersbare kosten	8
4.6.1. De vergoeding van het directiecomité van Fluxys Belgium.....	9
4.6.2. Federale bijdrage	9
4.6.3. Resultaten “niet-gereguleerde activiteiten”	10
4.6.4. <i>Consultancy</i> kosten.....	10
4.7. Fase 5 : onderzoek van de netto niet-beheersbare kosten	11
4.8. Fase 6 : onderzoek van de globale nettovergoeding van de onderneming Fluxys Belgium met betrekking tot de gereguleerde activiteiten in België.....	11
4.8.1. De billijke marge 2019 : berekening en saldo	11
4.8.2. Stimulansen gericht op kostenbeheersing	11
4.9. Fase 7 : onderzoek van de gereguleerde tarifaire opbrengsten, de volumes en de volumemix..	11
4.10. Fase 10 : samenvatting van de vaststellingen door de creg	12
4.10.1. Evolutie van de regularisatierekening na tussenkomst van de CREG	12
4.10.2. Aangepaste evolutie van de regularisatierekening	12
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD	13
6. DISPOSITIEF.....	13

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het aangepast tariefverslag met inbegrip van de exploitatiesaldi voor het exploitatiejaar 2019, ingediend door de nv Fluxys Belgium op 8 juni 2020.

In haar ontwerpbeslissing van 7 mei 2020 heeft de CREG beslist dat Fluxys Belgium haar tariefverslag diende aan te passen om een goedkeuring te krijgen voor de exploitatiesaldi voor 2019. Op 8 juni 2020 heeft Fluxys Belgium haar aangepast tariefvoorstel ingediend, met correctie van de punten met een impact op de saldi waarvoor het initiële verslag ingediend op 28 februari 2020 werd verworpen.

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bestaat onderhavige beslissing uit zes delen:

- 1) het eerste deel bevat de rechtsgrond waarop de CREG zich baseert voor het nemen van onderhavige beslissing;
- 2) het verloop van de procedure wordt beschreven in het tweede deel;
- 3) de raadpleging over onderhavige beslissing wordt beschreven in het derde deel;
- 4) het tariefverslag en de elementen van de gerapporteerde saldi voor 2019 worden met behulp van een controleprogramma geanalyseerd in het vierde deel;
- 5) een algemeen voorbehoud wordt geformuleerd in het vijfde deel;
- 6) het dispositief wordt opgenomen in het zesde deel.

Het directiecomité van de CREG heeft onderhavige beslissing aangenomen tijdens zijn vergadering van 2 juli 2020.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

‘CREG’ : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

‘Fluxys Belgium’ : de naamloze vennootschap Fluxys Belgium, die bij ministeriële besluiten van 23 februari 2010 werd aangeduid als transmissienetbeheerder van aardgas en beheerder van de opslaginstallatie van aardgas.

‘Gaswet’ : de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 12 juni 2020.

‘Tariefmethodologie’ : besluit (Z)141218-CDC-1110/7 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie, zoals aangenomen door het directiecomité van de CREG op 18 december 2014.

1. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot het aardgasvervoersnet, evenals tot de opslaginstallatie van aardgas verloopt op basis van de tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG. Daarenboven geeft artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o *bis* van de gaswet aan de CREG de bevoegdheid om de toepassing van deze tarieven te controleren. Dit artikel vormt bijgevolg de juridische grondslag van onderhavige beslissing.

2. Artikel 15/5*bis*, § 2, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd. Te dien einde heeft de CREG op 18 december 2014 haar definitieve tariefmethodologie aangenomen die op 1 januari 2015 in werking is getreden (art. 43).

3. De tariefmethodologie voorziet in de indiening van een tariefverslag door de beheerders, en de vastlegging, de kwalificering en het gebruik door de CREG van de saldi van de elementen van het totaal inkomen: die drie laatste elementen, uitdrukkelijk uitgewerkt in hoofdstuk V.6 van de tariefmethodologie, vormen het onderwerp van onderhavige beslissing. Daarom gebruikt de CREG deze tariefmethodologie in onderhavige beslissing.

2. ANTECEDENTEN

4. Conform de wettelijke bepalingen die van toepassing waren op deze periode, heeft de CREG op 29 oktober 2015 haar beslissing (B)151029-CDC-656G/31 genomen betreffende het tariefvoorstel van Fluxys Belgium nv voor de tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het vervoersnet, alsook van de opslagdiensten en de ondersteunende diensten voor de jaren 2016-2019 (hierna : de beslissing van 29 oktober 2015). Op 24 mei 2017, heeft de CREG de beslissing (B)656G/34 genomen over het geactualiseerd tariefvoorstel met betrekking tot de vervoers- en opslagtarieven van Fluxys Belgium nv voor de jaren 2016-2019, die een tariefdaling vanaf 2018 inhoudt.

5. Het is in die context dat Fluxys Belgium op 28 februari 2020 haar jaarlijks tariefverslag en haar tarifaire afrekening voor het boekjaar 2019 bij de CREG heeft ingediend.

6. Het tariefverslag is een document dat gebruikt wordt voor regulatoire doeleinden: het bevat het reële totaal inkomen van de netbeheerder voor een bepaald exploitatiejaar zoals berekend door die netbeheerder. Het tariefverslag, opgesteld volgens een rapporteringsmodel dat door de CREG werd uitgewerkt, bestaat enerzijds uit een *a posteriori* controle van het totaal inkomen en de documenten voor de staving van de samenstellende elementen daarvan, en anderzijds uit de lopende exploitatiesaldi die voortvloeien uit de verschillen tussen de tarifaire schattingen en de werkelijk vastgestelde cijfers en volumes.

7. Tijdens de maanden maart, april en begin mei 2020 werden tussen de medewerkers van de CREG en van Fluxys Belgium talrijke e-mailberichten uitgewisseld over specifieke vragen.

8. Op 7 mei 2020 heeft de CREG ontwerpbeslissing (B)656G/44 aangenomen (hierna: de ontwerpbeslissing van 7 mei 2020) die diezelfde dag naar Fluxys Belgium werd gestuurd. Het ging om een ontwerp van afkeuringsbeslissing.

Die beslissing bepaalde dat Fluxys Belgium, tenzij ze de CREG overtuigt van een andere redenering en/of een ander bedrag, haar initieel tariefverslag op vijf punten moest aanpassen om een goedkeuring betreffende de exploitatiesaldi 2019 te bekomen.

9. Op 8 juni 2020 heeft Fluxys Belgium haar aangepast tariefverslag bij de CREG ingediend.

3. VOORAFGAANDE RAADPLEGING

10. Het directiecomité van de CREG had beslist om, krachtens artikel 23, § 1, van zijn huishoudelijk reglement, in het kader van de ontwerpbeslissing van 7 mei 2020, een niet-publieke raadpleging van Fluxys Belgium te organiseren van 7 mei 2020 tot 8 juni 2020 met toepassing van artikel 41 van zijn huishoudelijk reglement, omwille van volgende redenen:

- a) de tariefmethodologie vermeldt uitdrukkelijk dat de beslissingen over de tariefverslagen enkel directe gevolgen hebben voor de beheerders;
- b) de tariefmethodologie bevat een gedetailleerde procedure die beschrijft hoe men de beheerders moet raadplegen.

11. De CREG is van oordeel dat het aangepast tariefverslag van Fluxys Belgium van 8 juni 2020 ook de antwoorden bevat van Fluxys Belgium op de raadpleging bedoeld in dit hoofdstuk.

4. ANALYSE VAN HET TARIEFVERSLAG EN CONTROLE VAN HET REDELIJK KARAKTER VAN DE GERAPPORTEERDE KOSTEN EN SALDI

4.1. HET TOTAAL INKOMEN EN DE GERAPPORTEERDE SALDI

12. Fluxys Belgium heeft in haar aangepast tariefverslag de exploitatiesaldi voor 2019 gerapporteerd en dit zowel voor haar vervoeractiviteit als voor haar opslagactiviteit.

13. Het begrote totaal inkomen van Fluxys Belgium voor 2019 zoals goedgekeurd door de CREG in haar beslissing van 29 oktober 2015 (uitgezonderd verkoop van gas) bedraagt 324 M€ voor de vervoeractiviteit en 37 M€ voor de opslagactiviteit.

Zoals opgenomen in tabel 1 komt het door Fluxys Belgium gerapporteerde werkelijke totaal inkomen (uitgezonderd verkoop van gas) voor 2019 neer op 349 M€ voor de vervoeractiviteit en 48 M€ voor de opslagactiviteit.

De samenstelling van het totaal inkomen wordt hieronder opgenomen in de eerste twee cijferkolommen van tabel 1 en 2.

Tabel 1: Het totaal inkomen 2019 voor de vervoeractiviteit gerapporteerd door Fluxys Belgium en de gedetailleerde exploitatiesaldi

[VERTROUWELIJK]

Tabel 2: Het totaal inkomen 2019 voor de opslagactiviteit gerapporteerd door Fluxys Belgium en de gedetailleerde exploitatiesaldi

[VERTROUWELIJK]

4.1.1. De gerapporteerde exploitatiesaldi

14. Het globale saldo gerapporteerd voor boekjaar 2019 is een overschot van 89 M€ voor de vervoeractiviteit en van 14 M€ voor de opslagactiviteit. Dit saldo bestaat uit twee deelsaldi: een eerste deelsaldo langs de kostenzijde is het verschil tussen de werkelijke kostenelementen van het totaal inkomen en hun gebudgetteerde waarde. Het tweede deelsaldo komt overeen met het verschil qua volumes, namelijk het verschil tussen de werkelijke tariefomzet en de gebudgetteerde waarde van de tarifaire verkopen.

Die saldi maken geen deel uit van het resultaat van het exploitatiejaar 2019, noch van het eigen vermogen van de gecombineerde netbeheerder. In het algemeen heeft dit bedrag de hoedanigheid van een regulatoire schuld voor Fluxys Belgium, zoals beschreven in artikel 32 van de tariefmethodologie: het globale saldo zoals gerapporteerd door Fluxys Belgium en onder voorbehoud van een goedkeuring in het vervolg van onderhavige beslissing, zal worden toegekend aan het totaal inkomen van de volgende regulatoire periodes, na toewijzing van 50 % van de verschillen op de beheersbare kosten die ten voordele van de aandeelhouders komen.

4.2. HET CONTROLEPROGRAMMA VAN DE CREG

15. In het kader van de analyse en controle van een tariefverslag bestaat de voornaamste opdracht van de CREG erin de berekening van de door Fluxys Belgium gerapporteerde saldi te evalueren. De CREG:

- a) evalueert zo het redelijke karakter van de afzonderlijke reële componenten van het totaal inkomen;
- b) evalueert zo de correcte en billijke opsplitsing tussen de gereguleerde en de niet-gereguleerde activiteiten van Fluxys Belgium in België en aldus de afwezigheid van kruissubsidiëring tussen deze twee activiteitengroepen.

16. Om het redelijke karakter van de elementen van het gerapporteerde werkelijke totaal inkomen te evalueren, baseert de CREG zich op de redelijkheidscriteria die expliciet zijn opgenomen in de tariefmethodologie in deel 5.4 en op de standpunten uit haar vorige tariefbeslissingen.

17. De tariefmethodologie bevat de verplichting om een balans en een resultatenrekening per activiteit op te stellen in overeenstemming met de grootboekrekeningen. Er wordt ook bepaald dat de beheerders bij hun tariefverslag een verslag voegen van hun commissaris waaruit blijkt dat de voormelde verplichting werd nageleefd.

18. De CREG beschrijft hieronder de verschillende fases van haar controle uitgevoerd op het *ex post* tariefverslag voor 2019 van Fluxys Belgium.

De controle bestaat uit de volgende 8 fasen:

- fase 1: onderzoek van de volledigheid van het tariefverslag van Fluxys Belgium (zie 4.3);
- fase 2: onderzoek van de coherentie tussen de gerapporteerde bedragen en met de aan de algemene vergadering voorgelegde jaarrekening (zie 4.4);
- fase 3: onderzoek van de opsplitsing tussen de gereguleerde activiteiten die onderworpen zijn aan de tariefmethodologie en de regulering van de CREG, en de gene die niet worden gereguleerd door de CREG (zie 4.5);
- fase 4: onderzoek van de netto beheersbare kosten (zie 4.6);
- fase 5: onderzoek van de netto niet-beheersbare kosten (zie 4.7);
- fase 6: onderzoek van de elementen van de netto vergoeding van de gereguleerde activiteiten van Fluxys Belgium, met inbegrip van de toegekende stimulansen (zie 4.8);
- fase 7: onderzoek van de gereguleerde opbrengsten, de volumes en de verkoopmix (zie 4.9);
- fase 8: samenvatting van de vaststellingen inzake de door Fluxys Belgium gerapporteerde exploitatiesaldi (zie 4.10).

19. Omdat in het voorliggende document de nadruk ligt op de beoordeling van het redelijke karakter van de elementen van het totaal inkomen en van de daaruit voortvloeiende exploitatiesaldi, gaat de CREG enkel dieper in op vaststellingen die aanleiding geven tot een aanpassing van de gerapporteerde bedragen.

In het geval de CREG de betreffende (deel)bedragen integraal als redelijk aanvaardt, maakt zij daar slechts kort melding van.

4.3. FASE 1 : ONDERZOEK VAN DE VOLLEDIGHEID VAN HET TARIEFVERSLAG VAN FLUXYS BELGIUM

20. Rekening houdend met de aanvullende inlichtingen en de correcties die na de indiening van het tariefverslag werden aangeleverd, stelt de CREG vast dat Fluxys Belgium een compleet tariefdossier heeft overgemaakt.

4.4. FASE 2 : ONDERZOEK VAN DE COHERENTIE TUSSEN DE GERAPPORTEERDE BEDRAGEN EN MET DE GOEDGEKEURDE JAARREKENING

21. In het tariefverslag over 2019 wordt de volledige aansluiting gemaakt tussen de boekhoudkundige resultaten van de vennootschappen van Fluxys Belgium en het ontwerp van jaarrekening 2019 enerzijds, en de aan de CREG gerapporteerde opsplitsing van de gereguleerde en de niet-gereguleerde activiteiten anderzijds. De statutaire nettowinst van Fluxys Belgium bedraagt in de beide verslagen 43 M€.

4.5. FASE 3 : ONDERZOEK VAN DE OPSPLITSING TUSSEN DE GEREGLIEERDE ACTIVITEITEN DIE ONDERWORPEN ZIJN AAN DE TARIEFMETHODOLOGIE EN DE REGULERING VAN DE CREG, EN DEGENE DIE NIET WORDEN GEREGLIEERD DOOR DE CREG

22. De CREG heeft het verslag van E&Y ontvangen over de overeengekomen procedures over de gescheiden boekhouding van geregleerde activiteiten op 31 december 2019.

Door E&Y vastgestelde resultaten over de overeengekomen procedures:

[VERTROUWELIJK]

De CREG komt tot de conclusie dat Fluxys Belgium de kosten en ontvangsten van de geregleerde activiteiten goed heeft afgesplitst van die van de niet-geregleerde activiteiten.

4.6. FASE 4 : ONDERZOEK VAN DE NETTO BEHEERSBARE KOSTEN

23. De CREG heeft de gerapporteerde elementen van de beheersbare kosten grondig geanalyseerd.

Haar aandacht ging zowel uit naar het redelijke karakter van de gerapporteerde elementen als naar het gerealiseerde saldo en de bestemming ervan. De analyse van het redelijke karakter van de gerapporteerde elementen wordt in deze fase voorgesteld, die van de bestemming van het gerealiseerde saldo in fase 6. Bij wijze van inleiding wordt er evenwel een beschrijving van de stimulans tot kostenbeheersing opgenomen in de volgende paragrafen.

24. Zoals vermeld in tabel 1 rapporteert Fluxys Belgium voor de netto beheersbare kosten van de vervoeractiviteit, een globaal saldo van [VERTROUWELIJK] M€.

De CREG stelt vast dat de personeelskosten van 2019 sterk gedaald zijn in vergelijking met de begroting die diende voor de bepaling van de tarieven. Het gaat om een daling van [VERTROUWELIJK] M€ op een totaal van ongeveer [VERTROUWELIJK] M€.

Het verschil in de personeelskosten wordt verklaard door een sterke vermindering van het personeelsbestand. In 2014 bedroeg het gemiddelde aantal voltijdse equivalenten toegekend aan de geregleerde en de niet-geregleerde activiteiten van Fluxys Belgium in totaal [VERTROUWELIJK] VTE. Dankzij de efficiëntie-inspanningen is dit gemiddelde gedaald tot [VERTROUWELIJK] VTE in 2019, hetzij een vermindering van [VERTROUWELIJK] interne VTE.

De vermindering van intern personeel heeft een daling met zich meegebracht van de kosten voor *leasing* wagens (kader, logo's en nutsvoertuigen) en van de kosten van de huur van ruimte en parkeerplaatsen (minder behoefte en een systeem van *pooling* van de plaatsen).

De CREG stelt vast dat de efficiëntie-inspanningen ook het beroep op prestaties van derden heeft verminderd (opgenomen in diverse goederen en diensten). In 2014 bedroeg het gemiddelde aantal externe voltijdse equivalenten toegekend aan de geregleerde en de niet-geregleerde activiteiten van Fluxys Belgium in totaal [VERTROUWELIJK] VTE, terwijl dit gemiddelde [VERTROUWELIJK] VTE bedraagt in 2019, hetzij een vermindering van [VERTROUWELIJK] externe VTE.

De CREG stelt ook vast dat de beheersbare kosten voor diverse goederen en diensten sterk gedaald zijn in vergelijking met de begroting van 2019. Het gaat om een daling van ongeveer [VERTROUWELIJK] M€ op een totaal van [VERTROUWELIJK] M€.

Dit is het resultaat van talrijke initiatieven die in het geheel van de aanpassings-, onderhouds- en exploitatiewerken van het net werden ondernomen. Zo zijn bijvoorbeeld de kosten van de functionele profielen (*developers, analysts, testers, project managers*) in de ICT-afdeling sinds enkele jaren beter beheerd.

Sinds een aantal jaren heeft Fluxys Belgium strikte *governance* processen ingevoerd die de *business* centraal stellen in het besluitvormingsproces. Elk domein (*Gas Flow Management, Assets Management, General Applications & Architecture, Infrastructure and Security*) heeft zijn eigen *governance* forum. De fora zijn verantwoordelijk voor de toekenning van middelen in hun domein. Dit maakt het mogelijk om projecten te prioriteren op basis van de behoeften van de *business* en om ervoor te zorgen dat Fluxys Belgium werkt aan de behoeften die de grootste meerwaarde voor de onderneming met zich meebrengen.

Voor de operationele profielen (*helpdesk engineers, system engineers*) zijn kostenverlagingen veel moeilijker vanwege de profielen met meer expertise, in het bijzonder op het vlak van *cybersecurity*.

25. Dit jaar heeft de CREG nog specifieke vragen gesteld over de *cybersecurity*. De antwoorden worden hierna samengevat.

26. De CREG stelt vast dat Fluxys Belgium in 2019 haar ICT beveiligingsteam heeft versterkt met een *Security Manager*. [VERTROUWELIJK]

27. De CREG stelt vast dat het aspect *cybersecurity* in elke nieuwe ICT-investering is inbegrepen. Zo dekt elke aankoop van ICT-materiaal of van ICT-applicaties haar behoeften op het vlak van *cybersecurity*. Dit geldt ook voor de ontwikkeling of de aanpassing van ICT-applicaties. Het grootste deel van de kosten voor *cybersecurity* is moeilijk definieerbaar als afzonderlijk gedeelte aangezien ze integraal deel uitmaken van de aankoopprijs en geen afzonderlijke component vormen. De kosten voor *cybersecurity* die afzonderlijk opgevolgd worden, zijn die van het ICT veiligheidsteam. Deze kosten bedragen [VERTROUWELIJK] k€ voor het jaar 2019.

4.6.1. De vergoeding van het directiecomité van Fluxys Belgium

28. De CREG heeft de correcte toepassing gecontroleerd van de twee redelijkheidscriteria opgenomen in haar beslissing (B)656G/36 van 12 juli 2018 betreffende de vergoeding van het directiecomité van Fluxys Belgium:

- [VERTROUWELIJK].

29. De CREG heeft vastgesteld dat Fluxys Belgium de twee voormelde criteria correct heeft toegepast voor het jaar 2019.

4.6.2. Federale bijdrage

30. In de afrekening voor 2019 heeft de CREG vastgesteld dat het kostenaandeel van de niet-gereguleerde activiteit “inning federale bijdrage” niet voldoende is. Dit kostenaandeel bevindt zich dus in de gereguleerde activiteit. Op basis van een tabel ontvangen als bijkomende informatie zouden deze kosten ongeveer [VERTROUWELIJK] € bedragen.

31. In haar ontwerpbeslissing van 7 mei 2020 heeft de CREG aan Fluxys Belgium gevraagd om bijkomende kosten aan de activiteit “inning federale bijdrage” toe te kennen teneinde goedkeuring van het aangepast tariefverslag te krijgen.

32. Aangezien Fluxys Belgium in haar aangepast tariefverslag rekening heeft gehouden met deze vraag kan de CREG hiermee op dit punt akkoord gaan.

4.6.3. Resultaten “niet-gereguleerde activiteiten”

33. De CREG heeft vastgesteld dat de lijn “*Fluxys Europe*”, die deel uitmaakt van de niet-gereguleerde activiteiten, een positief resultaat van ongeveer [VERTROUWELIJK] € weergeeft. Deze activiteit zou echter geen resultaat mogen vertonen aangezien deze post is voorbestemd om neutraal te blijven ten aanzien van Fluxys Belgium. Anders gezegd, Fluxys Belgium zou geen verlies mogen lijden, noch winst verkrijgen op de verbonden onderneming *Fluxys Europe*. Opdat deze niet-gereguleerde activiteit neutraal zou zijn in de boeken van Fluxys Belgium zou Fluxys Belgium *in concreto* ongeveer [VERTROUWELIJK] € aan kosten van de gereguleerde activiteit naar de niet-gereguleerde activiteit moeten overdragen.

34. In haar ontwerpbeslissing van 7 mei 2020 heeft de CREG aan Fluxys Belgium gevraagd om ongeveer 125.000 € kosten aan *Fluxys Europe* toe te kennen zodat ze het aangepast tariefvoorstel kan goedkeuren.

35. Aangezien Fluxys Belgium in haar aangepast tariefverslag rekening heeft gehouden met deze vraag kan de CREG hiermee op dit punt akkoord gaan.

4.6.4. Consultancy kosten

36. De CREG heeft vastgesteld dat er *consultancy* kosten met betrekking tot de studies over de hervergassing voor een bedrag van [VERTROUWELIJK] € in de boeken van Fluxys Belgium zijn opgenomen. Deze kosten hebben echter betrekking op de LNG *terminalling* activiteit en zouden dus aan Fluxys LNG moeten herfactureerd worden.

37. De CREG vraagt aan Fluxys Belgium om de studiekosten met betrekking tot de LNG *terminalling* activiteit aan Fluxys LNG te herfactureren zodat ze het aangepast tariefvoorstel kan goedkeuren.

38. Aangezien Fluxys Belgium in haar aangepast tariefverslag rekening heeft gehouden met deze vraag kan de CREG hiermee op dit punt akkoord gaan.

39. In het kader van haar controles heeft de CREG op 23 april 2020 aan Fluxys Belgium een kopie gevraagd van de facturen en de gerelateerde contracten met betrekking de prestaties van 11 consultants. De CREG wenst zich er immers van te vergewissen dat de betreffende prestaties pertinent waren voor het beheer van de gereguleerde activiteiten.

[VERTROUWELIJK]

40. In afwachting van ontvangst van de verschillende voormelde contracten en verduidelijking alsook van hun onderzoek door de CREG, was de CREG in haar ontwerpbeslissing van 7 mei 2020 van mening dat het totaal van de betreffende facturen, hetzij [VERTROUWELIJK] M€, als onredelijk moest worden beschouwd want het noodzakelijke karakter van deze prestaties was tot op dat moment onvoldoende gerechtvaardigd. Hierdoor zou Fluxys Belgium de kosten die verband houden met de niet-gereguleerde activiteiten met [VERTROUWELIJK] M€ moeten verhogen en de beheersbare kosten met eenzelfde bedrag verminderen.

41. [VERTROUWELIJK]

42. Aangezien Fluxys Belgium in haar aangepast tariefverslag rekening heeft gehouden met de vragen van de CREG, kan de CREG hiermee op deze punten akkoord gaan.

43. [VERTROUWELIJK]

44. [VERTROUWELIJK] Fluxys Belgium is dan ook van mening dat de kosten wel degelijk gerechtvaardigd zijn als deel van de gereguleerde kosten van Fluxys Belgium.

4.7. FASE 5 : ONDERZOEK VAN DE NETTO NIET-BEHEERSBARE KOSTEN

45. Zoals vermeld in tabellen 1 en 2 rapporteert Fluxys Belgium voor de netto niet-beheersbare kosten een globaal saldo van [VERTROUWELIJK] M€ (uitgezonderd aardgas). Dit saldo zal integraal worden verrekend in de toekomstige tarieven.

Na een grondige analyse formuleert de CREG geen opmerkingen met betrekking tot de niet-beheersbare elementen.

4.8. FASE 6 : ONDERZOEK VAN DE GLOBALE NETTOVERGOEDING VAN DE ONDERNEMING FLUXYS BELGIUM MET BETREKKING TOT DE GEREGLIEERDE ACTIVITEITEN IN BELGIË

46. Zoals vermeld in tabel 1 bedraagt de netto marge voor de vervoeractiviteit [VERTROUWELIJK] M€ verhoogd met [VERTROUWELIJK] M€ aan stimulansen. Tabel 2 toont de netto marge voor de opslagactiviteit, nl. [VERTROUWELIJK] M€ verhoogd met [VERTROUWELIJK] M€ als stimulans.

In totaal bedraagt de netto geregleerde marge van Fluxys Belgium 61 M€.

4.8.1. De billijke marge 2019 : berekening en saldo

47. De CREG heeft gecontroleerd of Fluxys Belgium de billijke marge correct heeft berekend. De tarifaire methodologie voorziet in parameters als OLO, risicopremie, illiquiditeitspremie en S-factor. De RAB houdt rekening met de bewegingen doorheen het jaar en de afschrijvingsvoeten bepaald in de tariefmethodologie.

4.8.2. Stimulansen gericht op kostenbeheersing

48. Fluxys Belgium heeft in haar tariefverslag rekening gehouden met een netto vergoeding [VERTROUWELIJK] M€, afkomstig uit het saldo van de beheersbare kosten. Dit stemt overeen met 50 % van de vermindering van de beheersbare kosten ten opzichte van het budget. Dit cijfer werd geüpdatet voor de verschillende punten die de CREG in haar beslissing heeft verworpen.

4.9. FASE 7 : ONDERZOEK VAN DE GEREGLIEERDE TARIFAIRE OPBRENGSTEN, DE VOLUMES EN DE VOLUMEMIX

49. Deze fase heeft betrekking op het tweede door Fluxys Belgium gerapporteerde deelsaldo (zie tabellen 3 en 4 hieronder). Het gaat om de berekening van het verschil in totaalvolume van de tarifaire omzet.

Tabel 3: Verkoop van vervoerdiensten

[VERTROUWELIJK]

Tabel 4: Verkoop van opslagdiensten

[VERTROUWELIJK]

50. Zoals vermeld in de tabellen 3 en 4 rapporteert Fluxys Belgium voor de gereguleerde nettoverkopen een globaal saldo (omzetoverschot uitgezonderd gasmoleculen) van [VERTROUWELIJK] M€.

51. Het gaat over een tarifair overschot: de gerealiseerde omzet is hoger dan de omzet die is opgenomen in het goedgekeurde aangepaste tariefvoorstel voor 2016-2019.

52. Na een grondige analyse stelt de CREG vast dat de gerapporteerde cijfers correct zijn en dat het tweede deelsaldo dus redelijk is.

4.10. FASE 10 : SAMENVATTING VAN DE VASTSTELLINGEN DOOR DE CREG

4.10.1. Evolutie van de regularisatierekening na tussenkomst van de CREG

De CREG heeft vastgesteld dat de regularisatierekening bij de aanvang van de periode 2016-2019 een aanzienlijk bedrag vertoonde. Daarom werden een terugbetalingsplan en een beheersmechanisme voor deze rekening voorzien. Het aangepaste voorstel van afrekening dat Fluxys Belgium voor 2019 heeft ingediend, geeft de volgende situatie weer:

4.10.2. Aangepaste evolutie van de regularisatierekening

Tabel 5 : evolutie van de regularisatierekening

TRANSPORT			
<u>Bewegingen van de regularisatierekening voor de vervoersactiviteit</u>			
<i>in euros</i>			
Saldo op 31.12.2018	393.285.503		Daling in 2019 :
Bonus van het jaar 2019	89.016.634	}	-22.363.850
Gebruik in het tarifair model in 2019	-90.764.193		
Gebruik voor investeringen (art. 32)	-20.616.291		
Saldo op 31.12.2019	370.921.652		
STOCKAGE			
<u>Bewegingen van de regularisatierekening voor de opslagactiviteit</u>			
<i>in euros</i>			
Saldo op 31.12.2018	16.946.933		Verhoging 2019 :
Bonus van het jaar 2019	14.455.714	}	15.455.714
Gebruik in het tarifair model in 2019	1.000.000		
Saldo op 31.12.2019	32.402.647		

Het saldo van de regularisatierekening voor de vervoeractiviteit blijft aanzienlijk op het einde van 2019. De CREG trekt de aandacht op het feit dat het saldo van de regularisatierekening op het einde van 2023 niet meer dan 100 M€ mag bedragen, zoals bepaald in de tariefmethodologie voor de periode 2020-2023 en zoals aangetoond in het tariefvoorstel 2020-2023 dat door de CREG werd goedgekeurd op 7 mei 2019.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

In onderhavige beslissing heeft de CREG zich uitgesproken over de exploitatiesaldi van Fluxys Belgium op basis van de documenten die haar ter beschikking warden gesteld. De CREG behoudt zich het recht voor om de rechtvaardiging en het reële karakter van alle posten in de loop van de komende jaren aan een grondig onderzoek te onderwerpen.

De vervoeractiviteiten en de opslagactiviteiten worden als afzonderlijke activiteiten beschouwd. De fungibiliteit van de financiering ervan doet geen afbreuk aan een eventuele compensatie van hun regulatoire situatie.

Deze beslissing doet geen afbreuk aan het behoud van de gegrondheid – in het kader van de huidige feitelijke en juridische context – van de tarieven voor 2016-2019.

Overeenkomstig artikel 41(2), *in fine*, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

6. DISPOSITIEF

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen;

Gelet op beslissing (B)151029-CDC-656G/31 betreffende het tariefvoorstel van Fluxys Belgium NV voor de tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het vervoersnet, alsook van de opslagdiensten en de ondersteunende diensten voor de jaren 2016-2019;

Gelet op beslissing (B)656G/34 over het geactualiseerd tariefvoorstel met betrekking tot de vervoers- en opslagtarieven van Fluxys Belgium nv voor de jaren 2016-2019;

Gelet op het tariefverslag van 28 februari 2020 over het exploitatiejaar 2019, ingediend door Fluxys Belgium ;

Gelet op de talrijke e-mails tussen Fluxys Belgium en de CREG over precieze punten ;

Gelet op het aangepast tariefverslag van 7 juni 2020 over boekjaar 2019 ingediend door Fluxys Belgium;

Gelet op de tariefmethodologie van 18 december 2014 ;

Gelet op het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG van 4 december 2015, gewijzigd op 22 december 2016 ;

Gelet op het algemeen voorbehoud uitgedrukt door de CREG ;

Gelet op de voorgaande analyse;

Beslist de CREG om het aangepast tariefverslag 2019 van Fluxys Belgium goed te keuren.

De CREG beslist dat de toepassing van de tarieven in 2019 resulteert in een netto afname van de regularisatierekening van de vervoeractiviteit met 22.363.850 € en waarvan het saldo 370.921.652 € bedraagt op 31 december 2019 en in een toename van de regularisatierekening van de opslagactiviteit met 15.455.714 € en waarvan het saldo 32.402.647 € bedraagt op 31 december 2019.

De CREG beslist bovendien dat de toepassing van de tarieven in 2019 leidt tot een globale efficiëntiewinst voor beide activiteiten samen van [VERTROUWELIJK] waarvan de helft ([VERTROUWELIJK] € voor belastingen) ten gunste van de billijke marge zal komen.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité