

Beslissing

(B)656G/42
25 oktober 2019

Beslissing over de neutraliteitsheffing voor balancering en de waarde van de kleine aanpassing

Artikel 20 van de verordening (EU) n° 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalancering van transmissienetten en artikel 15/2*quinqüies*, § 2, 3°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
LEXICON.....	3
1. WETTELIJK KADER.....	3
1.1. Op Europees niveau	3
1.2. Op Belgisch niveau	4
2. ANTECEDENTEN.....	5
3. RAADPLEGING	5
4. ANALYSE VAN DE BEREKING VAN DE BALANCERINGSTARIEVEN	5
4.1. Procedure voor de voorlegging en goedkeuring van de balanceringsstarieven.....	5
4.2. BeLux-neUtraliteitsrekening.....	5
4.3. kosten en inkomsten in rekening genomen bij de neutraliteitsheffing voor balancering	6
4.4. Raming van de neutraliteitsrekening eind 2020	6
4.5. Berekening van neutraliteitsheffingen voor balancering.....	7
4.6. Waarde van de kleine aanpassing in de methode voor de berekening van de dagelijkse en intradagelijkse onbalansheffing	7
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	8
6. CONCLUSIE	8
BIJLAGE 1	9
BIJLAGE 2	10

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS onderzoekt hierna het voorstel van balanceringsstarieven dat FLUXYS BELGIUM nv en BALANSYS nv op 25 september 2019 samen hebben ingediend (hierna: “het voorstel van balanceringsstarieven”).

Naast de inleiding en het lexicon bevat onderhavige ontwerpbeslissing zes delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel beschrijft de modaliteiten en het raadplegingsverslag. Het vierde deel bevat de analyse van het voorstel voor de invoering van balanceringsstarieven. Een algemeen voorbehoud wordt geformuleerd in het vijfde deel. Het zesde deel bevat het dispositief. Het tariefblad is opgenomen in bijlage.

Onderhavige beslissing werd door het directiecomité van de CREG goedgekeurd op 25 oktober 2019.

LEXICON

‘CREG’ : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

‘Fluxys Belgium’ : de naamloze vennootschap Fluxys Belgium, die bij ministeriële besluiten van 23 februari 2010 werd aangeduid als transmissienetbeheerder van aardgas en beheerder van de opslaginstallatie van aardgas.

‘BALANSYS’: de naamloze vennootschap BALANSYS die op 7 mei 2015 werd opgericht door FLUXYS BELGIUM en CREOS Luxembourg nv.

‘Gaswet’ : de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 9 mei 2019.

‘Verordening 312/2014’ : verordening 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalancing van transmissienetten;

‘Richtlijn 2009/73/EG’ : richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en houdende intrekking van richtlijn 2003/55/EG.

1. WETTELIJK KADER

1.1. OP EUROPEES NIVEAU

1. Het artikel 20 van verordening 312/2014 stelt het volgende :

"1. De transmissiesysteembeheerder dient de berekeningsmethode voor de dagelijkse onbalansheffing, die in zijn balanceringszone moet worden toegepast, ter goedkeuring in bij de nationale regulerende instantie.

2. Na goedkeuring wordt de berekeningsmethode voor de dagelijkse onbalansheffing op de desbetreffende website bekendgemaakt. Wijzigingen worden tijdig bekendgemaakt.

3. In de berekeningsmethode voor de dagelijkse onbalansheffing wordt het volgende gedefinieerd:

a) de berekening van de dagelijkse onbalanshoeveelheid als bedoeld in artikel 21;

b) de afleiding van de in artikel 22 bedoelde toepasselijke prijs; en

c) eventuele andere noodzakelijke parameters."

2. Het artikel 30, 2^{de} lid, van verordening 312/2014 stelt het volgende :

"De nationale regulerende instantie stelt de methode voor de berekening van de neutraliteitsheffingen voor balancering vast of keurt deze goed, en maakt deze bekend, inclusief de verdeling onder netgebruikers en de regels voor kredietrisicobeheer."

3. Met toepassing van deze artikelen van verordening 312/2014 heeft de CREG op 27 augustus 2015 beslissing (B)150827-CDC-656G/29 goedgekeurd over de "methode voor de berekening van de neutraliteitsheffingen voor balancering en de methode voor de berekening van de dagelijkse en binnen-de-dag onbalansheffing wat de waarde van de kleine aanpassing betreft" (hierna: "de tarifaire methode betreffende balancering").

4. Conform artikel 41, 1ste lid, c) en artikel 42 van richtlijn 2009/73/EG dienen de reguleringsinstanties samen te werken en overleg te plegen over grensoverschrijdende kwesties. De CREG en het Institut Luxembourgeois de Régulation hebben dit dan ook gedaan tijdens het hele proces dat tot deze beslissing heeft geleid.

1.2. OP BELGISCH NIVEAU

5. Artikel 15/2bis, §1 van de gaswet bepaalt dat de beheerder van het aardgasvervoersnet, onverminderd artikel 15/2quater, het beheer voor het in evenwicht houden van het aardgasvervoersnet aan een gemeenschappelijke onderneming, opgericht met één of meerdere beheerders van aardgasvervoersnetten van andere lidstaten, kan overdragen.

6. Artikel 15/2quinquies, § 2, 3^o van de gaswet bepaalt dat de CREG de balanceringsstarieven goedkeurt op voorstel van de gemeenschappelijke onderneming.

7. In dit opzicht vermelden FLUXYS BELGIUM en BALANSYS in hun voorstel van balanceringsstarieven het volgende (vrije vertaling):

"Op basis van de omstandigheden en de gegevens die momenteel in het bezit zijn van de bovenvermelde ondernemingen, wordt er inderdaad overwogen dat het beheer van het evenwicht van het Belgische vervoersnet voor aardgas door Fluxys Belgium nv in de loop van de tariefperiode zal worden overgedragen aan Balansys nv, met uitvoering van artikel 15/2bis van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen. Deze overdracht zal effectief zijn op de "datum van overdracht" die Fluxys Belgium minstens 30 dagen op voorhand aan de CREG zal meedelen. Dit tariefvoorstel wordt door Fluxys Belgium nv ingediend voor de periode tussen 1 januari 2020 en de datum van overdracht en door Balansys nv voor de periode vanaf de datum van overdracht tot en met 31 december 2020."

8. Hoewel Balansys in België nog niet operationeel is in afwachting van de nodige regulatoire goedkeuringen en de overdracht door FLUXYS BELGIUM, blijkt duidelijk uit de wil van de Belgische wetgever dat de CREG de bevoegdheid kreeg om de balanceringsstarieven goed te keuren.

9. Artikel 15/2quinquies, § 2, 3^o van de gaswet vormt bijgevolg de juridische grondslag voor onderhavige beslissing.

2. ANTECEDENTEN

10. Van 19 augustus 2019 tot 6 september 2019 heeft FLUXYS BELGIUM een openbare raadpleging georganiseerd over de balanceringsstarieven die bestaan uit neutraliteitsheffingen voor balancerings en een dagelijkse en intradagelijkse onbalansheffing.

11. Op 25 september 2019 hebben FLUXYS BELGIUM en BALANSYS hun voorstel van balanceringsstarieven aan de CREG ter goedkeuring voorgelegd.

3. RAADPLEGING

12. Het Directiecomité van de CREG heeft, krachtens artikel 23, §1 van zijn huishoudelijk reglement, beslist om in het kader van deze beslissing geen raadpleging te organiseren met toepassing van artikel 40, 2° van zijn huishoudelijk reglement omdat FLUXYS BELGIUM hiervoor al een openbare raadpleging heeft georganiseerd (zie § 10).

13. FLUXYS BELGIUM heeft twee vertrouwelijke en twee niet-vertrouwelijke reacties van de markt ontvangen. De niet-vertrouwelijke reacties zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontwerpbeslissing.

4. ANALYSE VAN DE BEREKING VAN DE BALANCERINGSTARIEVEN

4.1. PROCEDURE VOOR DE VOORLEGGING EN GOEDKEURING VAN DE BALANCERINGSTARIEVEN

14. Het voorstel van balanceringsstarieven bevat een afrekening op 30 juni 2019 van de kosten en inkomsten van de balanceringsactiviteit en een begroting van de kosten voor de levering van balanceringsdiensten van 1 januari 2020 tot 31 december 2020.

15. De CREG stelt vast dat dit in overeenstemming is met de tarifaire methode betreffende balancerings.

4.2. BELUX-NEUTRALITEITSREKENING

16. Het voorlopige saldo van de BeLux-neutraliteitsrekening op 30 juni 2019 dat op de website van Fluxys Belgium¹ gepubliceerd is op basis van de elementen gerealiseerd tot 30 juni 2019 wordt geraamd op +2.161.212 € (een bedrag dat aan de markt moet worden teruggegeven).

17. Ondanks het feit dat de werkelijke kosten globaal gezien in de lijn liggen van de begroting die eind 2018 werd vastgelegd, is het saldo van de aan-/verkoop voor de uitgevoerde commerciële balancerings erin veel hoger. Dit kan verklaard worden door de hoge gasprijzen voor de vereffening aan

¹ https://www.fluxys.com/en/products-services/empowering-you/tariffs/tariff_balancing

het einde van de dag die tijdens de 6 laatste maanden van 2018 zijn waargenomen en door hoge onevenwichtsposities aan het einde van de dag.

18. Als de negatieve neutraliteitsheffing in rekening wordt gebracht, dan is het saldo van de neutraliteitsrekening tussen juli 2018 en juni 2019 toch gedaald.

4.3. KOSTEN EN INKOMSTEN IN REKENING GENOMEN BIJ DE NEUTRALITEITSCHEFFING VOOR BALANCERING

19. De begroting die FLUXYS BELGIUM en BALANSYS hebben voorgesteld voor de levering van balanceringsdiensten bestaat uit vijf posten:

- 1) werkingskosten;
- 2) financiële kosten;
- 3) kosten voor de toegang en activiteit op de marktplatformen;
- 4) kosten en inkomsten in verband met transacties voor balanceringsdoeleinden en om het systeem binnen de operationele grenzen te houden;
- 5) saldo van de neutraliteitsrekening.

20. FLUXYS BELGIUM en BALANSYS hebben voor al deze posten geraamde bedragen opgenomen. Het maandelijks budget voor de kosten komt grotendeels overeen met het budget 2018 dat geïndexeerd werd. De weinige verschillen vertrekken vanuit het principe dat er in het 2^{de} trimester van 2020 zal overgeschakeld worden naar de eindfase van BeLux.

21. Hieromtrent wordt het volgende gezegd (vrije vertaling):

"Behalve voor de kosten met betrekking tot de "nalevingsfunctionaris" en de kosten met betrekking tot de toegang en transacties op de marktplatformen staat deze begroting los van het ogenblik waarop BeLux van de overgangsfase overschakelt naar de eindfase aangezien deze overschakeling een impact heeft op de verdeling van de diensten die geleverd worden door Fluxys Belgium en Creos Luxembourg voor de balanceringsactiviteit zonder dat het totaalbudget ervan wordt gewijzigd."

22. De CREG stelt vast dat dit in overeenstemming is met de tarifaire methode betreffende balanceringsdiensten.

4.4. RAMING VAN DE NEUTRALITEITSREKENING EIND 2020

23. Fluxys Belgium en Balansys ramen het saldo van de neutraliteitsrekening van BeLux op 31 december 2020, zonder de invoering van een neutraliteitsheffing, op + 985.914 € (aan de markt terug te geven), rekening houdend met:

- het saldo van de BeLux-neutraliteitsrekening op 30 juni 2019 (zie hoofdstuk 4.2 hierboven) ;
- kostenramingen voor eind 2019 in lijn met de begroting 2019 ;
- de veronderstelling dat de evolutie van het saldo van de aan- en verkoop, voor het einde van de lopende tariefperiode, het gemiddelde zal zijn van de waarnemingen gedaan sinds de lancering van de overgangsfase BeLux;
- een gasverbruik van 190 TWh op de BeLux-zone in 2020;
- het saldo tussen de begroting van de kosten en het saldo van de aan-/verkoop voor de commerciële balanceringsdiensten in 2019.

4.5. BEREKENING VAN NEUTRALITEITSCHEFFINGEN VOOR BALANCERING

24. De neutraliteitsheffing dient om de verschillen tussen de kosten en het saldo van de aan-/verkoop voor de commerciële balancerings te neutraliseren. FLUXYS BELGIUM en BALANSYS stellen voor om in 2019 een negatieve neutraliteitsheffing van -0,004 €/MWh in te voeren aangezien de vooruitzichten voor de neutraliteitsrekening van BeLux lijken te wijzen op een ruimschoots positief saldo. Na integratie van die neutraliteitsheffing zou de neutraliteitsrekening van BeLux 185.914 € moeten bereiken op 31 december 2020.

25. Gezien de onzekerheden betreffende de vooruitzichten voor het saldo van de aan-/verkoop en om in 2021 een positieve neutraliteitsheffing te voorkomen behouden FLUXYS BELGIUM en BALANSYS zich echter het recht voor om een voorstel in te dienen voor de herziening van de balanceringsstarieven voor 2020 indien de BeLux-neutraliteitsrekening in de loop van 2020 negatief zou worden.

26. FEBEG is er voorstander van voor zover de neutraliteitsheffing niet positief wordt.

27. De CREG stelt vast dat dit in overeenstemming is met de tarifaire methode betreffende balancerings. Volgens de CREG en zoals verschillende bevrachters hebben gemeld, is de neutraliteitsheffing, en niet de kleine aanpassing, het basisinstrument om het budget in evenwicht te krijgen. De CREG merkt eveneens op dat de inkomsten, die op die manier zullen worden geïnd, veel stabielere zullen zijn, omdat het tarief toegepast wordt op de recurrente gasstromen en niet op onvoorspelbare overschrijdingen van de bevrachters.

4.6. WAARDE VAN DE KLEINE AANPASSING IN DE METHODE VOOR DE BEREKENING VAN DE DAGELIJKSE EN INTRADAGELIJKSE ONBALANSHEFFING

28. Hoewel een stijging van de onevenwichtsposities van de netgebruikers op het einde van de dag kan vastgesteld worden, stellen FLUXYS BELGIUM en BALANSYS voor om de kleine aanpassingen voor de veroorzakers op 3 % te houden en voor de helpers op 0 % aangezien deze gebruikers het globaal onevenwicht van de markt verminderen.

29. Tijdens de raadpleging, heeft FEBEG gesuggereerd om de waarde van de kleine aanpassing voor de veroorzakers te herzien en de impact ervan te evalueren als stimulans om de einddagpositie van de netgebruikers te balanceren.

30. Op basis van de gegevens die nu beschikbaar zijn, in het bijzonder de gastekorten die in de winter hoger zijn dan in de zomer (effect op gasprijs), en de nog steeds toenemende tendens van de onevenwichten op het einde van de dag, denken FLUXYS BELGIUM en BALANSYS dat de kleine aanpassing voor de veroorzakers verminderen de markt een verkeerd signaal zou geven aangezien de balancerings van de markt nog zou kunnen verbeteren als de markt een tekort heeft.

31. Om de netgebruikers te blijven aanmoedigen om zelf hun positie in evenwicht te brengen, zijn FLUXYS BELGIUM en BALANSYS bovendien van mening dat de waarde van de kleine aanpassing voor de veroorzakers ook niet verminderd moet worden en dat er een verschil tussen de kleine aanpassingen voor de veroorzakers en de helpers moet worden behouden. Dit verschil moedigt de netgebruikers immers aan om een individuele evenwichtspositie te hebben die bijdraagt aan het algemene evenwicht van de markt.

32. De CREG bevestigt dat de argumenten uiteengezet in de twee voorgaande punten wel degelijk in de geest van verordening 312/2014 zijn. Bovendien stelt ze vast dat deze waarden veel lager zijn

dan de grens van 10 % voorzien door die verordening en dat dit in overeenstemming is met de tarifaire methode voor balancerings.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

33. Overeenkomstig artikel 41(2), in fine, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

6. CONCLUSIE

Gelet op het voorstel voor de invoering van balanceringsstarieven van 25 september 2019 van FLUXYS BELGIUM;

Overwegende het voorgaande;

Beslist de CREG in het kader van de wettelijke en reglementaire opdracht die haar is toevertrouwd en conform het toepasbare regulatoire kader (van Europees en intern recht wanneer het tweede conform het eerste is), om het tariefblad in bijlage goed te keuren met toepassing van artikel 20 van verordening 312/2014 en artikel 15/2quinquies, § 2, 3° van de gaswet.

Deze tarieven zijn van toepassing van 1 januari 2020 tot 31 december 2020.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Tariefblad

De CREG heeft op 25 oktober 2019 de volgende balanceringsstarieven geodgekeurd die van 1 januari 2010 tot 31 december 2020 van toepassing zullen zijn.

BALANCERINGSTARIEVEN - TARIEFBLAD		
H-zone		
- Neutraliteitsheffing	- 0,004	[€/MWh]
- Small Adjustment "helpers"	(kleine aanpassing helpers)	
	0	[%]
- Small Adjustment "causers"	(kleine aanpassing veroorzakers)	
	3	[%]
L-zone		
- Neutraliteitsheffing	- 0,004	[€/MWh]
- Small adjustment "helpers"	(kleine aanpassing helpers)	
	0	[%]
- Small adjustment "causers"	(kleine aanpassing veroorzakers)	
	3	[%]

BIJLAGE 2

Niet-vertrouwelijke reacties van de markt

ENGIE	Engie wishes to inform Fluxys of its position regarding the 'small adjustment for causers'. As incentive for being balanced, Engie agrees with the Fluxys' proposal of a small adjustment for causers at 3%.
FEBEG	Febeg agrees with the negative neutrality charge but is not fully convinced whether the -0,004 €/MWh negative charge is sufficient to realize the proposed reduction on the neutrality account.
FEBEG	FEBEG would like to invite Fluxys to evaluate the functioning – as an incentive – of the small adjustments for causers.
FEBEG	The procedure of reviewing the tariff proposal <i>en cours de route</i> is acceptable provided that the reviewed tariff is strictly limited to the adaptation of the neutrality charge from -0,004 €/MWh to 0 €/MWh.