

Beslissing

(B)656G/43
20 december 2019

Beslissing over het aangepast tariefvoorstel van Fluxys Belgium nv over de tarieven van de opslagdiensten voor de jaren 2020-2023

Artikelen 15/5bis, § 7 en 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o bis, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
2. ANTECEDENTEN.....	4
2.1. Algemeen.....	4
2.2. Raadpleging	5
3. ANALYSE VAN HET TARIEFVOORSTEL.....	5
3.1. Analyse van het voorgestelde totaal inkomen	5
3.2. Analyse van de kosten, de opbrengsten en de marge	6
3.3. Analyse van de regularisatierekening	6
4. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	8
5. DISPOSITIEF	8
BIJLAGE 1: REACTIES OP DE RAADPLEGING VAN FLUXYS BELGIUM	9
BIJLAGE 2: TARIEFLIJST	10

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het aangepast tariefvoorstel van 10 december 2019 van Fluxys Belgium nv betreffende de opslagtarieven voor de jaren 2020-2023 (hierna: het aangepast tariefvoorstel).

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bestaat onderhavige beslissing uit vijf delen. Het wettelijk kader wordt in het eerste deel uiteengezet. In het tweede deel worden de antecedenten besproken, met inbegrip van de raadplegingsmodaliteiten. Het derde deel bevat de analyse van het aangepast tariefvoorstel. Een algemeen voorbehoud wordt in het vierde deel geformuleerd. Het vijfde deel bevat de eigenlijke beslissing.

Het directiecomité van de CREG heeft onderhavige beslissing genomen tijdens zijn vergadering van 20 december 2019.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

'CREG' : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

'Richtlijn 2009/73' : Richtlijn 2009/73 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en houdende intrekking van richtlijn 2003/55/EG.

'Fluxys Belgium' : de naamloze vennootschap Fluxys Belgium die werd aangeduid als beheerder van het vervoersnet voor aardgas en beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas door de ministeriële besluiten van 23 februari 2010.

'Gaswet': de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 9 mei 2019.

'Tariefmethodologie' : het besluit (Z)1110/11 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2020-2023, zoals aangenomen door het directiecomité van de CREG op 28 juni 2018.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot de opslaginstallatie van aardgas verloopt op basis van de tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG.
2. Artikel 15/5bis, § 2, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.
3. Bovendien bepaalt artikel 15/5bis, § 8, van de gaswet het volgende :
« De invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen de commissie en de aardgasvervoersnetbeheerder, de aardgasopslaginstallatiebeheerder en de LNG-installatiebeheerder. »
4. Hiertoe hebben de CREG en Fluxys Belgium op 24 januari 2018 een overeenkomst afgesloten voor de goedkeuring van de tariefmethodologie voor het beheer van het aardgasvervoersnet, het beheer van de opslaginstallatie voor aardgas en het beheer van de LNG-installatie, en voor de goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen. Op 20 december 2018 hebben beide partijen een avenant aan deze overeenkomst getekend. Dit avenant stelt het neerleggen van het tariefvoorstel door de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas uit tot 15 oktober 2019. Voor de behandeling van dit tariefvoorstel worden de termijnen die aan de CREG en Fluxys worden opgelegd gehalveerd.
5. Op 28 juni 2018 heeft de CREG haar tariefmethodologie aangenomen, die op 30 juni 2018 in werking is getreden (art. 45) (zie woordenlijst).
6. Artikel 15/14, § 2, 9°bis, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tarifaire bevoegdheden uitoefent bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5quinquies en de toepassing controleert van de tarieven door de vervoersondernemingen wat hun respectievelijke netten betreft.
7. Artikel 15/5bis, § 7, van de gaswet bepaalt het volgende :
« De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven ».
8. Voormelde artikelen van de gaswet vormen bijgevolg de wettelijke basis voor onderhavige beslissing.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

9. Op 14 oktober 2019 heeft de CREG van Fluxys Belgium per brief een tariefvoorstel 2020-2023 ontvangen voor de tarieven van de opslagdiensten van aardgas voor de regulatoire periode van 2020 tot 2023.

10. Op 4 november 2019 hebben de CREG en Fluxys Belgium vergaderd om de antwoorden van Fluxys Belgium te kennen op de vragen van de CREG.

11. Bovendien werden talrijke e-mails uitgewisseld tussen de medewerkers van de CREG en van Fluxys Belgium over punctuele vragen.

12. Op 28 november 2019 heeft de CREG haar ontwerpbeslissing aangenomen waarin zij de vraag tot goedkeuring van de opslagtarieven van Fluxys Belgium voor de jaren 2020-2023 verwerpt.

13. De CREG heeft Fluxys Belgium uitgenodigd om een aangepaste vraag in te dienen waarin de wijzigingen en opmerkingen gevraagd door de CREG verwerkt zijn.

2.2. RAADPLEGING

14. Het directiecomité van de CREG heeft beslist, krachtens 23, § 1, van haar huishoudelijk reglement, in het kader van haar ontwerpbeslissing van 28 november 2019, geen openbare raadpleging te organiseren met toepassing van artikel 33, § 4 van haar huishoudelijk reglement, omwille van de volgende redenen:

- 1) tussen 2 en 20 september 2019 heeft Fluxys Belgium een publieke raadpleging georganiseerd ;
- 2) op 14 oktober 2019 heeft Fluxys Belgium haar tariefvoorstel bij de CREG ingediend, met als bijlage de reactie van twee stakeholders op de raadpleging alsook haar raadplegingsverslag.

15. Krachtens artikel 40 van haar huishoudelijk reglement heeft het directiecomité van de CREG toch beslist om een niet-publieke raadpleging te organiseren, in het bijzonder van de beheerder van de opslaginstallatie van aardgas van wie het tariefvoorstel afkomstig is omdat de ontwerpbeslissing van 28 november 2019 de vraag tot goedkeuring weigert.

3. ANALYSE VAN HET TARIEFVOORSTEL

3.1. ANALYSE VAN HET VOORGESTELDE TOTAAL INKOMEN

16. Fluxys Belgium heeft haar aangepast tariefvoorstel, goedgekeurd door haar directiecomité op 10 december 2019, ingediend met de volgende bijlage : III. Ex *ante* rapporteringsmodel.

17. In haar aangepast tariefvoorstel 2020-2023 heeft Fluxys Belgium een overzicht opgeleverd van de totale kosten op vier jaar.

Tabel 1 : overzicht van de totale kosten opgesteld op basis van tabel 1 van het rapporteringsmodel ingediend door Fluxys Belgium

[VERTROUWELIJK]

18. In haar aangepast tariefvoorstel 2020-2023 heeft Fluxys Belgium een overzicht opgeleverd van de totale inkomsten op vier jaar.

Tabel 2 : overzicht van de totale inkomsten ingediend door Fluxys Belgium

[VERTROUWELIJK]

19. De CREG stelt vast dat de toegelaten inkomsten de onderliggende kosten dekken.

3.2. ANALYSE VAN DE KOSTEN, DE OPBRENGSTEN EN DE MARGE

Tabel 3 : De historiek en de ramingen van de financiële cijfers van de opslagactiviteit in Loenhout

[VERTROUWELIJK]

20. Op basis van de bovenstaande tabel stelt de CREG vast dat de evolutie van de kostenramingen voor de opslagactiviteit in lijn ligt met het verleden. De cijfers van het verleden werden goedgekeurd in de beslissingen over de saldi 2016, 2017 en 2018. Aangezien er geen grote wijzigingen moeten worden voorzien aan de opslaginstallatie van aardgas, noch op het vlak van de werking ervan, heeft de CREG in haar ontwerpbeslissing van 28 november 2019 vermeld dat zij deze ramingen die de tarieven bepalen, kan aanvaarden op voorwaarde dat Fluxys Belgium de lijn « *Sundry* » verklaart.

21. In haar aangepast tariefvoorstel heeft Fluxys Belgium de cijfers van de lijn “*Sundry*” verklaard en gereconcilieerd. Bijgevolg kan de CREG het aangepast tariefvoorstel op dit punt aanvaarden.

22. De CREG stelt vast dat Fluxys Belgium de winstmarge heeft berekend op basis van de parameters voorzien in de tariefmethodologie voor de periode 2020-2023. Bijgevolg kan de CREG deze ramingen aanvaarden.

23. De CREG stelt vast dat er in 2021 een [VERTROUWELIJK] investering is voorzien. [VERTROUWELIJK] Deze investering roept geen technische bemerkingen op.

24. De CREG stelt vast dat het tariefvoorstel geraamde bijkomende verkopen bevat die niet gedocumenteerd zijn op basis van de voorgestelde gereguleerde tarieven. Bijgevolg kan de CREG deze prognoses niet goedkeuren. De CREG vraagt aan Fluxys Belgium om haar verkoopprognoses te wijzigen en ze te baseren op de mechanismen voorzien in de geldende tariefmethodologie.

25. In haar aangepast tariefvoorstel heeft Fluxys Belgium de geraamde bijkomende verkopen die niet gedocumenteerd zijn vervangen door bijkomende verkopen op basis van mechanismen voorzien in de geldende tariefmethodologie. Bijgevolg kan de CREG het aangepast tariefvoorstel op dit punt aanvaarden.

3.3. ANALYSE VAN DE REGULARISATIEREKENING

Tabel 4 : Geraamde evolutie van de regularisatierekening

[VERTROUWELIJK]

26. De CREG stelt vast dat het tariefvoorstel een restbedrag van 5 M€ voorziet op de regularisatierekening op het einde van de periode, nl. op 31 december 2023, dat tijdens de volgende regulatoire periode zal worden gebruikt.

27. In afwachting van de invoering van een nieuw commercieel model voor de opslag - momenteel voorzien voor de periode vanaf 2024 en wordt momenteel besproken tussen Fluxys Belgium, de CREG en de FOD Economie - vraagt de CREG aan Fluxys Belgium om het totale positieve saldo van de

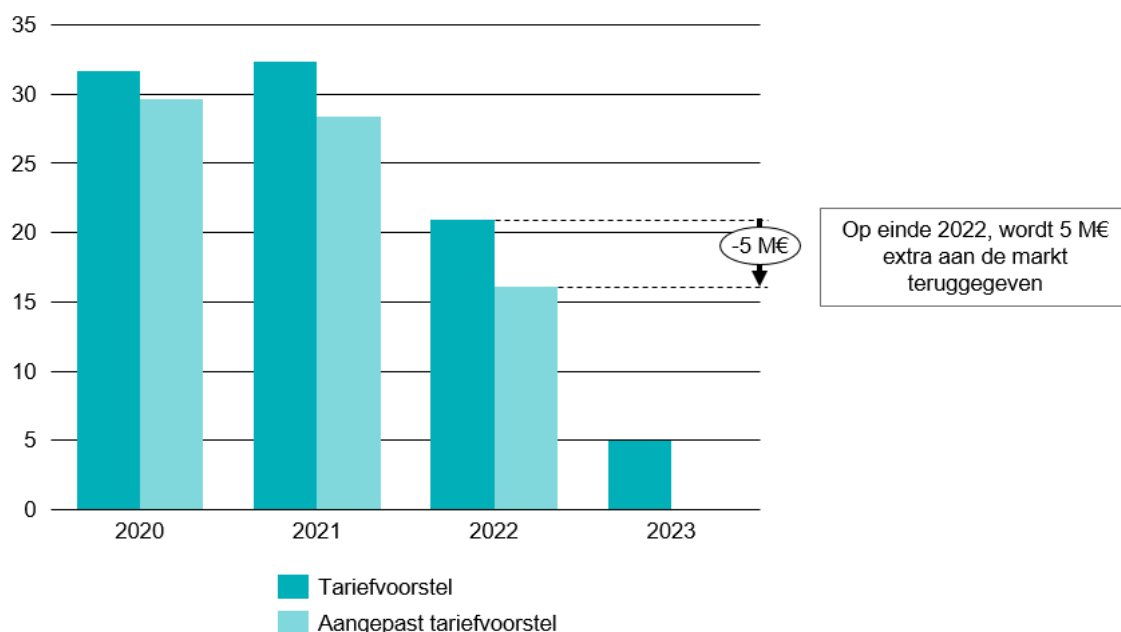
regularisatierekening in rekening te brengen ten gunste van de tarieven. De tariefdaling zal, ten opzichte van de tarieven van 2019, minstens 17 % bedragen, in plaats van 13 % zoals voorgesteld door Fluxys Belgium.

28. In haar aangepast tariefvoorstel heeft Fluxys Belgium het geheel van de regularisatierekening teruggegeven aan de tarieven voorgesteld in de periode 2020-2023. Bovendien werd het restbedrag van 5 M€ dat in het initiële voorstel overbleef op het einde van de periode teruggegeven op de eerste jaren zodat een maximale tariefdaling wordt gegenereerd. De tariefdaling bedraagt na indexering 17,9 %, hetzij 4,9 % meer ten opzichte van het initiële voorstel. De daling is lineair over de periode 2020-2023 aangezien de onderliggende kosten die de basis van de tarieven vormen, stabiel zijn. Bijgevolg kan de CREG het aangepast tariefvoorstel op dit punt aanvaarden.

Tabel 5: aangepaste prospectieve evolutie van de regularisatierekening

Regularisatierekening [€]	2020	2021	2022	2023
Gebruik (-) of dotatie (+)	106.586	-1.316.538	-12.250.353	-16.114.695
Regularisatierekening op jaareinde	29.681.586	28.365.048	16.114.695	0

Grafiek 1: vergelijking van de geraamde evolutie en van de aangepaste geraamde evolutie van de regularisatierekening [M€]



4. ALGEMEEN VOORBEHOUD

In onderhavige beslissing heeft de CREG zich uitgesproken over de budgetten en ramingen van Fluxys Belgium voor de jaren 2020-2023. Deze cijfers en ramingen zullen geüpdatet worden tijdens de afrekening op basis van de werkelijke cijfers gecontroleerd door de CREG.

Overeenkomstig artikel 41(2), in fine, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

5. DISPOSITIEF

Overwegende het tariefvoorstel van 14 oktober 2019 van Fluxys Belgium;

Overwegende de ontwerpbeslissing van 28 november 2019 van de CREG;


Overwegende de wijzigingen aan het tariefvoorstel van 10 december 2019 van Fluxys Belgium;

Overwegende hetgeen voorafgaat ;

Beslist de CREG met toepassing van de artikelen 15/5bis, § 7 en 15/14, 9°bis van de gaswet om de opslagtarieven van Fluxys Belgium voor de jaren 2020-2023 goed te keuren;

De tarieven bevinden zich in bijlage 2 bij onderhavige beslissing.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1: REACTIES OP DE RAADPLEGING VAN FLUXYS BELGIUM

Vragen en antwoorden van de marktraadpleging. Document opgemaakt door Fluxys Belgium

From	Questions / Comments by Stakeholders	#	Answers / Comments by Fluxys Belgium
Engie	The market participant thinks new subscription will be complicated and cannot be anticipated in reasonable tariff calculation	1.1	Recent years have shown that short term sales do happen and that extra contributions over 4 years are not unrealistic in case of flexible positioning of the storage operator to come with an offer that is in line with market needs.
Engie	The market participant is of the opinion that a complete review of the sale mechanism should be done in coherence with the end of the current model and be implemented in a new tariff period, with a prior consultation of the market on the particular principles. Engie states that a review of the sales mechanism cannot be implemented during the coming tariff period if not clearly exposed in this consultation. This review cannot coexist with the current sales mechanism which should be terminated	1.2	Fluxys Belgium is investigating to commercialise its storage services through auction window in the future, to capture the market value in an optimal way. This new sale mechanism, if decided, will not imply changes to the tariff methodology or the end of the current tariff period. Its potential introduction will be done in accordance with the regulatory framework existing in Belgium and will foresee consultation and exchanges with market participants. If needed Fluxys Belgium will submit an amendment to the tariff proposal as has already happened in the case of introduction of new or adapted services for Transmission and LNG Terminalling.
Engie	The market participant states that additional sales based on auctions, are not possible within the current sales mechanism and the coming tariff period.	1.3	The Access Code for Storage - Attachment C2 - clearly states that the storage operator can offer its storage services through allocation windows (subscription window or auction window).
Engie, FEBEG	The market participants are wondering how Fluxys can maintain actual storage performances with low subscriptions.	1.4	Fluxys Belgium is of the opinion that the forecasted sales 2020-2023 will be sufficient to guarantee the actual storage performances after the expiry of the long term contracts.
Engie, FEBEG	The market participants are suggesting that all efficiency efforts could be reflected into the operational costs of the storage leading to a possible decrease (or removal) of the cycling costs.	1.5	Efficiency measures leading to the reduction of fuel gas costs are already returned to storage users via GIK settlements
Engie, FEBEG	The market participants are arguing that the complete regulatory account should be settled before the implementation of the new model, meaning by the end of the long term contracts and thus reducing as well the tariff period.	1.6	As specified in the gas law and the tariff methodology, the regulatory account is a debt to the whole storage market and any excess should be used in the next tariff periods. During the preparation of the tariff proposal, the storage system operator determines the expected evolution of the regulatory account during the tariff period. This trajectory must include a progressive decrease of the positive regularization account. The proposal foresees an use of the full regulatory account during the period 2020-2023, except 5MEUR maintained for the following period. Fluxys Belgium forecasts sale of storage services during the whole regulatory period, also after the end of the long term contracts. The positive regulatory account has been fed thanks to costs efficiencies, to low interest rates impacting the regulated return and to additional sales. This amount does not belong to the customers having concluded long term contracts. They will benefit from a tariff reduction thanks to the regulatory account. Fluxys Belgium does not see any reason to ask for a shorter regulatory period. If Fluxys Belgium wouldn't foresee subscription after the end of long term contracts, it would have to take any measures pertaining to that lack of subscriptions, among others anticipated depreciation to reflect the expected economic value of the assets as highlighted in the feedback from the market participants. This would inevitably put the regulatory account into a negative position and cancel the tariff reduction foreseen as from 2020.
FEBEG	FEBEG is of the opinion that Fluxys should provide full transparency on the valuation of the system value of the storage facility.	1.7	As a fully regulated company, Fluxys Belgium discusses these elements with its regulator, CREG. For its operational means, Fluxys Belgium counts on both firm and conditional capacities which are valued according to the regulated tariffs. This approach is fully in line with the current tariff period.
FEBEG	FEBEG considers that storage users who have contributed to the surpluses of the regulatory account should also be able to benefit from the tariff reduction.	1.8	The tariff methodology specifies that the regulatory account is returned to the market via the principle of reducing tariffs and not to the past users of the installation, hence the referred storage users can benefit by buying lower priced storage services for the upcoming storage period. Furthermore, as specified in the consultation document, the increase of the regulatory account is a combination of several factors (efficiency, fair margin, extra sales) and not the result of the long term contracts. Finally, as the reduction applies to all storage users, the holder of long term contracts will benefit from the tariff reduction.
FEBEG	FEBEG states that it would not be acceptable that the storage facility would be structurally financed by surpluses out of the past.	1.9	As mentioned in 1.6, Fluxys Belgium still foresees subscription after the end of the long term contract, which explains the use of the regulatory account during the whole regulatory period. In order for storage to continue delivering its system value, it needs to be seen as a going concern and not as an activity that can be split between a situation before and after the end of long term contracts. The major part of the estimated regulatory account will be returned to the storage market during the period 2020-2023. This use of past regulatory account is therefore not structural.
Engie	According to the market participant the extra-sale exposed by Fluxys is doubtful and should not be taken into a reasonable tariff calculation	1.10	As exposed in 1.1, Fluxys Belgium is of the opinion that the forecasted sales are reasonable. Furthermore, not taking these additional sales into account would impact or even cancel the expected tariff reduction
Febeg	Febeg wants to express that it is intrinsically up to the market parties - which is especially relevant for market parties with a domestic portfolio - to value the insurance value of the Belgian gas storage facility	1.11	Fluxys Belgium understands the position of Febeg, it is up to market parties to assess the insurance value it has for their portfolio while Fluxys Belgium assesses the system value of the storage installation.

BIJLAGE 2: TARIEFLIJST

Tarieven voor de opslagdiensten van Fluxys Belgium NV		
	Voor jaar 2020 ^(†)	
LOENHOUT		
Standaardeenheid	134,05	€/standaardeenheid/jaar
Vaste injectiecapaciteit	39,65	€/m ³ (n)/u/jaar
Vaste opslagcapaciteit	1.881,25	€/GWu/jaar
Voorwaardelijke opslagcapaciteit	1.881,25	€/GWu/jaar
Vaste uitzendcapaciteit	24,06	€/m ³ (n)/u/jaar
Voorwaardelijke injectiecapaciteit	15,86	€/m ³ (n)/u/jaar
Voorwaardelijke uitzendcapaciteit	9,62	€/m ³ (n)/u/jaar
Onderbreekbare injectiecapaciteit Day-Ahead	39,65	€/m ³ (n)/u/jaar
Onderbreekbare uitzendcapaciteit Day-Ahead	24,06	€/m ³ (n)/u/jaar
In Loenhout, is de Gas in Kind van 1% van de geïnjecteerde hoeveelheden en van 0,5% van de uitgezonden hoeveelheden.		
Additionele assistentiedienst voor het opgeslagen gas in Loenhout :	1.847,58	€/gepresteerde dag
Registratie voor de capaciteitsdienst Day-Ahead Non Nominated (Day-Ahead NNS)	3.640,83	€/jaar
Transfer van Capaciteit en/of aardgas in opslag		
- Transfer van capaciteit en/of aardgas in opslag (te betalen door elk van de partijen) - Transactie gerealiseerd door de partijen	239,09	€/transfer/partij
- Transfer van capaciteit en/of aardgas in opslag (te betalen door de verkoper) - Transactie gerealiseerd door Fluxys Belgium in naam van	3,0%	% van het totaal gereguleerde tarief
<p>^(†) De CREG heeft op 20 december 2019 tarieven voor vier jaar goedgekeurd door de tarieven 2020 en de indexatieformule goed te keuren. Deze indexatieformule zal elk jaar tot 2023 toegepast worden.</p> <p>De tariefindexering zal op 1 januari van elk jaar berekend worden in overeenstemming met de volgende formule: "tarieven voor het jaar 20xx" = "tarieven voor het jaar (20xx-1)" vermenigvuldigd met "consumptieprijzenindex van november van het jaar (20xx-1)" gedeeld door "consumptieprijzenindex van november van het jaar (20xx-2)". De nieuwe tarieven berekend met deze indexatieformule zullen elk jaar in de maand december van het jaar (20xx-1) worden gepubliceerd. De resulterende tarieven zullen worden afgerond op minstens 2 significante cijfers.</p>		