

# Beslissing

(B)656G/46  
1 juli 2021

Beslissing over de aanpassingen aan het tariefvoorstel van Fluxys Belgium over de tarieven van de opslagdiensten voor de jaren 2020-2023

Artikelen 15/5bis, § 7 en 15/14, 9<sup>o</sup>bis van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijke versie

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING .....	3
WOORDENLIJST .....	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
2. Raadpleging .....	4
3. ANALYSE VAN HET GEACTUALISEERDE TARIEFVOORSTEL .....	5
3.1. Analyse van het voorgestelde totaal inkomen op basis van toegestane kosten .....	5
3.2. Verkoopsanalyse .....	6
3.3. Analyse van de voorgestelde tarieven .....	7
4. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	7
5. BESLISSING.....	8
BIJLAGE 1 .....	9
BIJLAGE 2 .....	10

## INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de aanpassingen aan het tariefvoorstel van Fluxys Belgium betreffende de tarieven voor de opslagdiensten voor de jaren 2020-2023 (hierna: het geactualiseerde tariefvoorstel).

Dit geactualiseerde tariefvoorstel voorziet een tariefdaling van 30 % vanaf 1 juli 2021 door de regularisatierekening te gebruiken voor het behalen van de toegestane opbrengst. In geval van een aanzienlijk positief verschil ten opzichte van de tarifaire hypothesen van het initiële tariefvoorstel dringt zich immers een tariefdaling op.

Naast de inleiding en de woordenlijst bestaat onderhavige beslissing uit vijf delen. Het wettelijk kader wordt in het eerste deel uiteengezet. In het tweede deel worden de raadplegingsmodaliteiten uiteengezet. Het derde deel bevat de analyse van het geactualiseerde tariefvoorstel. Een algemeen voorbehoud wordt in het vierde deel geformuleerd. Het vijfde deel bevat de eigenlijke beslissing.

Onderhavige beslissing werd genomen door het directiecomité van de CREG op 1 juli 2021.

## WOORDENLIJST

**‘CREG’** : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het autonoom federaal organisme gecreëerd door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

**‘Fluxys Belgium’** : de naamloze vennootschap Fluxys Belgium die werd aangeduid als beheerder van het vervoersnet voor aardgas en beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas door de ministeriële besluiten van 23 februari 2010.

**‘Gaswet’**: de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 18 mei 2021.

**‘Tariefmethodologie’** : het besluit (Z)1110/11 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2020-2023, zoals aangenomen door het directiecomité van de CREG op 28 juni 2018.

**‘Overeenkomst over de procedures’**: de overeenkomst voor de goedkeuring van de tariefmethodologie voor het beheer van het aardgasvervoersnet, het beheer van de opslaginstallatie voor aardgas en het beheer van de LNG-installatie, en voor de goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen, afgesloten tussen de CREG en Fluxys Belgium op 24 januari 2018.

## 1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5bis, § 2, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

2. Artikel 15/5bis, § 8, van de gaswet bepaalt het volgende :

*« De invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen de commissie en de aardgasvervoersnetbeheerder, de aardgasopslaginstallatiebeheerder en de LNG-installatiebeheerder. »*

3. Hiertoe hebben de CREG en Fluxys Belgium op 24 januari 2018 een overeenkomst afgesloten voor de goedkeuring van de tariefmethodologie voor het beheer van het aardgasvervoersnet, het beheer van de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie, en voor de goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen.

4. Op 28 juni 2018 heeft de CREG de tariefmethodologie aangenomen, die op 30 juni 2018 in werking is getreden (art. 45).

5. Artikel 15/14, § 2, 9°bis, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tarifaire bevoegdheden uitoefent bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5quinquies en de toepassing controleert van de tarieven door de vervoersondernemingen wat hun respectievelijke netten betreft.

6. Artikel 15/5bis, § 7, van de gaswet bepaalt het volgende :

*« De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven ».*

Dit vormt bijgevolg het wettelijk kader voor onderhavige beslissing.

## 2. RAADPLEGING

7. Het directiecomité van de CREG heeft beslist, krachtens 23, § 1, van haar huishoudelijk reglement, in het kader van onderhavige beslissing, geen openbare raadpleging te organiseren met toepassing van artikel 33, § 4 van haar huishoudelijk reglement, omwille van de volgende redenen:

- 1) tussen 17 mei 2021 en 4 juni 2021 heeft Fluxys Belgium een publieke raadpleging georganiseerd over de 'bepalende elementen van een tariefvoorstel voor opslag voor de periode midden 2021-2023'<sup>1</sup>, waarvan het verslag als bijlage wordt toegevoegd ;
- 2) op 11 juni 2021 heeft Fluxys Belgium haar geactualiseerd tariefvoorstel bij de CREG ingediend, met als bijlage de reacties van de *stakeholders* op de raadpleging alsook haar raadplegingsverslag.

---

<sup>1</sup> Vrije vertaling van: "key factors of an amended storage tariffs proposal for the period mid 2021-2023".

### **3. ANALYSE VAN HET GEACTUALISEERDE TARIEFVOORSTEL**

8. Het geactualiseerde tariefvoorstel geeft gevolg aan artikel 18 van de overeenkomst over de procedures. Dit artikel bepaalt dat de CREG en Fluxys Belgium er tijdens de regulatoire periode over waken dat de tarieven proportioneel blijven en op een niet-discriminatoire manier worden toegepast. Als blijkt dat dit niet langer het geval is, heeft de CREG het recht om aan Fluxys Belgium te vragen een geactualiseerd tariefvoorstel aan de CREG voor te leggen. Fluxys Belgium kan ook uit eigen initiatief een dergelijk geactualiseerd tariefvoorstel indienen.

9. Het merendeel van de voorgestelde aanpassingen heeft bijgevolg betrekking op de teruggave van dotaties aan de regularisatierekening tijdens de boekjaren 2019-2020, wat resulteert in een tariefdaling van 30 %. Daarnaast werd een tarief bepaald voor de nieuwe dienst *Booster Capacity* die de dienst DAM NNS vervangt. Tenslotte werd het tarief voor preregistratie dat nodig was voor deze laatste dienst geschrapt.

#### **3.1. ANALYSE VAN HET VOORGESTELDE TOTAAL INKOMEN OP BASIS VAN TOEGESTANE KOSTEN**

10. In het rapporteringsmodel van haar geactualiseerd tariefvoorstel herneemt Fluxys Belgium alle budgettaire gegevens voor de opslagactiviteit<sup>2</sup> (zie tabel 1) die de referentiedata vormen voor de berekening van de tarieven over de volledige tariefperiode. De bedragen van de afschrijvingen, van de vergoeding van geïnvesteerd kapitaal werden toegevoegd aan de beheerskosten (OPEX) om de vereiste totale opbrengst per activiteit te bepalen, rekening houdend met het gebruik van de regularisatierekening. Het budget van de totale kosten voor de periode 2020-2023 bedraagt € [VERTROUWELIJK].

11. In haar geactualiseerd tariefvoorstel stelt Fluxys Belgium voor om M€ 13,66 van de regularisatierekening te gebruiken over de jaren 2021, 2022 en 2023 en ze in de vorm van een tariefdaling terug te geven aan de tarieven vanaf 1 juli 2021 zodat de toegestane opbrengsten bereikt zijn, rekening houdend met de voorgestelde tariefvermindering. Een deel van de regularisatierekening (M€ 28) wordt bewaard op het einde van de tariefperiode om de toekomst van de opslaginstallatie te verzekeren en een regulering op basis van stimulansen in te voeren, wat nog steeds besproken wordt, voor de tariefperiode 2024-2027.

12. De globale opbrengsten voor de 4 jaren van de tariefperiode 2020-2023 bedragen € [VERTROUWELIJK], wat overeenstemt met het globale bedrag van de gebudgetteerde kosten. De CREG herhaalt dat al deze gegevens voorspellingen zijn en het voorwerp zullen uitmaken van een update, met inbegrip van de billijke marge, bij de afrekeningen van de jaren 2021-2023.

13. De evolutie van het gereguleerd actief wordt herzien ten gevolge de update van de planning van de investeringen voorgesteld in het initiële tariefvoorstel enerzijds en het in aanmerking nemen van de bijkomende investeringen te realiseren voor het onderhoud van de opslaginstallatie volgens de milieunormen en om de uitstoot van methaan te verminderen:

- een hypothese van [VERTROUWELIJK] in 2023 voor de aanpassingen in het kader van het programma van uitstootvermindering van methaan METH.ER (totaal van [VERTROUWELIJK] over 2021-2031);

---

<sup>2</sup> De budgettaire gegevens voor de vervoersactiviteit blijven ongewijzigd ten opzichte van beslissing (B)656G/40 van 7 mei 2019.

- een hypothese van [VERTROUWELIJK] voor het vervangen van de compressoren van de opslaginstallatie om te beantwoorden aan de nieuwe milieunormen van toepassing vanaf januari 2025 (totaal van [VERTROUWELIJK] over 2021-2031).
14. De wijziging van investeringsplanning leidt tot een wijziging van de voorziene afschrijvingen voor de opslaginstallatie.
15. Wat het rendementpercentage betreft, werd het gemiddelde financieringsstarief van de beheerder herzien ten gevolge van de evolutie van de economische context.
16. De operationele kosten gerealiseerd in 2020, uitgezonderd *commodity* voor eigen middelen, werden gebruikt voor het bepalen van de evolutie van de operationele kosten door toepassing van:
- een jaarlijkse indexering in overeenstemming met de inflatievoorspellingen van het Planbureau,
  - de evolutie van de loonkosten, zoals voorgesteld in het initiële tariefvoorstel;
  - het in aanmerking nemen van andere beheerskosten die overeenstemmen met de provisies (omwille van Covid-19) en kostenrecuperaties in 2020.

Tabel 1: totale opbrengsten opslag

[VERTROUWELIJK]

### **3.2. VERKOOPSANALYSE**

17. Ten gevolge van bijkomende verkopen in 2020 en de invoering van een nieuw commercieel model voor opslag, werden de verkoopshypotheses voor de opslagdiensten herzien.

18. De opslagseizoenen die beginnen op 15 april en eindigen op 14 april van het volgende jaar die over de tariefperiode 2020-2023 getransformeerd zijn tot jaarverkopen en gedetailleerd worden per eenheidsdienst, leiden tot de verkopen zoals vermeld in tabel 2. Het zij opgemerkt dat de opslagseizoenen vanaf 2022 op 1 april beginnen om te eindigen op 31 maart van het daaropvolgend jaar.

Tabel 2: verkopen opslag

[VERTROUWELIJK]

19. De economische context van de opslagmarkt blijft onzeker voor de toekomst en laat ons denken dat de bijkomende verkopen van opslag voor de jaren 2022-2023 en volgende enkel kunnen gebeuren aan bedragen die de spread zomer/winter benaderen.

20. Het nieuwe commerciële model voor opslag is een transformatie die de diensten aangeboden door Fluxys Belgium eenvoudiger en aantrekkelijker maakt en moet het mogelijk maken om de maximale marktwaarde voor opslag te behalen. Deze eerste transformatie moet aangevuld worden door een toegenomen flexibiliteit wat betreft de definitie van de reserveprijs van de veilingen. Fluxys Belgium hoopt in 2022-2023 en 2023-2024 de volledige aangeboden capaciteit te verkopen.

### **3.3. ANALYSE VAN DE VOORGESTELDE TARIEVEN**

21. De opslagtarieven voorgesteld in het geactualiseerde tariefvoorstel beogen een stabiliteit van de tarieven over de huidige en de volgende tariefperiode. De beoogde doelstelling is dat de opbrengsten de kosten dekken wanneer alle capaciteit verkocht is.
22. Het onderbreekbare tarief dat voor de nieuwe dienst *Priority Booster Capacity* wordt ingevoerd, vertegenwoordigt 80 % van het vaste tarief. Deze dienst wordt aangeboden met een vermindering ten opzichte van het tarief van de *Booster Capacity* – aangeboden aan een gelijkaardig tarief dan dat van de vaste capaciteit – want dit impliceert een reservatie voor een langere periode en vormt een risico voor het gebruik gelet op zijn onderbreekbare aard.
23. In het nieuwe commerciële model van de opslaginstallatie wordt de dienst DAM NNS vervangen door de dienst *Booster Capacity*. De preregistratie die noodzakelijke was voor de dienst DAM NNS wordt door de dienst *Booster Capacity* afgeschaft.
24. Het tarief voor de transfer van capaciteit of commodity in het kader van een « *Over-the-Counter* » transactie op de ondersteunende markt van een gebruiker van de opslag in Loenhout naar een andere gebruiker is € 240,32/transfer voor elk van de partijen.
25. De additionele assistentiedienst voor gas opgeslagen in Loenhout wordt afgeschaft en vereist dus niet langer een tarief.
26. De aangepaste opslagtarieven zullen van toepassing zijn vanaf 1 juli 2021. Het indexeringsmechanisme van de tarieven blijft ongewijzigd.

## **4. ALGEMEEN VOORBEHOUD**

27. In onderhavige beslissing heeft de CREG zich uitgesproken over de budgetten en ramingen van Fluxys Belgium voor de jaren 2021-2023. Deze cijfers en ramingen zullen geüpdatet worden tijdens de afrekening op basis van de werkelijke cijfers gecontroleerd door de CREG.
28. Overeenkomstig artikel 41(2), *in fine*, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

## 5. BESLISSING

Overwegende het geactualiseerde tariefvoorstel van 11 juni 2021 van Fluxys Belgium;

Overwegende hetgeen voorafgaat;

Beslist de CREG met toepassing van de artikelen 15/5bis, § 7 en 15/14, 9°bis van de gaswet om de tarieven goed te keuren die zijn opgenomen in bijlage 2 over het gebruik van de aardgasinstallatie van Fluxys Belgium en die een daling van 30 % vertegenwoordigen;

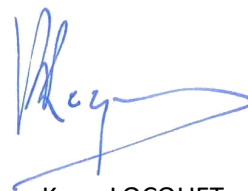
Deze beslissing van de CREG treedt in werking op 1 juli 2021.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET  
Directeur



Koen LOCQUET  
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité



# BIJLAGE 1

## Reacties op de raadpleging georganiseerd door Fluxys Belgium

### Vragen en antwoorden van de marktraadpleging. Document opgemaakt door Fluxys Belgium

Company	Questions	Answers Fluxys Belgium
Febeg	What was the methodology to calculate the tariffs	Fluxys Belgium designed its storage tariffs to have revenues that cover the costs over the long term if all storage capacity is sold at the regulated tariff. This is thus a self-supporting tariff to ensure the future of Loenhout's storage installation.
Febeg	What was the balance of Fluxys' storage regularization account at the end of 2020?	End of 2020, thanks to the extra sales realized by Fluxys Belgium, the regularization account for storage had a positive balance of about 45MEUR, subject to CREG approval
Febeg	What is the envisioned trajectory of the regularization account after this decrease?	According to the hypotheses taken for the evolution of sales and costs until the end of the tariff period, the regularization account is expected to reach a balance of 28 M€ by end 2023. This amount is needed to cover the uncertainties over the sales price and the adaptations cost linked to new environmental standards.
Febeg	With regard to the long term contract holders of storage capacity it is unfortunate that a part of the regulatory account will be used to compensate the missing allowed revenue after the setup of the auction mechanism of Loenhout. This creates a temporal cross subsidization between different regulatory periods and different capacity holders.	<p>As mentioned in art.34 of the Tariff Methodology, the regularization account is a debt to customers as a whole and therefore not to a particular category of customers.</p> <p>The higher than expected regularization account is the consequence of the extra sales realized by Fluxys Belgium compared to the trajectory expected in the previous tariff proposal. These additional sales allow to propose a new tariff reduction of about 30% after a reduction of about 18% in 2020.</p> <p>The setup with auctions and compensation of expected fluctuation in revenue using the regularization account is introduced to ensure the future of Loenhout storage installation and to provide storage services that better match the market value of storage.</p> <p>This will benefit twice to all storage users (the current ones that will keep their incumbent advantage of knowing very well the functioning and flexibility of Loenhout storage installation and potential new storage users) :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. by ensuring the continuity of the offer of storage services in the BeLux balancing zone;</li> <li>2. by offering storage services at a competitive price.</li> </ol> <p>Furthermore, storage users are welcome to book long term SBU at the regulated tariffs to benefit from foreseeable tariffs and any future tariff reduction, in full continuity with the current system.</p>
ENI	We support the introduction of reserve prices for storage products based on a market conditions instead of the regulated tariffs. We believe that this helps better reflecting the market value of the products and consequently making storage products more attractive to gas players.	/

## BIJLAGE 2

### Tarieflijst

<b>Tariffs for storage services of Fluxys Belgium SA</b>			
<b>For year 2021 <sup>(1)</sup></b>			
<b>LOENHOUT</b>			
<b>Service</b>			<b>cost for 1 MWh</b>
<b>Standard Bundle Units (SBU)</b>	<b>€/SBU/year</b>		<b>€/MWh</b>
Default SBU	93,92		3,46
Golden SBU	101,28		3,33
<b>Injection Capacity</b>	<b>€/m<sup>3</sup>(n)/h/year</b>	<b>€/MWh/h/year <sup>(*)</sup></b>	<b>€/MWh</b>
Firm	27,78	2458,41	0,28
Conditional	11,11	983,36	0,11
Booster Capacity (daily)	27,78	2458,41	0,28
Priority Booster Capacity (longer term)	22,22	1966,73	0,22
<b>Withdrawal Capacity</b>	<b>€/m<sup>3</sup>(n)/h/year</b>	<b>€/MWh/h/year <sup>(*)</sup></b>	<b>€/MWh</b>
Firm	16,86	1492,04	0,17
Conditional	6,74	596,81	0,07
Booster Capacity (daily)	16,86	1492,04	0,17
Priority Booster Capacity (longer term)	13,49	1193,63	0,14
<b>Storage Volume</b>	<b>€/GWh/year</b>		<b>€/MWh</b>
Firm	1318,05		1,32
Conditional	1318,05		1,32
In Loenhout, Gas in Kind is 1% of the injected quantities and 0,5% of the withdrawn quantities			
Additional support service for the gas stored in Loenhout :	1.857,08	/day of supplied service	
Registration to the Day Ahead Non Nominated capacity service- (Day Ahead NNS)	3.659,55	€/year	
Transfer of capacity and/or gas in storage			
- Transfer of capacity and/or gas in storage (to be paid by both parties) - Transaction OTC	240,32	€/transfer/party	
- Transfer of capacity and/or gas in storage (to be paid by the seller) - Transaction realised by Fluxys Belgium on behalf of	3,0%	% total regulated tariff	
(*) GCV used for conversion between m <sup>3</sup> (n)/h and kWh/h: 11,3 kWh/m <sup>3</sup> (n)			
<sup>(1)</sup> The CREG has approved on 1 July 2021 tariffs for the entire tariff period by approving tariffs for year 2021 as well as the indexation formula which will be applied yearly until 2023. The indexation will be applied every year on the 1st of January through following formula: "tariffs of year 20xx" = "tariffs of year (20xx-1)" multiplied by "consumer price index of the month of November of year (20xx-1)" divided by "consumer price index of the month of November of year (20xx-2)". The new tariffs calculated according to this formula will be published yearly in the month of December of the year (20xx-1) and will be rounded to minimum two significant figures.			