

Beslissing

(B)656G/52
21 december 2023

Beslissing over het aangepast tariefvoorstel van Fluxys Belgium nv over de tarieven van de opslagdiensten voor de jaren 2024-2027

Artikelen 15/5*bis*, § 7 en 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o*bis* van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
2. ANTECEDENTEN.....	5
2.1. Algemeen.....	5
2.2. Raadpleging	5
3. ANALYSE VAN HET AANGEPASTE TARIEFVOORSTEL	6
3.1. Analyse van het voorgestelde totaal inkomen	6
3.2. Analyse van de kosten, de opbrengsten en de marge	6
3.3. Analyse van de regularisatierekening	8
4. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	8
5. DISPOSITIEF	9
BIJLAGE 1	10
BIJLAGE 2	11

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het aangepaste tariefvoorstel van 14 december 2023 van Fluxys Belgium nv betreffende de tarieven voor de opslag voor de jaren 2024-2027 (hierna: het aangepaste tariefvoorstel).

Naast de inleiding en de woordenlijst bestaat onderhavige beslissing uit vijf delen. Het wettelijk kader wordt in het eerste deel uiteengezet. In het tweede deel worden de antecedenten met inbegrip van de raadplegingsmodaliteiten uiteengezet. Het derde deel bevat de analyse van het aangepaste tariefvoorstel. Een algemeen voorbehoud wordt in het vierde deel geformuleerd. Het vijfde deel bevat de eigenlijke beslissing.

Het directiecomité van de CREG nam onderhavige beslissing tijdens zijn vergadering van 21 december 2023.

WOORDENLIJST

'CREG' : de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

'Richtlijn 2009/73': richtlijn 2009/73 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

'Fluxys Belgium' : de naamloze vennootschap Fluxys Belgium die werd aangeduid als beheerder van het vervoersnet voor aardgas en beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas door de ministeriële besluiten van 23 februari 2010.

'Gaswet': de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 5 november 2023.

'Tariefmethodologie' : het besluit (Z)1110/12 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2024-2027, zoals aangenomen door het directiecomité van de CREG op 30 juni 2022.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot de opslaginstallatie voor aardgas verloopt op basis van tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG.

2. Artikel 15/5bis, § 2, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

3. Bovendien bepaalt artikel 15/5bis, § 8, van de gaswet het volgende :

« De invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen de commissie en de aardgasvervoersnetbeheerder, de aardgasopslaginstallatiebeheerder en de LNG-installatiebeheerder. »

4. Hiertoe hebben de CREG en Fluxys Belgium op 16 december 2021 een overeenkomst afgesloten voor de goedkeuring van de tariefmethodologie voor het beheer van het aardgasvervoersnet, het beheer van de opslaginstallatie voor aardgas en het beheer van de LNG-installatie, en voor de goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen. Op 13 oktober 2023 hebben de partijen een bijlage bij dit akkoord ondertekend die de indiening van het tariefvoorstel door de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas had uitgesteld tot 27 oktober 2023. De termijnen waarbinnen de CREG en Fluxys dit tariefvoorstel moeten behandelen zijn met de helft verminderd.

5. Op 30 juni 2022 heeft de CREG haar tariefmethodologie aangenomen, die diezelfde dag in werking is getreden (art. 45) (zie woordenlijst).

6. Artikel 15/14, § 2, 9^obis, van de gaswet bepaalt dat de CREG de tarifaire bevoegdheden uitoefent bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5quinquies en de toepassing controleert van de tarieven door de vervoersondernemingen wat hun respectievelijke netten betreft.

7. Artikel 15/5bis, § 7, van de gaswet bepaalt het volgende :

« De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven ».

8. Voormelde artikelen van de gaswet vormen bijgevolg de wettelijke basis van onderhavige beslissing.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

9. Op 24 oktober 2023 heeft de CREG een tariefvoorstel van Fluxys Belgium gekregen voor zijn tarieven voor aardgasopslagdiensten voor de regulatoire periode 2024-2027.

10. Op 8 november 2023 heeft Fluxys Belgium de CREG geïnformeerd over de resultaten van het “long term subscription window”¹.

11. Vervolgens hebben medewerkers van de CREG en Fluxys Belgium talrijke e-mailberichten uitgewisseld omtrent specifieke vragen.

12. Op 14 en 30 november 2023 zijn de CREG en Fluxys Belgium samengekomen om te luisteren naar de antwoorden van Fluxys Belgium op de vragen van de CREG.

13. Op 7 december heeft de CREG een ontwerpbeslissing genomen die de vraag voor goedkeuring van de tarieven voor opslag voor 2024-2027 van Fluxys Belgium afkeurde.

14. De CREG heeft Fluxys Belgium gevraagd om haar een aangepaste vraag te onderwerpen, die de gevraagde correcties en opmerkingen van de CREG bevatten.

2.2. RAADPLEGING

15. Het directiecomité van de CREG heeft beslist, krachtens 23, § 1, van haar huishoudelijk reglement, in het kader van onderhavige beslissing, geen openbare raadpleging te organiseren met toepassing van artikel 33, § 4 van haar huishoudelijk reglement, omwille van de volgende redenen:

- 1) tussen 16 en 26 september 2023 heeft Fluxys Belgium een effectieve publieke raadpleging georganiseerd;
- 2) op 24 oktober 2023 heeft Fluxys Belgium haar aangepast tariefvoorstel bij de CREG ingediend, met als bijlage de reacties van twee *stakeholders* op de raadpleging alsook haar raadplegingsverslag.

16. Krachtens artikel 40 van haar huishoudelijk reglement heeft het directiecomité van de CREG echter beslist om een niet-openbare raadpleging te organiseren, in het bijzonder van de beheerder van de opslagininstallatie voor aardgas die het tariefvoorstel heeft ingediend omdat deze ontwerpbeslissing een afkeuring van de goedkeuringsaanvraag inhoudt.

¹ https://www.fluxys.com/NL/news/fluxys-belgium/2023/20231010_long-term-sw-storage

3. ANALYSE VAN HET AANGEPASTE TARIEFVOORSTEL

3.1. ANALYSE VAN HET VOORGESTELDE TOTAAL INKOMEN

17. Fluxys Belgium heeft zijn aangepast tariefvoorstel op 14 december 2023 ingediend samen met bijlage III. Rapporteringsmodel *ex ante*.

18. In zijn tariefvoorstel 2024-2027 heeft Fluxys Belgium een overzicht gegeven van de totale kosten over 4 jaar.

Tabel 1: overzicht van de totale kosten op basis van tabel 1 van het rapporteringsmodel dat Fluxys Belgium heeft ingediend

[VERTROUWELIJK]

19. In zijn tariefvoorstel 2024-2027 heeft Fluxys Belgium een overzicht gegeven van de totale inkomsten op 4 jaar.

Tabel 2: overzicht van de totale inkomsten die Fluxys Belgium heeft ingediend

[VERTROUWELIJK]

20. De CREG stelt vast dat de toegelaten inkomsten de onderliggende kosten dekken.

3.2. ANALYSE VAN DE KOSTEN, DE OPBRENGSTEN EN DE MARGE

Tabel 3: Referentiejaar en ramingen van de financiële cijfers van de opslagactiviteit in Loenhout.

[VERTROUWELIJK]

21. De CREG stelt vast dat de evolutie van de ramingen van de kosten van de opslagactiviteit in lijn van het verleden ligt. De cijfers uit het verleden werden in de laatste beslissing over de saldi van 2022 goedgekeurd. Aangezien er een belangrijke investering gepland is voor de vernieuwing van de motoren van de compressoren en zonnepanelen stijgen de afschrijvingen natuurlijkerwijze. Buiten die investeringen moeten er geen grote wijzigingen aan de installatie voor de opslag van aardgas worden voorzien, ook niet m.b.t. de werking ervan, de CREG kan deze ramingen die de tarieven bepalen aanvaarden, en tevens de toepassing van de correcte afschrijvingspercentages van de tariefmethode.

22. De CREG stelt vast dat Fluxys Belgium de winstmarge heeft berekend in overeenstemming met de parameters uit de tariefmethodologie. De CREG kan deze berekeningen dus aanvaarden. De CREG meldt echter dat er een openbare raadpleging loopt over een ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit (Z)1109/11 tot vaststelling van de tarief-methodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie voor de regulatoire periode 2024-2027².

23. De CREG stelt vast dat er tijdens het “*long term subscription window*” (zie § 10) opslagdiensten voor de periode 2024-2029 werden gereserveerd met ongeveer M€ 29 extra inkomsten tot gevolg. De CREG vraagt Fluxys Belgium bijgevolg om zijn ramingen van toekomstige verkoop die voor de berekening van de tarieven werden gebruikt aan te passen en de tarieven bijgevolg nog te verminderen.

² <https://www.creg.be/nl/openbare-raadplegingen/prd1109/12>

24. Fluxys Belgium voorziet verschillende grote investeringsprojecten waaronder een van meer dan M€ 20. Het gaat om het project voor de vervanging van de motoren van de compressoren en de upgrade van de compressoren. Op basis van een analyse van de kostenefficiëntie van de verschillende realisatie-opties werd de installatie van 4 nieuwe elektrische motoren gekozen als optimale oplossing omdat ze de kosten minimaliseert en voldoet aan de vereisten inzake uitstoot van NO_x, CO en CH₄.

25. In overeenstemming met artikel 34 van het besluit tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2020-2023 en in geval van een geaccumuleerd positief saldo op het einde van de regulatoire periode kan de CREG beslissen om maximum € 50 miljoen ervan in te zetten voor de financiering van de investeringen. Dit deel maakt dan geen deel uit van het gereguleerd actief, genereert dus geen vergoeding, noch afschrijvingen die door de tarieven gedekt moeten worden, wat gunstig is voor de opslaggebruikers (cf. bijlage 1: opmerkingen van Engie en Febeg bij de openbare raadpleging die Fluxys Belgium heeft georganiseerd). De CREG beslist echter dat het gebruik van de regularisatierekening begrensd is tot M€ 21,5.

26. Naast deze begrenzing zal de CREG waken over de etappes van het investeringsproject dat de compressormotoren vervangt volgens de planning³ aangeleverd door Fluxys Belgium (zie hieronder).

[VERTROUWELIJK]

27. Ingeval van overschrijding van het budget van [VERTROUWELIJK] zal de CREG evalueren of deze kosten onredelijk zijn ten gevolge van een niet efficiënt beheer van het project, wetende dat deze als onredelijk bestempelde kosten ten laste van de aandeelhouders zijn.

28. Fluxys Belgium voorziet drie investeringsprojecten van minder dan M€ 20 en van meer dan M€ 2,5:

- installatie van zonnepanelen op 2 terreinen naast de opslaginstallatie van Loenhout en op gebouwen voor een totaal piekvermogen van 5,4 MW;
- vermindering van de methaanuitstoot tijdens de stillegging van de compressoren;
- vervanging van de afdichting van 6 exploitatieputten waarvoor degradatie van de packer (elastomeer) zou kunnen optreden.

29. Aangezien de budgetten 2024-2027 per kostensoort voor dit laatste project weinig gedetailleerd zijn, vraagt de CREG een preciezere raming vooraleer deze werken worden uitgevoerd.

³ Er dient rekening gehouden te worden met een vertraging van ongeveer twee maanden voor het verkrijgen van de vergunning

3.3. ANALYSE VAN DE REGULARISATIETREKENING

Tabel 4 : Geraamde evolutie van de regularisatierekening in €

OPSLAG	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027
Saldo begin van het jaar	48.058.694	39.190.796	34.576.306	30.333.745
Gebruik van de rekening	-15.446.894	-6.259.900	-4.371.302	-14.192.228
Dotatie aan de rekening	3.492.187	0	0	0
Delta commodity	1.797.408	555.256	-830.520	-863.560
Interesten	1.289.401	1.090.154	959.262	684.176
Saldo einde van het jaar	39.190.796	34.576.306	30.333.745	15.962.133

30. Naar aanleiding van de opmerkingen van Engie en Febeg tijdens de openbare raadpleging heeft Fluxys Belgium het resterende bedrag van de regularisatierekening op 31 december 2027 verminderd tot M€ 15. De CREG stelt vast dat Fluxys Belgium op die manier voldoet aan de maximale doelstelling van M€ 36 aan het einde van de regulatoire periode bepaald in artikel 34 van de tariefmethodologie. Rekening houdend met de bijkomende verkoop (zie § 21) vraagt de CREG echter om het totale positieve saldo van de regularisatierekening te beperken tot ongeveer M€ 10 en ervoor te zorgen dat dit ten goede van de tarieven komt. De tarifaire vermindering zal, in vergelijking met de geïndexeerde tarieven van 2023, 20 % bedragen in plaats van de 10 % die Fluxys Belgium heeft voorgesteld. Pro memorie, Fluxys Belgium had geen tariefdaling voorzien tijdens haar consultatie.

4. ALGEMEEN VOORBEHOUD

31. In onderhavige beslissing heeft de CREG zich uitgesproken over de budgetten en ramingen van Fluxys Belgium voor de jaren 2024-2027. Deze cijfers en ramingen zullen geüpdatet worden tijdens de afrekening op basis van de werkelijke cijfers gecontroleerd door de CREG.

32. Overeenkomstig artikel 41(2), *in fine*, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

5. DISPOSITIEF

Overwegende het tariefvoorstel van 24 oktober 2023 van Fluxys Belgium;

Overwegende de Ontwerpbeslissing van 7 december 2023 van de CREG ;

Overwegende het aangepast tariefvoorstel van 14 december 2023 van Fluxys Belgium ;

Overwegende hetgeen voorafgaat;

Beslist de CREG met toepassing van de artikelen 15/5*bis*, § 7 en 15/14, 9°*bis* van de gaswet om de opslagtarieven van Fluxys Belgium voor de jaren 2024-2027;

De goedgekeurde tarieven bevinden zich in bijlage 2 van deze Beslissing.

////

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Sigrid JOURDAIN
Directeur

Koen LOCQUET
Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Reacties op de raadpleging van Fluxys Belgium - Vragen en antwoorden van de marktraadpleging - Document opgemaakt door Fluxys Belgium

Questions and Answers				
From	Topic	Confidential	Questions / Comments by Stakeholders	Answers / Comments by Fluxys Belgium
ENGIE & Febeg	Tariffs 2024 - inflation	No	Both respondents note that the storage tariffs for 2024 are higher by 3.8% compared to the storage tariffs for 2023. And assume that the inflation value that was used was equal to 3.8%. They would appreciate to have the source of the inflation value	The inflation used for the tariffs is the inflation (consumer price index) for 2023 of 3.3% as stated by the Federal Plan Bureau in its publication of 15 June 2023: " <i>Perspectives économiques 2023-2028 - Version de juin 2023</i> ".
ENGIE & Febeg	Tariff 2024 - Compressors	No	Both respondents indicate that Fluxys announces its intention to finance part of the investment to replace the gas compressors by electrical ones with the regulatory account. They stress that the tariff methodology for storage does not stipulate that the storage regulatory account can be used to finance investments, and therefore requests that this investment be integrated to the RAB to stay in line with the storage tariff methodology principles.	Fluxys Belgium proposes to use part of the regularization account accumulated at the end of the tariff period 2020-2023 to finance part of the investment in the compressors, which is allowed according to article 34 of the tariff methodology for the period 2020-2023.
ENGIE & Febeg	Tariff 2024 - Compressors	No	Both respondents would appreciate having more information on the cost of the investment in the new compressors.	As mentioned in article 28§2 of the tariff methodology, investments are made under the supervision of CREG that will ensure that these investments are the most efficient possible.
ENGIE & Febeg	Tariff 2024 - regularization account	No	Both respondents indicate that Fluxys Belgium foresees to maintain a regulatory account of around 120 million at the end of 2027, to cover commercial risks. They believe that past/current Storage Users should not bear Fluxys' future commercial risks, and that any overfunder revenue recovery should be compensated in the future tariffs as soon as it is reasonably possible. They state that the regulatory account of a regulated asset should by definition aim to be at zero at the end of each year. They request a total settlement of the storage regulatory account by the end of the next tariff period, i.e. 2027	The EUR20 millions at the end of 2027 on the regularization account are intended to cover the commercial risk during the 2024-2027 tariff period and thus also the stability of the tariffs on this period. Without a buffer any difference between the sales hypotheses made by Fluxys Belgium and the realized sales would directly impact the long-term storage users as the tariff methodology indicates that a negative regularization account will trigger an automatic correction of the tariffs. This is a situation that Fluxys Belgium, as a reasonable and prudent operator, wants to prevent. However, Fluxys Belgium proposes to reduce this buffer by 25% and to target a regulatory account of ca EUR15 millions at the end of the tariff period.

BIJLAGE 2

Tarieflijst

Tarieven voor de opslagdiensten van Fluxys Belgium NV

Voor jaar 2024 ^①

LOENHOUT

Dienst		kost voor 1 MWh
Standaardeenheid (SBU)	€/SBU/jaar	€/MWh
Golden SBU	98,42	3,23
Injectiecapaciteit	€/MWh/u/jaar	€/MWh
Vaste	2388,41	0,27
Booster Capaciteit (dagelijks)	2388,41	0,27
Prioriteit Booster Capaciteit (lange termijn)	1910,73	0,22
Uitzendcapaciteit	€/MWh/u/jaar	€/MWh
Vaste	1449,08	0,17
Booster Capaciteit (dagelijks)	1449,08	0,17
Prioriteit Booster Capaciteit (lange termijn)	1159,26	0,13
Opslag Volume	€/MWh/jaar	€/MWh
Vast	1,28	1,28

In Loenhout is de Commoditeitselement (Gas in Kind of Energy in Cash) van 1% van de geïnjecteerde hoeveelheden en van 0,5% van de uitgezonden hoeveelheden.

Transfer van Capaciteit en/of aardgas in opslag

- Transfer van capaciteit en/of aardgas in opslag (te betalen door elk van de partijen) - Transactie gerealiseerd door de partijen	291,80	€/transfer/partij
- Transfer van capaciteit en/of aardgas in opslag (te betalen door de verkoper) - Transactie gerealiseerd door Fluxys Belgium in naam van	3,0%	% van het totaal gereguleerde tarief

^① De CREG heeft op 21.12.2023 tarieven voor de gehele tariefperiode goedgekeurd door de tarieven 2024 en de indexatieformule goed te keuren. Deze indexatieformule zal elk jaar tot 2027 toegepast worden. De tariefindexering zal op 1 januari van elk jaar berekend worden in overeenstemming met de volgende formule: "tarieven voor het jaar 20xx" = "tarieven voor het jaar (20xx-1)" vermenigvuldigd met "consumptieprijzenindex van november van het jaar (20xx-1)" gedeeld door "consumptieprijzenindex van november van het jaar (20xx-2)". De nieuwe tarieven berekend met deze indexatieformule zullen elk jaar in de maand december van het jaar (20xx-1) worden gepubliceerd. De resulterende tarieven zullen worden afgerond op minstens 2 significante cijfers.