



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel.: +32 2 289 76 11
Fax: +32 2 289 76 09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

BESLISSING

(B)160622-CDC-657G/12

over

"het aangepast tariefverslag met inbegrip van de saldi ingediend door NV FLUXYS LNG voor het exploitatiejaar 2015"

genomen met toepassing van artikel 15/14, § 2, 2^e lid, 9^o bis van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en artikel 32 van het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 van 24 november 2011 tot vaststelling van de voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie

22 juni 2016

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	3
LEXICON	4
I. WETTELIJK KADER	5
II. ANTECEDENTS	6
III. RAADPLEGING	8
IV. ANALYSE VAN DE SALDI	9
V. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	11
VI. DISPOSITIEF	12

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de exploitatiesaldi betreffende het exploitatiejaar 2015, zoals vermeld door de NV FLUXYS LNG (hierna "FLUXYS LNG" genoemd) in zijn aangepast tariefverslag van 2 juni 2016.

De CREG beslist dat de toepassing van de tarieven in 2015 leidt tot een nettobeweging van de regularisatierekening (zonder investering) van € 19.370.713 en waarvan het saldo € 57.295.490 bedraagt op 31 december 2015.

Naast de inleiding en het lexicon bevat onderhavige beslissing zes delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel beschrijft de modaliteiten en het raadplegingsverslag. Het vierde deel bevat de analyse van de definitieve tariefafrekening. Het vijfde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het zesde deel bevat het dispositief.

Deze beslissing werd door het Directiecomité van de CREG genomen op 22 juni 2016.

LEXICON

'CREG': de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

'FLUXYS LNG': de NV FLUXYS LNG, die bij Ministerieel Besluit van 23 februari 2010 werd aangeduid als beheerder van de LNG-installatie;

'Gaswet': de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 8 juli 2015;

'Voorlopig tarievenbesluit': het besluit (Z)111124-CDC-1110/2 tot vaststelling van voorlopige methoden voor het berekenen en vastleggen van de tarifaire voorwaarden inzake de aansluiting op en toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie zoals goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 24 november 2011;

'Definitief tarievenbesluit': het besluit (Z)141218-CDC-1110/7 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie zoals goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 18 december 2014.

I. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot de LNG-installatie verloopt op basis van tarieven die zijn goedgekeurd door de CREG. Daarenboven geeft artikel 15/14, § 2, 2^e lid, 9^obis van de gaswet aan de CREG de bevoegdheid om de toepassing van deze tarieven te controleren. Dit artikel vormt bijgevolg de juridische grondslag van deze beslissing.

2. Artikel 15/5bis, § 2 van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten gebruiken voor het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

Te dien einde heeft de CREG op 18 december 2014 haar definitief tarievenbesluit genomen dat op 1 januari 2015 in werking is getreden (art. 43). Artikel 41 van het definitief tarievenbesluit heft het voorlopige tarievenbesluit op, maar bepaalt dat het voorlopig tarievenbesluit echter van toepassing blijft teneinde alle aspecten van de tariefregeling voor de periode 2012-2015 te regelen, met inbegrip van de opmaak van de eindbalans die betrekking heeft op deze periode.

3. Het voorlopige tarievenbesluit voorziet in de indiening van een tariefverslag door de netbeheerder, en de vastlegging, de kwalificering en het gebruik door de CREG van de saldi van de elementen van het totaalinkomen: die drie laatste elementen, uitdrukkelijk uitgewerkt in hoofdstuk IV van het voorlopige tarievenbesluit, vormen het onderwerp van onderhavige beslissing. Daarom gebruikt de CREG dit besluit in deze beslissing.

II. ANTECEDENTEN

4. Conform de wettelijke bepalingen die op dat moment van toepassing waren, heeft de CREG op 29 november 2012 een beslissing genomen ter goedkeuring van de tarieven voor het gebruik van de LNG-terminal van Zeebrugge van FLUXYS LNG die geldig zijn voor de periode van 1 januari 2013 tot 31 maart 2027.

5. Het is in die bijzondere context dat FLUXYS LNG bij de CREG op 1 maart 2016 zijn jaarlijkse tariefverslag en zijn tarifaire afrekening voor het boekjaar 2015 heeft ingediend (hierna "het oorspronkelijk tariefverslag").

6. Het tariefverslag is een document dat gebruikt wordt voor regulatoire doeleinden: het bevat het reële totaalinkomen van de netbeheerder voor een bepaald exploitatiejaar zoals berekend door die netbeheerder. Het tariefverslag, opgesteld volgens een rapporteringsmodel dat door de CREG werd uitgewerkt, bestaat enerzijds uit een a posteriori controle van het totaalinkomen en de documenten voor de staving van de samenstellende elementen daarvan, en anderzijds uit de lopende exploitatiesaldi die voortvloeien uit de verschillen tussen de tarifaire schattingen en de werkelijk vastgestelde cijfers en volumes.

7. Bij aangetekend schrijven van 23 maart 2015, dus binnen de in artikel 30 van het voorlopige tarievenbesluit voorziene termijn van dertig kalenderdagen, heeft de CREG gevraagd om tegen 12 april 2016 op basis van een lijst bijkomende inlichtingen te verschaffen en dit in het kader van de vaststelling van de saldi en de bestemming ervan.

In antwoord op de brief van de CREG van 23 maart 2016 heeft FLUXYS LNG op 12 april 2016 bijkomende informatie aan de CREG overgemaakt.

8. Vervolgens werden talrijke e-mailberichten uitgewisseld tussen medewerkers van de CREG en FLUXYS LNG omtrent specifieke vragen.

9. Op 12 mei 2016 heeft de CREG haar ontwerpbeslissing (B)160512-CDC-657G/12 over het tariefverslag met inbegrip van de saldi ingediend door de NV FLUXYS LNG betreffende het exploitatiejaar 2015 genomen. Deze ontwerpbeslissing bepaalt dat FLUXYS LNG zijn oorspronkelijk tariefverslag diende aan te passen om een goedkeuring te krijgen betreffende de exploitatiesaldi voor 2015. Door een administratieve vergissing werden de modaliteiten van de raadpleging over deze ontwerpbeslissing pas op 20 mei 2015 aan FLUXYS LNG overgemaakt.

10. Per brief van 2 juni 2016 heeft FLUXYS LNG aan de CREG zijn aangepast tariefverslag overgemaakt (op cd-rom) waarin de punten werden verbeterd waarvoor het oorspronkelijke tariefverslag werd verworpen en zijn opmerkingen in het kader van de raadpleging over deze ontwerpbeslissing van 12 mei 2016 (hierna: het aangepast tariefverslag).

III. RAADPLEGING

11. Op 12 mei 2016 heeft het Directiecomité van de CREG, krachtens artikel 23, § 1 van zijn huishoudelijk reglement beslist om van 12 mei 2016 tot 12 juni 2016 een niet-openbare raadpleging van FLUXYS LNG te organiseren op basis van een ontwerpbeslissing met toepassing van artikel 41 van zijn huishoudelijk reglement. Dit deed het omwille van de volgende redenen (vrije vertaling):

- a) *De tariefmethodologie vermeldt uitdrukkelijk dat de beslissingen over de tariefverslagen enkel gevolgen hebben voor de beheerders.*
- b) *De tariefmethodologie bevat een gedetailleerde procedure die beschrijft hoe men moet voldoen aan de plicht om de beheerders te horen en te raadplegen.*

12. De enige opmerking van FLUXYS LNG bij deze raadpleging gaat enkel over een materiële fout bij de modaliteiten van de raadpleging (d.w.z. de naam van de beheerder van de LNG-installatie) die in deze beslissing werd gecorrigeerd.

IV. ANALYSE VAN DE SALDI

13. FLUXYS LNG heeft in zijn tariefverslag de exploitatiesaldi voor 2015 gerapporteerd voor zijn terminallingactiviteit.

14. In het oorspronkelijk tariefverslag had FLUXYS LNG een toewijzing van € 18 miljoen naar de regularisatierekening voorgesteld waarvan het saldo eind 2015 € 57 miljoen bedraagt (na de overdracht van € 89 miljoen om de tweede aanlegsteiger te financieren).

15. De CREG had een opmerking bij het tariefverslag van FLUXYS LNG.

16. De CREG heeft vastgesteld dat FLUXYS LNG op 24 december 2015 een overbruggingskrediet had afgesloten bij een verbonden onderneming. De CREG heeft de voorwaarden van dit overbruggingskrediet geanalyseerd dat voor 31 maart 2016¹ moest vervangen worden door een langetermijnkrediet toegekend door dezelfde onderneming. De CREG is van mening dat de algemene methodologie om de interestvoet te bepalen niet relevant of geschikt is. De CREG merkt in het bijzonder op dat de interestvoet van dit overbruggingskrediet niet was bepaald op basis van een referentievoet op korte termijn, en dat die een premie van [VERTROUWELIJK] basispunten bevat omdat FLUXYS LNG geen 'rating' van een ratingbureau heeft. De CREG is van mening dat deze twee elementen (referentie en premie) niet redelijk kunnen worden verantwoord en heeft aan FLUXYS LNG gevraagd om de kost voor deze elementen te schrappen. Voor de verlopen dagen van het boekjaar 2015 bedragen deze kosten ongeveer € 63.000.

17. In zijn aangepast tariefverslag heeft FLUXYS LNG € 62.732 financiële kosten afgetrokken.

18. Samengevat en na de bovenvermelde aanpassing, leidt de toepassing van de tarieven in 2015 tot een nettobeweging (zonder investeringen) van de regularisatierekening van de terminallingactiviteit van € 19.370.713 en waarvan het saldo € 57.295.490 (zie tabel 1) bedraagt op 31 december 2015.

¹ De onafhankelijke bestuurders hebben een advies over deze langetermijnlening gegeven.

Tabel 1

Bewegingen op de regularisatierekening van de activiteit LNG Terminalling		
<i>in euros</i>		
Saldo op 31/12/2014 (uitgezonderd investering)	37.924.777	
Bonus van het boekjaar 2015	18.546.161	} Beweging 2015 : 19.370.713
Interesten	824.552	
Saldo op 31/12/2015	57.295.490	

V. ALGEMEEN VOORBEHOUD

In de onderhavige beslissing spreekt de CREG zich uit over de exploitatiesaldi van FLUXYS LNG op basis van de documenten die haar ter beschikking werden gesteld. De CREG behoudt zich het recht voor om de rechtvaardiging en het reële karakter van alle posten in de loop van de komende jaren aan een grondig onderzoek te onderwerpen.

Overeenkomstig artikel 41(2), in fine, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

VI. DISPOSITIEF

Overwegende het aangepast tariefverslag dat de NV FLUXYS LNG aan de CREG heeft overgemaakt met het oog op de controle van de tarieven van het boekjaar 2015;

Besluit de CREG in het kader van de wettelijke en reglementaire opdracht die haar is toevertrouwd en conform het toepasbare regulatoire kader (van Europees en intern recht wanneer het tweede conform het eerste is), meer bepaald, maar zonder beperkend te zijn tot, het artikel 15/14 van de gaswet en artikel 32 van het voorlopige tarievenbesluit dat de toepassing van de tarieven in 2015 leidt tot een nettobeweging (zonder investeringen) van de regularisatierekening van de terminallingactiviteit van € 19.370.713 en waarvan het saldo op 31 december 2015 € 57.295.490 bedraagt.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitster van het Directiecomité