

Beslissing

(B)657G/19
9 juli 2020

Beslissing over het geactualiseerd tariefvoorstel van Fluxys LNG nv voor het gebruik van de methaangasterminal van Zeebrugge

Artikelen 15/5*bis*, § 7, en 15/14, § 2, 9°*bis*, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijke versie

Erratum van 17 juli 2020 : wijziging van de tabel op pagina 21

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	3
1. WETTELIJK KADER	4
2. ANTECEDENTEN	4
3. RAADPLEGING	5
4. ANALYSE VAN HET TARIEFVOORSTEL	6
4.1. Veronderstellingen van geraamde kosten en verkoop	6
4.1.1. Veronderstellingen van geraamde kosten	6
4.1.2. Referentiejaar	6
4.1.3. Correcties ten aanzien van het referentiejaar	6
4.1.4. Indexering van de kosten van het referentiejaar tot 2039	7
4.1.5. Stijging van de kosten in verband met de nieuwe uitbreiding (<i>Expanded Terminal Capacity Phase 2</i>)	8
4.1.6. Veronderstellingen voor de kosten 'na 2027'	9
4.2. Bepaling van de billijke winstmarge	9
4.2.1. R en WACC rendementcijfers toe te passen op het deel buiten uitbreiding	9
4.2.2. IRR-marge toegepast op de uitbreidingsinvesteringen	10
4.2.3. RAB: vergoede geregelde activa op basis van een RABxWACC	10
4.3. Veronderstelling van verwachte verkoop	12
4.3.1. Onderschrijvingen op lange termijn voor diensten die momenteel al gecontracteerd zijn	13
4.3.2. Bijkomende verkoop die nodig is om de kosten te dekken	13
4.4. Fiscale verschillen	14
4.5. Tariefmodel	14
4.5.1. Opbrengsten en lasten gerealiseerd tot 2019	14
4.5.2. Gebudgetteerde opbrengsten en lasten voor 2018-2039	14
4.5.3. IRR wachterekening	14
4.5.4. Resultaat van de tariefberekening ten gevolge van de actualisatie van de berekeningsparameters	15
4.6. Tarieven van de <i>terminalling</i> diensten	15
4.6.1. Algemene vaststellingen	15
4.6.2. Indexering van de tarieven	15
4.6.3. Aanvullende uitzendcapaciteit	16
4.6.4. <i>Ship Unloading</i> dienst in het kader van een <i>Stand Alone Berthing Right</i> (SABR)	16
4.6.5. Transshipment diensten	16
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD	16
6. DISPOSITIEF	17
BIJLAGE 1	18

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna het geactualiseerd tariefvoorstel van 11 juni 2020 van Fluxys LNG nv (hierna: Fluxys LNG) voor het gebruik van de methaanterminal van Zeebrugge (hierna: het geactualiseerd tariefvoorstel van 11 juni 2020).

De CREG beslist:

- de nieuwe tarieven voor die diensten van “extra uitzendcapaciteit” en “lossen van LNG in het kader van een afzonderlijk aanmeerrecht” goed te keuren;
- het finale investeringsbedrag voor de bouw van de 5^{de} opslagtank en van compressoren voor het verlenen van *transshipment* diensten goed te keuren.

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat onderhavige beslissing zes delen. Het wettelijke kader wordt uiteengezet in het eerste deel. Het tweede deel behandelt de antecedenten. Het derde deel beschrijft de raadplegingsmodaliteiten. Het vierde deel bevat de analyse van het geactualiseerd tariefvoorstel van 11 juni 2020. Het vijfde deel bevat een algemeen voorbehoud. Het zesde deel bevat het dispositief.

Deze beslissing werd op 9 juli 2020 door het directiecomité van de CREG genomen.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

‘CREG’: de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, met name het federale autonome organisme dat werd opgericht door artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

‘Fluxys LNG’: Fluxys LNG nv, die bij Ministerieel Besluit van 23 februari 2010 als beheerder van de LNG-installatie werd aangeduid.

‘Gaswet’: de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, laatst gewijzigd door de wet van 12 juni 2020.

‘Richtlijn 2009/73’: de Richtlijn 2009/73 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

‘Tariefmethodologie’: het besluit (Z)1110/11 van 28 juni 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2020-2023.

‘overeenkomst over de procedure voor indiening en goedkeuring van tariefvoorstellen en van tariefwijzigingen’: de overeenkomst die tussen de CREG en Fluxys LNG werd afgesloten op 24 januari 2018.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 15/5 van de gaswet bepaalt dat de toegang tot de LNG-installatie verloopt op basis van tarieven die door de CREG zijn goedgekeurd. De CREG oefent haar tariefbevoegdheden bedoeld in artikelen 15/5 tot 15/5*quinquies* conform artikel 15/14, § 2, 2^{de} lid, 9^o*bis* uit.

2. Artikel 15/5*bis*, § 2 van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefmethodologie opstelt die de beheerders moeten hanteren bij het opstellen van hun tariefvoorstellen in overleg met deze beheerders en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, bij gebreke daaraan legt de gaswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

3. Bovendien bepaalt artikel 15/5*bis*, § 8 van de gaswet het volgende:

"De invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen de commissie en de aardgasvervoersnetbeheerder, de aardgasopslaginstallatiebeheerder en de LNG-installatiebeheerder. "

4. Om die twee doelstellingen te bereiken, sloten de CREG en Fluxys LNG op 24 januari 2018 een akkoord over de procedures voor het aannemen van de tariefmethodologie voor het beheer van het transportnet voor aardgas, het beheer van de aardgasopslaginstallatie en het beheer van de LNG-installatie en voor de goedkeuring van de tariefvoorstellen en wijziging van tarieven (zie verklarende woordenlijst).

5. Na een publieke raadpleging heeft de CREG op 28 juni 2018 haar tariefmethodologie goedgekeurd, die op 30 juni 2018 van kracht werd (art. 45) (zie verklarende woordenlijst).

6. Artikel 15/14, § 2, 9^o*bis* van de gaswet bepaalt dat de CREG de tariefbevoegdheden bedoeld in de artikelen 15/5 tot 15/5*quinquies* uitoefent en de toepassing van de tarieven door de vervoersbedrijven wat hun respectievelijke netten betreft, controleert.

7. Artikel 15/5*bis*, § 7 van de gaswet bepaalt het volgende:

"De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven.

8. Het vormt bijgevolg de juridische grondslag van deze beslissing.

2. ANTECEDENTEN

9. Overeenkomstig de wettelijke bepalingen die voor die periode van toepassing waren, keurde de CREG op 30 september 2004 voor de periode 2007-2027 een plafondtarief goed voor de diensten 'Slot', 'Aanvullende uitzendcapaciteit' en 'Aanvullende opslagcapaciteit'. Die tarieven worden uitgedrukt op basis van 'juli 2003' en worden volgens een formule geïndexeerd.

In de beslissing van de CREG van 29 november 2012 bevestigde de CREG het niveau van die tarieven en keurde ze een lijst met andere tarieven goed.

In de beslissing van de CREG van 2 oktober 2014 keurde de CREG de tarieven goed voor de diensten van 'Transshipment Berthing Right' en 'Transshipment Storage'. Die tarieven mogen gedurende een periode van 20 jaar na de indienstelling van de uitbreiding met niet met meer dan 5 % boven de

voorzien indexering worden opgetrokken. Die tarieven worden uitgedrukt op basis van 'juli 2012' en worden volgens een formule geïndexeerd.

In haar beslissing van 28 juni 2018 keurde de CREG tarieven goed voor het gebruik van de methaanterminal van Fluxys LNG in Zeebrugge, geldig van 1 april 2019 tot 31 maart 2039.

In haar beslissing van 27 juni 2019 heeft de CREG een tariefverlaging goedgekeurd van de slots en van de daarmee verbonden flexibiliteitsdiensten, waarbij deze tarieven de plafondtarieven van haar beslissing van 30 september 2004 zouden vervangen.

10. Het is in die bijzondere context dat de indiening kadert, op 11 juni 2020 door Fluxys LNG bij de CREG, van haar geactualiseerde tariefvoorstel met betrekking tot de tarieven voor het gebruik van de methaanterminal in Zeebrugge.

11. In dat verband verwijzen we naar artikel 15/5bis, § 8, 7^o, eerste lid van de gaswet, die het volgende bepaalt:

"In het geval van overgang naar nieuwe diensten en/of aanpassing van bestaande diensten kan de beheerder binnen de gereguleerde periode aan de commissie een geactualiseerd tariefvoorstel ter goedkeuring voorleggen. Dit geactualiseerd tariefvoorstel houdt rekening met het door de commissie goedgekeurde tariefvoorstel, zonder de integriteit van de bestaande tariefstructuur te wijzigen. "

12. Het geactualiseerde tariefvoorstel van 11 juni 2020 wordt ingediend met de bedoeling om:

- de nieuwe tarieven voor de nieuwe diensten goed te keuren:
 - een bijkomende uitzendactiviteit (de aanvullende uitzendcapaciteit);
 - het lossen van LNG in het kader van een afzonderlijk aanmeerrecht ("Stand Alone Berthing Right");
- het finale investeringsbedrag voor de bouw van de 5^{de} opslagtank en van compressoren voor het verlenen van *transshipment* diensten goed te keuren.

13. De nieuwe diensten worden beschreven in het 'LNG Toegangsreglement', dat eveneens wordt goedgekeurd door de CREG op 9 juli 2020¹.

3. RAADPLEGING

14. Krachtens artikel 23, § 1 van zijn huishoudelijk reglement heeft het directiecomité in het kader van deze beslissing om de volgende redenen beslist om geen raadpleging te organiseren in toepassing van artikel 33, § 4 van zijn huishoudelijk reglement:

- a) in de periode van 11 mei 2020 tot 29 mei 2020 organiseerde Fluxys LNG een openbare raadpleging over de 'doorslaggevende elementen van het beschouwde amendement van de tarieven die door Fluxys LNG werden goedgekeurd en waarvan het verslag hier is bijgevoegd;
- b) op 11 juni 2020 legde Fluxys LNG aan de CREG haar geactualiseerde tariefvoorstel voor, waarbij de reacties op de raadpleging en het raadplegingsverslag werden toegevoegd.

¹ Beslissing (B)2099 over de aanvraag tot goedkeuring van het gewijzigde LNG Toegangsreglement voor de LNG Terminal van Zeebrugge, de gewijzigde LNG Terminalovereenkomst voor LNG Diensten en het gewijzigde LNG Terminalling Programma.

4. ANALYSE VAN HET TARIEFVOORSTEL

15. Dit geactualiseerd tariefvoorstel omvat het finale investeringsbedrag voor de noodzakelijke uitbreiding voor de levering van *transshipment* diensten, namelijk de 5^{de} opslagtank en de bijkomende compressoren, het tariefvoorstel van de nieuwe diensten van “aanvullende uitzendcapaciteit” en “het lossen van LNG te gebruiken in combinatie met een afzonderlijk aanmeerrecht”. Er wordt op gewezen dat deze laatste dienst hernoemd werd van “*small scale*” naar “*stand alone*” zonder tariefwijziging van de dienst. De andere tarieven blijven eveneens identiek aan de tarieven goedgekeurd door de CREG op 27 juni 2019.

4.1. VERONDERSTELLINGEN VAN GERAAMDE KOSTEN EN VERKOOP

4.1.1. Veronderstellingen van geraamde kosten

16. De geraamde kostenbegroting is gebaseerd op:

- een referentiejaar (2020) op basis van de kosten die werden gemaakt in 2019, zoals opgenomen in de ontwerpbeslissing van de CREG over de tarifaire afrekening 2019 (ontwerpbeslissing van de CREG van 7 mei 2020 (B)657G/18);
- een veronderstelling van de kostenontwikkeling op basis van hetzij de inflatie, hetzij de verwachte evolutie van de trafiek of de activiteiten op de terminal.

De verantwoording van de veronderstellingen wordt hieronder nader toegelicht en het resultaat van de berekening is in het tariefmodel opgenomen.

4.1.2. Referentiejaar

17. Om de meest recente gegevens te gebruiken is het referentiejaar niet het laatste jaar waarvan de tariefafrekening door de CREG werd goedgekeurd (2018), maar wel het jaar 2019. De bedragen opgenomen in het geactualiseerd tariefvoorstel van 11 juni 2020 houden rekening met de opmerkingen die de CREG heeft geformuleerd in haar ontwerpbeslissing van 7 mei 2020.

De recurrente operationele kosten – uitgezonderd uitzonderlijke onderhoudsprojecten - voor het jaar 2019 bedroegen [VERTROUWELIJK] k€.

De voorgestelde kostenverdeling, in overeenstemming met de boekhouding van Fluxys LNG, ziet er als volgt uit:

[VERTROUWELIJK]

4.1.3. Correcties ten aanzien van het referentiejaar

4.1.3.1. Elektriciteitskosten

18. Om deze basis te kunnen gebruiken voor de raming van toekomstige kosten, wordt het elektriciteitsverbruik zodanig aangepast dat het referentiejaar een stabiele basis vormt voor de vaststelling van de tarieven voor de volgende jaren. Eind 2019 werden de 5^{de} opslagtank en de compressoren die nodig zijn voor de *transshipment* activiteiten in dienst gesteld. Hoewel de facturering van de elektriciteitskosten voor de *transshipment* activiteiten “*pass-through*” is, heeft de

werking in *stand-by* van de compressoren geleid tot een elektriciteitsverbruik buiten het kader van de *transshipment* activiteiten. De raming van dit verbruik – op basis van een gebruiksgraad van de overslagdiensten van [VERTROUWELIJK] % – brengt het budget van de elektriciteitskosten voor 2020 op [VERTROUWELIJK] k€.

4.1.3.2. CO₂-emissies

19. De kosten in verband met CO₂-emissies waren gelijk aan nul de laatste jaren dankzij het verkrijgen van rechten die voldoende waren om de gerealiseerde emissies te dekken. Het aantal gratis ontvangen emissierechten wordt elk jaar kleiner en het doel van het systeem "*Emissions Trading System*" bestaat erin beetje bij beetje te komen tot een situatie waarbij er geen rechten nog gratis worden gegeven. Bovendien leidde de toename van de activiteiten in de terminal tot een herwaardering van de hoeveelheden CO₂ die worden uitgestoten in functie van het aantal schepen dat wordt gelost en opnieuw met gas wordt geladen in de terminal. De emissiemodellen leiden tot een volledig gebruik van de ontvangen rechten in [VERTROUWELIJK]. Vanaf [VERTROUWELIJK] worden er dus extra kosten in aanmerking genomen voor de aankoop van emissierechten van CO₂.

4.1.3.3. Taksen

20. In 2019 profiteerde Fluxys LNG van een verlaging van de onroerende voorheffing dankzij haar investeringen in het kader van *transshipment*. Daar het niet zeker is dat deze verlaging ook in de toekomst wordt gehandhaafd, wordt het belastingniveau van 2018 en de voorgaande jaren als referentie voor de komende jaren behouden.

4.1.3.4. Onderhoudsprojecten

21. Voor de komende jaren staan verschillende onderhoudsprojecten gepland, die afzonderlijk in de OPEX-begroting worden vermeld. Deze kosten variëren in de tijd, afhankelijk van de geplande projecten.

Voor de eerste jaren (van 2018 tot 2020) betreffen ze onder andere opfrissing van schilderwerken op de installaties en vervanging van isolatie [VERTROUWELIJK].

22. [VERTROUWELIJK].

4.1.4. **Indexering van de kosten van het referentiejaar tot 2039**

23. De kosten in het referentiejaar worden elk jaar verhoogd volgens de inflatie, met uitzondering van de energiekosten (electriciteit) en CO₂-emissies, die worden aangepast op basis van zowel een [VERTROUWELIJK] inflatie als een evolutie van het veronderstelde aantal lossingen in de terminal.

De begrote inflatie is in overeenstemming met de ramingen van het Planbureau voor de periode 2020-2024:

Jaar	Geraamde inflatie
2020	1,5 %
2021	1,6 %
2022	1,8 %
2023	1,8 %
2024	1,9 %

Na 2024 hanteert Fluxys LNG de inflatieprognose van Oxford Economics van 1,98 % per jaar.

4.1.5. Stijging van de kosten in verband met de nieuwe uitbreiding (*Expanded Terminal Capacity Phase 2*)

24. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de veronderstellingen met betrekking tot de stijging van de operationele kosten op de terminal die verband houden met de exploitatie van de nieuwe uitbreiding en het verlenen van *transshipment* diensten. Deze cijfers werden overgenomen van het tariefvoorstel dat op 2 oktober 2014 door de CREG werd goedgekeurd en dat op basis van 2020 werd geactualiseerd.

[VERTROUWELIJK]

4.1.5.1. Personeel

25. De stijging van de personeelskosten [VERTROUWELIJK] is het gevolg van het personeel dat is aangeworven of nog zal worden aangeworven in de terminal met het oog op de exploitatie van de uitbreiding. De onderstaande tabel bevat een overzicht van de profielen die werden aangeworven in het kader van de exploitatie van de 5^{de} opslagtank en van de levering van *transshipment* diensten. Daar sommige werknemers in 2019 zijn aangeworven, vertegenwoordigt de stijging in 2020 het equivalent van [VERTROUWELIJK] VTE's. De waargenomen toename van de activiteit in 2019 en 2020 – schepen lossen, tankwagens laden – en de komst van de dienst die instaat voor de lossing van kleine schepen, vereisen dat er bijkomende teams aan het werk worden gesteld. Deze behoefte vertaalt zich in een toename van de nood aan personeel [VERTROUWELIJK]. De prognose van afname van de activiteit van lossing van kleine schepen in 2023 zal dan weer leiden tot een afname van de behoefte aan personeel [VERTROUWELIJK].

[VERTROUWELIJK]

4.1.5.2. Onderhoud

26. De bijkomende kosten voor onderhoud, voor een totaal bedrag van [VERTROUWELIJK] k€/jaar zijn noodzakelijk voor de volgende posten:

[VERTROUWELIJK]

De raming van de onderhoudskosten is gebaseerd op de kennis van de huidige onderhoudskosten van Fluxys LNG, die naar de nieuwe installaties werden geëxtrapoleerd.

4.1.5.3. Overige kosten

27. De overige kosten bestaan voornamelijk uit de volgende elementen:

- aankoop van uitrusting voor projecten en aankoop van verbruiksgoederen;
- erelonen voor studies, toezicht, *consultancy*, analyses, tests, inspecties en audits;
- personeelskosten die Fluxys Belgium via de SLA aan Fluxys LNG factureert;
- de veronderstelling in het tariefvoorstel dat op 2 oktober 2014 werd goedgekeurd, blijft geldig, d.w.z. een budget van [VERTROUWELIJK] als bijkomende 'overige kosten' die moeten worden ingepland voor het verlenen van *transshipment* diensten.

4.1.6. Veronderstellingen voor de kosten 'na 2027'

28. Gezien de resultaten van het onderschrijvingsvenster dat in 2019 door Fluxys LNG werd georganiseerd voor de slot- en bijkomende opslagdiensten tot in 2044, zijn de veronderstellingen voor de exploitatiekosten voor de periode na 2027 identiek aan de kosten voor 2027. De kosten voor “na 2027” zijn dus de geïndexeerde kosten van 2027, met uitzondering van de elektriciteitskosten en de kosten die verband houden met CO₂-uitstoot. Ten gevolge van de resultaten van het onderschrijvingsvenster heeft Fluxys LNG de veronderstellingen voor het gebruik van de slots herzien. Vanaf 2027 wordt het lossen van [VERTROUWELIJK].

4.2. BEPALING VAN DE BILLIJKE WINSTMARGE

In de continuïteit van de beslissingen van de CREG van 30 september 2004², 29 november 2012³, 2 oktober 2014⁴, 28 juni 2018⁵ en van 27 juni 2019⁶ worden op het vlak van de tariefprincipes:

- de bestaande investeringen in 2014 die werden gerealiseerd buiten de uitbreidingen, vergoed door een marge gebaseerd op het principe RABxWACC;
- de uitbreidingsinvesteringen vergoed door een marge toegekend onder de vorm van een IRR. De toe te passen IRR wordt bepaald op basis van een gewogen gemiddelde van de verschillende investeringen/uitbreidingsprocessen.

4.2.1. R en WACC rendementscijfers toe te passen op het deel buiten uitbreiding

4.2.1.1. Op het bestaande gereguleerde actief toe te passen rendementscijfers

De berekeningsmethode voor de billijke winstmarge die op het 'in 2014 bestaande' deel (behalve de uitbreidingen) wordt toegepast, is de methode die in de tariefmethodologie wordt beschreven.

De S-factor wordt berekend volgens de statutaire balans van Fluxys LNG, in overeenstemming met de benadering gevolgd bij de bepaling van de tarieven voor de gereguleerde activiteiten van Fluxys Belgium. Aangezien de op de herwaarderingswinst geboekte afschrijvingen niet ten laste van de tarieven kunnen worden geboekt, wordt de statutaire balans herwerkt door onder meer rekening te houden met het gecumuleerde bedrag van de afschrijvingen op de herwaarderingswinst die in de rekeningen is geboekt. Overigens zijn het eigen vermogen en de bruto toegevoegde waarde die zowel ex ante als ex post voor de berekening van de S-factor worden gebruikt, het gemiddelde van twee waarden: enerzijds de waarde na toewijzing van het resultaat aan het begin van het jaar en anderzijds de waarde vóór toewijzing van het resultaat aan het einde van het jaar.

4.2.1.2. WACC

De WACC vertegenwoordigt de totale kapitaalkosten en wordt berekend als de som van het rendement R en de financiële kosten van de schuld.

² Beslissing (B)040930-CDC-354 van de CREG

³ Beslissing (B)121129-CDC657G/06 van de CREG

⁴ Beslissing (B)141002-CDC657G/10 van de CREG

⁵ Beslissing (B)657G/15 van de CREG

⁶ Beslissing (B)657G/17 van de CREG

De begrote waarde van de WACC voor de periode 2020-2039 evolueert op de volgende manier:

[VERTROUWELIJK]

Het tariefvoorstel van Fluxys LNG is gebaseerd op veronderstellingen die *ex post* zullen worden geactualiseerd in overeenstemming met de tariefmethodologie - en dan meer bepaald op het niveau van het toegelaten rendement op RAB post 2023. De waarden van de parameters post 2023 zijn dus niet verworven.

4.2.2. IRR-marge toegepast op de uitbreidingsinvesteringen

29. In 2004 kende de CREG Fluxys LNG een maximale IRR toe van [VERTROUWELIJK] % op de investering voor de eerste uitbreiding (investering die voornamelijk tussen 2004 en 2008 werd gerealiseerd).

30. In haar beslissing van 29 november 2012 heeft de CREG het vergoedingssysteem bevestigd op basis van een IRR voor de nieuwe uitbreidingen. Voor de tweede steiger, die in het tariefvoorstel voor 2012 was opgenomen, werd de maximale vergoeding echter op [VERTROUWELIJK] % vastgelegd.

31. In haar beslissingen van 2 oktober 2014 en 28 juni 2018 heeft de CREG het vergoedingssysteem op basis van een IRR in het kader van de uitbreidingsinvestering voor de *transshipment* diensten opnieuw bevestigd. Voor die uitbreiding is de netto fiscale IRR vastgelegd op [VERTROUWELIJK] % voor een investering van [VERTROUWELIJK]. [VERTROUWELIJK]

32. Omdat het tariefmodel van Fluxys LNG gebaseerd is op één geïntegreerd model (IRR en RABxWACC), geldt één IRR-tarief voor alle bedragen die in de uitbreidingen worden geïnvesteerd.

33. De gemiddelde IRR wordt bepaald op basis van het respectieve gewicht van de investeringen van de 1^{ste} uitbreiding, de 2^{de} steiger en de *transshipment* uitbreiding.

34. De totale IRR wordt dus vastgesteld door het gemiddelde te nemen van elk van de drie IRR-tarieven, gewogen op basis van de bedragen van de investeringen die zijn gerealiseerd voor de projecten van de 1^{ste} uitbreiding, de bouw van de tweede steiger en de *transshipment* uitbreiding.

35. Het totale tarief wordt aldus op basis van de volgende elementen op [VERTROUWELIJK] % vastgesteld:

[VERTROUWELIJK]

4.2.3. RAB: vergoede geregelde activa op basis van een RABxWACC

In de volgende tabel zijn de verschillende elementen opgenomen die een rol spelen in de voorspelde evolutie van de RAB: de verwachte investeringen en de verwachte afschrijvingen.

[VERTROUWELIJK]

4.2.3.1. RAB op 31 december 2019

Overeenkomstig het tariefverslag dat op 28 februari 2020 bij de CREG werd ingediend, bedroeg de RAB van de terminal 312.918 k€ (buiten de behoeften aan werkingskosten) op 31 december 2019.

4.2.3.2. Investing in RAB

Voor bepaalde delen van de infrastructuur van de terminal zullen de komende jaren onderhoudsinvesteringen moeten worden gerealiseerd om die delen operationeel te houden (rekening houdend met onder meer de veiligheidsnormen). De terminal werd immers in de jaren '80 van de vorige eeuw gebouwd en sommige uitrustingen zullen moeten worden gerenoveerd of vernieuwd.

In de volgende tabel worden de investeringsbedragen (in €, basis 2020) vermeld die Fluxys LNG vandaag nodig acht om de terminal in een goed werkende staat te houden tot in het jaar 2039.
[VERTROUWELIJK]

[VERTROUWELIJK]

4.2.3.3. Afschrijvingen van de RAB

Voor nieuwe investeringen in de RAB die voor de toekomst worden geraamd, stelt Fluxys LNG lineaire afschrijvingen voor over 20 jaar voor investeringen tot 2019 en 10 jaar voor onderhoudsinvesteringen (REPEX). [VERTROUWELIJK].

4.2.3.4. Buitendienststellingen van de RAB

In het tarifaire model is geen enkele buitendienststelling van de RAB voorzien.

4.2.3.5. Investerings van uitbreidingen

De investeringen voor de uitbreiding van de terminal worden vergoed via een IRR, met uitzondering van de bouw van het 2^{de} laadstation voor vrachtwagens, die in de RAB wordt opgenomen.

4.2.3.6. 1^{ste} uitbreiding van de terminal

Het totale bedrag geïnvesteerd in de 1^{ste} uitbreiding van de terminal (opslag en emissie) dat voor het tariefmodel in aanmerking wordt genomen, bedraagt [VERTROUWELIJK] M€⁷. Die investering werd in de periode van 2004 tot 2009 gerealiseerd.

[VERTROUWELIJK]

[VERTROUWELIJK].

4.2.3.7. Tweede steiger

De bouw van een tweede steiger op de site van de terminal in Zeebrugge werd opgenomen in het tariefvoorstel dat op 29 november 2012 door de CREG werd goedgekeurd en vervolgens bevestigd in het tariefvoorstel dat op 2 oktober 2014 werd goedgekeurd.

⁷ Overeenkomstig de beslissing van de CREG van 30 september 2004, bevestigd door die van 13 oktober 2011

In de op 27 april 2017 goedgekeurde tarifaire afrekening voor 2016 werd het definitieve investeringsbedrag voor de tweede steiger vastgelegd, dat in het IRR-model in aanmerking moet worden genomen, namelijk [VERTROUWELIJK] €, na aftrek van de ontvangen subsidies.

De afschrijving van die investering wordt gerealiseerd [VERTROUWELIJK].

4.2.3.8. Uitbreiding voor de transshipment

Zoals werd uitgelegd in het tariefvoorstel dat op 2 oktober 2014 werd goedgekeurd, heeft Fluxys LNG geïnvesteerd in de bouw van een 5^{de} opslagtank en bijkomende compressoren (nieuwe uitbreiding: ETCP2) voor de verlening van *transshipment* diensten.

Op het moment van het tariefvoorstel van 2 oktober 2014 kende Fluxys LNG niet het exacte bedrag van de investeringskost van die uitbreiding.

Het budget werd bijgewerkt na de ondertekening van de EPC-overeenkomsten en voorgesteld in het tariefvoorstel dat op 28 juni 2018 door de CREG werd goedgekeurd. Dat bedroeg toen [VERTROUWELIJK] M€.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe installaties kon het het investeringsbedrag worden verfijnd en wordt het nu becijferd op [VERTROUWELIJK] M€.

[VERTROUWELIJK]

Aangezien er nog werken moeten plaatsvinden in 2020, stelt Fluxys LNG voor om elke wijziging van bovenvermeld bedrag te behandelen in het kader van de analyse van de tariefafrekening 2020. De CREG preciseert dat de investeringskost op [VERTROUWELIJK] M€ geplafonneerd is. Elke overschrijding boven [VERTROUWELIJK] M€ zal niet in aanmerkingen genomen worden voor de berekening van de marge.

Zoals in hoofdstuk 4.2.2 gespecificeerd, bedraagt de IRR die met een investeringsbudget van [VERTROUWELIJK] M€ overeenstemt, [VERTROUWELIJK] %.

4.3. VERONDERSTELLING VAN VERWACHTE VERKOOP

De raming van de verkoopresultaten voor de periode 2020-2039 is onder meer gebaseerd op:

- de boekingen op lange termijn van de op deze dag contractueel overeengekomen diensten door de terminalgebruikers, met inbegrip van de *transshipment* diensten en de slot- en bijkomende opslagdiensten die contractueel waren overeengekomen tijdens het onderschrijvingsvenster dat Fluxys LNG in mei 2019 organiseerde;
- de boekingen van Fluxys Belgium voor de behoeften van operationeel beheer van het transmissienet ;
- een veronderstelling van andere inkomsten die Fluxys LNG vóór 2039 zou kunnen realiseren dankzij onder meer de verkoop van laaddiensten aan LNG-tankers en laaddiensten van vrachtwagens en efficiëntiewinsten van de ORV.

4.3.1. Onderschrijvingen op lange termijn voor diensten die momenteel al gecontracteerd zijn

De volgende tabel toont een overzicht van de onderschreven diensten op lange termijn door de terminalgebruikers.

Er zijn geen langetermijnonderschrijvingen voor de 'kleine diensten' (zoals *truck loading, gassing-up* enz.).

[VERTROUWELIJK]

[VERTROUWELIJK]

4.3.2. Bijkomende verkoop die nodig is om de kosten te dekken

Naast de momenteel onderschreven diensten op lange termijn door de terminalgebruikers zouden extra inkomsten moeten kunnen worden gegenereerd om de kosten te dekken. Fluxys LNG maakt daarbij een onderscheid tussen:

- 1) de bijkomende inkomsten uit bijkomende verkoop vóór 2027; en
- 2) de inkomsten die na 2027 worden voortgebracht.

4.3.2.1. Bijkomende verkoop vóór 2027

De bijkomende verkoop zal onder meer mogelijk zijn:

- dankzij de facturering van de *Ship Loading* dienst en de verkoop van andere laad- en losdiensten voor schepen (bv. bijkomende '*stand alone berthing rights*');
- dankzij de ORV waarmee de uitzendinstallaties van de terminal efficiënter zullen kunnen werken. Die winsten komen ten goede van de IRR regularisatierekening;
- dankzij bijkomende verkoop zoals '*slots spots*', '*early transshipments*' of het laden van vrachtwagens.

Fluxys LNG schat dat de totale verkoop van bijkomende diensten [VERTROUWELIJK] M€ kan opbrengen in 2020, inclusief de eenmalige verkoop van *spot slots*. De ORV-winsten werden verlaagd in 2020, als weergave van de zeer lage gasprijzen die in 2020 werden waargenomen.

Voor de jaren 2021-2027 is het beoogde bedrag dat van 2020 maar geïndexeerd, met uitsluiting echter van de inkomsten van de "*spot slots*" en uitgaande van een gasprijs die weer stijgt tot boven de huidige waarden, waardoor ORV-efficiëntiewinsten [VERTROUWELIJK] gegenereerd worden.

Gelet op de inwerkingtreding van het overslagcontract en de ontwikkeling van de diensten op kleine schaal, gaat Fluxys LNG ervan uit dat er geen contracten voor *Additional Berthing Right (ABR)*-diensten zullen worden onderschreven [VERTROUWELIJK].

[VERTROUWELIJK]

4.3.2.2. Geraamde verkopen voor de periode na 2027

Doordat de slotonderschrijvingen op lange termijn werden gerealiseerd in het kader van het onderschrijvingsvenster van mei 2019 hebben de geraamde verkopen voor de periode na 2027

betrekking op de andere diensten die op de terminal van Zeebrugge beschikbaar zijn. Doordat de evolutie van de verkoop van diensten onzeker is, baseert Fluxys LNG zich op de veronderstelling dat de bijkomende verkopen zullen [VERTROUWELIJK]. Aan deze veronderstelling wordt de verkoop van ORV-winsten toegevoegd, gelijkaardig aan die gerealiseerd voor 2027.

In de volgende tabel worden de bijkomende verkoopcijfers vermeld voor de periode van 2028 tot 2039.

[VERTROUWELIJK]

Deze extra inkomsten, als ze worden gerealiseerd, maken het mogelijk om het IRR-maximum (gewogen gemiddelde) van [VERTROUWELIJK] % te bereiken.

Deze extra inkomsten zijn dan de inkomsten die nodig zijn om de beoogde IRR te bereiken, maar zijn niet bindend.

4.4. FISCALE VERSCHILLEN

Hierbij wordt rekening gehouden met de verworpen uitgaven. Voor het jaar 2020 werd een bedrag van [VERTROUWELIJK] k€ gebudgetteerd op basis van de cijfers die de vorige jaren werden geboekt. Voor elk jaar van de periode 2021-2039 werd met hetzelfde (geïndexeerde) bedrag rekening gehouden.

Het huidige voorstel is gebaseerd op de herziene belastingregeling als gevolg van de belastinghervorming. Het vennootschapsbelastingtarief wordt daarom verminderd tot 25 % vanaf 2020.

4.5. TARIEFMODEL

Het tariefmodel opgeleverd door Fluxys LNG neemt de verwachte kosten en verkoop op, zoals eerder uiteengezet.

4.5.1. Opbrengsten en lasten gerealiseerd tot 2019

De reële opbrengsten en lasten van april 2007 tot december 2019 werden in het tariefmodel geïntegreerd.

Voor de periode 2007-2019 liggen de omzet gerealiseerd door de verkoop van diensten, de OPEX, de afschrijvingen en het rendement in lijn met de definitieve afrekeningen die door de CREG werden vastgesteld in haar verschillende beslissingen.

4.5.2. Gebudgetteerde opbrengsten en lasten voor 2018-2039

De geraamde opbrengsten en lasten voor de toekomstige jaren zijn conform de eerder verleende informatie.

4.5.3. IRR wachterekening

Het saldo van de IRR wachterekening, zoals beslist door de CREG (beslissing (B)657G/18), bedraagt 71.704.855 € op 31 december 2019.

Overeenkomstig de beslissing van de CREG van 4 oktober 2014 heeft Fluxys LNG een deel van de IRR wachtrekening toegewezen aan de dekking van de jaarlijkse afschrijvingen van de investeringen in de tweede steiger.

Er wordt voorzien dat de IRR wachtrekening vanaf eind 2023 naar 0 € zal neigen.

4.5.4. Resultaat van de tariefberekening ten gevolge van de actualisatie van de berekeningsparameters

De tariefberekening waarin enerzijds de gerealiseerde resultaten voor de jaren 2007-2019 en anderzijds de veronderstellingen in verband met de kosten en de verkoop en de effecten van de geactualiseerde financiële parameters op het RABxWACC-gedeelte voor de periode 2018-2039 opgenomen zijn, toont aan dat de IRR-plafondwaarde van [VERTROUWELIJK] % met veronderstelling van de bijkomende verkoop, wordt bereikt. De CREG herinnert eraan dat dit resultaat niet is gegarandeerd, maar een te bereiken doel is voor Fluxys LNG door verkopen te realiseren of kosten te drukken.

4.6. TARIEVEN VAN DE *TERMINALLING* DIENSTEN

4.6.1. Algemene vaststellingen

De tarieven die de verwachte lasten dekken in het geactualiseerde tariefvoorstel van 11 juni 2020 van Fluxys LNG worden exclusief belasting op de toegevoegde waarde (btw) weergegeven.

De voorgestelde tarieven blijven identiek aan de tarieven van het tariefvoorstel dat op 27 juni 2019 door de CREG werd goedgekeurd. De "*small scale*" aanmeerdienst werd omgedoopt tot "*stand alone*" aanmeerdienst, zonder dat het tarief voor deze dienst werd gewijzigd.

Dit aangepaste tariefvoorstel omvat ook tarieven voor twee nieuwe diensten die Fluxys LNG voorstelt, i.e. de afzonderlijke uitzendcapaciteit en de dienst voor lossing van LNG voor gebruik in combinatie met een *Stand Alone Berthing Right*.

Wat de definitie en de beschrijving betreft van de diensten waarop de tarieven van toepassing zijn, verwijst Fluxys LNG naar de geregelde documenten volgens de Gedragscode (en dan voornamelijk het 'LNG programma' en het 'LNG toegangsreglement').

4.6.2. Indexering van de tarieven

De meeste diensten die in de LNG-terminal van Zeebrugge worden aangeboden, worden geïndexeerd.

De tarieven van die diensten, met uitzondering van de tarieven van de transshipment-diensten, worden bepaald op basis van juli 2003 en ze evolueren volgens de indexeringsformule die voor de in 2004 goedgekeurde tarieven werd vastgelegd.

Voor de indexering van die tarieven wordt de volgende formule toegepast:

$\text{Tarief van de maand } M = \text{Tarief 'juli 2003'} \times (0,65 + 0,35 \times I_{m-1}/I_m)$

waarbij

- I_m is de consumptie prijzenindex (CPI) van 1 juli 2003, namelijk 112,59 (1996 = 100)
- $I_{m-1} = I_{m-2} \times (\text{CPI van de maand } M-1 / \text{CPI van de maand } M-2)$

waarbij

- Im-1 niet meer bedraagt dan 1,03 keer de index Im-1 die wordt gebruikt voor de berekening van de tarieven voor de recentste maand augustus.
 - Im-1 voor augustus 2003 bedraagt 112,59 (1996 = 100)
- Im-2 de waarde van Im-1 is die in de vorige maand wordt gebruikt om de tarieven te berekenen.

Voor de transshipment-diensten ('Transshipment Storage' en 'Transshipment Berthing Right') geldt dezelfde indexeringsformule, maar de referentiebasis is hier 'januari 2012' zoals bepaald in het tariefvoorstel dat in 2014 door de CREG werd goedgekeurd.

4.6.3. Aanvullende uitzendcapaciteit

36. Het tarief voor de afzonderlijke uitzendcapaciteit bedraagt € 1,37 per kWh/h/jaar (juli 2003).

37. Afzonderlijke uitzendcapaciteiten kunnen worden onderschreven via langetermijncontracten of voor kortere periodes. In dit geval wordt het tarief voor deze capaciteiten aangerekend in evenredige verhouding met het aantal gereserveerde dagen.

4.6.4. Ship Unloading dienst in het kader van een Stand Alone Berthing Right (SABR)

38. Het tarief voor de dienst van lossing van LNG in het kader van een SABR wordt enkel uitgedrukt in variabele termen.

39. De prijs voor een dergelijke dienst wordt uitgedrukt in hoeveelheden LNG die van het schip worden gelost; deze prijs is gelijk aan 0,67 € (juli 2003) per geloste MWh en is niet van toepassing op de eerste 38.205 MWh die worden gelost.

40. Om een schip met LNG voor dit tarief te lossen, moet de gebruiker van de terminal beschikken over een recht van aanmeren van het type SABR.

4.6.5. Transshipment diensten

De tarieven voor *transshipment* diensten worden weergegeven op basis van "januari 2012" en veranderen niet door het geactualiseerde tariefvoorstel van 11 juni 2020.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

Overeenkomstig artikel 41(2), in fine, van richtlijn 2009/73, laat onderhavige beslissing de toekomstige uitoefening van de tariefbevoegdheid onverlet. De CREG is bevoegd om de tarieven of de methode permanent aan te passen, zelfs tijdens de lopende regulatoire periode, op basis van de artikelen 41(6) en 41(10) van richtlijn 2009/73 en hun omzetting in Belgisch recht.

6. DISPOSITIEF

Beschouwend de het geactualiseerde tariefvoorstel dat Fluxys LNG nv op 11 juni 2020 ter goedkeuring aan de CREG heeft voorgelegd;

Beslist de CREG in het kader van de aan haar toevertrouwde wettelijke en reglementaire opdracht en overeenkomstig het toepasselijke regelgevingskader (van Europees en intern recht wanneer het tweede conform het eerste is), in het bijzonder artikelen 15/5bis, § 7 en 15/14, 9°bis van de gaswet,

- de nieuwe tarieven voor de nieuwe diensten van 'aanvullende uitzendcapaciteit' en van "het lossen van LNG in het kader van een afzonderlijk aanmeerrecht" goed te keuren;
- het finale investeringsbedrag van [VERTROUWELIJK] € voor de bouw van de 5^{de} opslagtank en compressoren voor het verlenen van *transshipment* diensten goed te keuren.

Tarieflijst voor de nieuwe diensten:

Te indexeren tarieven, uitgedrukt in "basis 2003"	Tarieven basis 2003	
Extra flexibilitiediensten		
Afzonderlijke Uitzendcapaciteit (vast)	1,37	€/kWh/h/jaar
Diensten met betrekking tot Afzonderlijk Aanmeerrecht		
Afzonderlijk Aanmeerrecht	25.597,21	€/aanleg
"Ship Loading" Dienst (in het kader van een Afzonderlijk Aanmeerrecht)	1,00	€/MWh geladen (toepasbaar vanaf 25.561MWh geladen)
LNG leveringsdienst (in het kader van een Afzonderlijk Aanmeerrecht)	0,67	€/MWh gelost (toepasbaar vanaf 38.205MWh gelost)
Indexatieformule voor tarieven uitgedrukt in "basis 2003"		
Tarieven in "basis 2003" zijn uitgedrukt in de waarde juli 2003 en worden maandelijks geïndexeerd vanaf augustus 2003 volgens de volgende formule:		
$0.65 + 0.35 * I_{m-1} / I_{mo}$		
Waar		
- I _{mo} is de consumptie prijsindex (CPI) van 1 juli 2003, zijnde 112,59 (in basis 1996)		
- I _{m-1} = I _{m-2} * (CPI van de maand M-1/CPI van de maand M-2)		
Met		
- I _{m-1} niet hoger dan 1.03 maal de index I _{m-1} gebruikt voor de berekening van de meest recente maand augustus.		
- I _{m-1} voor augustus 2003 is 112,59 (basis 1996)		
- I _{m-2} is de waarde van I _{m-1} gebruikt in vorige maand voor het berekenen van de tarieven		

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Publiek raadplegingsverslag over de doorslaggevende tarifaire elementen van Fluxys LNG

Questions and Answers				
From	Topic	Confidential	Questions / Comments by Stakeholders	Answers / Comments by Fluxys LNG
NOVATEK	Tariffs	No	<p>Novatek appreciates Fluxys effort to introduce a transparent tariffs mechanism for small-scale vessels unloading. We believe this system will ensure full value chain economic and flexibility of operations for smaller parcels of LNG which will benefit LNG trucking and bunkering activities at Zeebrugge terminal.</p> <p>The materials and clarifications provided by Fluxys team during the session on 18th of May are clear and we have no additional questions or comments.</p> <p>We hope that the new tariff system will be successfully implemented by the Belgian regulator and come into force in the nearest future.</p>	/