

Beslissing

(B)658E/54
17 september 2018

Beslissing betreffende de vraag van Elia System Operator tot goedkeuring van het lastenboek met de criteria en modaliteiten van de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de netbeheerder en van de criteria en modaliteiten voor de keuze van een externe auditor

Artikel 7octies, 12, § 7 en artikel 23, § 2, 14° van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en besluit (Z)141218-CDC-1109/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het transmissienet voor elektriciteit en de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie, in het bijzonder deel V.5 *juncto* artikelen 8, 10 en 11 van het akkoord van 25 augustus 2014 over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven met toepassing van artikel 12, § 8, 9° van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	4
2. WETTELIJKE BASIS.....	5
3. ANTECEDENTEN.....	7
3.1. ALGEMEEN.....	7
3.2. RAADPLEGING	7
4. ANALYSE VAN HET VOORGELEGDE LASTENBOEK	7
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD.....	8
6. DISPOSITIEF	8

1. INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de vraag tot goedkeuring van het lastenboek met de criteria en modaliteiten van de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de netbeheerder en van de criteria en modaliteiten voor de keuze van een externe auditor dat Elia System Operator nv (hierna “Elia”) op 7 september 2018 heeft ingediend.

Naast de inhoudsopgave, de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat onderhavige beslissing 6 delen:

- 1) het eerste deel bevat het wettelijk kader waarop de CREG zich baseert om deze ontwerpbeslissing te nemen;
- 2) de antecedenten worden beschreven in het tweede deel;
- 3) het derde deel gaat over het raadplegingsproces;
- 4) In het vierde deel behandelt de CREG de analyse van het voorgestelde lastenboek;
- 5) het vijfde deel bevat een algemeen voorbehoud;
- 6) Het zesde en laatste deel bevat het dispositief van deze beslissing.

Het directiecomité van de CREG nam deze beslissing tijdens zijn vergadering van 17 september 2018.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

“CREG”: de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

“Wet van 29 april 1999” of **“elektriciteitswet”**: de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

“Elia”: Elia System Operator nv die met ingang van 17 september 2002 op federaal niveau aangesteld is als beheerder van het transmissienet in de zin van artikel 10, § 1 van de wet van 29 april 1999. Elia System Operator nv beschikt eveneens over de nodige licenties van de drie gewesten voor de elektriciteitsnetten met een spanning tussen 30 kV en 70 kV. Alle elektriciteitsnetten onder haar beheer hebben daarom een transmissiefunctie.

“Tariefmethodologie”: de methodologie bedoeld in artikel 12, § 2 van de elektriciteitswet en zoals door de CREG vastgelegd in besluit (Z)141218-CDC-1109/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van “de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie”¹ dat via de website van de CREG kan worden geraadpleegd.

Deze methodologie, met inbegrip van het totaalinkomen en de nettarieven heeft betrekking op de Belgische regelzone: deze laatste beslaat het Belgische grondgebied (met uitzondering van een deel van het net van de distributienetbeheerder AIESH) en een gedeelte van het Groothertogdom Luxemburg.

Omwille van de sterke vermaasdheid van de Belgische elektriciteitsnetten is de perimeter van de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit niet beperkt tot netten met een spanningsniveau boven de 70.000 Volt; al zijn andere netten hebben eveneens een transmissiefunctie.

Daarom wordt de volledige infrastructuur van het netwerk met een transmissiefunctie als één technische eenheid beheerd. De methodologie is dan ook van toepassing op alle gereguleerde activiteiten van de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit, ongeacht het spanningsniveau.

“Overeenkomst van 25 augustus 2014”: de overeenkomst tussen Elia en de CREG van 25 augustus 2014 over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven ter uitvoering van artikel 12, § 8 van de elektriciteitswet. Dit document is beschikbaar op de website van de CREG².

“Tariefvoorstel”: het geheel van documenten bedoeld in artikel 12, § 6 van de elektriciteitswet en in artikel 2 van de tariefmethodologie, dat opgesteld is met toepassing van het rapporteringsmodel ex ante. Zo bevat het tariefvoorstel het geraamde totaalinkomen, alle tarieven die aan de commissie ter goedkeuring zijn voorgelegd (namelijk enerzijds de transmissietarieven en anderzijds de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen) en alle andere informatie die nodig is om de twee bovenvermelde elementen te controleren en te evalueren.

“Aangepast tariefvoorstel”: het tariefvoorstel zoals bedoeld in artikel 4, § 3, 3e lid van de overeenkomst van 25 augustus 2014.

“Geactualiseerd tariefvoorstel”: het tariefvoorstel zoals bedoeld in artikel 8, 9 en 10 van de overeenkomst van 25 augustus 2014.

¹ Website van de CREG: <http://www.creg.info/pdf/Diversen/Z1109-7NL.pdf>

² Website van de CREG: <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2014/Methodo/E-AccordProcedure-NL.pdf>

"Rapporteringmodel": de tabellen en richtlijnen, zoals bedoeld in bijlage 1 van het besluit (Z)141218-CDC-1109/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het transmissienet voor elektriciteit en voor de netten met een transmissiefunctie die tot doel hebben de tariefverslagen tussen Elia en de CREG te stroomlijnen.

In een akte van de CREG met een *ex ante* karakter, zoals deze akte, die tot doel heeft om een beslissing te nemen over de voorgestelde nettarieven vóór de aanvang van de regulatoire periode, wordt het "rapporteringmodel *ex ante*" gebruikt, dat eveneens kan worden geraadpleegd³ via de website van de CREG.

"Het tariefverslag": het tariefverslag omvat de werkelijke waarden van de uiteenlopende elementen van het totaal inkomen en de vergelijking met de in het tariefvoorstel opgenomen gebudgetteerde bedragen voor het exploitatiejaar. Deze vergelijking geeft aanleiding tot saldi die voortvloeien uit verschillen tussen het goedgekeurde totaal inkomen (kosten en vergoedingen) en de gerealiseerde boekhoudkundige resultaten. De (positieve of negatieve) verschillen als gevolg van een afwijking in de verkopen of de volumes vergeleken met dat wat voorzien was in het budget, zijn eveneens onderdeel van die saldi. Het totaalinkomen en de saldi worden berekend op basis van de consolidatie van de werkelijke financiële gegevens van ELIA SYSTEM OPERATOR nv, ELIA ASSET nv en ELIA ENGINEERING nv en wordt opgesteld in overeenstemming met het in België van toepassing zijnde boekhoudkundig referentiekader.

Het tariefverslag mag niet verward worden met het jaarverslag van Elia (bijvoorbeeld voor 2014 dat sinds 10 april 2015 kan worden geraadpleegd op de website van Elia) en de geconsolideerde jaarrekeningen van Elia die op 19 mei 2015 door de algemene aandeelhoudersvergadering werden goedgekeurd en neergelegd bij de Nationale Bank van België: de voormelde documenten zijn opgesteld in overeenstemming met de International Financial Reporting Standards die de Europese Unie heeft aangenomen. De consolidatiegrondslagen van deze financiële verslagen zijn daarom verschillend van de beginselen die bij het opstellen van het tariefverslag worden gebruikt⁴.

2. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 12, § 6 van de elektriciteitswet bepaalt het volgende: "De netbeheerder stelt het tariefvoorstel op, rekening houdend met de tariefmethodologie die werd opgesteld door de commissie, en dient deze in, met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven".

Artikel 12, § 2 van de elektriciteitswet voorziet dat de CREG, na overleg met de netbeheerder en volgens een procedure vastgesteld in gemeenschappelijk akkoord, de tariefmethodologie uitwerkt die deze netbeheerder moet gebruiken voor het opstellen van diens tariefvoorstel, bij gebreke daaraan legt de elektriciteitswet een minimale overlegprocedure vast die dient te worden nageleefd.

³ Website van de CREG: <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2014/Methodo/DossierAdmin/E-13-RichtlijnenExAnte.pdf> en <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2014/Methodo/DossierAdmin/E-13-RapporteringsmodelExAnte.pdf>

⁴ Dit verschil werd door de (toenmalige) Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen bevestigd in haar brief van 16 augustus 2010: "Tijdens het onderzoek [...] heeft het Directiecomité van de CBFA vastgesteld dat er twee denkwijzen naast elkaar bestonden, waarvan de ene aan de grondslag van de opstelling van de consolidatierekeringen lag en de andere aan de basis van de tariefbepaling".

Daartoe hebben de CREG en Elia System Operator nv op 12 februari 2014 een akkoord gesloten betreffende de procedure voor de goedkeuring van de tariefmethodologie voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit.

Om dezelfde reden heeft de CREG op 18 december 2014 haar definitief tarievenbesluit (Z)141218-CDC-1109/7 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie genomen. Dit besluit is op 1 januari 2015 in werking getreden (art. 49) (zie woordenlijst).

2. Artikel 12, § 7 van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

"De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de beheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven".

3. Artikel 12, § 8 voorziet dat deze voormelde procedure voorwerp uitmaakt van een overeenkomst tussen de CREG en de netbeheerder en dat er bij gebrek aan een akkoord een door de wet voorziene procedure van toepassing is.

De CREG en Elia System Operator nv zijn op 25 augustus 2014 een procedure overeengekomen voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de wijziging van de tarieven.

Artikel 12ter van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

"Art. 12ter. De commissie motiveert en rechtvaardigt volledig en op omstandige wijze haar tariefbeslissingen, zowel op het vlak van de tariefmethodologieën als op het vlak van de tariefvoorstellen, teneinde de jurisdictionele controle ervan mogelijk te maken. Indien een beslissing op economische of technische overwegingen steunt, maakt de motivering melding van alle elementen die de beslissing rechtvaardigen.

Indien deze beslissingen op een vergelijking steunen, omvat de motivering alle gegevens die in aanmerking werden genomen om deze vergelijking te maken.

Krachtens haar transparantie- en motiveringsplicht publiceert de commissie op haar website de handelingen met individuele of collectieve draagwijdte die werden aangenomen in uitvoering van haar opdrachten krachtens de artikel en 12 tot 12quinquies, alsook iedere gerelateerde voorbereidende handeling, expertiseverslag, commentaar van de geraadpleegde partijen. Bij het verzekeren van deze openbaarheid vrijwaart zij de vertrouwelijkheid van de commerciële gevoelige informatie en/of informatie met een persoonlijk karakter. De commissie stelt hiertoe, na overleg met de betrokken elektriciteitsbedrijven, richtsnoeren op die de informatie aangeven die binnen het toepassingsgebied van de vertrouwelijkheid valt.

De commissie hecht aan haar definitieve handeling een commentaar dat de beslissing om de commentaren van de geconsulteerde partijen al dan niet in aanmerking te nemen rechtvaardigt."

4. De richtsnoeren van de CREG betreffende de informatie die als vertrouwelijk moet worden beschouwd omwille van het commercieel gevoelig of persoonlijk karakter ervan, bedoeld in artikel 12ter, werden op 27 augustus 2015 op de website van de CREG gepubliceerd.

Artikel 23, §2, 14° van de elektriciteitswet bepaalt dat de CREG de tariefbevoegdheden uitoefent bedoeld in artikel 12 tot 12quinquies.

Artikelen 12, § 7 en 23, § 2, tweede lid, 14° vormen dus de rechtsgrond van deze beslissing.

3. ANTECEDENTEN

3.1. ALGEMEEN

5. In het kader van de stimulans overgelaten aan het eigen inzicht van de CREG zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie heeft de CREG, via haar beslissing 658E/49⁵ de volgende doelstelling van Elia vastgelegd:

- het lastenboek met de criteria en modaliteiten van de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de netbeheerder aan de CREG ter goedkeuring voorleggen, evenals de criteria en selectiemogelijkheden van de externe auditor en opstarten van een offerteaanvraag door Elia voor de selectie van een externe auditor op basis van het door de CREG goedgekeurde lastenboek.

Uitvoeringsdatum: ten laatste tegen 31 december 2018 moet Elia een overeenkomst aangegaan zijn met een externe auditor om, voor het einde van het 1ste semester van 2019, de opdracht bedoeld in het lastenboek betreffende het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens uit te voeren vanaf 2018.

6. Om deze doelstelling te behalen heeft Elia de CREG op 6 september 2018 een voorstel van lastenboek ter goedkeuring voorgelegd.

3.2. RAADPLEGING

11. Het directiecomité van de CREG heeft, krachtens artikel 23, §1 van zijn huishoudelijk reglement, beslist om in het kader van deze beslissing geen raadpleging te organiseren met toepassing van artikel 33, §4 van zijn huishoudelijk reglement.

Voor zover of in casu de procedure voor het voorleggen en het onderzoeken van het tariefvoorstel in onderling akkoord door de CREG en Elia werd vastgelegd, zou men niet kunnen eisen dat een dergelijk akkoord alle betrokken elektriciteitsondernemingen de mogelijkheid biedt om hun standpunt tijdens de procedure mee te delen terwijl de elektriciteitswet dat niet vereist.

4. ANALYSE VAN HET VOORGELEGDE LASTENBOEK

7. Het voorgelegde lastenboek bevat de criteria en modaliteiten van de controle van de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de netbeheerder en de criteria en modaliteiten voor de selectie van een externe auditor.

⁵ Beslissing (B)658E/49 van de CREG over de wijziging van één van de doelen die Elia System Operator nv in 2018 moet behalen in het kader van de stimulans overgelaten aan het eigen inzicht van de CREG zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie van 5 januari 2018.

8. Deze criteria worden duidelijk gedefinieerd en geven een duidelijk zicht op de uit te voeren opdracht en de verwachte competenties van de consultants. De context van deze audit wordt eveneens goed omschreven.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

9. De CREG spreekt zich in deze beslissing uit over de geldigheid van het lastenboek in het licht van de doelstelling die aan Elia opgelegd werd in het kader van haar beslissing 648E/49. Het doel van deze beslissing is niet om te controleren of het voorgelegde lastenboek de wettelijke bepalingen inzake overheidsopdrachten respecteert waaraan Elia is onderworpen.

6. DISPOSITIEF

Gelet op de elektriciteitswet;

Gelet op de tariefmethodologie opgenomen in besluit (Z) 141218-CDC-1109/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie;

Gelet op het akkoord gesloten tussen de CREG en Elia System Operator nv van 25 augustus 2014 over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven;

Gelet op beslissing (B)151203-CDC-658E/36 over de vraag tot goedkeuring van het aangepast tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2016-2019 ingediend door Elia System Operator nv;

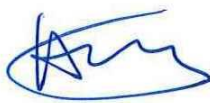
Gelet op voorgaande analyse;

Beslist de CREG om het door Elia voorgelegde lastenboek met het oog op de organisatie van een offerteaanvraag om een externe auditor aan te duiden die een audit zal uitvoeren van de door Elia uitgeoefende opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht goed te keuren.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Andreas TIREZ
Directeur



Koen LOCQUET
Wnd. voorzitter van het directiecomité