

Beslissing

(B)658E/59
6 december 2018

Beslissing over de vraag tot goedkeuring van het geactualiseerd tariefvoorstel tot aanpassing vanaf 1 januari 2019 van het tarief voor de financiering van de openbare dienstverplichting van de strategische reserve, ingediend door de nv Elia System Operator

Artikel 12, § 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
WOORDENLIJST	4
1. WETTELIJKE BASIS	5
2. ANTECEDENTEN	6
3. VOORAFGAANDE RAADPLEGING	6
4. ANALYSE VAN HET AANGEPAST GEACTUALISEERD TARIEFVOORSTEL	7
4.1. De elementen aan de basis van het aangepast geactualiseerd tariefvoorstel	7
4.2. Analyse van het voorgestelde totaal inkomen, van het voorgestelde tarief en van de toepassingsmodaliteiten.....	8
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD	12
6. DISPOSITIEF	12

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna de vraag tot goedkeuring van het aangepast geactualiseerd tariefvoorstel tot aanpassing vanaf 1 januari 2019 van het tarief voor de financiering van de openbare dienstverplichting strategische reserve, zoals ingediend op 22 november 2018 door de nv Elia System Operator (hierna : Elia).

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat onderhavige beslissing vijf delen:

- 1) de wettelijke basis ;
- 2) de antecedenten ;
- 3) het raadplegingsproces ;
- 4) de analyse door de CREG van het aangepast geactualiseerd tariefvoorstel;
- 5) een algemeen voorbehoud;
- 6) het dispositief.

Het directiecomité van de CREG heeft deze beslissing genomen tijdens zijn vergadering van 6 december 2018.

WOORDENLIJST

“**CREG**”: de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, zoals beschreven in artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

“**Wet van 29 april 1999**” of “**Elektriciteitswet**”: de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

“**Elia**”: Elia System Operator nv die met ingang van 17 september 2002 op federaal niveau aangesteld is als beheerder van het transmissienet in de zin van artikel 10, § 1 van de wet van 29 april 1999. Elia System Operator nv beschikt eveneens over de nodige licenties van de drie gewesten voor de elektriciteitsnetten met een spanning tussen 30 kV en 70 kV. Alle elektriciteitsnetten onder haar beheer hebben daarom een transmissiefunctie.

“**Tariefmethodologie**”: de methodologie bedoeld in artikel 12, § 2 van de Elektriciteitswet en vastgelegd door de CREG in haar Besluit (Z)1109/9 van 29 maart 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie, consulteerbaar¹ op de website van de CREG.

“**Overeenkomst van 25 augustus 2014**”: de overeenkomst tussen Elia en de CREG van 25 augustus 2014 over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven, met het oog op de uitvoering van artikel 12, § 8, van de Elektriciteitswet. Het document is consulteerbaar op de website van de CREG².

“**Tariefvoorstel**”: alle in artikel 12, §6 van de Elektriciteitswet en in artikel 2 van de tariefmethodologie documenten bedoeld, opgesteld in overeenstemming met het ex ante rapporteringsmodel. Het tariefvoorstel omvat het geraamde totaal inkomen, het geheel van tarieven onderworpen aan de goedkeuring van de commissie (de transmissienettarieven enerzijds en de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen anderzijds) en alle andere inlichtingen die nodig zijn om de twee voormelde elementen te controleren en te evalueren.

“**Aangepast tariefvoorstel**”: het aangepast tariefvoorstel bedoeld in artikel 4, § 3, 3de lid van de overeenkomst van 25 augustus 2014.

“**Geactualiseerd tariefvoorstel**”: het aangepast tariefvoorstel bedoeld in artikels 8, 9 en 10 van de overeenkomst van 25 augustus 2014.

« **Tariefvoorstel 2016-2019** » : het (aangepast) tariefvoorstel 2016-2019 (adaptée) voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie ingediend door Elia op 9 november 2015 en goedgekeurd door de CREG op 3 december 2015 ten gevolge van beslissing (B)151203-CDC-658E/36³.

¹ Website van de CREG : <http://www.creg.info/pdf/Diversen/Z1109-7NL.pdf>

² Website van de CREG: <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2014/Methodo/E-AccordProcedure-NL.pdf>

³ Site web de la CREG : <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Decisions/B658E-36FR.pdf>

1. WETTELIJKE BASIS

1. Artikel 12, § 1, van de Elektriciteitswet bepaalt dat de aansluiting, het gebruik van de infrastructuur en van de elektrische systemen en, desgevallend, de ondersteunende diensten het voorwerp uitmaken van tarieven voor het beheer van het transmissienet en de netten die een transmissiefunctie hebben. Deze tarieven worden door de CREG geëvalueerd en goedgekeurd. De CREG heeft een tariefmethodologie aangenomen in haar besluit (Z)141218-CDC-1109/7 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor de elektriciteitstransmissienetten en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie; gewijzigd door het besluit (Z)1718 van 29 maart 2018.

2. Artikel 12, §7, van de Elektriciteitswet bepaalt:

“de commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de netbeheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven”.

3. Artikel 12, §8, van de Elektriciteitswet bepaalt dat die procedure het voorwerp uitmaakt van een akkoord tussen de CREG en de netbeheerder, en dat bij gebreke hieraan een door de gaswet bepaalde procedure van toepassing is.

De overeenkomst voor de indiening en de goedkeuring van tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven werd op 25 augustus 2014 afgesloten tussen de CREG en de nv Elia System Operator.

De artikelen 8 en 11 van de overeenkomst van 25 augustus 2014 in het bijzonder bevatten bepalingen over de indiening van een geactualiseerd tariefvoorstel. Deze artikelen bepalen het volgende:

« Art 8. Tijdens de regulatoire periode waken de commissie en de netbeheerder erover dat de transmissienettarieven alsook de tarieven voor de openbaardienstverplichtingen evenredig blijven en op niet-discriminerende wijze worden toegepast.

Indien blijkt dat dit niet langer het geval is, is de commissie gerechtigd om aan de netbeheerder te vragen een geactualiseerd tariefvoorstel aan de commissie voor te leggen. De netbeheerder kan ook op eigen initiatief een dergelijk geactualiseerd tariefvoorstel voorleggen.

Het geactualiseerde tariefvoorstel gebruikt het naar behoren ingevulde rapporteringsmodel ex ante, zoals opgenomen in bijlage 1 van de tariefmethodologie.

Art. 11 Indien de tarieven worden gewijzigd overeenkomstig de artikelen 8, 9 of 10, dan zijn de bepalingen van de onderhavige Overeenkomst van toepassing, maar worden de termijnen opgelegd aan de commissie en de netbeheerder gehalveerd. »

4. Artikel 12ter van de Elektriciteitswet bepaalt het volgende:

« Art. 12ter. La commission motive et justifie pleinement ainsi que de manière circonstanciée ses De commissie motiveert en rechtvaardigt volledig en op omstandige wijze haar tariefbeslissingen, zowel op het vlak van de tariefmethodologieën als op het vlak van de tariefvoorstellen, teneinde de jurisdictionele controle ervan mogelijk te maken. Indien een beslissing op economische of technische overwegingen steunt, maakt de motivering melding van alle elementen die de beslissing rechtvaardigen.

Indien deze beslissingen op een vergelijking steunen, omvat de motivering alle gegevens die in aanmerking werden genomen om deze vergelijking te maken.

[...] »

5. Artikel 23, § 2, 2de lid, 14°, van de Elektriciteitswet voorziet dat de CREG de bevoegdheden uitoefent, bedoeld in de artikelen 12 tot 12quinquies.

6. De artikelen 12, § 7, en 23, § 2, 2de lid, 14°, van de Elektriciteitswet die verband houden met artikelen 8, 9 en 11 van de overeenkomst van 25 augustus 2014 vormen de wettelijke basis van onderhavige ontwerpbeslissing.

2. ANTECEDENTEN

7. De CREG heeft het tarief voor de financiering van de openbare dienstverplichting Strategische Reserve voor de periode 2016-2019 goedgekeurd in haar beslissing van 3 december 2015⁴. De procedure die werd gevolgd voor de indiening en de behandeling van het tariefvoorstel 2016-2019 is opgenomen in de overeenkomst van 25 augustus 2014 tussen de CREG en Elia, consulteerbaar op de website van de CREG⁵.

8. Op 17 september 2018 ontving de CREG het geactualiseerd tariefvoorstel van Elia voor de regulatoire periode 2016-2019 met daarin een aanpassing van het tarief voor de financiering van de openbare dienstverplichting strategische reserve vanaf 1 januari 2019.

9. Op 4 oktober 2018 heeft de CREG bijkomende informatie gevraagd aan Elia over dit geactualiseerd tariefvoorstel.

10. Op 19 oktober 2018 heeft de CREG van Elia bijkomende informatie ontvangen.

11. Op 8 november 2018 heeft de CREG haar ontwerpbeslissing aan Elia overgemaakt.

12. Op 16 november 2018 vond een hoorzitting van de vertegenwoordigers van Elia plaats.

13. Op 22 november 2018 heeft de CREG van Elia een aangepaste versie van het geactualiseerd tariefvoorstel ontvangen.

3. VOORAFGAANDE RAADPLEGING

14. Uit artikel 33, § 4, van het huishoudelijk reglement van de CREG blijkt dat de bepalingen uit dat reglement in verband met voorafgaande publieke raadplegingen over tariefgerelateerde ontwerpbeslissingen niet van toepassing zijn wanneer de procedureakkoorden bedoeld in de wettelijke bepalingen die daarin geciteerd zijn, het principe en de modaliteiten van de raadpleging vastleggen.

15. Het verslag van Elia van 17 september 2018 was een geactualiseerd tariefvoorstel in de zin van artikel 8 van de overeenkomst van 25 augustus 2014⁶.

⁴ CREG, beslissing (B)151203-CDC-658E/36 over de vraag tot goedkeuring van het Aangepast tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2016 -2019 ingediend door de NV Elia System Operator”, 3 december 2015

⁵ <http://www.creg.info/pdf/Opinions/2014/Methodo/E-AccordProcedure-NL.pdf>

⁶ Overeenkomst voor indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de wijziging van de tarieven, CREG en Elia, 25 augustus 2014.

Artikel 11 van deze overeenkomst bepaalt dat :

“Indien de tarieven worden gewijzigd overeenkomstig de artikelen 8, 9 of 10, dan zijn de bepalingen van de onderhavige Overeenkomst van toepassing [...]”

en in artikel 2, § 1, van de overeenkomst wordt het volgende bepaald:

“[...] Voorafgaand aan de indiening van het tariefvoorstel organiseert de netbeheerder een raadpleging van de betrokken elektriciteitsondernemingen in verband met de beslissende elementen van de ontwikkelingen voorzien in het toekomstige tariefvoorstel”.

In principe moet de netbeheerder dus een raadpleging organiseren over de bepalende elementen van de voorgestelde ontwikkelingen in het kader van het geactualiseerd tariefvoorstel.

16. Omwille van de hierna vermelde redenen was de CREG echter van mening dat, in huidig geval, een dergelijke publieke raadpleging niet noodzakelijk was.

Het voorstel had immers geen betrekking op de transmissienettarieven voor gereguleerde activiteiten en de diensten van de netbeheerder, maar op een tarief voor een openbare dienstverplichting dat aan hem wordt opgelegd. Het tarief voor de openbare dienstverplichting strategische reserve heeft voornamelijk betrekking op de kosten waarop Elia geen greep heeft aangezien deze kosten het resultaat zijn van beslissingen van openbare federale overheden. Bovendien wijzigde dit voorstel de berekeningsmethodologie van het tarief niet. Bovendien heeft een raadpleging pas zin indien zij betrekking heeft op een (nieuwe) keuze tussen meerdere opties (de “bepalende elementen” in de zin van artikel 2, § 1, van de overeenkomst van 25 augustus 2014).

4. ANALYSE VAN HET AANGEPAST GEACTUALISEERD TARIEFVOORSTEL

4.1. DE ELEMENTEN AAN DE BASIS VAN HET AANGEPAST GEACTUALISEERD TARIEFVOORSTEL

17. Het tarief van de openbare dienstverplichting strategische reserve dat momenteel geldt (0,4298 €/MWh) werd vastgelegd in de veronderstelling dat er voor de winter 2018/2019 een reserve van 600 MW zou worden aangelegd, rekening houdend met het scenario dat Elia als meest waarschijnlijk heeft geoordeeld in het kader van haar analyse van november 2017 over de behoefte aan strategische reserve voor de winter 2018-2019. Via een ministerieel besluit van 29 augustus 2018 heeft de minister voor Energie echter aan Elia de instructie gegeven om geen strategische reserve aan te leggen voor de winter 2018/2019. Bovendien was Elia in haar verslag van 29 november 2018 van mening dat geen enkele strategische reserve nodig zou zijn voor de winter 2019/2020. Om het principe van evenredigheid te bewaren, moet daarom het tarief neerwaarts herzien worden, in overeenstemming met artikel 8 van de overeenkomst van 25 augustus 2014.

4.2. ANALYSE VAN HET VOORGESTELDE TOTAAL INKOMEN, VAN HET VOORGESTELDE TARIEF EN VAN DE TOEPASSINGSMODALITEITEN

18. Aangezien het budget 2019 voor een kalenderjaar wordt vastgelegd, dekt het gedeeltelijk twee winterperiodes; de drie laatste maanden van de winterperiode 2018/2019 en de twee eerste maanden van de winterperiode 2019/2020.

De samenstelling van dit budget wordt voorgesteld in de volgende tabel.

Tabel 1: detail van het budget voor de strategische reserve voor 2019 ingediend door Elia (initieel en aangepast voorstel)

Kosten (€)	Budget 2019 18/09/2018	Budget 2019 22/11/2018
Beheers- en ontwikkelingskosten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Personneel (beheer)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Personneel (ontwikkeling)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
IT	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Externe consultancy	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
EPEX Spot Belgium (+ Nordpoolspot in 2018)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Aandeel aan algemene kosten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Andere te preciseren (studie op 10 jaar)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Reserveringskosten resulterend uit contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
SGR-contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
<i>Terugbetaling Vilvoorde</i>	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
SDR-contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Recup reserveringsboetes	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Activeringskosten resulterend uit contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
SGR-contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
SDR-contracten	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Recup activeringsboetes	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Totaal SR 2019	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
SGR-contracten 2018 - terugbetaling Vilvoorde		[VERTROUWELIJK]
Regularisering voorgaand boekjaar	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Andere (voorbereiding CRM 2018)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Andere (voorbereiding CRM)	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Vorbereidingskosten CRM 2018 & 2019	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Totale kost te dekken door het tarief (in €)	-3.433.521,29	-4.486.339,79
Geraamde netto afgenomen energie (MWh)	67.715.964	67.715.964
Tarief ODV 'strategische reserve' €/MWh berekend	-0,0507	-0,0663
Aangepast tarief	0,00	0,00

19. Het initieel budget werd voor 17 september 2018 opgesteld en houdt dus geen rekening met de ontwikkelingen tijdens de maand oktober.

In haar ontwerpbeslissing vroeg de CREG aan Elia om haar budget aan te passen rekening houdend met de terugkeer op de markt van de eenheid van Vilvoorde en met de terugbetalingsvoorwaarden van de investering gefinancierd door de strategische reserve die hiermee verband houden⁷. In haar

⁷ Koninklijk besluit van 19 oktober 2018 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 11 september 2014 houdende oplegging aan E.ON Generation Belgium van prijs- en volumevoorwaarden voor de levering van de strategische reserve vanaf 1 december 2014 voor een periode van drie jaar.

aangepast voorstel heeft Elia de gevraagde aanpassing aangebracht en heeft zij [VERTROUWELIJK] € voor de jaren 2018 en 2019 in vermindering gebracht van de kosten.

20. Aangezien Elia voor 2019 geen enkele strategische reserve heeft voorzien, werd er geen enkele **reserverings-** en **activeringskost** gebudgetteerd.

21. De kosten voor beheer en ontwikkeling die Elia heeft gebudgetteerd ([VERTROUWELIJK] €) zijn als volgt samengesteld.

Tabel 2: detail van het budget van de kosten voor beheer en ontwikkeling ingediend door Elia

€	2019		
	Aangepast budget		
	Beheer	Ontwikkeling	Totaal
Personneel Elia	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Reporting & management	[VERTROUWELIJK]		
EC inquiry			
Operational			
Purchasing cycle			
volume & needs	[VERTROUWELIJK]		
Design van de passieve reserve			
Implementatie meerdere NEMOs			
Analyses ter verbetering van design en voorbereiding			
Parametrisering en tool tests voor elke winter			
IT	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
onderhoud selection tool	[VERTROUWELIJK]		
Meerdere NEMO : Nordpoolspot			
Meerdere NEMO: Epex Spot Belgium			
Meerdere NEMO Elia			
Externe consultancy	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
demand response yearly update (e-cube)	[VERTROUWELIJK]		
Juridische consultancy	[VERTROUWELIJK]		
EC inquiry: economische consultancy			
EC inquiry: advocatenkantoor			
Selection tool studie parameters (Artelys)			
EPEX spot + Nordpoolspot	[VERTROUWELIJK]		[VERTROUWELIJK]
Fee EpexSpot	[VERTROUWELIJK]		
Fee Nordpoolspot (3 mois)			
Aandeel algemene kosten	[VERTROUWELIJK]		[VERTROUWELIJK]
Fee clearing ECC	[VERTROUWELIJK]		
Honoraria lay-out verslag	[VERTROUWELIJK]		
Vertalingen	[VERTROUWELIJK]		
Kost ABN Amro (rekening i.k.v. clearing ECC)	[VERTROUWELIJK]		
Subtotaal	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Studie op 10 jaar			[VERTROUWELIJK]
Totaal			[VERTROUWELIJK]

De rode cijfers in de tabel 2 worden hieronder besproken.

22. Geen enkele **ontwikkelingskost** werd gebudgetteerd. Elia vermeldt in haar tariefvoorstel dat, indien de beslissing wordt genomen om een strategische reserve voor de winter 2019/2020 aan te leggen, de ontwikkelingskosten die nodig zijn voor de invoering van de nieuwe wettelijke basis het volgende jaar zullen worden gerecupereerd. De CREG herinnert Elia eraan dat de activiteit gereguleerd is en dat een belangrijke aanpassing van het budget een voorafgaande goedkeuring van de CREG vereist.

23. De gebudgetteerde **recurrente beheerskosten** bedragen [VERTROUWELIJK] €. Ze bestaan voornamelijk uit personeelskosten van Elia waarvan het detail in de volgende tabel wordt weergegeven.

Tabel 3 : Evolutie van het budget voor interne prestaties voor recurrente activiteiten tussen 2018 en 2019 ingediend door Elia

€	2018	2019	Evolutie
Personeel Elia			
Reporting & management	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Volume & needs	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Totaal	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	

Bron : antwoorden van Elia op de vragen van de CREG naar bijkomende informatie

In tegenstelling tot het budget voor 2018 werd bij de samenstelling van het budget voor 2019 rekening gehouden met de afwezigheid van een strategische reserve. Het budget voor personeelskosten toegewezen aan de recurrente taken '*volume & needs*' neemt echter toe hoewel een reeks taken die hierdoor gedekt werden in 2018 (voorbereiding aanbestedingen, voorbereiding en uitvoering van het onderzoek, *monitoring & testing* en activeringsproces in de winter, dagelijkse opvolging van de volumes en facturatie) in 2019 niet moeten worden gerealiseerd. In haar aangepast voorstel verantwoordt Elia dit door het feit dat het nieuwe wettelijke kader, in overeenstemming met artikel 7*quater* van de elektriciteitswet, voorziet dat de minister een update kan vragen van de analyse van het volume van de strategische reserve, aan te leggen vanaf 1 september. Elia heeft hiermee dan ook rekening gehouden in haar budget.

24. Een aanzienlijk budget ([VERTROUWELIJK] €) werd in het initieel voorstel voorzien voor de dekking van de kost voor de **actualisering van de studie over de capaciteitsbehoefte op middellange termijn**. We stelden slechts een daling van 16 % vast ten opzichte van de kost van de eerste studie uitgevoerd in 2016⁸. De CREG was in haar ontwerpbeslissing van mening dat deze daling niet volstond. Zij gaat ervan uit dat de actualisering van een studie minder kosten met zich meebrengt dat de uitwerking van een eerste versie ervan.

In haar aangepast voorstel heeft Elia dit budget verminderd tot [VERTROUWELIJK] € hetzij een vermindering van 21 % ten opzichte van de kost voor het realiseren van de studie in 2016. Elia vermeldt eveneens dat de inhoud van de studie zal uitgebreid worden.

Aangezien de verzamelde gegevens, evenals de ontwikkelde *tools* voor dit type van studie, bovendien grotendeels gelijk lopen met de taken die Elia moet uitvoeren in haar hoedanigheid van netbeheerder in het kader van de ENTSO-E studies, van de prospectieve studie en van de studies gerealiseerd voor het pentalateraal energieforum, zal de CREG er, bij het bepalen van het saldo voor het boekjaar 2019, in het bijzonder op letten dat de regels voor de toewijzing van de kosten tussen de activiteiten van de netbeheerder en de boekingen ten laste van de strategische reserve gerespecteerd werden.

De CREG is immers van mening dat enkel rekening moet worden gehouden met de bijkomende kosten die strikt noodzakelijk zijn voor de uitwerking van studie in het kader van de strategische reserve ten opzichte van de kosten die reeds gedekt zijn door de transmissienettarieven zodat een kruissubsidiëring tussen beide activiteiten vermeden wordt.

25. De **regularisering van het voorgaande boekjaar** [VERTROUWELIJK] € ten gunste van het boekjaar 2019) resulteert voornamelijk uit het feit dat er in het budget voor 2018 rekening werd gehouden met een strategische reserve voor de winter 2018-2019 die niet werd aangelegd.

Op het ogenblik van de raming van het saldo voor 2018 beschikte Elia nog niet over de informatie over de terugkeer op de markt van de productie-eenheid van Vilvoorde in OCGT-modus. De

⁸ Elia study regarding the '*adequacy*' and flexibility needs of the Belgian power system for the period 2017-2027, april en september 2016.

terugbetalingsvoorwaarden van een investering gedekt door de strategische reserve was echter verbonden aan een terugkeer op de markt binnen twee jaar volgend op het einde van het contract.

Een deel van deze terugbetaling zal in 2019 gebeuren, hetgeen ook een impact zal hebben op de **opbrengsten** van 2019.

De CREG vroeg in haar ontwerpbeslissing dan ook aan Elia om de raming van het saldo dat moet overgedragen worden te herzien rekening houdend met de bepalingen voorzien in de koninklijke besluiten van 9 en 19 oktober 2018.

Om dezelfde redenen vroeg de CREG aan Elia om haar opbrengstenbudget voor 2019 te herzien.

Elia heeft de gevraagde aanpassingen aangebracht in haar aangepast voorstel.

26. Het budget van de kosten die verband houden met het mechanisme voor capaciteitsvergoeding in 2018 en 2019 bedraagt [VERTROUWELIJK]. Deze kosten worden als volgt onderverdeeld :

Tabel 4 : budgetten 2018 en 2019 van de kosten die verband houden met het mechanisme voor capaciteitsvergoeding ingediend door Elia

€	2018		2019	Totaal
	Q1 - Q2	Q3 - Q4		
Personeel Elia	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Externe consultancy	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Business analysis & IT			[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]
Totaal	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]	[VERTROUWELIJK]

Bij gebrek aan een wettelijk kader dat de financiering van het capaciteitsvergoedingsmechanisme regelt, stelt Elia voor dat het saldo van de ODV strategische reserve haar ontwikkelingskosten van de jaren 2018 en 2019 dekt.

In haar ontwerpbeslissing was de CREG van oordeel dat artikel 7octies van de elektriciteitswet, dat, in zijn huidige formulering, niet toestond.

Sindsdien werd een nieuwe versie van het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitswet houdende de invoering van de capaciteitsvergoedingsmechanisme aan de Ministerraad voorgelegd voor een tweede lezing. Artikel 12 van dit voorontwerp voorziet expliciet dat, in afwachting van de bepaling van een financieringswijze van het capaciteitsmechanisme, de kosten van de netbeheerder gedekt worden door de tarifaire toeslag strategische reserve. Hoewel het niet om een vastgelegd wettelijk kader gaat, geeft het vanaf nu wel het voornemen van de federale regering weer. Indien echter de federale overheden de ontwikkeling van een mechanisme dat vermogen vergoedt zouden stopzetten, zal ook Elia onverwijld een einde maken aan de daarmee verbonden uitgaven.

Rekening houdend met deze evolutie en omwille van pragmatische redenen aanvaardt de CREG dat deze budgetten mee in rekening worden gebracht.

27. De raming van de **netto afgenomen energie** van het Elia-net stemt overeen met het gebudgetteerde volume in haar tariefvoorstel 2016-2019.

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

28. In onderhavige beslissing spreekt de CREG zich uit over de budgetten en prognoses in verband met de strategische reserve voor de jaren 2018-2019 van de nv Elia System Operator. Deze cijfers en prognoses zullen bijgewerkt worden bij de afrekeningen op basis van de werkelijke door de CREG gecontroleerde cijfers.

29. De CREG benadrukt dat het feit dat in onderhavige beslissing geen enkele opmerking werd geformuleerd over de bepalende elementen van het totaal inkomen niet kan beschouwd worden als een stilzwijgend akkoord over deze elementen voor de volledige regulatoire periode 2016-2019.

30. Aangezien de tariefvoorstellen zich baseren op een projectie van de toekomst zullen het werkelijke totaal inkomen en de werkelijke hoeveelheden tijdens de regulatoire periode 2016-2019 onvermijdelijk verschillen van het geschatte totaal inkomen en de geschatte hoeveelheden in het tariefvoorstel. De CREG behoudt zich het recht voor om de verantwoording en het redelijk karakter van alle elementen van het totaal inkomen in de loop van de komende jaren nog op diepgaande wijze te onderzoeken en te evalueren. Wat betreft de tariefverslagen die zullen worden neergelegd om de toepassing van de tarieven te verantwoorden, zal het louter voldoen aan het geraamde bedrag van het totaal inkomen in het tariefvoorstel geen verantwoording zijn voor het redelijke karakter van de elementen die deel uitmaken van het totaal inkomen.

6. DISPOSITIEF

Gelet op de elektriciteitswet ;

Gelet op de Tariefmethodologie opgenomen in Besluit (Z) 141218-CDC-1109/7 van 18 december 2014 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteitstransmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie;

Gelet op de overeenkomst tussen de CREG en de nv Elia System Operator van 25 augustus 2014 over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven;

Gelet op beslissing (B)151203-CDC-658E/36 over de vraag tot goedkeuring van het aangepast tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2016 -2019 ingediend door de nv Elia System Operator;

Gelet op het voorstel tot actualisering van de toeslag voor de financiering van de openbare dienstverplichting Strategische Reserve overgemaakt door Elia op 17 september 2018 ;

Gelet op de bijkomende informatie opgeleverd door Elia in haar brief van 19 oktober 2018 ;

Gelet op het aangepast geactualiseerd tariefvoorstel voor de toeslag voor de financiering van de openbare dienstverplichting strategische reserve overgemaakt door Elia op 22 november 2018;

Gelet op de voorgaande analyse;

Overwegende dat het voorgestelde budget voor de realisatie voor de studie over de capaciteitsbehoefte op middellange termijn werd verminderd ;

Overwegende dat het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een capaciteitsvergoedingsmechanisme in zijn nieuwe versie voorgelegd voor een tweede lezing bepaalt

dat de voorbereidingskosten van het capaciteitsmechanisme die door de netbeheerder gedragen worden, ten laste worden genomen door de ODV strategische reserve in afwachting van de invoering van een specifieke financiering;

Overwegende dat Elia haar budget heeft herzien om rekening te houden met de terugbetalingen die verband houden met de terugkeer op de markt van de eenheid van Vilvoorde;

Keurt de CREG het aangepast geactualiseerd tariefvoorstel over het tarief voor de financiering van de openbare dienstverplichting van de strategische reserve goed.

De CREG herinnert Elia er bovendien aan dat een belangrijke aanpassing van het budget een voorafgaande goedkeuring van de CREG vereist (paragraaf 22).

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité