

Beslissing

(B)658E/71
3 december 2020

Beslissing over de vraag tot goedkeuring van het geactualiseerd tariefvoorstel, ingediend door de nv Elia Transmission Belgium, met betrekking tot de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen en de taken en toeslagen, van toepassing vanaf 1 januari 2021

Artikel 12, § 7, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
VERKLARENDE WOORDENLIJST	4
1. WETTELIJK KADER	5
2. ANTECEDENTEN	6
2.1. Algemeen	6
2.2. Voorafgaande raadpleging.....	6
3. ANALYSE.....	7
3.1. De evaluatiecriteria van de CREG	7
3.2. Het tariefvoorstel van Elia.....	8
3.3. Energievolumes waarmee rekening gehouden werd voor de berekening van de tarieven....	9
3.4. Tarieven voor openbare dienstverplichtingen.....	9
3.4.1. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van federale groenestroomcertificaten	9
3.4.2. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de <i>offshore</i> windturbineparken	9
3.4.3. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen	10
3.4.4. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen	12
3.4.5. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië	13
3.4.6. Openbare dienstverplichtingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.....	14
3.4.7. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de strategische reserve.....	14
3.5. De toeslagen	15
3.5.1. De federale bijdrage.....	15
3.5.2. Toeslag voor de belastingen op ‘masten’ en ‘sleuven’ in Vlaanderen.....	15
3.5.3. Toeslag voor de retributie voor het gebruik van het openbaar domein in Wallonië	17
3.5.4. Toeslag voor de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.....	17
4. SAMENVATTENDE TABEL.....	18
5. ALGEMEEN VOORBEHOUD	19
6. CONCLUSIE	19

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) neemt hierbij een beslissing over het geactualiseerd tariefvoorstel met betrekking tot de tarieven voor openbare dienstverplichtingen (“ODV”) en de taksen en toeslagen van toepassing vanaf 1 januari 2021 (hierna: het voorstel), zoals ingediend door Elia Transmission Belgium nv (hierna: Elia). Elia stelt de aanpassing voor vanaf 1 januari 2021 van een aantal tarieven voor openbare dienstverplichtingen enerzijds en van een reeks toeslagen anderzijds.

Elia heeft op 30 september 2020 een geactualiseerd tariefvoorstel ingediend dat bestaat uit een *ex ante* verslag over de tarieven “voor openbare dienstverplichtingen” en “taksen en toeslagen” enerzijds, met uitzondering van het tarief van de ODV strategische reserve, en het tarief voor de ODV strategische reserve anderzijds, van toepassing vanaf 1 januari 2021.

Naast de inleiding en de verklarende woordenlijst bevat de beslissing zes delen:

- 1) het wettelijk kader;
- 2) het overzicht van de antecedenten;
- 3) de analyse van het tariefvoorstel van Elia;
- 4) de samenvattende tabel van de wijzigingen aan de tarieven en toeslagen;
- 5) een algemeen voorbehoud;
- 6) het besluit.

Het directiecomité van de CREG heeft een goedkeurende beslissing genomen tijdens zijn vergadering van 3 december 2020.

VERKLARENDE WOORDENLIJST

« **CREG** »: de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, zoals beschreven in het artikel 23 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

« **Wet van 29 april 1999** » of « **elektriciteitswet** »: de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

« **Elia** »: Elia Transmission Belgium nv die met ingang van 1 januari 2020 is aangesteld als beheerder van het transmissienet in de zin van artikel 10, § 1 van de wet van 29 april 1999. Elia Transmission Belgium nv beschikt eveneens over de nodige licenties van de drie gewesten voor de elektriciteitsnetten met een spanning tussen 30 kV en 70 kV. Alle elektriciteitsnetten onder haar beheer hebben daarom een transmissiefunctie.

« **Tariefmethodologie** »: de methodologie bedoeld in artikel 12, § 2, van de elektriciteitswet en vastgelegd door de CREG in haar besluit (Z)1109/10 van 28 juni 2018 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het elektriciteits-transmissienet en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie voor de regulatoire periode 2020-2023 en is beschikbaar op de website van de CREG.

« **Overeenkomst van 6 februari 2018** » de overeenkomst tussen Elia en de CREG van 6 februari 2018 over de procedures voor goedkeuring van een tariefmethodologie voor het transmissienet voor elektriciteit en voor de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie, en voor de goedkeuring van de tariefvoorstellen en wijzigingen van tarieven en tarifaire toeslagen. Het document is beschikbaar op de website van de CREG¹.

« **Tariefvoorstel** » het geheel van documenten bedoeld in artikel 12, § 6 van de elektriciteitswet en in artikel 13 van de overeenkomst van 6 februari 2018. Zo bevat het tariefvoorstel het geraamde totaal volume, alle tarieven die ter goedkeuring aan de commissie worden voorgelegd (nl. de transmissienettarieven enerzijds en de tarieven voor openbare dienstverplichtingen anderzijds) en alle andere informatie noodzakelijk voor de controle en de evaluatie van de twee bovenvermelde elementen.

« **Aangepast tariefvoorstel** »: het tariefvoorstel bedoeld in artikel 15, § 3, 3^{de} lid van de overeenkomst van 6 februari 2018.

« **Geactualiseerd tariefvoorstel** » : het tariefvoorstel bedoeld in de artikelen 18, 19 en 20 van de overeenkomst van 6 februari 2018.

¹ Website van de CREG: <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Tarifs/Elia/Methodo20-23/20180206-Overeenkomst-Elia.pdf>

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 12, § 1, van de elektriciteitswet bepaalt dat de aansluiting, het gebruik van de infrastructuur en van de elektrische systemen van de netbeheerder, en desgevallend van de ondersteunende diensten het voorwerp uitmaken van tarieven voor het beheer van het transmissienet en de netten die een transmissiefunctie hebben. Deze tarieven worden door de CREG geëvalueerd en goedgekeurd. De CREG oefent haar bevoegdheden uit in overeenstemming met artikel 23, § 2, 14°, van de elektriciteitswet.

2. Artikel 12, § 5, van de elektriciteitswet bepaalt dat de tariefmethodologie opgesteld door de CREG de richtsnoeren in acht moet nemen die deze paragraaf opsomt, waaronder volgende richtsnoeren:

“11° de netto kosten voor de openbare dienstverplichtingen die worden opgelegd door deze wet, het decreet of de ordonnantie en hun uitvoeringsbesluiten, worden verrekend in de tarieven op een transparante en niet-discriminerende wijze, conform de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen;

12° de belastingen, alsook de taksen en bijdragen van alle aard en de toeslagen die worden opgelegd door deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, het decreet of de ordonnantie en hun uitvoeringsbesluiten, worden toegevoegd aan de tarieven op transparante en niet-discriminerende wijze, rekening houdend met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen;”

3. Artikel 12, § 7, van de elektriciteitswet voorziet:

“De commissie onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring van deze en deelt haar gemotiveerde beslissing mee aan de netbeheerder met inachtneming van de invoerings- en goedkeuringsprocedure voor de tarieven”.

4. Artikel 12, § 8, van de elektriciteitswet voorziet dat deze procedure het voorwerp uitmaakt van een overeenkomst tussen de CREG en de netbeheerder en dat bij gebrek aan een overeenkomst een procedure van toepassing is die wordt bepaald in de wet.

De overeenkomst over de procedure voor de indiening en goedkeuring van de tariefvoorstellen en de voorstellen tot wijziging van de tarieven werd op 6 februari 2018 tussen de CREG en de nv Elia System Operator afgesloten. Inmiddels werd Elia Transmission Belgium nv, die de gereguleerde activiteiten overnam van Elia System Operator nv, aangeduid als transmissienetbeheerder per 1 januari 2020 bij ministerieel besluit van 13 januari 2020. De overeenkomst van 6 februari 2018 wordt derhalve geacht te zijn overgenomen door de nv Elia Transmission Belgium.

De artikels 18, 20 en 21 van de overeenkomst van 6 februari 2018 bevatten bepalingen met betrekking tot de indiening van een geactualiseerd tariefvoorstel.

5. Artikel 12ter van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

« Art. 12ter. De commissie motiveert en rechtvaardigt volledig en op omstandige wijze haar tariefbeslissingen, zowel op het vlak van de tariefmethodologieën als op het vlak van de tariefvoorstellen, teneinde de jurisdictionele controle ervan mogelijk te maken. Indien een beslissing op economische of technische overwegingen steunt, maakt de motivering melding van alle elementen die de beslissing rechtvaardigen.

Indien deze beslissingen op een vergelijking steunen, omvat de motivering alle gegevens die in aanmerking werden genomen om deze vergelijking te maken.

Krachtens haar transparantie- en motiveringsplicht publiceert de commissie op haar website de handelingen met individuele of collectieve draagwijdte die werden aangenomen in uitvoering van haar opdrachten krachtens de artikelen 12 tot 12quinquies, alsook iedere

gerelateerde voorbereidende handeling, expertiseverslag, commentaar van de geraadpleegde partijen. Bij het verzekeren van deze openbaarheid vrijwaart zij de vertrouwelijkheid van de commercieel gevoelige informatie en/of informatie met een persoonlijk karakter. De commissie stelt hiertoe, na overleg met de betrokken elektriciteitsbedrijven, richtsnoeren op die de informatie aangeven die binnen het toepassingsgebied van de vertrouwelijkheid valt.

De commissie hecht aan haar definitieve handeling een commentaar dat de beslissing om de commentaren van de geconsulteerde partijen al dan niet in aanmerking te nemen rechtvaardigt. »

6. Artikel 23, § 2, 2^{de} lid, 14^o, van de elektriciteitswet voorziet dat de CREG de tarifaire bevoegdheden uitoefent zoals voorzien in de artikels 12 tot 12^{quinquies}.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

7. Op 30 september 2020 heeft de CREG per mail het *ex ante* verslag met een geactualiseerd tariefvoorstel met betrekking tot de tarieven voor openbare dienstverplichtingen (hierna ook: ODV) en taksen en toeslagen, van toepassing vanaf 1 januari 2021 van Elia ontvangen

8. Ingevolge bijkomende vragen in verband met de gebruikte volumes en de openbare dienstverplichting 'hernieuwbare energie en warmtekracht Vlaanderen' heeft Elia op 7 oktober 2020 een aangepaste versie van de bijlagen 2 en 6 van het tariefvoorstel per mail bezorgd.

9. Op 15 oktober 2020 heeft de CREG per e-mail aan Elia een vraag om bijkomende informatie met betrekking tot het tariefvoorstel voor de openbare dienstverplichting 'strategische reserve' overgemaakt. Deze informatie werd per e-mail ontvangen op 29 oktober 2020.

10. Op 19 oktober 2020 heeft de CREG per e-mail bijkomende informatie gevraagd aan Elia over de openbare dienstverplichting met betrekking tot de openbare dienstverplichting ter financiering van de 'maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen' en de toeslag 'belasting op masten en sleuven in Vlaanderen'. Op 20 en 21 oktober 2020 heeft Elia via e-mail aan de CREG geantwoord.

11. Op 29 oktober 2020 heeft de CREG per brief gevraagd om de aanpassing van de hoeveelheden formeel te bevestigen door middel van een aanpassing van het tariefvoorstel. Elia heeft op 23 november 2020 per brief een aangepaste versie van het tariefvoorstel aan de CREG bezorgd.

2.2. VOORAFGAANDE RAADPLEGING

12. Het verslag van Elia van 30 september 2020 vormt een geactualiseerd tariefvoorstel in de zin van artikel 18 van de overeenkomst van 6 februari 2018, maar heeft enkel betrekking op de tarieven voor openbare dienstverplichtingen en toeslagen met toepassing vanaf 1 januari 2021.

13. Artikel 21 van deze overeenkomst bepaalt:

"Indien de tarieven worden gewijzigd overeenkomstig de artikelen 18, 19 en 20, dan zijn de bepalingen van onderhavige overeenkomst van toepassing [...] en in artikel 13, 2e lid van de overeenkomst wordt het volgende bepaald: "[...] Voorafgaand aan de indiening van het tariefvoorstel organiseert Elia een raadpleging van de betrokken elektriciteitsondernemingen in verband met de beslissende elementen van de ontwikkelingen voorzien in het toekomstige tariefvoorstel."

14. Als het voorstel gaat over keuzes van Elia over de beslissende elementen van de voorziene ontwikkelingen dan had er dus in principe door Elia een openbare raadpleging moeten worden georganiseerd. De CREG is echter van mening dat in dit geval een dergelijke openbare raadpleging niet nodig is om volgende redenen:

- het voorstel heeft geen betrekking op de transmissienettarieven voor de gereguleerde activiteiten en de diensten van de netbeheerder, maar op de tarieven van de openbare dienstverplichtingen die aan hem worden opgelegd en de toeslagen en heffingen die aan de tariefstructuur worden toegevoegd;
- de tarieven voor openbare dienstverplichtingen en de toeslagen hebben betrekking op kosten waarop Elia geen greep heeft en/of op kosten die het gevolg zijn van beslissingen van openbare federale en gewestelijke overheden en/of op kosten die het gevolg zijn van akten die reeds het voorwerp hebben uitgemaakt van een raadpleging;
- opdat een raadpleging enig belang zou hebben, moet ze dus betrekking hebben op (nieuwe) keuzes die uit meerdere opties zijn gemaakt (de beslissende elementen in de zin van artikel 13, 2^e lid).

15. De CREG is dan ook van mening dat er geen reden was om een raadpleging te houden over de waarden van de tarieven voor openbare dienstverplichtingen, noch over de toeslagen.

16. In haar voorstel herneemt Elia de argumentatie van de CREG, die ook in een voorgaande beslissing (B)161208-CDC-658E/42 is opgenomen en eveneens hierboven is uiteengezet, om haar keuze te rechtvaardigen om een dergelijke publieke raadpleging niet te organiseren.

3. ANALYSE

3.1. DE EVALUATIECRITERIA VAN DE CREG

17. In overeenstemming met artikel 18 van de overeenkomst van 6 februari 2018: “[...] *waken de CREG en Elia erover dat de transmissienettarieven alsook de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen evenredig blijven en op niet-discriminerende wijze worden toegepast.*”

18. Wat de tarieven voor openbare dienstverplichtingen en toeslagen betreft, zal de CREG tot aanpassingen overgaan indien zou blijken dat:

- de vastgestelde evolutie aanleiding geeft tot systematische en substantiële budgetoverschrijdingen; of
- de vastgestelde evolutie aanleiding geeft tot een onevenredig tarief dat niet langer de kosten weerspiegelt en ertoe leidt dat Elia gedurende een onredelijke periode met substantiële tekorten of overschotten geconfronteerd wordt; of
- de vastgestelde evolutie aanleiding geeft tot een kruissubsidiëring tussen de gebruikers van het transmissienet enerzijds en de afnemers in één of meerdere gewesten anderzijds (bv. wanneer belastingen opgelegd worden in één gewest en maar opgenomen zouden worden ten laste worden gelegd van de federale nettarieven);

- Elia niet beschikt over een wettelijke basis of een opdracht van een bevoegde autoriteit om de gebudgetteerde taak uit te voeren;
- Elia de gebudgetteerde kosten overschat heeft en/of bij het opstellen van zijn budget geen rekening heeft gehouden met alle mogelijke kostenbesparende maatregelen die de vennootschap onder controle heeft.

19. Dat aan deze criteria wordt tegemoetgekomen aan de hand van een tarief voor openbare dienstverplichtingen of van een toeslag houdt echter niet noodzakelijk een wijziging van de waarde ervan in: externe elementen, zoals bijvoorbeeld de wil uitgedrukt door de overheidsinstantie die aan de basis ligt van de openbare dienstverplichting of van de toeslag om binnen een redelijke termijn tussen te komen, kunnen ervoor zorgen dat de CREG een door Elia voorgestelde wijziging weigert, of, omgekeerd, dat ze het behoud van een waarde die niet meer in verhouding staat, goedkeurt. In dat geval wordt de beslissing van de CREG naar behoren verantwoord en in de tijd beperkt.

20. Het spreekt voor zich dat een wettelijke of reglementaire aanpassing van de heffingen en toeslagen opgelegd aan de netbeheerder eveneens leidt tot een aanpassing van de overeenstemmende tariefcomponent.

3.2. HET TARIEFVOORSTEL VAN ELIA

21. Het tariefvoorstel van Elia bestaat uit twee delen.

22. Het eerste deel bestaat uit het geactualiseerd tariefvoorstel met betrekking tot “de tarieven voor openbare dienstverplichtingen, taksen en toeslagen, met uitzondering van de ODV ‘strategische reserve’ van toepassing vanaf 1 januari 2021” ingediend door Elia. Dit document bevat naast de inleiding volgende hoofdstukken:

- de analyse van de evolutie van de energievolumes die de basis zijn van de facturatie van voormelde tarieven en toeslagen (hoofdstuk II van het verslag van Elia);
- de analyse van de openbare dienstverplichtingen (hoofdstuk III van het verslag van Elia);
- de analyse van de toeslagen (hoofdstuk IV van het verslag van Elia).

23. Naast deze gegevens bevat hoofdstuk V van het verslag van Elia « specifieke praktische modaliteiten » over de bepaling van de maandelijkse tekorten en overschotten die het gevolg zijn van de toepassing van de tarieven voor openbare dienstverplichtingen en toeslagen. De CREG merkt op dat door de toepassing van de bepalingen van de tariefmethodologie aangaande de gescheiden balansen deze maandelijkse tekorten en overschotten geïdentificeerd zullen worden en dus geen invloed mogen hebben op de gereguleerde activiteiten van de vennootschap.

24. Het tweede deel bestaat uit het tariefvoorstel voor de toeslag met betrekking tot de ODV strategische reserve voor het jaar 2021 ingediend door Elia. Dit document bevat naast de inleiding volgende hoofdstukken:

- het geraamde saldo van de toeslag eind 2020;
- de bepaling van de te financieren kosten van deze toeslag;
- de bepaling van de volumes waarop de toeslag zal worden toegepast;
- het voorstel van het tarief voor de toeslag vanaf 1 januari 2021.

3.3. ENERGIEVOLUMES WAARMEE REKENING GEHOUDEN WERD VOOR DE BEREKENING VAN DE TARIEVEN

25. Tot op vandaag worden de inkomsten van de openbare dienstverplichtingen en toeslagen enkel bepaald op basis van de energieafname.

26. Sinds de maand maart 2020 hebben de maatregelen die werden genomen in de strijd tegen de covid-19 pandemie geleid tot een verminderde economische activiteit in ons land. De energievolumes die in 2020 van het net werden afgenomen, zijn bijgevolg aanzienlijk gedaald in vergelijking met de voorgaande jaren. In de loop van het eerste semester van 2020 lagen de afnames van het Elia net bijvoorbeeld 11,3 % lager dan de afnames die eind 2019 werden verwacht in het kader van het tariefdossier 2020-2023.

27. Het is zeer waarschijnlijk dat de gevolgen van deze pandemie nog steeds voelbaar zullen zijn in 2021. De energievolumes waarmee rekening werd gehouden voor de berekening van de tarieven liggen *de facto* gevoelig lager dan deze waarmee de vorige jaren werd rekening gehouden in het kader van dezelfde oefening. De prognoses geformuleerd in het kader van het tariefdossier 2020-2023, dat eind 2019 werd goedgekeurd, werden aldus gecorrigeerd op basis van de macro-economische prognoses die het Planbureau in juni en september 2020 formuleerde voor het jaar 2021.

3.4. TARIEVEN VOOR OPENBARE DIENSTVERPLICHTINGEN

De hoofdstukken 3.4.1 tot 3.4.6 hebben betrekking op het eerste pakket. Hoofdstuk 3.4.7 heeft betrekking op het tweede pakket.

3.4.1. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van federale groenestroomcertificaten

28. Deze openbare dienstverplichting wordt behandeld in hoofdstuk 3.2 van het voorstel van Elia. In deze beslissing wordt er evenwel niet verder op ingegaan. In toepassing van artikel 14^{quater} van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 bezorgt de netbeheerder de CREG immers alle gegevens die nodig zijn voor de berekening van de toeslag groenestroomcertificaten op uiterlijk 30 september van elk jaar. Artikel 14^{sexies} bepaalt dat de CREG uiterlijk op 15 december een voorstel moet indienen bij de minister van Energie zodat het bedrag kan vastgelegd worden van het tarief dat tijdens het volgende exploitatiejaar zal moeten worden toegepast.

29. In dit kader werd het voorstel (C)2138 over “de berekening van de toeslag ter compensatie van de reële netto-kost die door de netbeheerder wordt gedragen voortvloeiend uit de verplichting tot aankoop en verkoop van groenestroomcertificaten in 2021” goedgekeurd door het directiecomité van de CREG op 19 november 2020. Dit voorstel werd overgemaakt aan de minister van Energie.

3.4.2. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de offshore windturbineparken

30. Volgens artikel 7, § 2 van de elektriciteitswet dient Elia te participeren in de financiering van de onderzeese kabels voor de aansluiting van de offshore windturbineparken voor een bedrag van € 25.000.000, verdeeld in vijf jaarlijkse schijven van € 5.000.000.

31. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze openbare dienstverplichting en de berekening van het tarief op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 1: raming van de financiering van de aansluiting van de offshore windturbineparken

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Verschil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	5.200.873	7.717.415	
Geraamde netto afname energie (MWh)	61.934.833	64.985.748	
Berekend tarief ODV aansluiting offshore (€/MWh)	0,0840	0,1188	-0,0348
Voorstel tarief ODV aansluiting offshore (€/MWh)	0,0840	0,1188	-0,0348

32. Elia geeft aan dat in 2021 de laatste schijf zal moeten worden overgemaakt aan Norther, voor een bedrag van € 5.000.000. Op het einde van 2021 zullen alle financieringsschijven van de onderzeese kabels voor de aansluiting van de *offshore* windturbineparken betaald zijn.

33. Elia is van mening dat op het einde van 2020 het saldo van deze openbare dienstverplichting een tekort ten laste van de tarieven zal vertonen voor een bedrag van € 200.873. In 2021 zal het tarief dit tekort dus moeten kunnen dekken, evenals de schijf die aan Norther moeten worden overgemaakt, hetzij een totaalbedrag van € 5.200.873.

34. Elia raamt het volume aan netto afnames in 2021 op 61.934.833 MWh, en stelt dan ook voor het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de *offshore* windturbineparken voor 2021 vast te leggen op € 0,0840/MWh tegenover € 0,1188/MWh in 2020. Elia vermeldt in haar tariefvoorstel dat zij in haar geactualiseerd tariefvoorstel van 2022 de praktische formaliteiten voor de definitieve afrekening van deze openbare dienstverplichting zal voorstellen.

35. Op basis van de elementen die Elia heeft geleverd en het evenredigheidsbeginsel keurt de CREG de voorgestelde vermindering goed van het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de *offshore* windturbineparken vanaf 1 januari 2021.

3.4.3. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen

36. In de loop van 2012 en 2013 hebben de talrijke wijzigingen van het Besluit van het Vlaamse Gewest houdende algemene bepalingen over het energiebeleid van 19 november 2010 ("Energiebesluit") en van het Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid ("Energiedecreet") geleid tot belangrijke wijzigingen van de werking van de markten van de groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten in Vlaanderen. De Vlaamse wetgever heeft deze beslissingen genomen om het evenwicht tussen het aanbod en de vraag op deze markten opnieuw te herstellen en zo de netto kost voor de aankoop door Elia te verminderen.

37. Bovendien hebben de wijzigingen in 2015 en 2017 aan het decreet van 8 mei 2009, evenals het gebruik van het Energiefonds, opgericht door de wijziging van 2017, het mogelijk gemaakt om het marktoverschot aan groenestroom- en warmtekrachtcertificaten gevoelig te verminderen.

38. De openbare dienstverplichting die door Elia gefactureerd wordt, dekt het verschil tussen enerzijds de minimumprijs waaraan Elia groenestroomcertificaten (GSC) en warmtekrachtcertificaten (WKC) moet aankopen en anderzijds de verkoopprijs die zij verkrijgt op de markt van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten.

39. Ondanks verschillende initiatieven tijdens de laatste jaren om het overschot aan groenestroom- en warmtekrachtcertificaten op de markt te verminderen, stelt Elia nog een aanzienlijke doorverkoop vast van de groenestroom- en warmtekrachtcertificaten aan de gegarandeerde minimumprijs.

40. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze openbare dienstverplichting en de berekening op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 2: raming van de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	15.362.608	4.605.701	
Geraamde netto afname energie (MWh)	27.780.839	28.627.292	
Tarief ODV 'ondersteuning HE VL' (€/MWh)	0,5530	0,1609	0,3921

41. Om het volume correct te kunnen inschatten van GSC/WKC die in 2020 en 2021 nog moeten worden aangekocht, heeft Elia een raming gevraagd aan de producenten die reeds GSC/WKC aan Elia verkocht hebben. Op basis van deze ramingen denkt Elia dat zij in 2021 voor € 92.969.060 aan GSC zal moeten aankopen (waarvan (VERTROUWELIJK) GSC aan € 93 of € (VERTROUWELIJK) voor de productie (VERTROUWELIJK)) en voor € 32.450.621 aan WKC. In de berekening van het tarief voor 2021, moet ook rekening worden gehouden met de verwachte waarde van de stock aan GSC/WKC op het einde van 2021 voor een geschatte waarde van € 5.221.098, gewaardeerd aan de gemiddelde gewogen marktprijs over 12 maanden tussen augustus 2019 en juli 2020. Elia beschikt niet over concrete informatie over de komst van andere, nieuwe producenten in 2021 maar er moet worden vastgesteld dat er elk jaar nieuwe actoren hun certificaten aanbieden om van de gegarandeerde minimumsteun te kunnen genieten. De waardering van de aankopen bedraagt dus: € 92.969.060 + € 32.450.621 - € 5.221.098 = € 120.198.583.

42. Wat de toepassing betreft van de beperking van de aansluitingskosten van productiesites van hernieuwbare energie volgens artikel 6.4.13 van het Energiebesluit, voorziet Elia geen uitgaven voor de jaren 2020 en 2021. Sinds de herziening van artikel 6.4.13 van het Energiebesluit eind 2012 met het oog op het invoeren van een *cap* op de steun toegekend aan windenergieprojecten werd aan Elia niets meer gevraagd in het kader van deze regelgeving.

43. Elia heeft de doorverkoop van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten gewaardeerd door middel van veilingen die zij in 2021 zou organiseren. Deze ramingen zijn gewaardeerd aan de gemiddelde gewogen marktprijs over een periode van 12 maanden tussen augustus 2019 en juli 2020. De gemiddelde gewogen prijs die gebruikt wordt is € 92,96 /GSC en € 25,55 /WKC.

44. Elia zal in 2021 drie veilingen organiseren en zo trachten alle certificaten in de portefeuille tot eind oktober 2020 door te verkopen. Het geraamde bedrag van de opbrengst van de drie veilingen van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten die in 2021 georganiseerd zouden worden (van de eindstock van certificaten van 2020 en de aankopen van 2021) bedraagt € 117.053.064.

45. De administratieve kosten zijn, zoals in het verleden, gewaardeerd aan 0,15 % van de aankoopwaarde van de groenestroom- en de warmtekrachtcertificaten. De aankoopwaarde van de GSC van de productie (VERTROUWELIJK) is niet opgenomen in deze berekening die € 66.765 bedraagt.

46. Op basis van deze informatie moeten volgende kosten gedekt worden door het tarief: aankopen (€ 120.198.583) min de opbrengsten uit verkopen (€ 117.053.064) + administratieve kosten (€ 66.765) = € 3.212.284.

47. Elia raamt het tekort op het einde van het jaar 2020 op € 12.150.324, omwille van het feit dat er veel meer aankopen zijn geweest dan voorzien in het vorige budget en de waardering van de eindstock van certificaten van 2020. Het totaal te dekken bedrag is dus € 3.212.284 + € 12.150.324 = € 15.362.608.

48. Sinds januari 2014 werd er een degressiviteitssysteem ingevoerd voor bepaalde categorieën van klanten. Dit systeem heeft tot gevolg dat voor de bepaling van het tarief, een lager bedrag van volumes netto-energie onderworpen aan het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekrachtkoppeling, wordt berekend. Elia baseert zich op de informatie van 2019 om het gemiddelde degressiviteitspercentage te berekenen. Dit gemiddelde degressiviteitspercentage is de verhouding tussen het daadwerkelijk in 2019 aangerekende bedrag (M€ 10,320) en het bedrag dat zonder de degressiviteit zou zijn aangerekend (M€ 11,305). De vermindering in ontvangsten (M€ 11,305 – M€ 10,320 = M€ 0,985) komt neer op een verhouding van 8,72 %. Toegepast op de volumes die werden geraamd voor 2021 (30.434.749 MWh) verkrijgt men het aan te rekenen volume om het tarief te berekenen, namelijk 27.780.839 MWh. De CREG heeft de berekening van deze gemiddelde degressiviteitsvoet uitgevoerd op basis van de geraamde hoeveelheden voor het jaar 2021 (en niet de ontvangsten van 2019) en bekomt een percentage dat zeer minimaal afwijkt (0,17 %) van de berekening gemaakt door Elia.

49. Op basis van de kost die door het tarief moet gedekt worden en op basis van het volume dat hiervoor berekend werd, stelt Elia voor om het tarief te verhogen van € 0,1609/MWh in 2020 naar € 0,5530/MWh vanaf 1 januari 2021. Het gaat om een substantiële wijziging van het tarief, hetgeen in voorgaande jaren nog is voorgekomen. De CREG geeft hierna een overzicht van dit tarief in de afgelopen jaren.

Tabel 3: overzicht van de tarieven van de voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tarief van de ODV	0,5171	0,7568	1,4849	0,3996	0,3621	0,1609	0,5530

50. De CREG keurt het door Elia voorgestelde bedrag goed van het tarief voor openbare dienstverplichtingen voor de financiering van de maatregelen ter ondersteuning van de hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen, hetzij € 0,5530/MWh.

3.4.4. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen

51. Krachtens artikel 7.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2019 en de artikelen 6.4.1 en volgende van het Energiebesluit van 19 november 2010 is Elia verplicht een ondersteuningsmechanisme voor haar klanten te financieren voor de werken tot verbetering van de energie-efficiëntie van hun installaties aangesloten op het transmissienet. De toepassing van deze openbare dienstverplichting moet het voorwerp uitmaken van een jaarlijks verslag van Elia aan het Vlaamse Energieagentschap.

52. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze openbare dienstverplichting en de berekening van het tarief op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 4: raming van de financiering van maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	1.911.299	880.008	
Geraamde netto afname energie (MWh)	30.434.749	31.381.102	
Berekend tarief ODV ondersteuning REG VL (€/MWh)	0,0628	0,0280	0,0348
Voorstel tarief ODV ondersteuning REG VL (€/MWh)	0,0628	0,0000	0,0628

53. Elia verwacht dat zij in 2021 voor een bedrag van € 1.479.248 aan investeringssteun moet betalen, dit op basis van een raming uitgevoerd met haar huidige onderaannemer (VERTROUWELIJK). De CREG stelt vast dat het detail van dit bedrag aanvragen bevat die zijn ingediend in de periode van 2015 tot 2020.

54. Elia heeft in het jaar 2020 een aanbesteding georganiseerd voor het evalueren van subsidieaanvragen. Een raamovereenkomst werd toegekend aan de onderaannemer (VERTROUWELIJK) met aanvang in april 2020 en die loopt tot eind 2023. Door de nieuwe raamovereenkomst kan substantieel bespaard worden op de administratieve kosten. De raming van de administratieve kosten voor 2020 bedraagt € (VERTROUWELIJK) en omvat een overgangperiode tussen (VERTROUWELIJK) en (VERTROUWELIJK) in de loop van 2020. Op deze manier kan (VERTROUWELIJK) bepaalde lopende dossiers afhandelen. Voor het jaar 2021 worden de administratieve kosten geraamd op € (VERTROUWELIJK°, veel lager dan de reële kosten in de voorgaande jaren.

55. Elia schat dat zij op het einde van 2020 een regulatoire vordering (een tekort voor de tarieven) zal hebben van € 372.095. Op basis van deze gegevens is het bedrag dat door het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen moet gedekt worden ($€ (VERTROUWELIJK) + € (VERTROUWELIJK) + € (VERTROUWELIJK) = € 1.911.299$). Deze kosten die verband houden met de maatregelen ter bevordering van het rationeel energiegebruik in Vlaanderen worden op uniforme wijze toegewezen aan de afnames in Vlaanderen die gebeuren op een spanningsniveau lager dan 110 kV. Het geraamde netto afnamevolume bedraagt 30.434.749 MWh in 2021 en het berekende tarief is € 0,0628/MWh.

56. De CREG keurt het bedrag goed van het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van het rationeel energiegebruik in Vlaanderen dat door Elia wordt voorgesteld, hetzij € 0,0628/MWh.

3.4.5. **Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië**

57. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze openbare dienstverplichting en de berekening van het tarief op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 5: raming van de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Verschil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	197.346.185		
Geraamde netto afname energie (MWh)	14.283.993		
1ste term van het tarief ODV "ondersteuning Waalse HE " €/MWh	13,8159	13,8159	0,0000
2de term van het tarief ODV "ondersteuning Waalse HE " €/MWh	0,0000	0,0000	0,0000
3de term van het tarief ODV "ondersteuning Waalse HE " €/MWh	0,0000	0,0000	0,0000

58. Het decreet van het Waalse Gewest van 29 juni 2017 heeft een temporiseringsmechanisme ingevoerd waarmee het Waalse Gewest jaarlijks groenestroomcertificaten van Elia terugkoopt, op dusdanige wijze dat de netto-positie van de openbare dienstverplichting in evenwicht blijft met een tarief (eerste term) van € 13,8159/MWh.

59. Het decreet dat door het Waalse parlement op 30 april 2019 werd aangenomen tot wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 12 april 2001 beoogt de invoering van een mobilisatiemechanisme als opvolging van het temporiseringsmechanisme dat eind 2021 ten einde loopt.

60. De evolutie van de verkopen van groenestroomcertificaten aan Elia in 2020 en de ramingen voor de komende jaren wijzen op een aanzienlijke daling van het bedrag dat het voorwerp moet uitmaken van het mobilisatiemechanisme.

61. In deze context heeft Elia op 27 september 2020 de temporisering van een bedrag van € 28.925.000 in 2020 voorgesteld. Dit bedrag stemt overeen met de helft van het geraamde tekort op het einde van 2021.

62. De Waalse regering moet nog een besluit nemen voor het vastleggen van het aantal groenestroomcertificaten dat in 2020 zal getemporiseerd worden, en dit op basis van het voorstel van Elia en het advies van de administratie met toepassing van artikel 4, § 2 van het decreet.

63. Op vraag van de Waalse administratie in het kader van het opstellen van zijn advies is de CREG akkoord gegaan met het voorstel van Elia.

64. In afwachting dat het voorstel voor een temporisering in 2020 zal gevolgd worden door de Waalse administratie en *in fine* door de Waalse regering, stelt Elia voor om de eerste term van het tarief voor 2021 op zijn huidige niveau te behouden, nl. € 13,8159/MWh.

65. Voor de tweede term wordt € 0,00/MWh voorgesteld, in overeenstemming met artikel 42*bis*, § 1 van het wijzigende decreet van 30 april 2019 waarin bepaald wordt dat de kosten van het portagemechanisme van groenestroomcertificaten niet langer gedekt worden door de tweede term, maar door de eerste term van het tarief vanaf 1 januari 2020.

66. De derde term van het tarief, voorzien in het wijzigende decreet van 30 april 2019 wordt voorgesteld aan € 0,00/MWh aangezien het wetgevende kader van het mobilisatiemechanisme nog niet volledig is.

67. Op basis van bovenstaande informatie keurt de CREG het voorstel van Elia goed voor de drie termen van het tarief voor openbare dienstverplichtingen voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië. De CREG nodigt Elia echter uit om haar een geactualiseerd tariefvoorstel over te maken in functie van de toekomstige ontwikkelingen betreffende de temporiserings- en mobilisatiemechanismen.

3.4.6. Openbare dienstverplichtingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

68. Omdat het aantal groenestroomcertificaten dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toekent lager ligt dan het aantal voorzien in de quotaverplichting werd nog geen enkel certificaat aan Elia aangeboden.

69. Volgens Brugel is de kans klein dat er een vraag tot aankoop van Brusselse groenestroomcertificaten zal komen in de nabije toekomst.

70. Daarom is momenteel dus nog geen tarief nodig dat de werkelijke kosten van een dergelijke aankoopverplichting dekt.

3.4.7. Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de strategische reserve

71. In afwachting van een specifiek financieringsmechanisme voor het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) dekt dit tarief de financiering van:

- de strategische reserve (art. 7*bis* tot 7*decies* van de elektriciteitswet);
- het mechanisme voor de overgangperiode 2022-2025 (overeenkomstig een verzoek van de minister van Energie);

- het CRM (art. 7undecies tot 7quatercies van de elektriciteitswet);
- de tweejaarlijkse toereikendheids- en flexibiliteitsstudie (artikel 7bis, § 4bis van de elektriciteitswet).

72. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de geraamde kosten voor deze openbare dienstverplichting en het volume dat in aanmerking wordt genomen voor de vaststelling van het tarief.

Tabel 6: raming van het tarief van de openbare dienstverplichting strategische reserve

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	5.520.296	1.662.590	
Regularisatie van het vorig boekjaar	-2.342.843	-5.072.367	
Geraamde netto afname energie (MWh)	62.326.054	65.417.447	
Voorstel tarief ODV strategische reserve (€/MWh)	0,0510	0,0000	0,0510

73. Elia verklaart de toename van de kosten ten opzichte van 2020 door een onderschatting van het budget voor 2020, een stijging van de kosten voor de implementatie van het CRM met name als gevolg van de eerste veiling in 2021 en door de toevoeging van een budget van M€ 1,2 dat bedoeld is om een specifiek mechanisme te ontwikkelen om de bevoorradingszekerheid tussen 2022 en 2025 te garanderen.

74. Op basis van de informatie verstrekt door Elia en de criteria van evenredigheid van de tarieven, keurt de CREG de voorgestelde verhoging van het tarief van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de strategische reserve vanaf 1 januari 2021 goed.

3.5. DE TOESLAGEN

75. Het dossier dat Elia heeft ingediend betreft:

- de federale bijdrage;
- de toeslag voor de belastingen voor 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen;
- de toeslag voor de retributie voor het gebruik van het openbaar domein in Wallonië;
- de toeslag voor de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3.5.1. De federale bijdrage

76. De federale bijdrage komt krachtens het koninklijk besluit van 24 maart 2003 aan bod in een afzonderlijk proces. Het niveau van de federale bijdrage toe te passen voor het jaar 2021 moet door de CREG bepaald worden, voornamelijk op basis van informatie die nog door Elia moet worden overgemaakt. De federale bijdrage wordt dus in onderhavige beslissing niet geanalyseerd.

3.5.2. Toeslag voor de belastingen op 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen

77. In het kader van het tariefvoorstel voor de regulatoire periode 2016-2019 werd een nieuwe toeslag ingevoerd ter compensatie van de kost van de belastingen op masten en sleuven die sommige gemeenten in Vlaanderen hebben ingevoerd.

78. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze toeslag en de berekening op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 7: raming van de toeslag voor de belastingen op 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	16.441.266	5.584.341	
Geraamde netto afname energie (MWh)	36.986.917	38.756.112	
Berekende toeslag belastingen 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen €/MWh	0,4445	0,1441	0,3004
Toeslag belastingen 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen €/MWh	0,4445	0,1441	0,3004

79. De totale kost van 2021 is sterk toegenomen ten opzichte van 2020. Dit is vooreerst te wijten aan het feit dat steeds meer gemeenten belastingen heffen op masten die geplaatst zijn op hun grondgebied en ten tweede omdat deze toename van de belastingen hoger is geweest dan wat voor het jaar 2020 voorzien werd, zodat er een tekort is.

80. De belastingen voor de masten worden geheven door 86 gemeenten² als volgt verdeeld over de verschillende provincies.

Tabel 8 : overzicht van de belastingen per provincie

Provincie	Geraamd bedrag 2021	%
Antwerpen	2.517.250	25%
Limburg	1.377.500	13%
Oost-Vlaanderen	2.518.021	25%
Vlaams-Brabant	2.218.300	22%
West-Vlaanderen	1.642.850	16%
Totaal	10.273.921	100%

Door de vernietiging van een aantal pylonen op de lijn Brugge- Eeklo Noord en het aanrekenen van de kosten voor 3 masten aan een derde partij bedraagt de totale kost € 10.239.171.

81. Wat betreft de belastingen op 'sleuven' heeft Elia de jaarlijkse vergoeding van € 12.412 voor de vergunning voor kleine werken op het grondgebied van de stad Gent. Elia heeft voor het jaar 2021 geen andere kabelprojecten geïdentificeerd waarop de belasting op sleuven toegepast zal worden.

82. Er worden administratieve kosten voorzien voor een bedrag van € 10.000. De geraamde kost voor het jaar 2021 bedraagt dus (€ 10.239.171+ € 12.412 + € 10.000=) € 10.261.583.

83. Elia raamt voor eind 2020, een tekort van € 6.179.683 dat toegevoegd moet worden aan de berekening van het tarief voor het jaar 2021. Het totaal te dekken bedrag in 2021 is dus (€ 10.261.583 + € 6.179.683 =) € 16.441.266. Deze toeslag is van toepassing op afnames van het Elia-net in Vlaanderen voor klanten aangesloten op het 380/220/150/110 kV-net, het 70/36/30 kV-net en bij de uitgang van transformaties naar middenspanning.

84. Op basis van deze elementen stelt Elia een toeslag voor van € 0,4445/MWh.

² Er zijn 300 gemeenten in het Vlaamse gewest: zie

(https://www.belgium.be/nl/over_belgie/overheid/gemeenten#:~:text=De%20300%20Vlaamse%20steden%20en,%20Dinant%20en%20West%20Vlaanderen.)

85. In de ontwerpbeslissing van de CREG over het tariefvoorstel 2016-2019³ werd gevraagd om deze belastingen door de rekenen aan de gebruikers van de desbetreffende gemeenten en/of in ieder geval op regionaal niveau (Vlaanderen). In het aangepast tariefvoorstel heeft Elia het volgende vermeld : « *Elia houdt eraan om te melden dat het vastleggen van “gemeentelijke” tarieven van toepassing op de verbruikers van de betreffende gemeenten praktisch onhaalbaar is voor Elia en op basis van haar eerste analyses veel te belangrijke juridische risico's omvat*”⁴.

86. Gelet op het feit dat de gemeentelijke belastingen niet evenredig evolueren in de verschillende gemeenten, en dat deze inkomsten voor de gemeenten in bepaalde provincies zeer sterk stijgen, meent de CREG dat het aspect van de aanrekening op gemeentelijk/provinciaal niveau opnieuw moet onderzocht worden.

87. In afwachting van een onderzoek naar de modaliteiten van de doorrekening aan de verbruikers op gemeentelijk/provinciaal niveau, keurt de CREG het bedrag goed van de toeslag voorgesteld door Elia, hetzij € 0,4445/MWh voor 2021.

3.5.3. Toeslag voor de retributie voor het gebruik van het openbaar domein in Wallonië

88. Het Besluit van de Waalse regering van 28 november 2002 bevat de concrete berekeningsmodaliteiten voor de jaarlijkse reglementaire aanpassing van deze toeslag.

89. Hierna volgt een tabel met een raming van de totale kosten van deze toeslag en de berekening op basis van de volumes voor het jaar 2021. De gegevens die gebruikt werden voor de berekening van het tarief in het tariefvoorstel 2020-2023 worden ter informatie vermeld.

Tabel 9: raming van de toeslag voor de retributie voor het gebruik van het openbaar domein in Wallonië

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Totale kost te dekken door het tarief (€)	4.734.804	4.998.892	
Geraamde netto afname energie (MWh)	14.186.327	14.800.539	
Toeslag gebruik van het openbaar domein in Wallonië (€/MWh)	0,3338	0,3378	-0,0040

90. De CREG stelt vast dat Elia de berekeningsmodaliteiten in haar voorstel op de juiste manier heeft toegepast. Op basis van het resultaat van deze berekening, het geraamd tekort eind 2020 en de raming van het volume van de afnames in 2021, stelt Elia voor om de toeslag te verminderen van € 0,3378/MWh naar € 0,3338/MWh.

91. De CREG keurt het voorstel van Elia goed.

3.5.4. Toeslag voor de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

92. De Ordonnantie van 1 april 2004 bevat de concrete berekeningsmodaliteiten voor de jaarlijkse reglementaire aanpassing van deze toeslag. De toeslag van € 2,5/MWh moet jaarlijks op 1 januari worden geïndexeerd op basis van de consumptieprijsindex van november 2001 en van die van de maand december van het jaar ervoor.

³ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Decisions/B658E-36NL.pdf>

⁴ Vrije vertaling van: « Elia tient à indiquer que l'établissement de tarifs « communaux » applicables aux consommateurs des communes considérées est pratiquement infaisable par Elia et contient sur base de ses premières analyses des risques juridiques beaucoup trop importants. »

93. Hierna volgt een tabel met een overzicht van de evolutie van de toeslag.

Tabel 10: raming van de toeslag voor de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG)

	Voorstel 2021	Tarief 2020	Vershil
Geïndexeerd tarief (in €/MWh)	3,5248	3,5084	
Toeslag wegenisretributie in het BHG (in €/MWh)	3,5248	3,5084	0,0164

94. Vermits het indexcijfer van de consumptieprijsen voor december 2020 nog niet beschikbaar is en vermits Elia, alsook de leveranciers tijdig over de nieuwe waarden van de tarieven voor de toeslagen moeten kunnen beschikken, heeft Elia voor december 2020 rekening gehouden met de meest recente voorspelde waarde van het Planbureau (1 september 2020), zoals de CREG vroeg in het kader van haar beslissing (B)658E/47.

Bijgevolg stelt Elia voor de toeslag voor de wegenisretributie in Brussel vast te leggen op:

$$€ 2,5/\text{MWh} * 154,80 / 109,79 = € 3,5248/\text{MWh}$$

95. De CREG keurt het voorstel van Elia goed.

4. SAMENVATTENDE TABEL

96. Hierna volgt een samenvattende tabel van het voorstel van de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen en de toeslagen voor het jaar 2021 en de vergelijking met voorgaande jaren.

Tabel 11: Samenvattende tabel

	Beslissing	€/MWh				
		2017	2018	2019	2020	2021
Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de offshore windturbineparken	Goedkeuring	0,0785	0,1518	0,1613	0,1188	0,0840
Tarief voor openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen	Goedkeuring	1,4849	0,3996	0,3621	0,1609	0,5530
Tarief voor openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van rationeel energiegebruik in Vlaanderen	Goedkeuring	0,0308	0,0000	0,0000	0,0000	0,0628
Tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië	Goedkeuring	13,8159	13,8159	13,8159	13,8159	13,8159
Tarief voor de openbare dienstverplichting strategische reserve	Goedkeuring	0,1902	0,4298	0,0000	0,0000	0,0510
Toeslag voor de belastingen op 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen	Goedkeuring	0,1160	0,1160	0,0933	0,1441	0,4445
Toeslag voor het gebruik van het openbaar domein in Wallonië	Goedkeuring	0,2695	0,2889	0,3340	0,3378	0,3338
Toeslag voor de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Goedkeuring	3,3005	3,3819	3,4642	3,5084	3,5248

5. ALGEMEEN VOORBEHOUD

97. In onderhavige beslissing heeft de CREG zich beperkt tot de analyse van de motivering en de draagwijdte van de tariefwijzigingen die Elia heeft voorgesteld in haar dossier van 30 september 2020 en de correspondentie die naderhand ontvangen werd.

6. CONCLUSIE

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en in het bijzonder de artikelen 12 en 12^{quater}, §2;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 augustus 2013 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002;

Gelet op het Besluit van het Vlaamse Gewest houdende algemene bepalingen over het energiebeleid van 19 november 2010 ("Energiebesluit");

Gelet op het Vlaams Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid ("Energiedecreet");

Gelet op het Decreet van het Waalse Gewest van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 28 november 2002;

Gelet op de Ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;

Gelet op de Ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op de overeenkomst van 6 februari 2018;

Gelet op de tariefmethodologie van 28 juni 2018;

Gelet op de evaluatiecriteria van de CREG voor de tussentijdse wijziging van de tarieven en toeslagen (cf. 3.1 *supra*);

Gelet op de analyse die voorafgaat;

Overwegende dat Elia rekening heeft gehouden met de impact op de afname van elektriciteit in het kader van de maatregelen met het oog op de bestrijding van de covid-19 pandemie;

Overwegende dat de minister van Energie instaat voor het bepalen van het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van groenestroomcertificaten (*offshore* windturbineparken) (cfr. hoofdstuk 3.4.1);

Overwegende dat een laatste schijf van de financiering voor de aansluiting van een *offshore* windturbinepark in 2021 betaald zal moeten worden door Elia (cfr. hoofdstuk 3.4.2);

Overwegende dat het tekort van de openbare dienstverplichting ter financiering van de maatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen eind 2020 aanzienlijk zal zijn, en er eveneens op basis van de vooruitzichten van de verkopen van GSC en WKC aan Elia in 2021 een bedrag gefinancierd moet worden (cfr. hoofdstuk 3.4.3);

Overwegende dat het bedrag stijgt dat in 2021 moet gedekt worden door het tarief van de openbare dienstverplichting ter financiering van de maatregelen ter bevordering van het rationeel energiegebruik in Vlaanderen (cfr. hoofdstuk 3.4.4);

Overwegende dat de beslissing van de Waalse regering over het voorstel van temporisering in 2020 van Elia verwacht wordt voor het einde van het jaar (cfr. hoofdstuk 3.4.5);

Overwegende dat er nog geen specifiek tarief vereist is voor de toepassing van de openbare dienstverplichting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (cfr. hoofdstuk 3.4.6);

Overwegende dat Elia de gevraagde bijkomende informatie heeft verstrekt, een e-mail heeft bezorgd van het kabinet van de minister van Energie waarin het kabinet haar akkoord geeft om verder te werken aan een oplossing om de bevoorradingszekerheid tussen 2022 en 2025 te garanderen, en zich ertoe heeft verbonden om, met het oog op de vermindering van de kosten voor het opmaken en afdrucken van zijn analyses van de behoeften van het Belgische elektriciteitsnet met betrekking tot de adequaatheid en de flexibiliteit van het land over een periode van 10 jaar, een aanbesteding te organiseren na het indienen van het bestek bij de CREG (cfr. hoofdstuk 3.4.7);

Overwegende dat het tekort van de toeslag voor de belastingen op 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen aanzienlijk is en nieuwe belastingen op masten verwacht worden in 2021 (cfr. hoofdstuk 3.5.2);

Overwegende dat het voorstel van Elia tot aanpassing van de toeslag voor de toepassing van de toeslag voor het gebruik van het openbaar domein in het Waals Gewest vanuit reglementair oogpunt correct werd berekend (cfr. hoofdstuk 3.5.3);

Overwegende dat het voorstel van Elia voor de aanpassing van de toeslag voor de toepassing van de wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gebaseerd is op de index van de consumptieprijs van december 2020 zoals voorspeld door het Federaal Planbureau op 1 september 2020 (cfr. hoofdstuk 3.5.4);

Keurt de CREG de volgende tarieven voor de openbare dienstverplichtingen en toeslagen goed die door Elia werden voorgesteld en die vanaf 1 januari 2021 van toepassing zijn:

- het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aansluiting van de *offshore* windturbineparken wordt vastgelegd op € 0,0840/MWh;
- het tarief voor de openbare dienstverplichting in verband met de financiering van de steunmaatregelen voor hernieuwbare energie en warmtekracht in Vlaanderen wordt vastgelegd op € 0,5530/MWh;
- het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van maatregelen ter bevordering van het rationeel energiegebruik in Vlaanderen wordt vastgelegd op € 0,0628/MWh;
- het tarief voor de openbare dienstverplichting voor de financiering van de steunmaatregelen voor hernieuwbare energie in Wallonië wordt op het niveau van 2020 behouden, namelijk € 13,8159/MWh voor de eerste term en € 0,00/MWh voor de tweede term;
- het tarief voor de openbare dienstverplichting strategische reserve is vastgelegd op € 0,051/MWh;

- de toeslag voor de belastingen op 'masten' en 'sleuven' in Vlaanderen wordt vastgelegd op € 0,4445/MWh;
- de toeslag voor het gebruik van het openbaar domein in het Waals Gewest wordt vastgelegd op € 0,3338/MWh;
- de toeslag wegenisretributie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vastgelegd op € 3,5248/MWh.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Laurent JACQUET
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité