



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel. 02/289.76.11
Fax 02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

RICHTLIJNEN

(B) 080821-CDC-777

met betrekking tot

de goedkeuring en de toepassing van tarieven in het kader van prestaties die als onderdeel van een (sociale) openbare dienstverplichting geïdentificeerd zijn

zoals bedoeld in artikel 5, §§1 en 2, van het Koninklijk Besluit van 11 juli 2002 betreffende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten en het gebruik ervan, de ondersteunende diensten geleverd door de beheerders van deze netten en inzake de boekhouding van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit en in artikel 12^{octies}, §3, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

21 augustus 2008

WETTELIJK KADER

1. De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) bepaalt hierna haar richtlijnen voor de goedkeuring en de toepassing van de door haar goedgekeurde tarieven in het kader van prestaties die als onderdeel van een (sociale) openbare dienstverplichting geïdentificeerd zijn, zoals bedoeld in artikel 5, §§1 en 2, van het Koninklijk Besluit van 11 juli 2002 betreffende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten en het gebruik ervan, de ondersteunende diensten geleverd door de beheerders van deze netten en inzake de boekhouding van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit (hierna : het koninklijk besluit van 11 juli 2002) en in artikel 12octies, §3, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet).

2. Zoals bepaald in artikel 12, §4, van de elektriciteitswet blijven de bepalingen van het Koninklijk Besluit van 11 juli 2002 van kracht voor de exploitatiejaren 2005, 2006, 2007 en 2008 wat betreft de tarieven bedoeld in artikel 12octies van de elektriciteitswet.

Conform het Koninklijk Besluit van 11 juli 2002 en meer bepaald artikel 5, §§1 en 2, van dit Koninklijk Besluit, dienen tot en met het exploitatiejaar 2008 de kosten in verband met de openbare dienstverplichtingen van de distributienetbeheerders gedekt door de tarieven voor onderschreven en bijkomend vermogen zoals goedgekeurd door de CREG.¹

3. Wat de meerjarentarieven betreft voorziet artikel 12octies, §2, van de elektriciteitswet dat de aansluiting op het distributienet en het gebruik van het net, alsmede de levering van ondersteunende diensten door de netbeheerder, gebeuren op basis van de tarieven die voorgesteld worden door de netbeheerder en die onderworpen worden aan de goedkeuring van de CREG.

De CREG dient in dit kader zijn goedkeuring te geven aan het totaal inkomen gedekt door bovenvermelde tarieven waarin, conform de bepalingen van artikel 12octies, §3, 3°, van de elektriciteitswet eveneens de (kosten voor de) uitvoering van de openbare dienstverplichtingen vervat zitten.

¹ Art. 5. § 1. De tarieven voor het gebruik van het net omvatten:

1° de tarieven voor het onderschreven vermogen en het bijkomend vermogen;

2° het tarief voor het systeembeheer;

3° het tarief voor de meet- en telactiviteit.

§ 2. De tarieven bedoeld in § 1, 1°, vergoeden de netstudies, de algemene beheerskosten exclusief het deel voor het systeembeheer, de afschrijvingen, de financieringskosten, de onderhoudskosten, de kosten in verband met het gebruik van het transportnet en de kosten in verband met de openbare dienstverplichtingen.

DOELSTELLING

4. De CREG heeft met onderhavige richtlijnen de bedoeling om te komen tot duidelijkheid in verband met de goedkeuring en de aanrekening van door haar goedgekeurde tarieven die specifiek van toepassing zijn voor prestaties die in de regionale wetgeving als een (sociale) openbare dienstverplichting geïdentificeerd zijn.

Deze richtlijnen hebben enkel de bedoeling verduidelijkingen aan te brengen voor een mogelijke oplossing bij discussies tussen de distributienetbeheerder en de derde partijen (een leverancier, een eindgebruiker, etc.) aan wie de distributienetbeheerder haar goedgekeurde tarieven aanrekent.

De richtlijnen doen evenmin en in geen enkel opzicht afbreuk aan wetgeving of richtlijnen van regionale instanties. Het is in dit kader dan ook niet de bedoeling om een exhaustieve bespreking te geven van de regionale bepalingen inzake openbare dienstverplichtingen.

5. De CREG herinnert in dit verband eveneens aan haar wettelijke goedkeuringsbevoegdheid inzake de distributietarieven. Zij dient deze goed te keuren op basis van de tariefvoorstellen met budget die haar daartoe worden voorgelegd door de distributienetbeheerders.

Het is evident dat onderhavige richtlijnen geen afbreuk kunnen doen aan deze wettelijke opdracht van de CREG. De CREG dient de tarieven, voorgesteld door de distributienetbeheerders, geval per geval te beoordelen. De CREG moet elk ingediend tariefvoorstel dus op zijn echte merites beoordelen rekening houdend met de reële omstandigheden, zonder dat zij uiteraard mag vervallen in willekeur.

Dit betekent dat de CREG bij de beoordeling van de concrete dossiers die ingediend worden door de distributienetbeheerders moet kunnen afwijken van onderhavige richtlijnen. De CREG is daartoe zelfs verplicht indien deze dossiers hiertoe noodzaken. De richtlijnen hebben derhalve een indicatief karakter en zijn bijgevolg niet reglementair of dwingend van aard. Ze geven enkel aan hoe de CREG zich voorneemt de bedoelde materie te beoordelen binnen het kader van haar tarifaire bevoegdheden indien de betrokken distributienetbeheerder geen andere, meer aangepaste beoordeling voorstelt of indien de CREG geconfronteerd wordt met vragen omtrent de toepassing en verrekening van de door haar goedgekeurde tarieven.

6. Onderhavige richtlijnen zijn eveneens bedoeld om de distributienetbeheerders concreet te informeren in kader van de facturatie van hun prestaties (sociale) openbare dienstverplichtingen.

RICHTLIJNEN

7. Het spreekt voor zich dat - blijkens de bepalingen in de elektriciteitswet - enkel door de CREG goedgekeurde tarieven toegepast kunnen worden in kader van de gereguleerde activiteiten van een distributienetbeheerder. De toepassing van deze tarieven dient te gebeuren op basis van de benamingen en definities die opgenomen zijn in de tarieflijst en haar eventuele bijlagen zoals deze goedgekeurd zijn door de CREG.

De verrekening van een bepaald tarief ten aanzien van een derde partij² dan wel een ten laste name van (een gedeelte van) dit tarief door de distributienetbeheerder, is een andere zaak. Het is in elk geval duidelijk dat de bedoelde verrekening in lijn dient te liggen met de regionale wettelijke bepalingen omtrent (sociale) openbare dienstverplichtingen. In het kader van deze openbare dienstverplichtingen wordt meestal een zeker plafond opgelegd aan de distributienetbeheerder voor wat betreft de verrekening die zij mag doen van een door de CREG goedgekeurd tarief aan een al dan niet nader bepaalde derde partij.

8. De implicaties van dergelijke regionale wetgeving, in voege op het ogenblik dat de distributienetbeheerder het tariefvoorstel met budget voor de volgende regulatorische periode aan de CREG voorlegt, dienen bij voorkeur integraal meegenomen te worden in het geformuleerde tariefvoorstel met budget.

² Het betreft hier de leverancier, de eindgebruiker of een andere derde.

Volgens de CREG dient de distributienetbeheerder daarom te zorgen voor een exhaustieve opsomming in de tarieflijst van alle mogelijke gevallen zoals voorzien in de regionale wetgeving. Overeenkomstig hiermee dient de distributienetbeheerder op een onderbouwde wijze het kostensaldo te bepalen dat, na verrekening van het aandeel van de derde partij, nog ten laste valt van de distributienetbeheerder als gevolg van de verrekeningsmodaliteiten zoals bepaald in de regionale wetgeving. Enkel op deze wijze lijkt een correcte behandeling mogelijk van de kosten in verband met de openbare dienstverplichtingen zoals deze opgelegd worden aan de distributienetbeheerder.

Wetgeving omtrent bijkomende, gewijzigde of geannuleerde openbare dienstverplichtingen die van kracht wordt tijdens het tarifaire jaar zelf, kan aanleiding geven tot een aanpassing van de verrekeningsmodaliteiten van het tarief zoals goedgekeurd door de CREG. Het gerealiseerde netto saldo tussen bijkomende opbrengsten en bijkomende kosten, dat hiervan het gevolg kan zijn, zal op het einde van de tarifaire periode verrekend worden ten aanzien van de distributienetbeheerder zoals voorzien in de elektriciteitswet en haar uitvoeringsbesluiten.

9. Indien er niet exhaustief rekening gehouden wordt met de implicaties van de regionale wetgeving op de tarieflijsten, wordt aanbevolen dat de distributienetbeheerder een vademecum opstelt waarin de toepassing van de relevante wetgeving voor haar werkingsgebied verduidelijkt wordt.³

Op deze wijze kunnen alle externe partijen objectief verifiëren hoe de verrekening van de opgelegde openbare dienstverplichtingen in de verschillende gevallen toegepast wordt. Deze verificatiemogelijkheid dient te vertrekken van het tarief zoals door de CREG goedgekeurd voor een standaardprestatie⁴ zonder toepassing van de regionale voorzieningen in kader van openbare dienstverplichtingen.

10. In elk geval waarin de toepassing van een openbare dienstverplichting gebeurt, dient de distributienetbeheerder bovendien aan de betrokken derde partij, die (een gedeelte van) de kostprijs aangerekend krijgt, een volledig detail over te maken van de geleverde prestaties.

³ Dit vademecum dient publiek beschikbaar gesteld te worden via alle middelen die daarvoor beschikbaar zijn.

⁴ Het betreft hier de prestatie zoals gedefinieerd in de tarieflijst en eventuele bijlagen zoals goedgekeurd door de CREG.

Het betreft onder meer doch niet exhaustief de volgende elementen:

- de unieke identificatie van de partij bij wie de prestaties geleverd zijn⁵;
- de datum waarop de bedoelde prestatie geleverd is;
- het tarief in de goedgekeurde tarieflijst van de CREG dat als basis wordt gebruikt voor de aanrekening;
- de berekeningswijze van de eventueel toepasselijke (sociale) openbare dienstverplichting.

Het toegepaste detailniveau dient in eerste instantie de verificatie mogelijk te maken van de correcte toepassing van de tarieflijst zoals beschreven in paragraaf 8. In tweede instantie dienen de details aan de betrokken derde partij toe te laten om deze kosten eventueel te verhalen op de partij of partijen waarmee zijzelf contractuele relaties heeft die een dergelijke doorrekening toelaten.

11. De wettelijke en reglementaire taken en verplichtingen van de distributienetbeheerder omtrent het aansluitingspunt impliceren volgens de CREG eveneens een verantwoordelijkheid met betrekking tot de toepassing en verrekening van de door de CREG goedgekeurde tarieven met betrekking tot het aansluitingspunt.

Het gedeelte van het tarief dat aangerekend kan worden aan een derde partij dient bijgevolg door de distributienetbeheerder rechtstreeks gericht te worden aan deze derde partij zoals geïdentificeerd in de wettelijke en reglementaire bepalingen. Bij ontstentenis van een duidelijke wettelijke of reglementaire bepaling dient de facturatie te gebeuren ten aanzien van de partij die de kosten bij de distributienetbeheerder veroorzaakt heeft.

Enkel op deze wijze kan volgens de CREG de noodzakelijke responsabilisering bewerkstelligd worden van alle betrokken partijen: de distributienetbeheerder, de leverancier én de eindgebruiker.

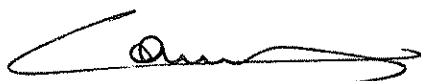
⁵ Een vermelding van de EAN-code en het type eindgebruiker is hierbij een minimum.

12. Elke supplementaire aanrekening door de distributienetbeheerder in het kader van de openbare dienstverplichtingen, is enkel aanvaardbaar indien de volgende twee voorwaarden voldaan zijn:

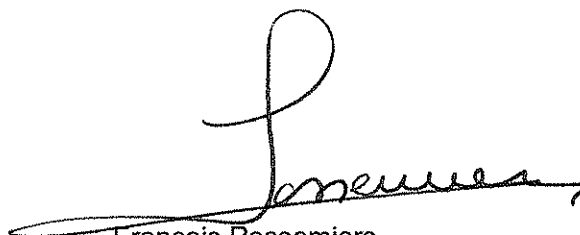
- de distributienetbeheerder toont expliciet aan dat het een kostenverhogende prestatie betreft. Dit betekent dat het over een prestatie gaat die niet gedekt is door de opbrengsten gegenereerd op basis van de overige tarieven die bepaald zijn overeenkomstig het door de CREG goedgekeurde budget;
- de distributienetbeheerder toont de causaliteit aan tussen de prestatie die door de betrokken derde partij gevraagd wordt en de kost die door middel van het bedoelde tarief aan deze derde partij ten laste gelegd wordt.

Indien beide voorwaarden voldaan zijn, dient deze supplementaire aanrekening te gebeuren volgens de standaard zoals uiteengezet in de tweede en derde alinea van paragraaf 10.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas :



Guido Camps
Directeur



François Possemiers
Voorzitter van het Directiecomité