

## **Verwelkoming door de Voorzitter van het Directiecomité van de CREG, de heer François Possemiers**

Geachte dames en heren, welkom op deze Conferentie georganiseerd door de CREG. Vooreerst wens ik de Voorzitter van deze Conferentie en de sprekers die in de loop van deze voormiddag de presentaties zullen verzorgen voor te stellen en te bedanken voor hun medewerking: de heer Woitrin, Directeur van de Directie Technische Werking van de Elektriciteits- en Gasmarkt die het Voorzitterschap van de Conferentie zal waarnemen, vanwege de Europese Commissie Inge Bernaerts, Head of Unit Gas and Electricity van DG ENER, Paul Martinet Legal Advisor van ACER, Geert Van Hauwermeiren en Alain Mariën, alle twee van de Technische Directie Elektriciteit en Gas van de CREG, beiden als Chair van een Task Force binnen de structuren van de CEER en ACER en derhalve van kortbij betrokken bij de redactie van Framework Guidelines.

Als Voorzitter van het Directiecomité van de CREG ben ik verheugd over de respons voor deze Conferentie.

Vanuit het Directiecomité zijn we er ons van bewust, want we worden er trouwens zelf meer dan voldoende mee geconfronteerd, dat het energielandschap sinds het eerste Pakket Europese Richtlijnen een grondige metamorfose ondergaan heeft en nog steeds ondergaat. Zeker de laatste jaren werden door de Europese Commissie initiatieven genomen die later, wanneer we de tijd zullen nemen om eens achterom te kijken, als mijlpalen zullen erkend worden.

Het Derde Pakket is ondertussen voldoende gekend om te weten dat de uitvoering ervan een directe impact heeft op onze dagdagelijkse werkzaamheden.

Ter illustratie kan onder andere verwezen worden naar:

\*de oprichting en de taken van ACER, het Europees Agentschap ter Samenwerking van Nationale Energieregulatoren, dat dag op dag één jaar geleden haar officiële start nam in haar kantoren te Ljubljana.

\*het versterken van de onafhankelijkheid van de Nationale regulatoren en het toekennen van bijkomende opdrachten onder meer inzake monitoring van de wholesale en retail markten, certificering van transportnetbeheerders, toezicht op en de implementatie van de Netwerk Codes enz.zaken die in de loop van deze voormiddag door de verschillende sprekers van naderbij zullen toegelicht worden.

Tout comme la réalisation d'un marché énergétique européen unique d'ici à 2014, le troisième paquet ne constitue pas une fin, ni un objectif en soi, c'est tout le contraire. Depuis l'entrée en vigueur du troisième paquet, la Commission a intensifié ses activités et a pris des initiatives supplémentaires en vue de contribuer à la réalisation d'un marché énergétique européen compétitif, durable et le plus indépendant possible. L'unification du marché énergétique européen constitue certes une étape importante et indispensable de ce processus, mais ni plus ni moins que cela et donc certainement pas une fin en soi. Les initiatives récemment prises par la Commission européenne sont capitales.

Je pense notamment :

- \*à l'Infrastructure Package,
- \*aux 10 Year Network Development Plans qui serviront de base aux Projects of Common Interest de l'Infrastructure Package,
- \*aux objectifs à atteindre d'ici 2020 en matière d'énergie renouvelable,
- \*au projet de directive en matière d'efficacité énergétique,
- \*au règlement Remit (Regulation on Energy Market Integrity and Transparency).

Chaque initiative en soi engendrera de nouvelles tâches et de nouveaux défis pour chaque NRA individuel et pour l'ACER.

Bien que ce qui suive ne constitue pas un thème de la conférence, je souhaite cependant attirer l'attention sur un élément trop souvent perdu de vue lorsque l'on parle du Troisième paquet, à savoir la place centrale qu'occupe le consommateur. En effet, sans la confiance suffisante du consommateur dans le fonctionnement du marché énergétique européen, nous ne pourrons pas parler d'une libéralisation réussie. L'intérêt croissant pour le consommateur trouve son origine dans différents articles du Troisième paquet qui ont trait, d'une manière ou d'une autre, à la position et à la protection nécessaire du consommateur.

C'est aussi pour cette raison que Sir Lord John Mogg, président du CEER et du Board of Regulators de l'ACER, a affirmé à maintes reprises que le consommateur doit se voir assigner un rôle beaucoup plus central dans l'ensemble de la politique énergétique européenne. Il plaide également pour que l'on examine toujours, au moment de l'élaboration de nouvelles initiatives, quel sera l'impact concret pour le consommateur. Je souhaite me joindre à cet appel et donc plaider pour que nous nous demandions constamment quel sera l'impact concret de la régulation existante et nouvelle, ainsi que d'autres initiatives visant à réaliser les objectifs fixés dans le cadre de la politique énergétique européenne.

Ik wil mijn introductie eindigen met wat informatie inzake het praktische verloop van de Conferentie:

De Conferentie zal opgedeeld zijn in twee delen waarbij op het einde telkens de mogelijkheid voorzien is om vragen te stellen. Tussen beide delen is een koffiepauze voorzien.

Op het eind van deel twee zullen de Conclusies van de Conferentie voorgesteld worden, waarna de mogelijkheid wordt voorzien om bij een democratische broodjeslunch nog wat bij te praten.

Ik hoop van harte dat de Conferentie tegemoet kan komen aan jullie verwachtingen en dat ze een bijdrage kan leveren tot een beter inzicht in de realisatie van een duurzame, competitieve en onafhankelijke Europese energiemarkt.

Ik geef nu het woord aan de voorzitter van deze conferentie.



# De eengemaakte energiemarkt

## Het beleid van de Europese Commissie

Creg Conferentie, 2 maart 2012

Inge Bernaerts

Energy



### Europese interne marktbeleid heeft twee componenten:

- Marktopening
- Marktintegratie



Geen doel op zich maar  
instrument met oog op  
competitiviteit, duurzaamheid  
en leveringszekerheid

Energy



## Beleidsinstrumenten:

- Derde energiepakket: Omzetting van Richtlijnen en toepassing Verordeningen
- Ontvlechting van netbeheerders: certificeringsprocedures
- Richtsnoeren en Netwerkcodes

Energy



## Lignes Directrices et Codes de Réseau en cours de développement:

### Électricité:

- Connexion au réseau*
- Allocation de capacité et gestion de congestion*
  - Intraday
  - Day-ahead
- Equilibrage*
- Opération des systèmes*
- Transparence*

### Gas:

- Gestion de congestion*
- Allocation de capacité*
  - Produits standards
  - Ventes aux enchères
- Equilibrage*
- Interopérabilité*
- Tarifs*

Energy



## Acteurs:

- Régulateurs nationaux de l'énergie
- ACER
- ENTSOs
- Etats Membres (e.a. comitologie)
- Initiatives Régionales

Energy

## Uitdagingen i.v.m richtsnoeren en netwerkcodes:

- werklast: aantal en complexiteit
- lange en complexe procedures
- welke graad van detail?
- prioriteitstelling en planning
- pilot testing/vroege implementatie

Energy



## Uitdagingen – algemeen:

- Investeringen in elektriciteitsproductie: gestuurd door de markt of door de overheid?
- Is een Europese eengemaakte markt mogelijk met nationale energiemixen?
- Welk voordeel haalt de eindgebruiker uit de eengemaakte energemarkt?

Energy



## Conclusies:

1. Eengemaakte markt is essentieel om competitiviteit, duurzaamheid en leveringszekerheid te vrijwaren
2. Implementatie derde pakket, inclusief netwerkcodes, is cruciaal
3. Samenwerking is noodzakelijk:
  - tussen beleidsmakers, regulatoren en marktspelers
  - tussen verschillende beleidsniveaus
4. Het vinden van een optimaal evenwicht tussen marktwerving en regulering vormt hierbij een grote uitdaging

Energy



The slide features the ACER logo in the top left corner, which includes the acronym 'ACER' in blue, a small EU flag icon, and the full name 'Agency for the Cooperation of Energy Regulators'. The main title 'De rol van het Agentschap bij de realisatie van een eengemaakte energiemarkt' is centered in a white box with yellow stars. Below the title, the speaker's name 'Paul Martinet' and title 'Legal Advisor' are listed. The background has a faint EU flag pattern. At the bottom, it says 'CREG Conferentie' and '2 maart 2012'.

**De rol van het Agentschap bij  
de realisatie van een  
eengemaakte energiemarkt**

**Paul Martinet**  
Legal Advisor

CREG Conferentie      2 maart 2012



The slide features the ACER logo in the top left corner. The main content is titled 'Outline' in large blue text, followed by two bullet points: '• Het Agentschap' and '• De rol van het Agentschap'.

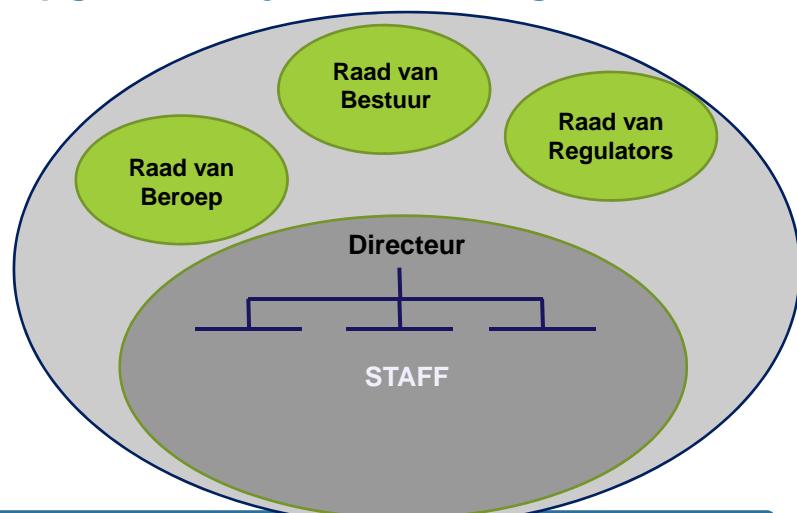
**Outline**

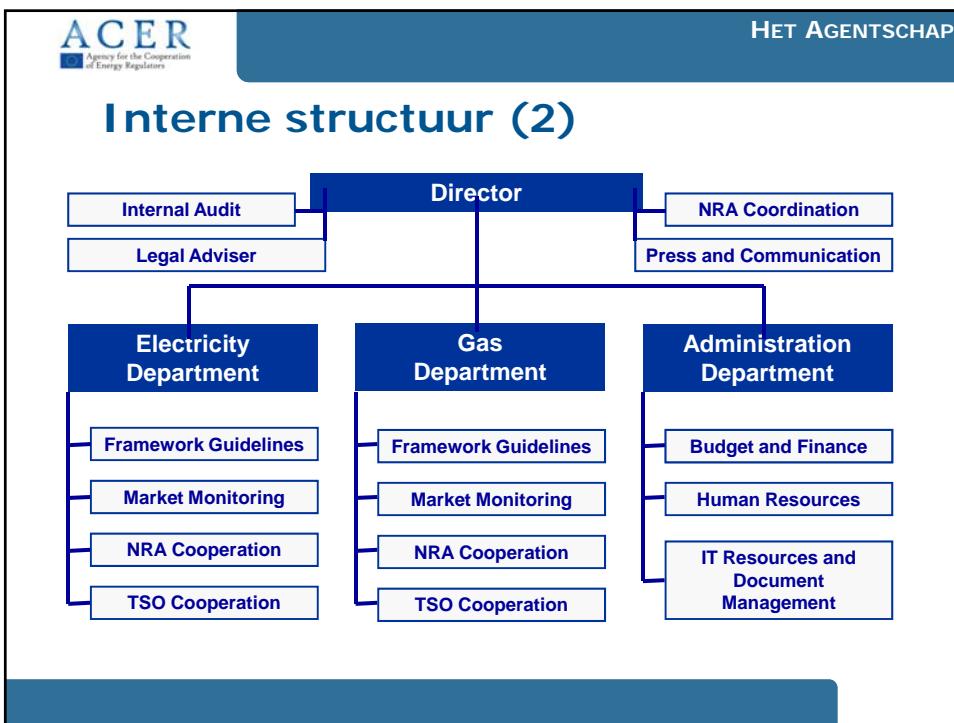
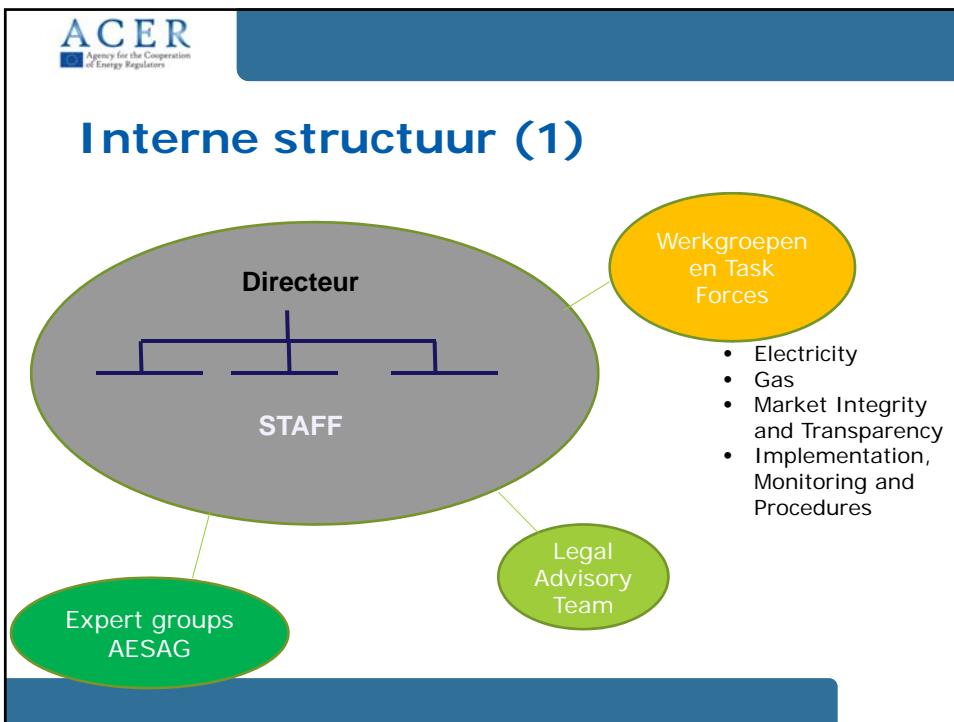
- Het Agentschap
- De rol van het Agentschap

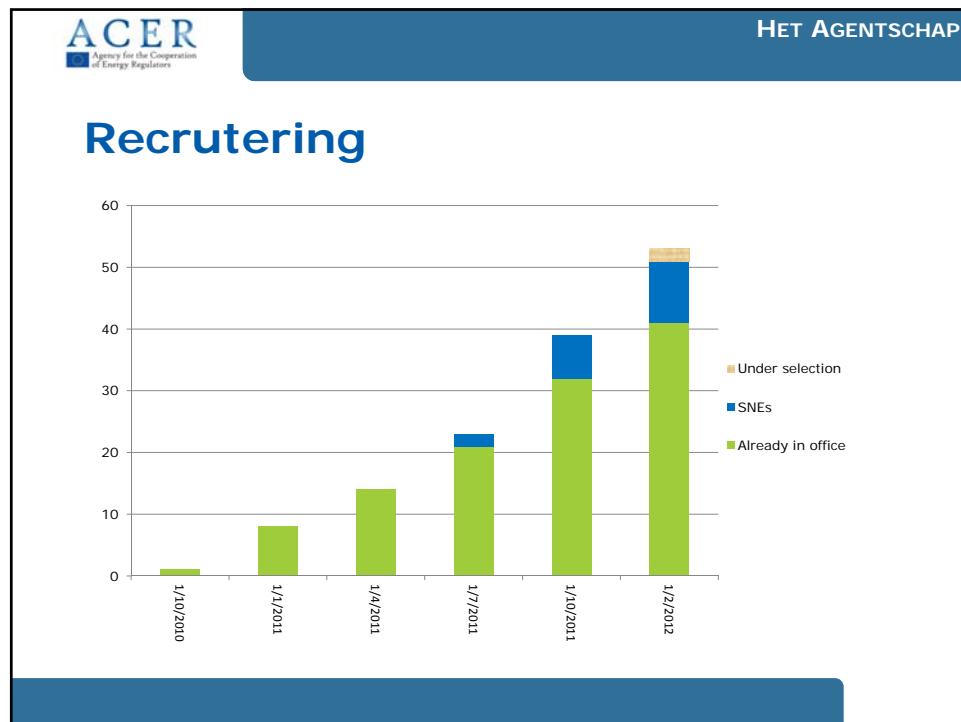
## Outline

- Het Agentschap
- De rol van het Agentschap

## Opgericht bij Verordening 713/2009







## Wettelijke basis

- Derde Pakket
  - Verordeningen (EG) 713/2009, 714/2009 en 715/2009
  - Richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG
- Verordening (EU) 838/2010 mbt het inter-TSO vergoedingsmechanisme
- Verordening (EU) 1227/2011 mbt REMIT
- Voorstel voor Verordening betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energieinfrastructuur

## Outline

- Het Agentschap
- De rol van het Agentschap

## De rol van het Agentschap

- Bijstand en coördinatie van optreden RI
- Wetgevende rol: KRS en NC
- Toezicht op en samenwerking met de ENTSOs
  - Coördinatie van het regionale integratieproces
  - Markttoezicht
  - Individuele beslissingen

## De Kaderrichtsnoeren en NCs

Voorschriften voor:

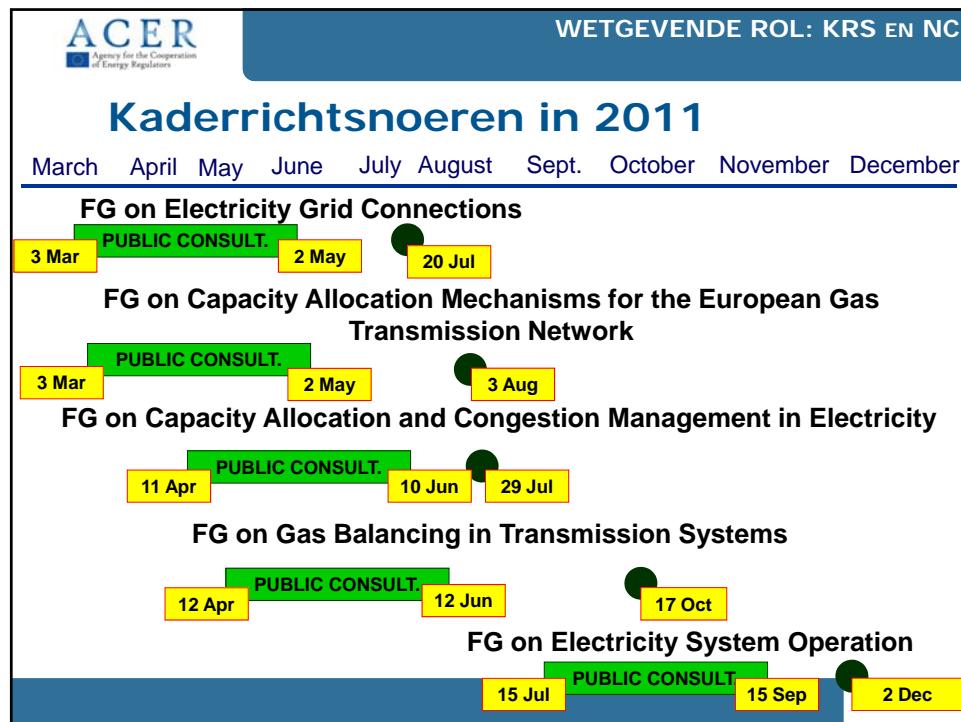
- (a) zekerheid en betrouwbaarheid van het netwerk
- (b) netaansluiting
- (c) toegang door derden
- (d) gegevensuitwisseling en geschillenbeslechting
- (e) interoperabiliteit
- (f) operationele procedures in nood gevallen
- (g) capaciteitstoewijzing en congestiebeheer
- (h) handel in gas/elektriciteit ivm technische en operationele verstrekking van diensten voor nettoegang en systeembalancering
- (i) transparantie
- (j) balansering en reservevermogen
- (k) geharmoniseerde transmissietariefstructuren
- (l) energie-efficiëntie mbt elektriciteitsnetten

**WETGEVENDE ROL: KRS EN NC**

## De kaderrichtsnoeren

- Belangrijk voor de markt:
  - creëert Europese harmonisatie van TNB regels
  - basis voor de netcodes: bevat de belangrijkste principes voor netdesign –en management
  - draagt bij tot afwezigheid van discriminatie, daadwerkelijke mededinging en een efficiënte en zekere werking van de markt
- Op voorstel van de Commissie
- TNBs en belanghebbenden betrokken bij opstelling van KRS
- Duur: 6 maanden na indiening verzoek





**TOEZICHT OP EN SAMENWERKING MET ENTSOs**

## Toezicht op en samenwerking met ENTSOs

- Adviezen
  - » NC - KRS
  - » Statuten
  - » Jaarlijks werkprogramma
  - » Tienjarig netontwikkelingsplan
- Toezicht op naleving NC
- ITC

**TOEZICHT OP EN SAMENWERKING MET ENTSOs**

### Adviezen

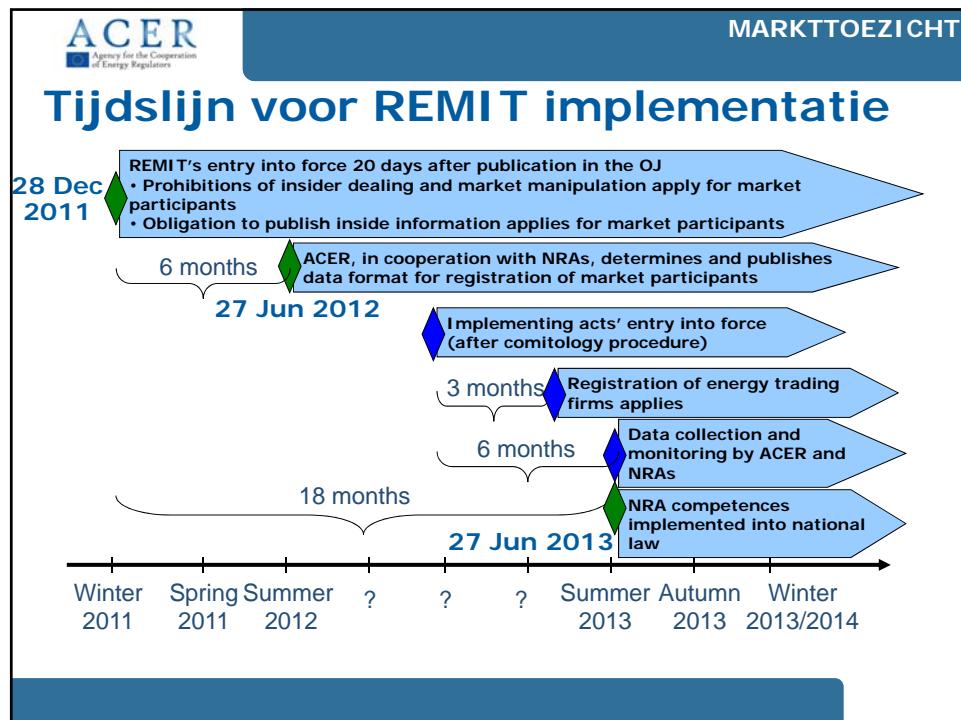
	2011						2012				
	March	April	May	June	July	August	Sept.	Oct.	Nov.	Dec.	Jan.
Opinion on ENTSO-E Statutes, List of Members and Rules of Procedure	T.C.	5 Apr	5 May								
Opinion on ENTSOG Statutes, List of Members and Rules of Procedure	T.C.	5 Apr	5 May								
ENTSOG TYNDP							16 Sep				
ENTSO-E Work Programme								2 Dec			
ENTSOG Work Programme									24 Jan		

## Regionale initiatieven

- Ondersteuning van de regionale samenwerking
  - » Coördinatie van regio's
  - » Coherentie in aanpak
  - » Doel: interne energiemarkt in 2014
- Regionale en transregionale werkplannen
- Project-gerichte aanpak
  - » 4 prioriteitsprojecten
  - » Project lead regulators

## Markttoezicht

- Monitoring
  - » Jaarlijks rapport over de interne energiemarkt
  - » Jaarlijkse Status Review over de Regionale Initiatieven
- REMIT
  - » Verbod op handel met voorwetenschap en marktmanipulatie
  - » Verplichte openbaarmaking en meldplicht
  - » Monitoring door ACER in samenwerking met RI





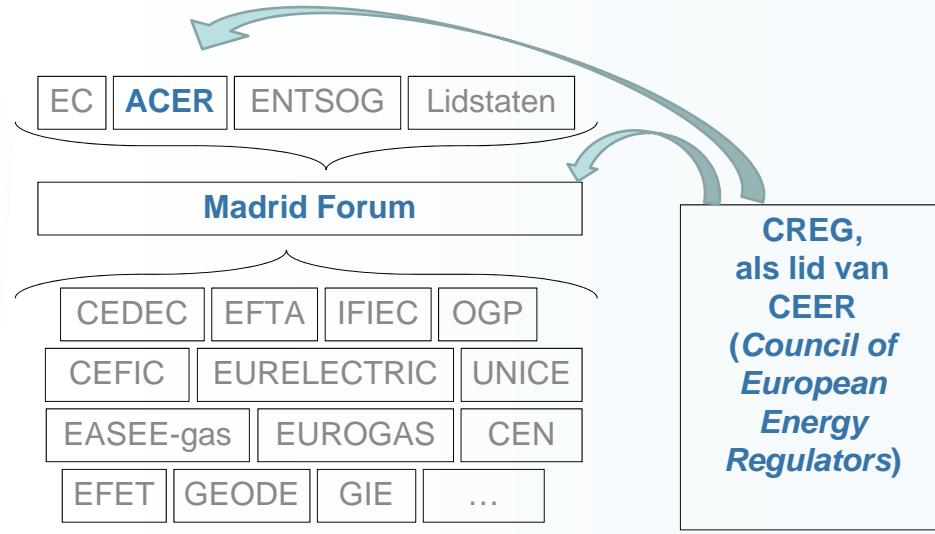


## Inhoud

- Inleiding
  - Context
- *Target Model*
- Kaderrichtsnoeren & netwerkcodes
  - Europees proces
  - Nationale gevolgen en invulling

2

## Speelveld in Europa



3

## Webpages

- EC : [http://ec.europa.eu/energy/gas\\_electricity/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/gas_electricity/index_en.htm)
- ACER : [http://www.energy-regulator.eu/portal/page/portal/ACER\\_HOME](http://www.energy-regulator.eu/portal/page/portal/ACER_HOME)
- CEER : [http://www.energy-regulators.eu/portal/page/portal/EER\\_HOME](http://www.energy-regulators.eu/portal/page/portal/EER_HOME)
- Madrid Forum :  
[http://ec.europa.eu/energy/gas\\_electricity/forum\\_gas\\_madrid\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/gas_electricity/forum_gas_madrid_en.htm)
- ENTSOG : <http://www.entsoe.eu/index.html>

4

## Ons Doel: een interne EU gasmarkt

Rekening houdende met:

- Het wettelijk kader;
- De politieke doelstellingen van de EU:
  - keuzes aanbieden aan alle klanten binnen de EU;
  - efficiëntie winsten boeken, competitieve prijszetting en hogere dienststandaarden aanreiken;
  - Bijdragen tot bevoorradingsszekerheid;
- Zonder de fundamenten van de waardeketen onderuit te halen

**Basiscondities moeten verwezenlijkt zijn in alle landen**  
**Geen “one size fits all” oplossing voorhanden**

5

## Wat zijn de uitdagingen?

- De EU is afhankelijk van gasproductie van buiten de EU;
- De 20-20-20 doelstellingen leiden in vele lidstaten tot een stijging van vb. windenergie, wat grotere fluctuaties in aardgasvraag veroorzaakt voor back-up;
- De huidige overeenkomsten voor handel in gas zijn eerder op lange termijn contractuele basis afgesloten met producenten van buiten de EU dan op groothandelsplaatsen binnen de EU;
- De laatste 10 jaar is enkel in NW Europa progressie vastgesteld

**Meer flexibiliteit is gewenst**

6

## Wat hebben we nodig?

Een functionerende groothandelsmarkt, i.e.:

- Een eenduidige prijszone, die
- toegankelijk is zowel voor gevestigde waarden als nieuwe marktspelers volgens dezelfde voorwaarden, waar
- de handel liquide is (i.e. levendig en bestendig), zodat
- betrouwbare prijssignalen ontstaan zowel in *forward* en *spotmarkten*.
- Betrouwbare prijssignalen, zelfs als er substantiële volumes gekocht of verkocht worden in de markt.

7

## Dit vereist ...

De volgende succes criteria\*:

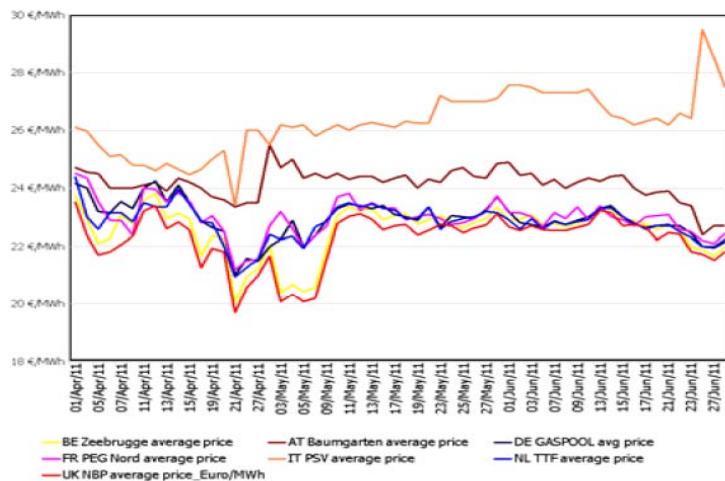
- Een voldoende aantal actieve spelers in de markt, zodanig dat een HHI onder de 1800 wordt gehaald;
- De portfolio's van deze groothandelaars omvatten samen gas van minstens 3 verschillende producenten (direct of indirect);
- Een veelvuldig aantal eindafnemers in de markt (drempel van minstens 20 bcm wordt vooropgesteld.(vb. door het samensmelten van zones)

\* Bron: *Florence School of Regulation*

8

## Waar staan we?

European hubs daily average of day-ahead gas prices



\* Bron: EC

Source: Platts.

9

## En wat is de link met de Europese regulatoire structuur?

### 1. Step:

Kaderrichtsnoeren en netwerkcodes over CAM, Balancing, interoperabiliteit etc., CMP en transparantieelraden hebben juist als doel om er voor te zorgen dat capaciteit tussen markten zo effectief mogelijk worden gebruikt, wat zou moeten leiden tot een beter afgesteld prijsniveau tussen deze markten.

- Alle gas activa zouden gebruikt moeten worden op meest optimaal economische wijze.

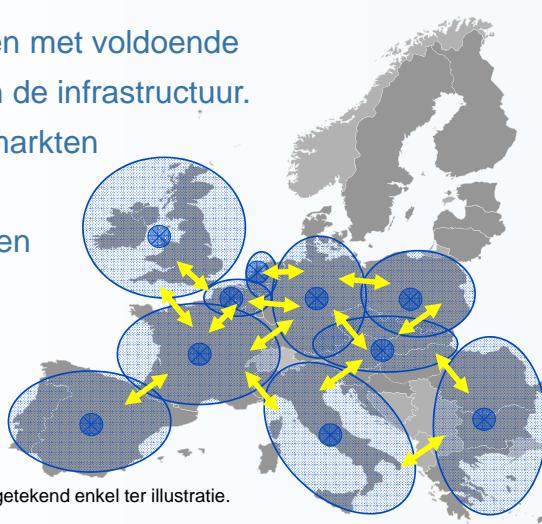
### 2. Step:

Het gas target model stelt verder een aantal denkpistes voor om tot liquide groothandelsmarkten te komen.

10

## Visie op één slide

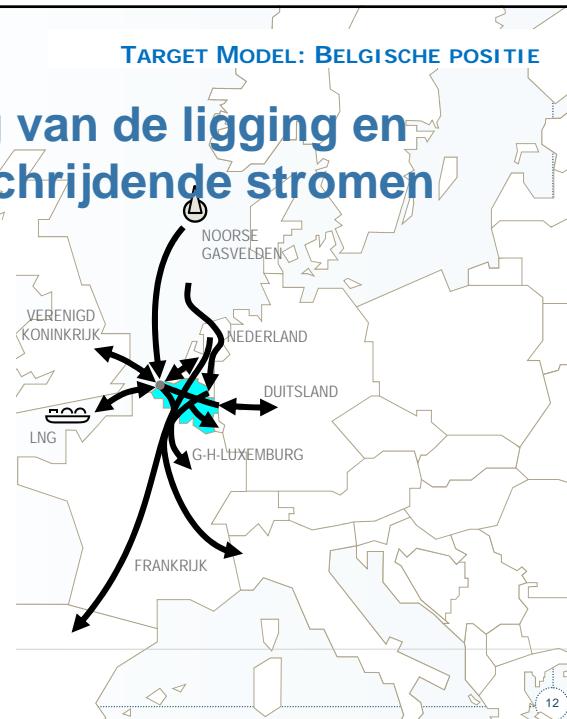
- Liquide handelsplaatsen met voldoende en efficiënt gebruik van de infrastructuur.
- Goed functionerende markten in heel Europa.
- Verzekert de gasstromen naar Europa



11

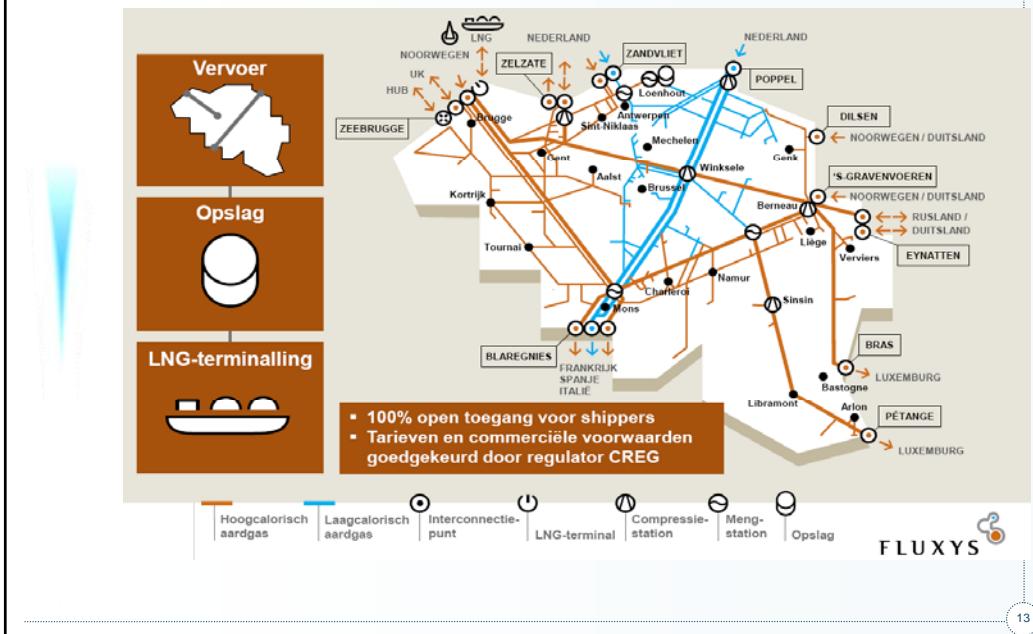
## Het belang van de ligging en grensoverschrijdende stromen

- Hoge graad van bevoorradingsszekerheid en diversificatie van bronnen;
- Open grenzen trekken talrijke aardgasspelers aan op het Belgische aardgasvervoersnet en verzekert de circulatie van grote aardgasvolumes
- Meer concurrentie mogelijk
- Met positieve impact op de gasprijzen



12

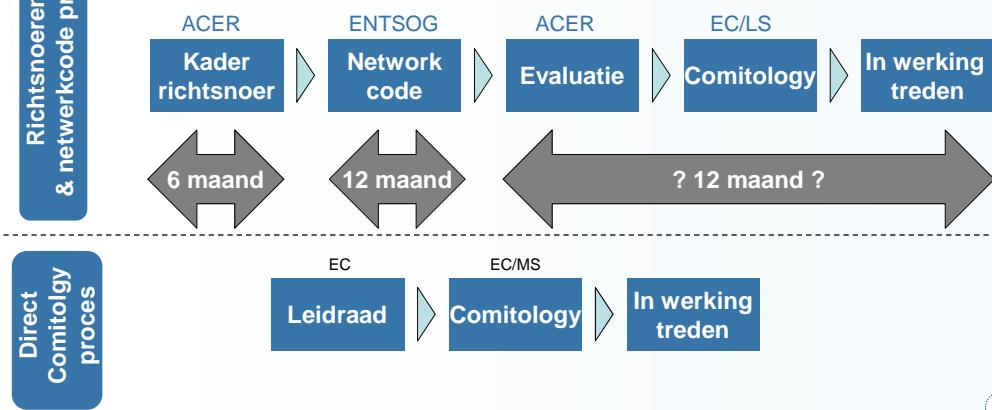
## TARGET MODEL: BELGISCHE POSITIE



## KADERRICHTSNOEREN &amp; NETWERKCODES : PROCES

## Ontwerp van de EU interne markt onder het derde pakket

→ Prioriteiten dienen gezet om te ontwikkelen



## De onderwerpen

- 1 • Capaciteit Allocatie Methodes (CAM)
  - Netwerkcode zal overhandigd worden aan ACER op 6 maart 2012
    - Inwerkingtreding voorzien vóór midden 2013
- 2 • Congestie management (CMP): via directe Comitology
  - Eerste vergadering was op 26/01 →
    - Inwerkingtreding voorzien vóór einde 2012
- 3 • Balancing
  - Kaderrichtsnoer is voorhanden en netwerkcode proces gestart eind 2011
    - Inwerkingtreding voorzien begin 2014
- 4 • Interoperabiliteit
  - ACER is officieel gestart op 31 januari 2012
    - Inwerkingtreding voorzien vóór het einde van 2014

15

## Toepassingsgebied van CAM

- Focus ligt op de bestaande beschikbare capaciteit op interconnectiepunten (IP) tussen twee entry/exit zones
  - Capaciteit binnen de zone valt buiten het toepassingsgebied;
  - Het toewijzen van nieuw aan te bouwen capaciteit valt buiten het toepassingsgebied, maar dient wel afgesteld te worden op de regels;
  - Verkoop van capaciteit voor de lange termijn is inbegrepen, maar minstens 10% moet gereserveerd worden voor de toewijzing op korte termijn
- Grensoverschrijdende vaste diensten:
  - Verplicht gebundelde entry en exit capaciteit op hetzelfde IP (>< CREG visie);
  - Sunset Clause: gedwongen aanpassing van alle bestaande contracten conform deze verplichting binnen een tijdspanne van 5 jaar (>< CREG visie);
  - Virtuele samensmelting tussen IPs tussen 2 markten indien technisch en economisch mogelijk

16

## Toepassingsgebied van CAM

- Een pan-Europees veilingssysteem voor de toewijzing van capaciteit:
  - Zowel bruikbaar voor vaste en onderbreekbare capaciteit
  - Gestandaardiseerde capaciteitsproducten en geharmoniseerde verkoopsvensters;
  - Veilingsalgoritme: hoe de beschikbare capaciteit te verdelen in functie van de prijsvalidatie door de markt;
  - Reserve prijs = gereguleerde prijs
- Onderbreekbare diensten dienen op elkaar afgesteld te worden (niet gebundeld) inclusief de onderbrekingsprocedures
- Diensten voor capaciteitstoewijzing binnen de dag, maar toewijzingsprocedure open;
- Planning om tot een pan-Europees “on-line booking” platform te komen.

17

## Aanbevelingen voor CMP

- Doelstelling:
  - Waar contractuele congestie opduikt, zal de netwerkbeheerder volgens vooropgestelde regels streven naar maximalisatie van het aanbod van bijkomende vaste capaciteit op korte termijn;
  - „contractuele congestie“ = een situatie waarbij het niveau van de vraag naar vaste capaciteit groter is dan de technische capaciteit;
  - Vast te stellen op basis van jaarlijkse monitoring door ACER

18

## Aanbevelingen voor CMP

- Voor de korte termijn:
  - Verplichte introductie van overboeking en terugkoopmechanismen (cfr. België en UK);
  - Re-allocatie mogelijk op basis van terugval van capaciteit door de initiële bezitter (krijgt enkel geld terug indien doorverkocht);
  - Indien alle opties ontoereikend, het opnieuw toewijzen van capaciteit op basis van beperkingen op hernominatierechten van de initiële bezitter (>< CREG visie);
- Voor de lange termijn:
  - Lange termijn UIOLI: i.e. het wegnemen van lange termijnrechten door de NRA, indien systematische onderbenutting is bewezen

19

## Congestiebeheer in België

kb betreffende de gedragscode van 23 december 2010:

- Overboeking en terugkoopmechanismen op basis van fysische aanpak i.p.v. contractuele aanpak;
- Gebruik van “*flow commitments*”, naast terugkoop;
- Grottere nadruk op preventie:
  - Consultatie met de markt (vraag en aanbod)
  - Harmonisatie en interoperabiliteit;
  - Operationele akkoorden;
- Verplichting op correcte nominatiepolitiek vanwege de netwerkgebruikers, correcte informatie noodzakelijk voor de netwerkbeheerder;
- Inschakelen van secondaire markt in geval van congestie:
  - Van meldingsplicht tot de verplichting tot het gebruik van het platform;

20

## Wat is balancing?

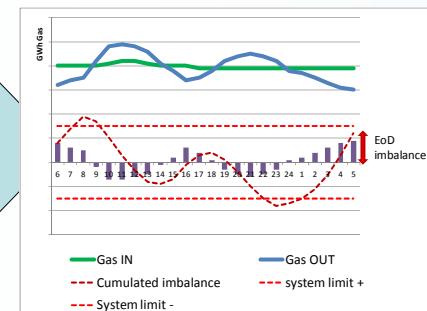
### Gasstromen

Gas IN: Import, Productie, LNG, opslag

Netwerk

Gas OUT: consumptie (residentieel, industrie, centrales), export, opslag

**Elk verschil tussen IN en OUT veroorzaakt een verschil in hoeveelheid binnen het systeem**



**Gas in het systeem moet binnen aanvaardbare limiet blijven, om systeemintegriteit te vrijwaren**

### Rol van netgebruiker en operator

2 betrokken partijen:

- de netgebruiker wordt verwacht om de stromen in het systeem ten goede te beïnvloeden;
- de operator dient de integriteit van het systeem te vrijwaren

Een combinatie van beiden is altijd gebruikt om een balanseringssysteem te ontwerpen:

- netgebruikers worden aangespoord om in balans te zijn binnen hun portfolio;
- Operatoren nemen de residuele balansering voor hun rekening

Bron: ENTSOG

21

## Balancing: enkele begrippen

- Dagbalancing
  - Gasdag van 5:00 to 5:00 UTC in alle Europese landen
  - Settlement van onbalansen op het einde van de gasdag.
- Verplichtingen binnen de dag mogelijk (WDO's)
  - Maar enkel indien voldaan is aan strikte criteria, om te verzekeren dat hun introductie het principe van dagbalansering niet ondergraft.
- “Market based balancing”: residuele balanceringsacties gebeuren door de operator op de korte termijn groothandelsmarkt

22

## Balancing: enkele begrippen

- Informatievoorziening naar de netgebruikers
  - De operator dient informatie over de onbalans van zijn systeem mee te delen (*system linepack* of totale onbalans)
  - De operator dient aan elke netgebruiker individueel informatie te bezorgen: voldoende om zijn onbalans te beheren en kosten te vermijden
- Nominaties
  - Harmonisatie van nominatieprocedures langs beide zijden van de IP (met minimale *lead times*);

23

## Interoperabiliteit: kader

- “Interoperabiliteit” verwijst naar mate van samenwerking tussen de verschillende operatoren. (inter-operate);
- Dient om te vermijden dat “marktspelers” niet belemmerd worden door technische, commerciële en operationele drempels om te handelen over de systemen heen;
- Basis is *Interconnection Agreement* tussen operatoren;
- Andere domeinen worden bekeken, met name:
  - Gaskwaliteit; het gebruik van geharmoniseerde eenheden; data exchange; capaciteitsberekening;

24

## Overzicht activiteitsdomeinen



***Consistentie en compatibiliteit over alle domeinen heen is een zorg***

25

THE END



[www.CREGI.be](http://www.CREGI.be)





Commission de Régulation  
de l'Électricité et du Gaz

## **Électricité: Modèle cible, Orientations cadres, Codes réseau & Rôle des Régulateurs**

Conférence CREG  
« Codes de réseau européens, le moteur du  
marché unique de l'énergie? »

Alain Marien  
Fonctionnement Technique des Marchés

2 Mars 2012



## Plan

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

## Introduction

- Impact ?
  - Règlement technique
  - Fonctionnement des marchés
  - Accès aux interconnections

3

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

4

## Contexte légal

- 3<sup>ème</sup> paquet législatif du 13 juillet 2009
- RÈGLEMENT (CE) No 714/2009 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) no 1228/2003
- Lien:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:211:0015:0035:FR:PDF>

5

## Contexte légal

### Article 6: Établissement de codes de réseau:

- 2. La Commission invite l'agence à lui soumettre, dans un délai raisonnable ne dépassant pas **six mois**, une **orientation-cadre non contraignante** («orientation-cadre») fixant des principes clairs et objectifs, conformément à l'article 8, paragraphe 7, pour l'élaboration **des codes de réseau** liés aux domaines recensés dans la liste des priorités. Chaque orientation-cadre contribue à garantir un traitement non discriminatoire, une concurrence effective et le fonctionnement efficace du marché.
- 6. La Commission invite le REGRT pour l'électricité à présenter à l'agence un **code de réseau conforme à l'orientation-cadre** pertinente dans un **délai** raisonnable ne dépassant pas **douze mois**.
- 7. Dans un **délai de trois mois** à compter du jour de la réception d'un code de réseau, période pendant laquelle l'agence peut procéder à une **consultation officielle des parties prenantes concernées**, l'agence rend un avis motivé au REGRT pour l'électricité sur le code en question.

6

## Contexte politique

- Conseil Européen, conclusions énergie (4 février 2011):  
*"Le marché interne devait être réalisé en 2014 de manière à permettre au gas et à l'électricité de s'écouler librement. Ceci requiert en particulier que, en coopération avec ACER, les régulateurs nationaux et les gestionnaires de réseau accroissent leurs travaux relatifs au couplage des marchés, aux orientations cadres et aux codes réseau applicables aux réseaux Européens "*
- La Commission Européenne a invité que chaque initiative régionale contribue à l'élaboration d'un **Programme de travail européen pour l'énergie 2011-2014.** (18 avril 2011)
- Rôle Programme de travail (finalisé décembre 2011):
  - Identifier les étapes pour le marché unique en 2014
  - Voir projets trans régionaux ci-dessous

7

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

8

## Modèle cible: introduction

- Concerne les méthodes d'allocation des capacités du réseau de transport et de gestion de la congestion
- Elaboration a démarré en 2008 au niveau Européen (projet PCG)
- A facilité la rédaction des orientations cadres pour l'allocation des capacités et la gestion des congestions (CACM FG)

9

## Modèle cible: 1<sup>ère</sup> partie

- Pour un usage optimal et coordonné du réseau de transport:
  - Un calcul de capacité basé sur les flux (J-1 & infra-journalier) dans le cas d'interconnections interdépendantes
  - Une définition des zones d'offres appropriées, pouvant être différente des pays
- Pour l'allocation des capacités en J-1:
  - Un couplage des marchés basé sur des enchères implicites fournissant un prix par zone

10

## Modèle cible: 2<sup>ème</sup> partie

- Pour l'allocation explicite des capacités de long terme:
  - Une allocation de droits de transmission physiques (PTR) ou financier (FTR)
  - Une plateforme unique et des règles d'enchères harmonisées
- Pour l'allocation des capacités en infra-journalier:
  - Un mécanisme implicite permettant de commercer de manière continue, avec un prix pour la capacité de transport en cas de congestion

11

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

12

## Orientations cadres

- Orientations cadres pour le raccordement au réseau (« GC FG »), décision ACER 20 juillet 2011,
- Orientations cadres pour l'allocation des capacités et la gestion des congestions (« CACM FG »), décision ACER 29 juillet 2011,
- Orientations cadres pour l'exploitation du système (« SO FG »), décision ACER 2 décembre 2011,
- Orientations cadres pour les règles relatives à l'équilibre (« B FG »): lettre du 18 janvier 2012 de la Commission demandant à ACER de fournir des orientations cadres pour juillet 2012

13

## Processus d'élaboration des orientations cadres: consultation

- Orientations cadres pour les règles relatives à l'équilibre (« B FG »)
  - Workshop organisé par ACER en Août 2011
  - Consultation organisée par ACER entre Avril et Juin 2012

14

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

15

## Codes de réseau

- Développés par ENTSO-E
  - Sur une période < 12 mois
  - Organise des réunions pour les acteurs concernés et une consultation
- Suivis par ACER
  - Afin de pouvoir respecter le délai de 3 mois pour son avis motivé
  - Après une éventuelle consultation

16

## Codes de réseau: GC FG

- Code réseau relatif au raccordement des générateurs (« Requirement for Generators NC» ou « RFG NC»):
  - Plusieurs workshops organisés par ENTSO-E
  - Consultation: 24 janvier 2012 au 20 mars 2012
  - Terminé en Août 2012
- Code réseau relatif au raccordement de la demande (« Demand Connection Code » ou « DCC »)
  - Lettre de la Commission reçue le 5 janvier 2012
  - Consultation: Q2 2012
  - Terminé pour janvier 2013

17

## Codes de réseau: CACM FG

- Code réseau relatif à l'allocation des capacités et à la gestion des congestions (« Capacity Allocation and Congestion Management NC» ou « CACM NC»)
  - Plusieurs réunions pour les acteurs concernés
  - Consultation: avril – mai 2012
  - Terminé: 30 septembre 2012
- Code réseau relatif au marchés futur (« Forward Market Network Code » ou « FM NC »)
  - Concerne les droits de transport de long terme, pas inclus dans les CACM NC
  - Démarrage prévu octobre 2012 (à confirmer)
  - Terminé octobre 2013

18

## Codes de réseau: SO FG

- Codes réseau relatifs à l'exploitation du systèmes: plusieurs codes qui devraient démarrer prochainement:
  - Code réseau relatif à la sécurité opérationnelle
    - Mars 2012 – Mars 2013
  - Code réseau relatif au planning opérationnel et à la programmation
    - April 2012 – Avril 2013
  - Code de réseau contrôle fréquence puissance et les réserves
    - Juillet 2012 – 2013 (à confirmer)

19

## Codes réseau: étapes suivantes?

- Evaluation des NC par ACER (3 mois)
- Commission Européenne peut alors entamer le processus d'approbation par Comitologie

20

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

21

## Projets transrégionaux: objectif

- Faciliter l'implémentation du marché interne de l'électricité en 2014
- Complémenter l'approche
  - du haut vers le bas (orientations cadres et codes réseau)
  - par une approche de bas en haut basée sur les initiatives régionales et des projets concrets

22

## Projets transrégionaux: identification

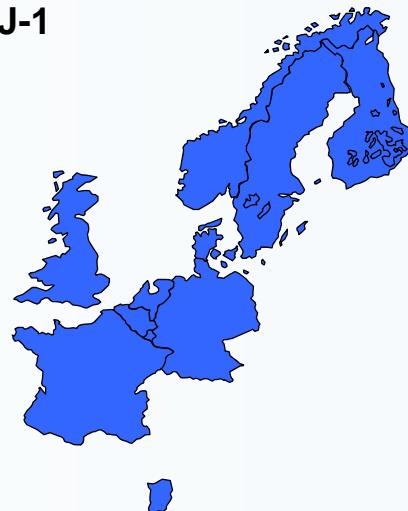
- Afin d'implémenter le modèle cible CACM,  
**4 projets prioritaires** identifiés:
  1. Un couplage Européen unique des marchés en J-1 par les prix,
  2. Un mécanisme Européen unique basé sur un modèle implicite continu pour l'allocation infra journalière,
  3. Une plateforme Européenne pour l'allocation à long terme des capacités de transport,
  4. Une méthode de calcul des capacités en J-1 basée sur les flux
- Une feuille de route visant à l'implémentation des ces projets en 2014 a été élaborée

23

## Projets transrégionaux (1)

### Couplage des marchés en J-1

- “Lead” régulateur: BNetzA (DE) et AEEG (IT)
- Objectif court terme (fin 2012): implémenter un couplage par les prix de la région NWE (« Lead » régulateur: BNetzA et Dera (Dk))
- Couverture géographique: voir ci-contre
- Objectif 2014: modèle cible

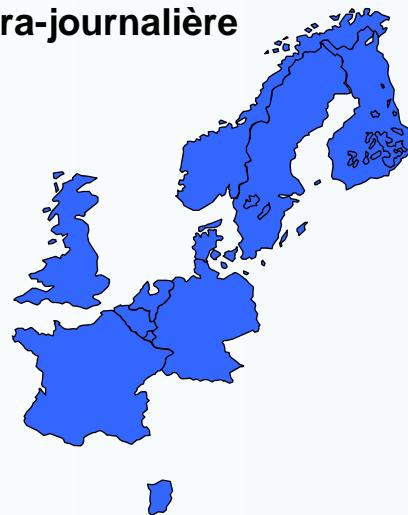


24

## Projets transrégionaux (2)

### Mécanisme d'allocation infra-journalière

- “Lead” régulateur: Ofgem (UK)
- Objectif court terme (fin 2012): implémenter une allocation infra journalière basée sur un mécanisme implicite continu dans la région NWE
- Couverture géographique: voir ci-contre
- Objectif 2014: Modèle cible

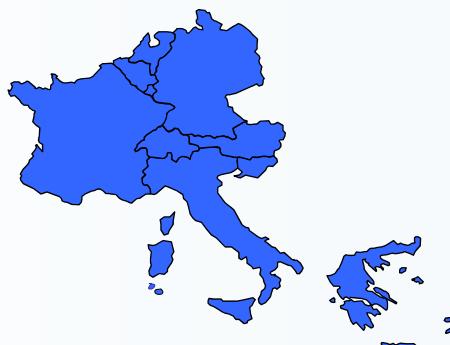


25

## Projets transrégionaux (3)

### Plateforme pour l'allocation des capacités de transport de long terme:

- “Lead” régulateur: CRE (France) et EI (Suède)
- Objectif court terme (fin 2012): harmonisation plus poussée
- Couverture géographique: voir ci-contre (y compris frontières Suisse)
- Objectif 2014: Modèle cible



26

## Projets transrégionaux (4)

### Mise en place d'une allocation basée sur les flux dans les régions fortement maillées

- “Lead” régulateur:  
E-Control (Autriche) et  
CREGI
- Objectif court terme: région  
CWE: mise en place d'un  
FB MC mi-2013
- Couverture géographique:  
voir ci-contre
- Objectif 2014: Modèle cible



27

- Introduction
- Contexte
- Le modèle cible
- Les orientations cadres
- Les codes réseau
- Les projets transrégionaux
- Rôle des régulateurs

28

# Orientations cadres et codes réseau: rôle des régulateurs

- Avant la création d'ACER
  - Via «Electricity Network & Market» ENM TF, ERGEG
  - Pour les orientations cadres relatives au raccordement au réseau (« lead » E-Control) et les orientations cadres CACM (« lead » CREG)
- Après la création d'ACER, en collaboration avec ACER
  - Pour les orientations cadres pour l'exploitation du réseau (« SO FG », « lead » E-Control) et les orientations cadres pour l'équilibre (« B FG », « lead » CRE et AEEG),
- Suivi par ACER de l'écriture par ENTSO-E des codes réseau: ACER, avec le même « lead » régulateur que celui en charge des projets trans-régionaux

29

Thank you for your attention



[www.CREGI.be](http://www.CREGI.be)



## Dictionnaire

- ACER: Agency for Cooperation of European Regulators: Agency ou Agence
- REGRT: ENTSO-E
- FG: Framework Guidelines : orientations cadre (ACER)
- NC: Network codes: Codes de réseau (ENTSO-E)
- GC: Grid Connection ou raccordement au réseau
- CACM: Capacity Allocation and Congestion Management: Allocation des capacités et gestion des congestions
- SO: System Operation: Exploitation du système
- B: Balancing: équilibre
- FM: Forward Market: Marché à long terme
- PCG: Project Coordination Group
- NWE: Nord Ouest Européenne: Allemagne, Bénélux, France, Royaume-Uni, Danemark, Finlande, Suède & Norvège

31



## Conférence – 2 mars 2012

Fondation Universitaire/Universitaire Stichting (Rue d'Egmontstraat, 11 - 1000 Brussel/Bruxelles)

### Clôture de la Conférence

Quand on doit tirer des conclusions d'une telle journée d'information, c'est d'abord un réel plaisir que de remercier les quatre orateurs qui nous ont apportés quantité d'informations utiles, basées sur leur compétence professionnelle et leur longue expérience dans ces domaines : ils ont réellement partagé avec vous l'état actuel de la question, de la création des marchés européens du gaz et de l'électricité qui seront par ailleurs de plus en plus interdépendants. A ces remerciements, je voudrais aussi associer les collaborateurs de la CREG qui ont assuré le succès de cette demi-journée d'information : pour une première, ce fut un réel succès ; nous avons malheureusement dû refuser plusieurs inscriptions, mais nous allons mettre les présentations sur notre site Internet. Vous allez également recevoir les présentations en primeur.

Pour eux tous, je vous demande vos applaudissements.

Inge Bernaerts heeft ons een aantal Europese doelstellingen gegeven:

- a. Een eengemaakte **Europese energiemarkt** is essentieel om de competitiviteit van de Europese economie en welvaart van haar burgers te vrijwaren. Een eengemaakte markt laat toe om hernieuwbare energiebronnen aan een lagere kostprijs in de Europese energiemix te introduceren en verhoogt de leveringszekerheid van gas en dus van elektriciteit in Europa.
- b. De **implementatie van het Derde Pakket** en de Netwerkcodes zullen een belangrijke stap vormen naar een eengemaakte Europese energiemarkt. De eerste positieve resultaten zijn reeds zichtbaar. Maar er is nog een hoop werk voor de boeg om gas en elektriciteit zonder hindernissen tussen lidstaten te kunnen verhandelen en vervoeren.
- c. De realisatie van de diverse doelstellingen van het Europese energiebeleid – competitiviteit, duurzaamheid en leveringszekerheid - vergt nauwe **samenwerking** tussen regionale, federale en Europese instellingen. Hierbij moet steeds op zoek gegaan worden, over de verschillende beleidsniveaus heen, naar een optimaal evenwicht tussen marktwerking en regulering.
- d. Op korte termijn is de eenmaking van de Europese Energiemarkt tegen **2014** geen doel op zich, maar een noodzakelijke **stap** in het realiseren van een meer onafhankelijke, duurzame en competitieve EU inzake energievoorrading.

**Op zijn beurt heeft Paul Martinet ACER voorgesteld:**

- e. Het Agentschap voor de Samenwerking tussen Energieregulators werd opgericht bij Verordening (EG) No 713/2009 als een onderdeel van het nieuwe institutionele kader voorzien in het derde pakket, en kreeg als doel de energieregulators op EU niveau bij te staan bij het uitoefenen van hun reguleringstaken, en zo nodig hun optreden te coördineren.
- f. De rol van het Agentschap bij de realisatie van een eengemaakte energiemarkt is meervoudig. Behalve de ondersteunende en coördinerende rol bij de energieregulators, heeft het Agentschap door het opstellen van de kaderrichtsnoeren een belangrijke en invloedrijke taak bij de totstandkoming van Netcodes. Eens bindend, zullen deze Netcodes leiden tot een toenemende Europese harmonisatie van TNB regels, en bieden ze zo garanties op een meer effectieve mededinging en een betere marktwerking.
- g. Daarnaast is het Agentschap ook nauw betrokken bij de concrete realisatie van de eengemaakte energiemarkt. Het Agentschap coördineert het regionale integratieproces met het oog op 2014, en kijkt hierbij tevens toe op de coherentie in de aanpak van de verschillende regionale projecten.
- h. Haar taken inzake markttoezicht onder de REMIT verordening, die in het bijzonder de handel met voorwetenschap en marktmanipulatie op de groothandelsmarkt viseert, dienen tot slot het vertrouwen te bevorderen van consumenten en andere marktdeelnemers in de integriteit van de elektriciteiten gasmarkten.

**Nos deux experts CREG en régulation européenne ont de leur côté expliqué l'état des lieux de ces nouvelles règles de réseaux /marchés harmonisées**

**Voor de gasmarkt heeft Geert van Hauwermeiren het volgende uiteengezet:**

Het belang van grensoverschrijdende stromen voor België mag niet onderschat worden. België is voor 100% afhankelijk voor zijn aardgas van het buitenland (in deze niet zo verschillend met de andere primaire brandstoffen). Maar het heeft door zijn diversificatiepolitiek over de jaren heen een vlekkeloos parkours kunnen afleggen met betrekking tot de bevoorrading van het land.

Allen een vijfde van het gas die België binnentreedt, is intern gebruikt en de rest (4/5) gaat naar onze buurlanden

De CREG probeert in zijn werkzaamheden binnen de Europese ontwikkelingen die geïnitieerd werden door het derde wetgevend pakket, dezelfde politiek door te trekken in een pleidooi voor open grenzen, wat talrijke aardgasspelers voor de Belgische aardgasmarkt aantrekt en een positieve impact op de gasprijzen heeft. In die hoedanigheid is de CREG een goede partner die samen met de Europese

instellingen en de administratie en alle stakeholders de vooropgestelde doelstelling van 2014 wenst te bereiken.

Maar tevens is zij bezorgd en waakzaam, dat de doorgevoerde harmonisatie niet als een molensteen om de hals een domper zet op het prille concurrentieniveau dat België en noordwest Europa momenteel mag ervaren. Top down interventies zoals de beperking van het soort diensten dat aangeboden mag worden op de grenspunten (*mandatory bundling*), dogmatisch inhakken op lange termijncontracten (*sunset clause*) en/of maatregelingen die de bewegingsruimte van leveranciers beperken (restricties van nominaties) passen niet in het concept van een vrije markt zonder drempels.

### **Ensuite Alain Marien nous a présenté sa vision pour le marché de l'électricité :**

Il a mis en évidence notre contribution à la mise en place des différentes pièces du puzzle (orientations cadres, codes réseau, projets régionaux et transrégionaux) permettant la création de ce marché unique,

Il faut ici mettre en évidence le rôle moteur que la CREG a eu dans ces différents domaines

- dès 2006, pour la mise en place du TLC, le premier couplage implicite des marchés entre la France, la Belgique et les Pays-Bas,
- au travers de l'initiative régionale Centre Ouest, dont la CREG est le « lead regulator », pour la mise en place du couplage des marchés de la région CWE en 2010,
- et plus récemment le rôle de la CREG dans l'élaboration du programme de travail régional pour 2014 et de la feuille de route transrégionale relative au calcul des capacités dont il a été question
- et enfin l'implication de la CREG dans les questions relatives au design du marché qui se sont concrétisées par l'élaboration des orientations cadre pour l'allocation des capacités et la gestion des congestions, dont nous avons assuré la conduite au sein d'ERGEG puis aujourd'hui dans le cadre d'ACER pour le suivi des codes de réseau élaborés par ENTSO-E dans ce même domaine.

A chaque fois, dans la mise en place de ces différents projets, nous avons centré nos efforts afin de faire tomber les frontières artificielles et les barrières entre pays, afin de minimiser les discriminations pouvant résulter d'un mauvais design du marché et veiller à la protection des acteurs les plus faibles, notamment au travers de notre position claire contre l'OTC transfrontalier en infra-journalier.

Pour le futur, nous veillerons tout particulièrement à la mise en place de méthodes d'allocation des capacités transfrontalières qui ne discriminent pas les échanges transfrontaliers en faveur des échanges internes, notamment au travers d'une meilleure définition des zones, et enfin, dans le domaine des codes réseau , nous veillerons tout particulièrement, avec ACER, à ce que ceux-ci décrivent de manière claire les droits et les obligations de chacun.

## Rôle de la CREG et de ses collaborateurs dans le cadre européen

Je profite de cette occasion pour souligner le rôle moteur que la CREG et ses collaborateurs ont eu depuis 12 ans dans cette construction des marchés européens de l'énergie libéralisé. La Belgique est un petit pays (10 M° d'habitants sur 500 M° pour l'EU des 27) mais est un des fondateurs de la CECA et de l'EURATOM, et un des artisans majeurs de l'UE actuelle; et également pour le marché de l'énergie libéralisé depuis peu de temps. Créée en 2000, la CREG depuis le début a participé au sein du CEER et de l'ERGEC à la construction de la régulation européenne de l'énergie et aujourd'hui encore, assume plus que sa part strictement proportionnelle, à ces efforts d'harmonisation. Comme il a été expliqué, ces efforts ne sont pas qu'académiques et vains même si trop lents et parfois peu visibles. Certaines idées émises par la CREG sont maintenant dans les textes contraignants des régulations et des futurs codes de réseaux et donc codes de marché, au bénéfice espéré des consommateurs.

Il est donc très facile et évident de confirmer l'engagement de la CREG vis-à-vis de la mise en place du marché unique pour 2014 et de son fonctionnement le plus parfait possible,

## Complémentarité des régulateurs nationaux et d'ACER

La création d'ACER a été rendue nécessaire pour officialiser la coopération entre régulateurs nationaux qui existait déjà au sein de l'ERGEG qui réunissait la CEER et la commission européenne et organisait les fora de Madrid (2 x par an pour le Gas et de Florence (1X par an pour l'électricité).

Les régulateurs nationaux sont encore renforcés par le troisième paquet de 2009 ; certains Etats ne l'ont pas entièrement compris et la Commission veillera certainement à la complète application des directives démocratiquement votées et s'imposant à tous.

## Marché européen du gaz et de l'électricité, Actuels et Futurs

Il est parfois bon de voir d'où l'on vient pour préparer le futur. Il est de bon ton de dire que la libéralisation du marché de l'énergie est un échec. Il est vrai que les prix n'ont pas diminué ; mais est-ce la faute de la libéralisation ? La réponse est non ; en effet de nombreux paramètres externe à l'Europe ont directement influencé à la hausse ce que nous payons l'énergie fossile. Par ailleurs, l'Europe a aussi démocratiquement décidé de lutter contre le changement climatique, du essentiellement à notre structure d'utilisation de l'énergie : cela ne se fait pas sans coût de soutien très importants à répercuter bien sur aux

consommateurs. La grande différence « « d'avant 2000 » réside dans la création d'un marché certes encore imparfait mais uniquement rendu possible par les infrastructures de transport. Pour des énergies liées à des flux, c'est le seul moyen de créer une concurrence entre des sources dispersées tant en électricité qu'en gaz. Et ce qui a été présenté aujourd'hui en est un éclairage très partiel.

## **Quatrième paquet Energie ??**

Pourquoi parler déjà d'un 4me paquet de directives alors que le 3me n'est pas encore correctement transposé partout ? Inge Beernaert a souligné que la date de transposition de ces directives au 3 mars 2011 n'a pas été respectée et de loin : il y a encore huit pays qui ne l'ont pas réalisées. Rome ne s'est pas construite en un jour et si nous voulons encore progresser, il faudra probablement d'autres mesures d'unification européenne, ne fut-) ce (révons ?) qu'une harmonisation de politiques de l'énergie encore entièrement aux mœurs des états. Cela paraît absurde quand on sait que les acteurs majeurs du domaine raisonnent au niveau mondial...

## **Souci des consommateurs**

Et enfin je voudrais reprendre les mots d'introduction de François Possemiers : notre souci à tous dans cette construction d'un marché compétitif doit être le consommateur résidentiel, industriel ou PME. Il doit pouvoir bénéficier d'un prix et d'une qualité de service corrects. Nous n'avons pas dit le prix le plus bas (même imposé ?) mais le plus juste. Cela ne sera possible que quand nos consommateurs pourront vraiment choisir le meilleur pour leur situation.

## **Welcome by the Chairman of the Management Board of the CREG, Mr François Possemiers**

Ladies and Gentlemen, welcome to this conference organised by the CREG.

First of all, I would like to introduce and thank the chairman of this conference and the speakers who will give presentations during the course of this morning: Mr Woitrin, head of the Directorate for the Technical Operation of the Electricity and Gas Markets, who will act as chairman of the conference; on behalf of the European Commission Inge Bernaerts, Head of Unit Gas and Electricity at DG ENER; Paul Martinet, Legal Advisor at ACER; and Geert Van Hauwermeiren and Alain Mariën, both of the Technical Directorate Electricity and Gas of the CREG, both chair of a task force within the structures of CEER and ACER and therefore closely involved in drafting framework guidelines.

As chairman of the Management Board of the CREG, I am delighted at the response to this conference.

We on the Management Board are aware, because it is something we face more than frequently, that the energy landscape has undergone, and continues to undergo, fundamental change since the first European Package of Directives. Certainly in recent years, the European Commission has taken initiatives which later, if we just take the time to look back, will be seen as milestones.

The Third Package is now sufficiently well-known for us to realise that its implementation will have an immediate impact on our day-to-day activities.

To illustrate this, we can for example make reference to:

\*the organisation and tasks of ACER, the European Agency for Cooperation between National Energy Regulators, which started up a year ago to the day in its offices in Ljubljana.

\*strengthening the independence of the national regulators and allocating new missions, including with respect to monitoring the wholesale and retail markets, certification of transport system operators, supervision and implementation of the Network Codes and other issues which this morning's speakers will elaborate upon in greater detail during the course of this morning.

Just like the creation of a single European energy market by 2014, the third package is neither an ultimate aim nor an objective in itself – quite the opposite. Since the third package was introduced, the Commission has intensified its activities and undertaken additional initiatives in order to support the creation of a European energy market which is competitive, sustainable and as independent as possible. Unification of the European energy market certainly marks an important and necessary step in this process, but it is no more and no less than that and therefore certainly not a goal in itself. The initiatives taken recently by the European Commission are prime examples.

I am thinking in particular of:

\*the infrastructure package,

- \*the 10 Year Network Development Plans which will serve as the basis for the Projects of Common Interest of the Infrastructure Package,
- \*the objectives to be achieved by 2020 with respect to renewable energy,
- \*the draft directive on energy efficiency,
- \*the Remit regulation (Regulation on Energy Market Integrity and Transparency).

Each initiative will in itself engender new tasks and new challenges for each individual NRA and for ACER.

While what is to come is not a conference topic, I nevertheless hope to draw attention to an item that is often lost sight of when we talk about the Third Package, and that is the key role played by the consumer. Indeed, if consumers lack confidence in how the European energy market works, we cannot say that liberalisation has been a success. The increasing interest in the consumer goes back to the various articles of the Third Package which in one way or another have looked at the consumer's position and at protecting consumer needs.

It is for this reason also that Sir Lord John Mogg, CEO of CEER and of the Board of Regulators of ACER, has repeatedly affirmed that the consumer must occupy a far more central role in the whole of European energy policy. He is also in favour of looking at – as soon as new initiatives are developed – the real impact on the consumer. I would like to join this appeal and thus suggest that we constantly ask ourselves what the concrete impact of current and new regulations will be on the consumer as well as the impact of other initiatives designed to achieve the objectives set out in the context of the European energy policy.

I would now like to end my introduction with some details about how the conference will be run in practice:

The conference will be split into two parts with opportunity at the end of each section to ask questions. There will be a coffee break between each of the parts.

At the end of the two parts, the conclusions from the conference will be presented, following which there will be opportunity for further informal discussion over a democratic sandwich lunch.

I sincerely hope that the conference will meet all your expectations and that it will help to bring better insight into achieving a sustainable, competitive and independent European energy market.

Let me now hand over to the chairman of this conference.



## Conference – 2 March 2012

University Foundation (Rue d'Egmontstraat, 11 - 1000 Brussels)

### Closing of the Conference

If we are to draw conclusions from an informative day such as this, it is first of all a true pleasure to thank the four speakers who have brought us a wealth of useful information derived from their professional expertise and their long experience in these areas: they have truly shared with you the current status of the issue of creating European gas and electricity markets which will become increasingly interdependent. I would also like to thank the CREG staff who has ensured that this half-day of information was a success: given that this was the first such conference, it was a real success; we unfortunately had to turn away several potential attendants but we will be posting all the presentations on our website. You will also be the first to receive the presentations.

Let's give them all a round of applause.

**Inge Bernaerts gave us a number of European objectives:**

- a. A unified **European energy market** is essential for the competitiveness of the European economy and in securing the prosperity of its citizens. A unified market enables renewable energy sources to be introduced into the European energy mix at a lower cost price, and improves the security of supply of gas and therefore of electricity in Europe.
- b. The **implementation of the Third Package** and the Network Codes will form an important step in achieving a unified European energy market. The initial positive results are already in evidence. However, there is still an awful lot of work to be done before gas and electricity can be traded and transported between member states without hindrance.
- c. The achievement of the various objectives within the European energy policy – competitiveness, sustainability and security of supply – demands close **collaboration** between regional, federal and European institutions. As part of this we need to constantly seek, across all the various policy levels, the optimal balance between a free market and regulation.
- d. In the short term, unification of the European energy market by **2014** is not an objective in itself, but rather a necessary **step** in creating a more independent, sustainable and competitive EU in terms of energy supply.

**Paul Martinet then presented ACER:**

- e. The Agency for the Cooperation of Energy Regulators was established by Directive (EC) no. 713/2009 as part of the new institutional framework stipulated in the third package; its aim is to support the energy regulators at the EU level in performing their regulatory tasks and if necessary coordinating their activities.
- f. The Agency's role in creating a unified energy market is multi-faceted. In addition to its supporting and coordinating role towards the energy regulators, the Agency, by establishing the framework guidelines, will play a major and influential role in setting up the Network Codes. Once binding, these Network Codes will result in increased European harmonisation of TSO rules, and thus guarantee more effective competition and a better market economy.
- g. Furthermore, the Agency is also closely involved in the concrete creation of the unified energy market. The Agency coordinates the regional integration process planned for 2014, and also monitors consistency in the approach adopted by the various regional projects.
- h. Their tasks with respect to market supervision under the REMIT directive, which looks in particular at trade based on insider information and market manipulation in the wholesale market, ultimately serve to foster the confidence of consumers and other market players in the integrity of the electricity and gas markets.

**Our two CREG European regulation experts then explained the current status of these new network/market harmonisation regulations**

**For the gas market, Geert van Hauwermeiren explained the following:**

The importance of cross-border flows for Belgium must not be underestimated. Belgium is 100% dependent on foreign countries for its natural gas supplies (which makes it not so different from other primary fuels). However, in terms of supplying the country, Belgium has followed a perfect course over the years through its diversification policy.

Only one fifth of the gas that enters Belgium is for domestic consumption and the remainder (4/5) goes to our neighbouring countries.

The CREG is attempting, through its activities within the European developments initiated by the third legislative package, to continue the same policy in a plea for open borders, which is attracting numerous players in the natural gas market to the Belgian natural gas market and having a positive impact on gas prices. In this capacity, the CREG is a good partner which is working with the European institutions and the administration as well as all stakeholders to achieve the objectives put forward for 2014.

However it is also concerned with and vigilant of the fact that the harmonisation in progress must not become a dead weight putting a damper on the emerging level of competition which Belgium and North-Western Europe are currently experiencing. Top-down interventions such as restricting the type of services which may be offered at border points (*mandatory bundling*), the dogmatic breakdown of long-term contracts (*sunset clause*) and/or measures designed to restrict suppliers' scope for manoeuvre (restrictions on nominations) do not fit with the concept of free market with no thresholds.

**Alain Marien then presented his vision for the electricity market:**

He highlighted our contribution in fitting together the various parts of the jigsaw puzzle (framework guidelines, network codes, regional and trans-regional projects) which have enabled this single market to be created.

The driving role the CREG has had in these different areas should be emphasised at this point :

- from 2006, for the rollout of the TLC, the first implicit coupling of markets between France, Belgium and the Netherlands,
- through the Central West regional initiative, of which the CREG is the lead regulator, for the rollout of the market coupling in the CWE region in 2010,
- and more recently, the CREG's role in developing the regional work programme for 2014 and the trans-regional roadmap with respect to the calculation of capacities which has been discussed,
- and finally the CREG's involvement in issues relating to market design which were formalised through the development of framework guidelines with respect to capacity allocation and congestion management, whose progression we ensured within ERGEG and today in the context of ACER for monitoring of the network codes developed by ENTSO-E within this same field.

Each time a new project was rolled out, we have focused our efforts on breaking down artificial frontiers and the barriers between countries in order to minimise discrimination which could result in poor market design and on ensuring that the weakest players are protected, in particular through our clear position against cross-border intraday OTC-trade.

Looking ahead to the future, we will ensure in particular the establishment of cross-border capacity allocation methods that do not discriminate cross-border exchanges in favour of internal exchanges, specifically by better designing the zones, and finally

in the field of network codes, we will be working with ACER to look specifically at a clear description of the rights and obligations which apply to all the parties.

## **The role of the CREG and its associates in the European context**

I would like to take this opportunity to highlight the driving role of the CREG and its associates over the past 12 years in building free European energy markets. Belgium is a small country (10 million inhabitants out of the 500 million inhabitants in the EU 27) but it is one of the founders of the ECCS and EURATOM, and one of the major shapers of the EU today; and it has recently also started to shape the free energy market. Formed in 2000, the CREG has from the outset participated within CEER and ERGEG in building the European energy regulation and it today still takes on more than its strictly proportional role in these harmonisation efforts. As explained, these efforts are not purely academic nor are they futile – even if they are sometimes too slow and not entirely visible. Some of the ideas put forward by the CREG are now included in the binding texts of the regulations as well as in future network codes and therefore market codes, hopefully to the benefit of consumers.

The CREG's commitment towards implementing a single market by 2014 and in ensuring it operates as perfectly as possible is thus clear and easily demonstrated.

## **Synergy between national regulators and ACER**

ACER needed to be founded to formalise the cooperation between national regulators that already existed within ERGEG and that brought together the CEER and the European Commission and organised the forums in Madrid (twice a year for gas) and in Florence (once a year for electricity).

The national regulators are strengthened further by the 2009 third package; some countries have not fully incorporated it and the Commission will certainly be monitoring complete application of the democratically voted directives which are mandatory for all.

## **The European gas and electricity market, now and in the future**

It is sometimes good to look back at where you have come from in order to prepare for the future. It seems fashionable at the moment to say that opening up the energy market has been a failure. It is true that prices have not fallen; but is that because of market liberalisation? The answer is no; in fact, several parameters external to Europe have had a direct impact on the increase in what we pay for fossil energy. Furthermore, Europe has also democratically decided to combat climate change, due essentially to our structure of energy consumption. This is not possible without major support schemes, the cost of which will naturally be passed on to consumers. The big difference compared with 'pre-2000' is in the creation of a market which, while certainly not yet perfect, has been made possible only through the transport infrastructures. In the case of energy linked to flows, this is the only way of creating competition between dispersed sources of both electricity and gas. And what was presented today is only a very partial explanation.

## **Fourth energy package??**

Why is there already talk of a fourth package of directives when the third package has not yet been correctly transposed everywhere? Inge Beernaert emphasised that the 3 March 2011 transposition date for these directives has not been respected. Moreover, eight countries have still not implemented the package. Rome wasn't built in a day and if we want to make further progress, additional European unification measures will probably be needed, if only (let's dream?) the harmonisation of energy policies which are still entirely in the hands of the countries. This seems absurd when one knows that the major players in this field think at a global level...

## **Consumer concern**

And finally, I would like to return to François Possemiers' introduction: our overriding concern in creating a competitive market must be the residential, industrial or SME consumer. The consumer must be in a position to enjoy the right price and quality of service. We didn't say the lowest price (even if this is imposed?) but the fairest price. This will be possible only if our consumers are able to truly choose the best solution for their circumstances.