



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel.: +32 2 289 76 11
Fax: +32 2 289 76 09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

VOORSTEL

(C)160617-CDC-1539

van

"koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen"

opgesteld met toepassing van artikel 7, §1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

17 juni 2016

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	3
I. WETTELIJK KADER	4
II. ANTECEDENTEN	6
III. BEPERKINGEN VAN HET ONDERHAVIGE VOORSTEL	9
IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING	10
Artikel 1	10
Artikel 2	11
Artikel 3	13
Artikel 4	13
Artikel 5	14
Artikel 6	14
Artikel 7	15
Artikel 8	15
V. VOORSTEL	16

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) heeft op 9 juni 2016 een brief ontvangen van Marie-Christine Marghem, de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling (hierna “de minister van Energie”) met de vraag om haar tegen 17 juni ten laatste een voorstel over te maken tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna “het koninklijk besluit van 16 juli 2002”).

Het Directiecomité van de CREG heeft beslist om, met toepassing van artikel 7, §1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet), een voorstel te formuleren van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Naast de inleiding omvat het voorstel vijf delen. Het eerste deel zet het wettelijk kader waarbinnen dit voorstel werd opgesteld uiteen. In het tweede deel worden de antecedenten beschreven. In het derde deel wordt de draagwijdte ervan beschreven. Het vierde deel bevat de artikelsgewijze toelichting van het voorstel. Het vijfde en laatste deel bevat het eigenlijke voorstel van koninklijk besluit.

Het Directiecomité heeft dit voorstel bij consensus goedgekeurd via een schriftelijke procedure die op 17 juni 2016 werd afgesloten.

◆◆◆◆

I. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7, § 1, eerste lid, van de elektriciteitswet bepaalt het volgende:

“Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie, kan de Koning :

1° maatregelen van marktorganisatie vaststellen, waaronder de instelling van een door de commissie beheerd systeem voor de toekenning van certificaten van oorsprongsgarantie en van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6, evenals het opleggen van een verplichting aan de netbeheerder om groenestroomcertificaten afgeleverd door de federale en gewestelijke overheden aan te kopen tegen een minimumprijs en te verkopen, teneinde de afzet op de markt te verzekeren, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.

[...]”

2. Artikel 7, §1, van de elektriciteitswet werd uitgevoerd door het koninklijk besluit van 16 juli 2002. Onderhavig voorstel strekt ertoe om, op vraag van de minister van Energie, een aantal bestaande bepalingen van dit koninklijk besluit aan te passen, meer bepaald de bepalingen van artikel 14 die betrekking hebben op de minimumprijs voor de aankoop van de aan de elektriciteitsproducenten toegekende groenestroomcertificaten.

3. Het derde lid van artikel 7, §1, van de elektriciteitswet bepaalt bovendien het volgende: *"Elk besluit dat een toeslag of heffing zoals bedoeld in het tweede lid invoert, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen de (twaalf) maanden na de datum van zijn inwerkingtreding".*

Op basis van deze bepaling maakten de meeste artikelen van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 het voorwerp uit van een wettelijke bekrachtiging, met inbegrip van de bepalingen die de in het tweede lid van artikel 7, §1, bedoelde toeslag of heffing niet tot voorwerp hebben.

Als gevolg van deze wettelijke bekrachtigingen hebben de bekrachtigde bepalingen van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 voortaan kracht van wet en kunnen ze in principe enkel door een wet gewijzigd worden.

Om deze moeilijkheid te omzeilen werd een bijkomend lid in artikel 7, § 1, van de elektriciteitswet toegevoegd, luidende:

“Onder voorbehoud van het derde lid, kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, bekrachtigd bij artikel 427 van de programmawet(I) van 24 december 2002 en door artikel 28 van de wet van 26 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake energie wijzigen, vervangen of opheffen.”

Volgens de informatie van de CREG werd een voorontwerp van wet tot wijziging van de elektriciteitswet in tweede lezing aangenomen dat er onder meer toe strekt het voormelde lid te wijzigen, om de wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 door de Koning mogelijk te maken.

4. Artikel 7, § 2, tweede lid, van de elektriciteitswet bepaalt op zijn beurt het volgende:

“Installaties, voor de productie van elektriciteit uit wind in de zeegebieden waarin België zijn rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht, die het voorwerp uitmaken van een in artikel 6 bedoelde domeinconcessie, verleend na 1 juli 2007, kunnen de minister verzoeken om niet aan te sluiten op een installatie noodzakelijk voor de transmissie van elektriciteit in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht, bedoeld in artikel 13/1. Indien de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, toestemming verleent om niet aan te sluiten, staat de netbeheerder in voor één derde van de kostprijs van de onderzeese kabel met een maximumbedrag van 25 miljoen euro volgens de modaliteiten bepaald in deze paragraaf en wordt de minimumprijs voor de geproduceerde windenergie, zoals vastgelegd voor installaties waarvan de financial close plaatsvindt na 1 mei 2014 overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, verhoogd met 12 euro/MWh. ”

Op het ogenblik van het aannemen van het huidige voorstel, maakt deze bepaling eveneens het voorwerp uit van een door de ministerraad in tweede lezing aangenomen voorontwerp van wijziging, luidende als volgt:

“In artikel 7, § 2 van dezelfde wet worden aan het tweede lid de volgende woorden toegevoegd, luidende:

“Wanneer het installaties betreft waarvan de financial close plaatsgrijpt na 1 mei 2016, dan wordt de minimumprijs zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen verhoogd met een bedrag ter dekking van en dat bijgevolg overeenstemt met de totale kosten van de financiering van de kabelsubsidie die resulteren uit de offerte of offertes die de titularis van de domeinconcessie, bedoeld in artikel 6, §1 van de wet, in aanmerking neemt bij de toepassing van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten. Dit bedrag wordt bepaald door de commissie na verificatie van de in aanmerking genomen offerte of offertes.””

5. Artikel 23, § 2, vierde lid, van de elektriciteitswet bepaalt: *“Het directiecomité [van de CREG] overhandigt zijn adviezen en voorstellen aan de minister binnen veertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek, behalve wanneer de minister een langere termijn bepaalt. [...]”*

II. ANTECEDENTEN

6. Naar aanleiding van de studie (F)151015-CDC-1462 van de CREG *“over de analyse van ondersteuning van offshore windenergie met inbegrip van het jaarlijks verslag over de doeltreffendheid van de minimumprijs voor offshore windenergie”* van 15 oktober 2015 die op vraag van de minister van Energie was uitgevoerd en de beslissing van de ministerraad van 20 november 2015 ter herziening van het mechanisme voor de ondersteuning van de offshore elektriciteitsproductie heeft de minister van Energie de CREG per brief van 9 december 2015 verzocht om haar een voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 te bezorgen.

Dit voorstel¹ werd door het Directiecomité goedgekeurd op 15 januari 2016 en die dag aan de minister van Energie overgemaakt.

7. In maart 2016² bezorgde de Belgische staat de Europese Commissie, in de vorm van een prenotificatie, het beoogde mechanisme voor de ondersteuning van de offshore

¹ Voorstel (C)160115-CDC-1505 van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen.

² De CREG heeft geen officiële kopie van het prenotificatiedossier ontvangen.

elektriciteitsproductie, overeenkomstig artikel 108, §3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

8. Op 15 april 2016 heeft RENTEL NV, houder van een *offshore* domeinconcessie, bij de CREG, met toepassing van artikel 7, §2, tweede lid, van de elektriciteitswet en artikel 14, § 1*ter*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, een dossier ingediend voor de aanpassing van de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten en de tenlasteneming van een deel van de kost voor de onderzeese kabel.

Op 29 april 2016 heeft NORTHER NV, eveneens houder van een *offshore* domeinconcessie, bij de CREG, met toepassing van artikel 14, §1*ter*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, een dossier ingediend voor de aanpassing van de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten.

9. Op 9 juni 2016 heeft de minister van Energie de CREG om een nieuw voorstel van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 verzocht. Het verzoek bevat onder meer het volgende (vrije vertaling):

"Graag bekwamen we dan ook van u een voorstel tot wijziging van koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen.

Het betreft een wijziging van het KB conform volgende aannames:

- Parken met financial close vanaf 1 mei 2016 tot en met 31 december 2016.*
- De verwijzing naar het begrip Return on Equity wordt geschrapt.*
- Een LCOE die berekend wordt op 20 jaar maar slechts 19 jaar zal ondersteund worden. In concreto zal de steun verrekend worden op 20 jaar maar zal slechts 19 jaar toegekend worden.*
- Aanpassing van de concessieduur naar 22 jaar.*
- Intrekken van het in rekening brengen in de LCOE van de netverliezen overeenkomstig het voorstel IV.2.1. van het V_CREG.*
- Handhaving van het huidige artikel 14, §1 quinquies, met betrekking tot de negatieve uren met een cap van 72 uren.*
- Afschaffing van de driejaarlijkse herziening van de OPEX.*
- Voor de ondersteuning aan de onderzeese kabel : een LCOE per park wordt vastgelegd voor een periode van 19 jaar.*

- o *Norther* : een kabelsubsidie van 8,2 euro /MWh naast de kabelsubsidie van 25 miljoen euro.
- o *Rentel* : een kabelsubsidie van 12,0 euro/MWh naast de kabelsubsidie van 25 miljoen euro.
- . *LCOE:*
- o *Norther: LCOE: 124,0 euro/MWh.*
- o *Rentel: LCOE: 129,8 euro/MWh."*

10. Daarnaast heeft de CREG informeel kennis genomen van de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016 over de herziening van het mechanisme voor de ondersteuning van de offshore elektriciteitsproductie. Deze beslissing bevat onder meer het volgende:

"Volgende principes van 20/11/2015 werden behouden.

- o *Huidig regime met betrekking tot de negatieve prijzen(72 uur),*
- o *Intrekking van het in rekening brengen in de LCOE van de netverliezen overeenkomstig het voorstel IV.2.1. van het V_CREG.*
- o *Afschaffing van de driejaarlijkse herziening van de OPEX.*

Derhalve past het om het ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd op 4 maart 2016 in eerste lezing aan te passen als volgt :

- o *Het begrip Return on Equity wordt geschrapt.*
- o *Een LCOE die berekend wordt op 20 jaar maar slechts 19 jaar zal ondersteund worden. In concreto zal de steun verrekend worden op 20 jaar maar zal slechts 19 jaar toegekend worden.*
 - *Norther: LCOE op basis van 3743 vollasturen: 124 euro/MWh.*
 - *Rentel: LCOE op basis van 3700 vollasturen: 129,8 euro/MWh.*
- o *Deze regeling geldt als subsidiekader voor de parken die hun financial close realiseren tussen 1 mei 2016 tot en met 31 december 2016.*

Voor de parken die hun financial close realiseren na 1 januari 2017 zal een nieuw ondersteuningskader worden uitgewerkt. Dit zal rekening houden met deze wijzigingen en een nauwe opvolging van de evolutie in de buurlanden. Dit nieuwe ondersteuningskader kan dan het nodige perspectief bieden aan de verdere ontwikkeling van de offshore parken rekening houdend met het belang ervan om de 20-20-20 doelstelling te bereiken. Daarnaast dient een aangepast

ondersteuningskader ook een perspectief te geven voor de finale consument en de begroting.

Derhalve dient naast de noodzakelijke aanpassing van dit koninklijk besluit de duur van de concessie verlengd te worden tot 22 jaar."

III. BEPERKINGEN VAN HET ONDERHAVIGE VOORSTEL

11. Per brief van 9 juni 2016 heeft de minister van Energie de CREG verzocht om onder meer een voorstel te formuleren teneinde de duur van de domeinconcessies van 20 tot 22 jaar te verlengen.

De duur van deze concessies wordt vastgelegd door artikel 13 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Dit koninklijk besluit van 20 december 2000 werd aangenomen in uitvoering van artikel 6, §2, van de elektriciteitswet dat stelt: "*Bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de commissie, bepaalt de Koning de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van de concessies [voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht]*" (onderlijnd door de CREG).

Uit de bovenvermelde bepaling blijkt dat de CREG terzake geen voorstelbevoegdheid heeft, maar enkel een adviesbevoegdheid, zodat er - binnen de korte toegemeten termijn om onderhavig voorstel op te stellen - geen gevolg kon worden gegeven aan deze vraag van de minister.

12. Het verzoek van de minister van Energie heeft eveneens betrekking op de formulering van een voorstel tot wijziging van het mechanisme voor de ondersteuning van de onderzeese kabel waardoor de LCOE van de installaties van de ondernemingen RENTEL en NORTHER verhoogd zou worden met een welbepaald bedrag, namelijk 12,0 EUR/MWh voor RENTEL en 8,2 EUR/MWh voor NORTHER.

Binnen de uitoefening van haar voorstelbevoegdheid, baseert de CREG zich op de elektriciteitswet die van kracht is op het ogenblik van de aanneming van haar voorstel; ze kan, in voorkomend geval, rekening houden met de ontwerpen van wijziging van deze wet die in een vergevorderd stadium zitten, zoals *in casu* het voorontwerp dat vermeld wordt in nr. 3 van dit voorstel en dat onder meer artikel 7, § 2, tweede lid, van de elektriciteitswet wijzigt.

Uit dit voorontwerp blijkt dat, voor de installaties waarvan de financial close plaatsvindt vanaf 1 mei 2016, het bijkomende bedrag van de LCOE voor de onderzeese kabel niet meer door de wet, maar wel door de CREG wordt vastgelegd in functie van de verschillende offertes die de houder van de concessie heeft ontvangen en in aanmerking heeft genomen.

Zoals blijkt uit het verzoek van de minister lijkt het bijkomend bedrag van de LCOE voor de onderzeese kabel, op zijn minst voor RENTEL NV en NORTHER NV, weliswaar rechtstreeks te moeten worden vastgesteld in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 aangezien dit verzoek tot het uitbrengen van een voorstel de respectieve bijkomende bedragen van de LCOE voor deze twee concessiehouders, waarvan de financial close nog niet heeft plaatsgevonden, bevat.

Volgens het inzicht van de CREG is dit verzoek noch verenigbaar met de huidige tekst van artikel 7, § 2, tweede lid, van de elektriciteitswet, noch met het voorontwerp van wet dat in nr. 3 van dit voorstel wordt vermeld.

13. Zoals hiervoor werd vermeld, beschikt de CREG volgens artikel 23, § 2, vierde lid, van de elektriciteitswet over een termijn van veertig kalenderdagen om haar voorstellen aan de minister over te maken. Aangezien het verzoek van de minister van Energie deze termijn herleidde tot acht dagen, werd dit voorstel bij uiterste hoogdringendheid geformuleerd.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1.

14. Artikel 1 schrapt de verwijzing i.v.m. de rendabiliteit van de geïnvesteerde kapitalen aangezien die niet meer vereist is om het niveau van de LCOE te bepalen krachtens het nieuwe ondersteuningsmechanisme.

Artikel 2.

15. Artikel 2 van het voorstel voorziet een nieuw mechanisme voor de bepaling van de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten in overeenstemming met het verzoek van de minister en de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016.

16. Vooreerst blijkt uit het advies 59.074/3 dat de afdeling wetgeving van de Raad van State op 4 april 2016 uitbracht over een voorontwerp van wet "*tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wat betreft de wijziging van het systeem voor de toekenning van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6, de financiering van de onderzeese kabel en de productiefwijking*" dat de wijziging van een dergelijk ondersteuningsmechanisme geen afbreuk mag doen aan investeringen waartoe reeds werd beslist op basis van een vorig mechanisme, op straffe van schending van artikel 10 van het Energiehandvestverdrag ondertekend te Lissabon op 17 december 1994.

Het past dan ook om het ondersteuningsmechanisme zoals ingevoegd in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 door het besluit van 4 april 2014 (onder artikel 14, § 1, tweede lid, 1° bis) te handhaven en er een nieuw aan toe te voegen, dat het vorige onaangeroerd laat.

17. In overeenstemming met de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016 en het verzoek van de minister van Energie is 1 mei 2016 de scharnierdatum voor de toepassing van het nieuwe regime. Deze datum werd in dit voorstel opgenomen. Het is dezelfde datum als de datum die voorkomt in het voorontwerp van wet dat in nr. 3 hiervoor wordt vermeld.

De CREG is zich ervan bewust dat het mechanisme dat ze voorstelt zodoende van toepassing kan zijn op installaties waarvoor een financial close plaatsvond vóór de datum van inwerkingtreding van het toekomstige koninklijk besluit dat dit mechanisme voorziet.

Er dient niettemin enerzijds te worden benadrukt dat artikel 7 van het voorstel van koninklijk besluit overgangsbepalingen bevat die van toepassing zijn op de installaties waarvoor de financial close na 1 mei 2016 plaatsvindt maar vóór de inwerkingtreding van het toekomstige koninklijk besluit en, anderzijds, dat uit de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016 blijkt dat deze beslissing de vertaling inhoudt van een akkoord met de domeinconcessiehouders die hun financial close mogelijkerwijze afsluiten voor de datum van inwerkingtreding van het toekomstige mechanisme.

18. Het nieuwe tweede lid, 1^oter, van artikel 14, § 1, stelt een nieuwe formule voor de bepaling van de minimumprijs voor die van toepassing is op de offshore installaties voor de productie van elektriciteit die hun financial close vanaf 1 mei 2016 realiseren. Wat betreft de verschillende elementen van deze formule en onder voorbehoud van wat volgt, veroorlooft de CREG zich voor meer informatie te verwijzen naar de opmerkingen die hierover werden geformuleerd in haar voormelde voorstel (C)160115-CDC-1505 en de e-mail die ze op 1 februari 2016 aan het kabinet heeft gericht.

19. Wat de LCOE van de toekomstige offshore installaties betreft, blijkt uit de brief van de minister van Energie van 9 juni 2016 dat het bedrag ervan, voor RENTEL NV en NORTHER NV, moet worden opgenomen in het aan te nemen koninklijk besluit. Naar de CREG heeft begrepen en zoals blijkt uit de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016 zal hetzelfde voor de andere domeinconcessiehouders gelden. De CREG stelt dan ook een mechanisme voor die toelaat de LCOE te bepalen die van toepassing zal zijn op de toekomstige offshore windmolenparken: zoals het geval is voor RENTEL NV en NORTHER NV, zal de LCOE van elk toekomstig park, na voorstel van de CREG, uitdrukkelijk worden opgenomen in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 wat bovendien in overeenstemming is met artikel 7, § 1, van de elektriciteitswet. *In casu* wordt de voorstelbevoegdheid hier niettemin specifiek omkaderd:

- het voorstel van de LCOE wordt geformuleerd na overleg met de betrokken titularis van een domeinconcessie;
- het wordt gemotiveerd;
- in overeenstemming met de Richtsnoeren staatssteun van de Europese Commissie ten behoeve van milieubescherming en energie 2014-2020³ moet het overmatige subsidiëring van elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energiebronnen beogen te vermijden;
- het wordt opgemaakt binnen een termijn die verenigbaar is met de aangekondigde datum van de financial close van de domeinconcessiehouder, vanzelfsprekend rekening houdend met de tijd die nodig is om het koninklijk besluit aan te nemen en te publiceren.

20. Artikel 2 van het voorstel van koninklijk besluit beoogt eveneens het derde lid van artikel 14, § 1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 dat de periode bepaalt waarin de

³ PBEU, 28 juni 2014.

ondersteuningsmaatregelen voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen van toepassing is, te wijzigen.

In overeenstemming met de brief van de minister van Energie van 9 juni 2016 wordt deze periode van 20 jaar teruggebracht tot 19 jaar voor de productie van offshore elektriciteit door middel van installaties waarvan de financial close vanaf 1 mei 2016 plaatsvindt.

Hoewel ze terugwerkende kracht heeft, merkt de CREG op dat er uit de beslissing van de ministerraad van 9 juni 2016 blijkt dat over deze maatregel overleg werd gepleegd met de houders van een domeinconcessie die hun financial close mogelijkerwijze tussen 1 mei 2016 en de datum van inwerkingtreding van het gewijzigde koninklijk besluit afsluiten.

21. Tot slot bevat artikel 2 van het voorstel een nieuw vierde lid over het contract voor de aankoop van groenestroomcertificaten dat de transmissienetbeheerder van elektriciteit en de houder van de domeinconcessie moeten afsluiten.

De wijzigingen beogen enerzijds het verbeteren van de redactie van de bepaling en de correctie van een materiële fout en anderzijds erin te voorzien dat het bedrag van de LCOE dat van toepassing is voor elke domeinconcessiehouder moet worden opgenomen in het voormelde contract om de concessiehouders meer rechtszekerheid te bieden.

Artikel 3.

22. Omwille van de nieuwe formule voor de bepaling van de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten van toepassing op installaties waarvan de financial close vanaf 1 mei 2016 plaatsvindt, heeft artikel 14, § 1 *bis*, van het huidige koninklijk besluit van 16 juli 2002 geen bestaansreden meer en dient het derhalve te worden opgeheven.

De huidige tekst van § 1 *ter* - die moet behouden worden omwille van dezelfde redenen als die besproken in het voormelde nr. 15 - wordt dan § 1 *bis* van artikel 14.

Artikel 4.

23. Deze bepaling voorziet, voor de installaties waarvan de financial close plaatsvindt vanaf 1 mei 2016, een jaarlijkse aanpassing van de correctiefactor die in rekening wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten.

De CREG verwijst hiervoor naar de uiteenzetting opgenomen in haar voorstel (C)160115-CDC-1505.

Artikel 5.

24. De elektriciteitswet voorziet (net als het voorontwerp tot wijziging van deze wet, aangehaald in het voormelde nr. 3) een ondersteuningsmechanisme voor de tenlasteneming van een deel van de kost van de onderzeese kabel.

De beschrijving van dit mechanisme moet niet worden herhaald in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 en het past derhalve er eenvoudigweg naar te verwijzen.

Artikel 6.

25. Dit artikel bevat de overgangsbepalingen die nodig zijn voor de inwerkingtreding van het toekomstige koninklijk besluit.

De beoogde hypothese is die van installaties waarvoor de houder, vóór de inwerkingtreding van het toekomstige koninklijk besluit, de informatie heeft ingediend die nodig is voor de aanpassing van de LCOE door de CREG met toepassing van het momenteel van kracht zijnde artikel 14, § 1^{ter}, met het oog op zijn financial close;

Indien de CREG, voor de inwerkingtreding van het voorgenomen koninklijk besluit al een beslissing tot aanpassing van de LCOE heeft genomen, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 dat van kracht was op het ogenblik van de beslissing, dient er te worden vermeden dat de aldus aangepaste LCOE hoger zou zijn dan de bedragen vastgelegd in het toekomstige koninklijk besluit voor de installaties waarvan de financial close vanaf 1 mei 2016 plaatsvindt. In voorkomend geval wordt het bedrag van de LCOE automatisch verminderd.

Aangezien het nieuwe ondersteuningsmechanisme voorwerp uitmaakt van een kennisgeving aan de Europese Commissie met het oog op de beoordeling van de verenigbaarheid met de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie inzake staatssteun is het inderdaad ondenkbaar dat een hogere staatssteun dan het niveau dat aan de Commissie werd genotificeerd, zou worden toegekend tijdens de procedure van onderzoek van het mechanisme door de Commissie. Dit is het gevolg van het *standstill*-beginsel dat voortvloeit uit artikel 108, § 3, van het voormelde verdrag.

Het voorgestelde mechanisme laat bovendien toe om de Europese Commissie gerust te stellen over het feit dat de staatssteun die vóór haar beslissing werd toegekend niet hoger is dan het goedgekeurde niveau van staatssteun.

26. Het ontworpen artikel voorziet eveneens dat de nieuwe formule voor de bepaling van de minimumprijs van rechtswege van toepassing zal zijn op de installaties waarvan de financial close na 1 mei 2016 plaatsvindt, ook al past het contract voor de aankoop van groenestroomcertificaten dat, vóór de inwerkingtreding van het toekomstige besluit, met de netbeheerder werd gesloten, de formule toe uit artikel 14, § 1, tweede lid, 1^o *bis*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Artikel 7.

27. Deze bepaling voorziet dat het toekomstige koninklijk besluit niet in werking mag treden vóór de (uitdrukkelijke of impliciete) goedkeuring van het mechanisme door de Europese Commissie. Ze is niet noodzakelijk indien de minister de bedoeling heeft om de afkondiging of publicatie van het toekomstige koninklijk besluit op te schorten zolang de Commissie geen beslissing heeft genomen.

Artikel 8.

28. Over deze bepaling zijn geen opmerkingen.

V. VOORSTEL

29. Gelet op artikel 7, § 1, van de elektriciteitswet legt de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas het voorstel voor waarvan de tekst hierna volgt:

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen

FILIP, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze groet.

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, artikel 7, § 1, gewijzigd bij de wetten van 20 maart 2003, 22 december 2008, 29 maart 2012, 27 december 2012, 28 juni 2013 en 26 december 2013;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen;

Gelet op het voorstel van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas van 15 januari 2016;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 17 februari 2016;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 25 februari 2016;

Gelet op de regelgevingsimpactanalyse van 16 februari 2016;

Gelet op het overleg met de gewestregeringen;

Gelet op het nieuwe voorstel van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas van 17 juni 2016 dat de minister van Energie op 9 juni 2016 per brief had gevraagd;

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op ... (datum) in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Energie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. In artikel 1, § 2, 10°, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instellingen van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 4 april 2014, worden de woorden "en rekening houdend met een winst op investeringen in hoofde van

de investeerders dewelke een rendabiliteit van de geïnvesteerde kapitalen ten belope van 12 % nastreeft" opgeheven.

Art. 2. In artikel 14, § 1, van hetzelfde besluit, gewijzigd door de besluiten van 5 oktober 2005, 31 oktober 2008, 21 december 2012 en 4 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 1°*bis*, worden de woorden "na 1 mei 2014" vervangen door de woorden "vanaf 2 mei 2014 tot en met 30 april 2016";

2° in hetzelfde tweede lid wordt 1°*ter* ingevoegd, luidende als volgt:

"1°*ter* voor offshore windenergie geproduceerd door installaties die het voorwerp uitmaken van een in artikel 6 van de wet bedoelde domeinconcessie, waarvan de financial close plaatsvindt vanaf 1 mei 2016, wordt een minimumprijs vastgelegd aan de hand van de volgende formule:

minimumprijs = LCOE - [(elektriciteitsreferentieprijs x (1 - correctiefactor) + de waarde van de garanties van oorsprong) x (1-netverliesfactor)],

waarin:

- onverminderd § 1 *quater*, de LCOE gelijk is aan:

a) 129,80 euro/MWh voor de installaties die het voorwerp uitmaken van een domeinconcessie toegekend aan de NV Rentel, voor de eerste keer bij ministerieel besluit van 4 juni 2009;

b) 124,00 euro/MWh voor de installaties die het voorwerp uitmaken van een domeinconcessie toegekend aan de NV Norther, voor de eerste keer bij ministerieel besluit van 5 oktober 2009;

c) een bedrag vast te stellen op voorstel van de commissie voor de installaties die het voorwerp uitmaken van een domeinconcessie, niet bedoeld in a) en b), en die hun financial close nog niet hebben gerealiseerd op het tijdstip van de inwerkingtreding van het besluit van [...] tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen. Het voorstel van de commissie, geformuleerd na overleg met de houder van de betrokken domeinconcessie, is gemotiveerd en houdt rekening met de noodzaak om iedere oversubsidiëring te vermijden en met het belang van de eindconsument; dit voorstel wordt aan de minister bezorgd binnen een termijn die de aangekondigde datum van de financial close van deze houder respecteert;

- de correctiefactor gelijk is aan 0,10;

- de waarde van de garanties van oorsprong overeenkomt met de werkelijke verkoopprijs verkregen door de domeinconcessiehouder voor de garanties van oorsprong die worden uitgereikt voor de geproduceerde elektriciteit;

- de netverliesfactor elke maand door de commissie, voor elke concessie, wordt berekend

op basis van het verschil tussen de hoeveelheid geproduceerde elektriciteit en de hoeveelheid elektriciteit die in het net is geïnjecteerd;"

3° Het derde lid wordt vervangen als volgt:

"Deze aankoopverplichting van groenestroomcertificaten begint bij de inwerkingstelling van de productie-installatie voor een periode van tien jaar. In afwijking van het voorgaande, voor elektriciteit geproduceerd uit offshore windenergie, geldt de aankoopverplichting van groenestroomcertificaten gedurende de volgende periodes:

1° twintig jaar te rekenen vanaf de inwerkingstelling van de in het tweede lid, 1°*bis*, bedoelde installaties;

2° negentien jaar te rekenen vanaf de inwerkingstelling van de in het tweede lid, 1°*ter*, bedoelde installaties."

4° het vierde lid wordt vervangen als volgt:

"De aankoopverplichting van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd via offshore windenergie, tegen minimumprijzen zoals bepaald in het tweede lid, 1°, 1°*bis* en 1°*ter*, maakt het voorwerp uit van een contract tussen de domeinconcessiehouder en de netbeheerder dat, wanneer het van toepassing is, uitdrukkelijk melding maakt van de toepasselijke LCOE. Dit contract wordt, op voorstel van de netbeheerder, ter goedkeuring voorgelegd aan de commissie."

Art. 3. In artikel 14 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 1*bis*, ingevoegd door het besluit van 4 april 2014, opgeheven.

De huidige tekst van artikel 14, § 1*ter*, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van 4 april 2014, vormt voortaan paragraaf 1*bis* van artikel 14.

Art. 4. In artikel 14 van hetzelfde besluit wordt een nieuwe paragraaf 1*ter* ingevoegd, luidende als volgt:

"§ 1*ter*. Voor elke domeinconcessie bedoeld in § 1, tweede lid, 1°*ter*, past de commissie, zonder retroactieve werking, de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs aan.

Daartoe maakt de houder van de domeinconcessie op volgende tijdstippen:

1° de eerste maal ten laatste vier maanden voor de voorziene datum van financial close;

2° later, ten laatste vier maanden voor het einde van elke periode van één jaar die ingaat op de datum van de financial close,

alle informatie over aan de commissie, per drager met ontvangstbevestiging en elektronisch, met betrekking tot de gecontracteerde verkoopprijs van de door de installaties opgewekte elektriciteit.

Binnen één maand na de ontvangst van de gegevens, bevestigt de commissie aan de domeinconcessiehouder de volledigheid van de gegevens of bezorgt zij hem een lijst van bijkomende inlichtingen die hij moet verstrekken.

De commissie onderzoekt binnen de twee maanden na de bevestiging van de volledigheid van de gegevens of er een verschil is tussen de gecontracteerde verkoopprijs voor elektriciteit en een gemiddelde nominale prijs gelijk aan 90 % van de elektriciteitsreferentieprijs.

Indien de commissie een verschil vaststelt, past zij de minimumprijs voor de aankoop van groenestroomcertificaten, vastgelegd in overeenstemming met § 1, tweede lid, 1^oter, aan."

Art. 5. In artikel 14 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 1 *quater*, ingevoegd bij het besluit van 4 april 2014, vervangen als volgt:

"§1 *quater*. Voor de installaties bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 1^o *bis* en 1^o *ter*, wordt de LCOE, desgevallend, verhoogd met een bedrag bepaald door of krachtens artikel 7, § 2, van de wet."

Art. 6. Indien de commissie, voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit, de LCOE heeft aangepast van installaties die het voorwerp uitmaken van een in artikel 6 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bedoelde domeinconcessie en die hun financial close realiseerden vanaf 1 mei 2016 door toepassing te maken van artikel 14, §1 *ter*, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, zoals dit van kracht was op het ogenblik van haar beslissing, verzekert de commissie er zich van, in een periode van twee maanden vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, dat de LCOE die op die manier werd vastgelegd niet hoger is dan de bedragen in artikel 14, § 1, tweede lid, 1^o *ter*, van het voormelde koninklijk besluit van 16 juli 2002. De door de commissie bepaalde LCOE wordt, in voorkomend geval, van rechtswege verminderd en de commissie brengt de houder van de concessie daarvan onmiddellijk op de hoogte.

Niettegenstaande iedere andersluidende bepaling in het contract bedoeld in artikel 14, § 1, vierde lid, van het voormelde koninklijk besluit is de formule van de minimumprijs opgenomen in artikel 14, § 1, tweede lid, 1^o *ter*, van hetzelfde koninklijk besluit van rechtswege van toepassing op de installaties bedoeld in het eerste lid zonder dat dit afbreuk doet aan het in het contract opgenomen bedrag van de LCOE.

Art. 7. De minister bevoegd voor Energie bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit. Deze datum van inwerkingtreding mag niet vroeger zijn dan de datum van de beslissing van de Europese Commissie die stelt dat de steunmaatregelen vervat in dit besluit geen staatssteun zijn die onverenigbaar is in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie of dan de datum van het verstrijken van de termijn waarin de Europese Commissie gehouden was een beslissing te nemen in overeenstemming met artikel 4 van de Verordening (EU) 2015/1589 van 13 juli 2015 tot

vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Art. 8. De minister bevoegd voor Energie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

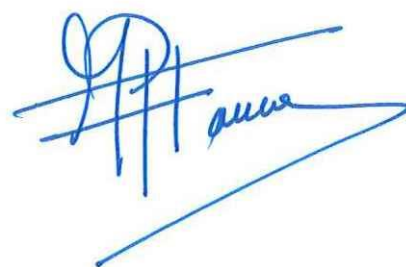
Van Koningswege:
De Minister van Energie,

M.-C. MARGHEM

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Koen LOCQUET
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitster van het Directiecomité