CREG

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Voorstel

(C)2256
24 juni 2021

Voorstel van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en de vergoeding van de houders van een *offshore* domeinconcessie in geval van onbeschikbaarheid van het *Modular Offshore Grid*

Artikel 7, § 1, 1e lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

CREG - Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 - F + 32 2 289 76 09 - www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE 2
INLEIDING 3
1. Wettelijk kader 3
2. Antecedenten 5
3. Artikelsgewijze toelichting 5
3.1. Artikel 1. 5
3.2. Artikel 2 6
3.3. Artikel 3 6
3.4. Artikel 4 6
4. Voorstel van koninklijk besluit 7

INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) ontving op 16 juni 2021 een brief van de minister van Energie Tinne Van Der Straeten met de vraag om een voorstel van koninklijk besluit over te maken tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en de vergoeding van de houders van een offshore domeinconcessie in geval van onbeschikbaarheid van het *Modular Offshore Grid* (hierna het "koninklijk besluit van 16 juli 2002").

Het directiecomité van de CREG heeft beslist om, met toepassing van artikel 7, § 1 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: "de elektriciteitswet"), een voorstel te formuleren van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Naast de inleiding omvat het voorstel vier delen. Het eerste deel zet het wettelijk kader waarbinnen dit voorstel werd opgesteld uiteen. In het tweede deel worden de antecedenten behandeld. Het derde deel bevat de artikelsgewijze toelichting van het voorstel van koninklijk besluit. In het vierde en laatste deel wordt het eigenlijke voorstel van koninklijk besluit vermeld.

Het directiecomité van de CREG heeft de onderhavige beslissing goedgekeurd op zijn vergadering van 24 juni 2021.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7, § 1 van de elektriciteitswet bevat de volgende bepalingen:

> *"Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie, kan de Koning :*
>
> *1° maatregelen van marktorganisatie vaststellen, waaronder de instelling van een door de commissie beheerd systeem voor de toekenning van certificaten van oorsprongsgarantie en van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6, evenals het opleggen van een verplichting aan de netbeheerder om groenestroomcertificaten afgeleverd door de federale en gewestelijke overheden aan te kopen tegen een minimumprijs en te verkopen, teneinde de afzet op de markt te verzekeren, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.*
>
> *2° een mechanisme inrichten ter financiering van alle of een deel van de nettolasten die voortvloeien uit de in 1° bedoelde maatregelen.*
>
> *Het in het eerste lid, 2°, bedoelde mechanisme wordt, in voorkomend geval, beheerd door de commissie en kan geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd door een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 12 of door een heffing op alle of objectief bepaalde categorieën van energieverbruikers of marktoperatoren, volgens de nadere regels bepaald door de Koning in uitvoering van het eerste lid, 2°.*
>
> […]
>
> *De toeslag bedoeld in het tweede lid is verschuldigd door de op het Belgisch grondgebied gevestigde eindafnemers op elke kWh die ze voor eigen gebruik van het net afnemen. De toeslag is aan de btw onderworpen.*

De netbeheerder is belast met de inning van de toeslag zonder toepassing van de verminderingen bedoeld in het zevende en achtste lid. Daartoe factureert hij de toeslag aan de houders van een toegangscontract en aan de distributienetbeheerders. Indien de houders van een toegangscontract of de distributienetbeheerders niet zelf de van het net afgenomen kWh verbruiken, kunnen zij de toeslag factureren aan hun eigen klanten, totdat deze toeslag uiteindelijk wordt gefactureerd aan degene die de kWh voor eigen gebruik heeft verbruikt.

[…]

Voor de verbruiken vanaf 1 januari 2014 wordt de toeslag, toepasbaar door elektriciteitsbedrijven op hun eindafnemers, per verbruikslocatie, verminderd, op basis van de voortschrijdende jaarlijkse som van de afnamen, als volgt;

1° voor de verbruiksschijf vanaf 20 MWh/jaar tot 50 MWh/jaar : met 15 procent;

2° voor de verbruiksschijf vanaf 50 MWh/jaar tot 1 000 MWh/jaar : met 20 procent;

3° voor de verbruiksschijf vanaf 1 000 MWh/jaar tot 25 000 MWh/jaar : met 25 procent;

4° voor de verbruiksschijf hoger dan 25 000 MWh/jaar : met 45 procent.

Per verbruikslocatie en per jaar, bedraagt de toeslag gefactureerd door de elektriciteitsbedrijven voor die verbruikslocatie maximaal 250.000 euro.

De verminderingen bedoeld in het zevende, achtste, negende en tiende lid gelden voor de elektriciteit afgenomen door alle eindafnemers behalve degenen die geen sectorakkoord of convenant ondertekend hebben waarvoor ze in aanmerking komen. De professionele eindafnemers die een sectorakkoord of een convenant hebben gesloten en die reeds genieten van een degressiviteit voor de federale bijdrage voor elektriciteit zullen automatisch genieten van de degressiviteit op de toeslag.

Wanneer blijkt dat een bedrijf, dat een sectorakkoord of convenant heeft gesloten en dat de degressiviteit geniet als gevolg van zijn verklaring betreffende de naleving ervan, de verplichtingen van dit akkoord of convenant zoals bepaald door de Gewesten niet naleeft, moet dit bedrijf de bedragen, die wegens de onterechte toepassing van de degressiviteit niet betaald werden, terugbetalen aan de commissie. Daarenboven verliest het bedrijf haar recht op de degressiviteit voor het volgende jaar.

De commissie vergoedt aan de elektriciteitsbedrijven het totale bedrag voortvloeiend uit de toepassing van de verminderingen van de toeslag zoals bedoeld in deze paragraaf. […]"

2. Artikel 7, § 1 van de elektriciteitswet werd uitgevoerd door het koninklijk besluit van 16 juli 2002. Dit voorstel beoogt, hoofdzakelijk, de aanpassing, op vraag van de minister van Energie, van een aantal bepalingen van dit koninklijk besluit die betrekking hebben op de terugbetaling van de degressiviteitsbedragen van de toeslag groenestroomcertificaat aan de elektriciteitsondernemingen die hun klanten deze verminderingen hebben toegekend.

2. ANTECEDENTEN

3. Op 28 april 2021 heeft het Rekenhof een verslag[1] aan het parlement overgemaakt waarin het volgende werd vermeld:

> *"Een koninklijk besluit van 31 oktober 2017 bepaalt dat de aanvragen tot terugbetaling, ingediend door de distributienetbeheerders en de leveranciers van elektriciteit in het raam van de federale elektriciteitsbijdrage, gecertificeerd moeten worden door een bedrijfsrevisor of een accountant.*
>
> *Het Rekenhof beveelt aan die certificering uit te breiden tot de aanvragen tot terugbetaling in samenhang met de offshoretoeslag en de federale aardgasbijdrage evenals tot de kwartaalbijdragen die de transmissienetbeheerders van elektriciteit en aardgas betalen."*

4. Naar aanleiding van dit verslag heeft de minister van Energie de volgende zaken opgesteld:

- een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt waarvoor een advies aan de CREG was gevraagd;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regels voor de besteding van het saldo van het fonds voor de financiering ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt.

Toen de minister van Energie het voormelde advies over het eerste ontwerp van koninklijk besluit heeft gevraagd heeft ze de CREG ook gevraagd om een voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 over te maken.

3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

3.1. ARTIKEL 1.

5. Aan een eindafnemer met een verbruikslocatie die bevoorraad wordt door verschillende elektriciteitsbedrijven wordt de toeslag groenestroomcertificaat in principe afzonderlijk gefactureerd door al zijn elektriciteitsbedrijven. Daardoor kan het zijn dat deze eindafnemer meer voor de toeslag betaald heeft dan wat hij had moeten betalen als de facturatie was toegepast op het totaal van de afnames van de verbruikslocatie van deze eindafnemer. De huidige reglementering voorziet dat hij bij de CREG, één keer per jaar, de bedragen mag vorderen van de degressiviteit op de toeslag

[1] *Rekenhof*, *Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas – Controle van de rekeningen 2020*, verslag aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

groenestroomcertificaat waarvan hij niet heeft kunnen genieten omdat deze degressiviteit afzonderlijk was toegekend door alle elektriciteitsbedrijven op basis van hun respectievelijke leveringen.

6. Artikel 1 van het voorstel dient om dit type eindafnemers te verplichten om de bedragen van de degressiviteit op de toeslag groenestroomcertificaat die hij bij de CREG vordert te laten certificeren door een bedrijfsrevisor of accountant. Daardoor wordt de datum van de indiening van hun aanvraag een maand uitgesteld (van 15 februari tot 15 maart) om ervoor te zorgen dat de revisor alle nodige documenten heeft om zijn certificeringsopdracht te kunnen uitvoeren, in het bijzonder de documenten die de leveranciers van de betrokken eindafnemer voor het voorbije jaar hebben overgemaakt.

7. Na controle van de aanvraag door de CREG zijn de terugbetalingen aan de eindafnemers voorzien tegen 15 mei ten laatste. Het kan echter zijn dat de bedragen die de CREG bij de FOD Financiën opvraagt om de terugbetalingen van degressiviteit te dekken niet voldoende zijn om deze bedragen terug te betalen. Dit artikel voorziet dus eveneens, zoals reeds het geval is in artikel 6, § 5, laatste lid van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt, dat de terugbetaling kan worden uitgesteld tot de nodige middelen weer in het fonds voorhanden zijn (a priori begin juni, d.w.z. nadat de FOD Financiën de CREG, eind mei, de tweede schijf van het voorschot van de degressiviteit groenestroomcertificaat voor het 2e kwartaal van het jaar heeft gestort).

3.2. ARTIKEL 2

8. De degressiviteit van de toeslag groenestroomcertificaat wordt toegepast door de elektriciteitsondernemingen die deze toeslag factureren aan hun eindafnemers en de degressiviteitsbedragen worden vervolgens door de CREG terugbetaald aan deze elektriciteitsondernemingen. De elektriciteitsondernemingen, met inbegrip van de transmissienetbeheerder, dienen hiervoor, elk kwartaal, bij de CREG aanvragen in tot terugbetaling van de degressiviteit van de toeslag groenestroomcertificaat die ze het vorige kwartaal aan hun klanten hebben toegekend.

Elke aanvraag tot terugbetaling wordt door de commissie gecontroleerd.

Artikel 2 voorziet dat deze elektriciteitsondernemingen de CREG elk jaar een attest moeten overmaken dat werd afgeleverd door een bedrijfsrevisor of een accountant dat de bedragen certificeert die ze het vorige jaar bij de CREG hebben gevorderd.

Als de bedragen niet overeenkomen dan wordt er een regularisatie tussen de CREG en de elektriciteitsonderneming uitgevoerd.

3.3. ARTIKEL 3

9. De inwerkingtreding wordt vastgelegd op 1 januari 2022 om de elektriciteitsondernemingen en de betrokken eindafnemers de tijd te geven om vanaf 2022 een certificering van de bij de CREG gevorderde bedragen in 2021 te organiseren.

3.4. ARTIKEL 4

10. Over dit artikel zijn geen opmerkingen.

4. VOORSTEL VAN KONINKLIJK BESLUIT

ROYAUME DE BELGIQUE	KONINKRIJK BELGIE
SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE	FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE
Arrêté royal portant modifications de l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables et l'indemnisation des titulaires d'une concession domaniale offshore en cas d'indisponibilité du Modular Offshore Grid	**Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en de vergoeding van de houders van een offshore domeinconcessie in geval van onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid**
PHILIPPE, ROI DES BELGES	FILIP, KONING DER BELGEN
A tous, présents et à venir, Salut.	Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.
Vu la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, l'article 7, § 1er, modifié en dernier lieu le 12 mai 2019 ;	Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, artikel 7, §1, laatst gewijzigd op 12 mei 2019;
Vu l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables et l'indemnisation des titulaires d'une concession domaniale offshore en cas d'indisponibilité du Modular Offshore Grid, modifié en dernier lieu le 11 février 2019 ;	Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en de vergoeding van de houders van een offshore domeinconcessie in geval van onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid, laatst gewijzigd op 11 februari 2019;
Vu la proposition de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz n° […] du […] ;	Gelet op het voorstel van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas nr. […], gegeven op […];
Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le […] juin 2021 ;	Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op […] juni 2021;
Vu l'accord du Secrétaire d'État du Budget, du […] juin 2021 ;	Gelet op het akkoord van de staatssecretaris voor Begroting, van […] juni 2021;
Vu l'analyse d'impact de la réglementation effectué conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;	Gelet op de regelgevingsimpactanalyse verricht overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Vu l'avis […] du Conseil d'État, donné le […] juin 2021, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;	Gelet op het advies […] van de Raad van State, gegeven op […] juni 2021 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;
Considérant le rapport de la Cour des comptes du 28 avril 2021 intitulé « Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz – Contrôle des comptes 2020 » ;	Overwegende het verslag van het Rekenhof van 28 april 2021 met als titel "Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas – Controle van de rekeningen 2020";
Sur la proposition du Ministre de l'Energie et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,	Op de voordracht van de Minister van Energie en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,
Nous avons arrêté et arrêtons :	Hebben Wij besloten en besluiten Wij :
Art. 1. A l'article 14nonies, § 5, de l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables et l'indemnisation des titulaires d'une concession domaniale offshore en cas d'indisponibilité du Modular Offshore Grid, inséré par l'arrêté royal du 17 août 2013 et modifié par l'arrêté royal du 4 avril 2014, les modifications suivantes sont apportées :	**Art. 1.** In het artikel 14nonies, §5, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en de vergoeding van de houders van een offshore domeinconcessie in geval van onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid, ingevoegd door het koninklijk besluit van 17 augustus 2013 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht :
1° à l'alinéa 1er, les mots « 15 février » sont remplacés par les mots « 15 mars » ;	1° in het eerste lid worden de woorden "15 februari" vervangen door de woorden "15 maart";
2° l'alinéa 1er est complété par les mots « , certifiés par un réviseur d'entreprise ou un expert-comptable. » ;	2° het eerste lid wordt aangevuld door de woorden ", gecertificeerd door een bedrijfsrevisor of een accountant.";
3° l'alinéa 2 est complété par la phrase suivante :	3° het tweede lid wordt aangevuld met volgende zin :
« Si le fonds de la commission ne dispose pas des moyens suffisants pour procéder au remboursement, le paiement des créances qui n'ont pu être remboursées est reporté jusqu'à ce que le fonds soit à nouveau suffisamment alimenté. ».	"Indien het fonds van de commissie niet genoeg middelen bevat om over te gaan tot terugbetaling, wordt de betaling van de schuldvorderingen die niet meer konden voldaan worden, uitgesteld tot de nodige middelen weer in het fonds voorhanden zijn."
Art. 2. L'article 14nonies du même arrêté, est complété par un paragraphe 8 rédigé comme suit :	**Art. 2.** Het artikel 14nonies van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een paragraaf 8 luidende :
« Au plus tard le 30 juin de chaque année, l'entreprise d'électricité facturant la surcharge certificat vert au client final et qui a introduit l'année précédente auprès de la commission une ou plusieurs demandes de remboursement de diminution de surcharge, lui transmet une attestation délivrée par un réviseur d'entreprise	"De elektriciteitsonderneming die de toeslag groenestroomcertificaat aan de eindafnemer factureert en die het vorige jaar één of meerdere aanvragen bij de commissie heeft ingediend tot terugbetaling van de kortingen op de toeslag bezorgt aan de commissie uiterlijk op 30 juni van elk jaar een attest afgeleverd door een bedrijfsrevisor of een accountant dat de

ou un expert-comptable qui certifie les montants qui ont été réclamés à la commission.	bedragen certificeert die van de commissie werden gevorderd.
Si les montants certifiés ne correspondent pas aux montants réclamés l'année précédente, une régularisation est opérée entre la commission et l'entreprise d'électricité dans les deux mois qui suivent la constatation de la différence par la commission.»	Als de gecertificeerde bedragen niet overeenkomen met de bedragen die het vorige jaar werden gevorderd, dan vindt er een regularisering plaats tussen de commissie en de elektriciteitsonderneming binnen de twee maanden na de vaststelling van het verschil door de commissie."
Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 2022.	**Art. 3.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2022.
Art. 4. La Ministre de l'Energie est chargée de l'exécution du présent arrêté.	**Art. 4.** De Minister van Energie is belast met de uitvoering van dit besluit.
Donné à	Gegeven te
Par le Roi :	Van Koningswege :
La Ministre de l'Energie,	De Minister van Energie,
Tinne VAN DER STRAETEN	

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET
Directeur

Andreas TIREZ
Directeur

Koen LOCQUET
Wnd. voorzitter van het directiecomité