



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas  
Nijverheidsstraat 26-38  
1040 Brussel  
Tel.: 02/289.76.11  
Fax: 02/289.76.09

## COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

### **VOORSTEL**

**(C) 040212-CDC-254**

van

*'koninklijk besluit tot bepaling van de nadere regels betreffende de toeslag ter financiering van het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs van het groenestroomcertificaat betaald door de transmissienetbeheerder en de verkoopprijs van dit certificaat op de markt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen'*

gedaan met toepassing van artikel 7 *juncto* artikel 23, §2, derde lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

12 februari 2004

# INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) heeft een voorstel van koninklijk besluit opgesteld tot bepaling van de nadere regels betreffende de toeslag ter financiering van het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs van het groenestroomcertificaat betaald door de transmissienetbeheerder en de verkoopprijs van dit certificaat op de markt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen.

Artikel 7, eerste lid, 1°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bepaalt dat de Koning, bij een Ministerraad overlegd besluit, na advies van de CREG en overleg met de gewestregeringen, maatregelen van marktorganisatie kan vaststellen voor een verzekerde afzet op de markt, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.

Artikel 7, eerste lid, 2°, van de voornoemde wet van 29 april 1999 bepaalt dat de Koning, bij een Ministerraad overlegd besluit, na advies van de CREG en overleg met de gewestregeringen, een mechanisme kan inrichten ter financiering van alle of een deel van de netto-lasten die voortvloeien uit de voornoemde maatregelen van marktorganisatie.

Artikel 7, tweede lid, van de voornoemde wet van 29 april 1999 bepaalt dat dit mechanisme, in voorkomend geval, beheerd wordt door de CREG en geheel of gedeeltelijk kan gefinancierd worden door een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 12 of door een heffing op alle of objectief bepaalde categorieën van energieverbruikers of marktoperatoren, volgens de nadere regels bepaald door de Koning in uitvoering van het eerste lid, 2°.

In uitvoering van artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, heeft het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen een aantal maatregelen vastgesteld voor een verzekerde afzet op de markt, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.

In overeenstemming met artikel 14 van voornoemd koninklijk besluit van 16 juli 2002 is de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit verplicht om enerzijds de krachtens dit besluit afgeleverde groenestroomcertificaten aan te kopen van de producenten die hierom verzoeken en, anderzijds, om de kosten verbonden aan deze verplichting te recupereren via het op regelmatige tijdstippen op de markt brengen van deze certificaten.

Artikel 14, §2, tweede lid, van voornoemd koninklijk besluit van 16 juli 2002 stelt dat het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs betaald door en de verkoopprijs van dergelijk certificaat, gefinancierd wordt door middel van een heffing op de tarieven bedoeld in artikel 12 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Bovenvermelde heffing wordt uitgedrukt in euro cent per kWh, geïnjecteerd op het net, uitgezonderd de doorvoer van elektriciteit. Het bedrag van deze heffing wordt, na advies van de CREG, door de Koning vastgesteld, en jaarlijks herzien.

De CREG stelt vast dat de Koning artikel 7, eerste lid, 2°, en tweede lid, van voornoemde wet van 29 april 1999 op een onvolledige wijze heeft uitgevoerd. De Koning heeft de nadere regels betreffende het financieringsmechanisme op onvoldoende wijze vastgelegd. Zo werden er geen regels bepaald betreffende de berekeningswijze van de toeslag, de inning ervan en de informatie die verschaft dient te worden opdat het bedrag ervan zou vastgesteld kunnen worden.

Zoals hierboven gesteld, komt het aan de Koning toe om, in uitvoering van artikel 7, eerste lid, 2°, van de voornoemde wet van 29 april 1999, de nadere regels vast te stellen betreffende het financieringsmechanisme en dit na advies van de CREG. Artikel 23, §2, derde lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt van zijn kant bepaalt dat in de gevallen waarin deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan het advies van de CREG vereisen, deze op eigen initiatief voorstellen kan doen. Precies met toepassing van dit artikel heeft het Directiecomité van de CREG tijdens zijn vergadering van 12 februari 2004 beslist een voorstel te formuleren van koninklijk besluit tot bepaling van de nadere regels betreffende de toeslag ter financiering van het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs van het groenestroomcertificaat betaald door de transmissienetbeheerder en de verkoopprijs van dit certificaat op de markt. Aangezien er zich tevens enkele wijzigingen opdringen aan het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, strekt het onderhavig voorstel, eveneens met toepassing van artikel 23, §2, derde lid, van de voornoemde wet van 29 april 1999 en gelet op het

parallellisme der vormen, ook tot wijziging van het voornoemd koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Tijdens zijn vergadering van 12 februari 2004 heeft het Directiecomité van de CREG onderhavig voorstel goedgekeurd.

Dit voorstel omvat vier luiken. In het eerste luik wordt het wettelijk kader besproken. Het tweede luik bevat een aantal algemene opmerkingen. Het derde luik maakt bijzondere opmerkingen bij de artikelen van het voorstel van koninklijk besluit dat op zijn beurt is opgenomen in het vierde luik van het voorstel.

*////*

# WETTELIJK KADER

1. Artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet), zoals gewijzigd door de wet van 20 maart 2003<sup>1</sup>, bepaalt het volgende:

“Bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de commissie en overleg met de gewestregeringen, kan de Koning:

1° maatregelen van marktorganisatie vaststellen, waaronder de instelling van een systeem voor de toekenning van groenestroomcertificaten voor elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6 en de verplichting van om groenestroomcertificaten afgeleverd door de federale en gewestelijke overheden aan te kopen tegen een minimumprijs en te verkopen, voor een verzekerde afzet op de markt, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen;

2° een mechanisme inrichten ter financiering van alle of een deel van de netto-lasten die voortvloeien uit de in 1° bedoelde maatregelen.

Het in het eerste lid, 2°, bedoelde mechanisme wordt, in voorkomend geval, beheerd door de commissie en kan geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd door een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 12 of door een heffing op alle of objectief bepaalde categorieën van energieverbruikers of marktoperatoren, volgens de nadere regels bepaald door de Koning in uitvoering van het eerste lid, 2°.

Elk besluit dat een toeslag of heffing zoals bedoeld in het tweede lid invoert, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen de twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding”.

2. Het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna: het koninklijk besluit van 16 juli 2002) legt een aantal maatregelen vast in uitvoering van voornoemd artikel 7 van de elektriciteitswet.

Het hoofdstuk III van dit koninklijk besluit van 16 juli 2002 bevat de maatregelen bedoeld voor een verzekerde afzet op de markt, tegen een minimumprijs, van een minimumvolume elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen.

Overeenkomstig artikel 14 van dit koninklijk besluit is de beheerder van het nationaal transmissienet voor elektriciteit (hierna: de netbeheerder) enerzijds verplicht om de krachtens het genoemd besluit afgeleverde groenestroomcertificaten aan te kopen van de

---

<sup>1</sup> Artikel 13 van de wet van 20 maart 2003 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

producenten die hierom verzoeken enerzijds en anderzijds om de kosten verbonden aan deze verplichting te recupereren.

Over het recupereren van de kosten in het bijzonder bepaalt artikel 14, § 2, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 het volgende:

“De netbeheerder moet op regelmatige tijdstippen deze certificaten op de markt brengen om de kosten verbonden aan deze verplichting te recupereren. De commissie zorgt voor de transparantie en de regulariteit van de verkoop van deze certificaten door . Het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs van het groenestroomcertificaat betaald door en de verkoopprijs van dit certificaat op de markt, wordt gefinancierd door middel van een heffing op de tarieven bedoeld in artikel 12 van de wet. Bovenvermelde heffing wordt uitgedrukt in euro cent per kWh, geïnjecteerd op het net, uitgezonderd de doorvoer van elektriciteit. Het bedrag van deze heffing wordt, na advies van de commissie, door de Koning vastgesteld, en jaarlijks herzien. De lijst van aangekochte en verkochte groenestroomcertificaten wordt één keer per maand door aan de commissie meegedeeld. De commissie controleert de verplichtingen van die uit dit besluit voortvloeien.”

## **ALGEMENE OPMERKINGEN**

3. De in dit voorstel besproken groenestroomtoeslag is het instrument om het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de door de netbeheerder respectievelijk betaalde en ontvangen aan- en verkoopprijs van de hem door de producenten aangeboden groenestroomcertificaten te financieren.

Voor een goed begrip, lijkt het van belang vooraf in te gaan op de uiteenlopende factoren die deze aan- en verkoopprijs bepalen.

4. De aankoopverplichting voor de netbeheerder geldt, ingevolge artikel 14, § 1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, enkel voor groenestroomcertificaten die door producenten aan de netbeheerder worden aangeboden en dat gedurende de eerste 10 jaren dat hun productie-installatie in gebruik is.

De prijs die de netbeheerder betaalt voor een groenestroomcertificaat (het equivalent van 1 MWh productie) is afhankelijk van de gebruikte productietechnologie. De hoogte ervan ligt vast en is opgenomen in de tabel die in het genoemd artikel is opgenomen en die verder in paragraaf 8 van onderhavig voorstel wordt weergegeven.

Het door de netbeheerder aan te kopen volume is datgene wat door de producenten wordt aangeboden. De netbeheerder kan, mits aan een aantal geldigheids- en praktische voorwaarden is voldaan, de aankoop ervan niet weigeren. De aankoopverplichting vormt immers net de verzekering van de verzekerde minimale prijsopbrengst voor de producent.

5. De opbrengst die de netbeheerder kan realiseren door de verkoop van de hem aangeboden certificaten aan de aan de certificatenverplichting onderworpen leveranciers, hangt af van de marktvraag, die op haar beurt afhankelijk is van de quotaregeling waaraan de leverancier is onderworpen, de op de ruime markt aangeboden certificaten die mee functie is van de omvang van de geproduceerde energie en de hoogte van de boete die door de gewestelijke regulatoren wordt opgelegd voor de ontbrekende certificaten.

De quotaregeling die het verplicht procentueel aandeel bepaalt van de energie uit hernieuwbare energiebronnen in het totaal van de in het betrokken gewest door een leverancier geleverde energie, verzekert aan de producenten de minimumafname van deze energie.

Deze regeling verschilt van gewest tot gewest en is de volgende:

Periode van certificatenverplichting	Quotum Vlaams Gewest	Quotum Waals Gewest
2002	0,80 %	0%
2003	1,20%	3%
2004	2,00%	4%
2005	2,50%	5%
2006	3,00%	6%
2007	3,75%	7%
2008	4,50%	Nog niet bepaald
2009	6,25%	Nog niet bepaald
2010	6,00%	Nog niet bepaald

Nauw hiermee verbonden is de omvang van de boete die een leverancier verschuldigd is voor ieder ten overstaan van het opgelegde quotum ontbrekend groenestroomcertificaat. Ook deze boete werd per gewest vastgelegd.

Periode van certificatenverplichting	Boete Vlaams Gewest	Boete Waals Gewest
--------------------------------------	---------------------	--------------------

2002	75,00 EUR	Niet van toepassing
2003	100,00 EUR	100,00 EUR
2004	125,00 EUR	100,00 EUR
2005	125,00 EUR	100,00 EUR
2006	125,00 EUR	100,00 EUR
2007	125,00 EUR	100,00 EUR
2008	125,00 EUR	Nog niet bepaald
2009	125,00 EUR	Nog niet bepaald
2010	125,00 EUR	Nog niet bepaald

Omdat de leverancier een keuze dient te maken tussen enerzijds het voldoen aan de quotaregeling via de aankoop aan een bepaalde prijs van groenestroomcertificaten en anderzijds het betalen van een boete per ontbrekend certificaat, is het duidelijk dat het bedrag van de boete een belangrijke rol speelt bij de normale prijsvorming op de markt. Dat hierbij ook de vennootschapsfiscaliteit een belangrijke rol speelt wordt verder aangetoond in paragraaf 9 van dit voorstel.

Tenslotte is het op de markt aangeboden aantal certificaten een belangrijke determinant voor de prijsvorming: bij een stijgend quotum, waar geen toename van de aan producenten uitgereikte certificaten tegenover zou staan, zal de prijs onder een sterk opwaartse druk komen. Daarentegen zou een belangrijke toename van de op de markt te koop aangeboden certificaten uit gestegen productie, de marktprijs benedenwaarts beïnvloeden.

Met de belangrijke toename van offshore windenergie in de Noordzee in het vooruitzicht, wordt in paragraaf 24 van dit voorstel enkel voor de eerstvolgende twee jaren gesteld dat de groenestroomtoeslag wellicht binnen aanvaardbare perken zal kunnen worden gehouden.

In dat verband dient er ook op gewezen te worden dat er nog geen volledige duidelijkheid bestaat over de wederzijdse erkenning van de gewestelijke certificaten of van de door de CREG uit te reiken certificaten voor de offshore windenergie. Bijkomend wordt één en ander ongetwijfeld beïnvloed door een mogelijk op termijn in aanmerking nemen van groenestroomcertificaten uit andere lidstaten van de Europese Unie.

6. Eén van de oogmerken van dit voorstel is de voornoemde toeslag zo beperkt mogelijk te houden. Naast het toezicht van de CREG op de transparantie en de regulariteit van de



verkoop van deze certificaten bedoeld in artikel 14, §2, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, dragen de volgende modaliteiten daartoe bij:

- het aan de netbeheerder voldoende de gelegenheid bieden om, met toepassing van zijn normale verkoopsprocedure, de hem te koop aangeboden groenestroomcertificaten die hun vervaldag bereikt hebben, toch nog aan de markt aan te bieden (zie paragraaf 22 van dit voorstel).

7. Het gebruik van de term 'netto saldo' duidt op een exacte berekening en niet enkel op een schatting. Naar analogie met artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de elektriciteitsmarkt, wordt voorgesteld om de op basis van een initieel geraamd bedrag voor het jaar  $t$  vastgestelde toeslag, in het jaar  $t+2$  te regulariseren door rekening te houden met het verschil tussen de vooruitzichten en de werkelijkheid (zie paragraaf 16 van dit voorstel).

8. Totnogtoe werden enkel groenestroomcertificaten die uitgereikt werden voor productie door middel van zonnepanelen aan de netbeheerder aangeboden. Dit kan erop duiden dat voor andere productiemethodes de gegarandeerde minimaankoopprijs van eerder laag ligt ten opzichte van de marktprijs omdat de betrokken producenten niet geneigd zijn hun certificaten aan die minimumprijs van de hand te doen. Zolang de door de quotaregeling geïnduceerde vraag van de leveranciers naar certificaten voldoende groot is, zullen de producenten die certificaten dus niet aan de netbeheerder aanbieden.

Gebruikte productietechnologie	Gegarandeerde prijs per MWh Prijs/groenestroomcertificaat
Offshore windenergie	90,00 EUR
On-shore windenergie	50,00 EUR
Waterkracht	50,00 EUR
Zonne-energie	150,00 EUR
Andere hernieuwbare energiebronnen (waaronder biomassa)	20,00 EUR

9. De CREG wijst er in dit verband op dat bij de verdere beoordeling van de verschillen tussen de voorziene maximumboete en de gegarandeerde minimumaankoopprijs van de netbeheerder, rekening moet gehouden worden met het verschil in fiscale behandeling van de manier waarop leveranciers de groenestroomcertificaten kunnen verwerven: de prijs die een leverancier aan de netbeheerder betaalt voor door deze laatste opnieuw aangeboden certificaten vormt immers een fiscaal integraal aftrekbare kost, terwijl dit voor een betaalde boete niet het geval is. Fiscaal gezien zal de boete een verworpen uitgave zijn, waardoor de belastbare basis van de vennootschap verhoogt.

Dat betekent dat aan de vennootschapsbelasting onderworpen leveranciers ingeval van voldoende vraag een biedprijs bij de netbeheerder kunnen indienen die tot 51,49 % boven het bedrag van de boete ligt om, na belasting tot een zelfde resultaat te komen.

Het volgende voorbeeld maakt dit duidelijk. Zowel in het Vlaamse als in het Waalse Gewest bedraagt de boete voor elk op 31 maart 2004 ontbrekende certificaat 100,00 EUR. Een leverancier met een jaarresultaat vóór belasting ad 900,00 EUR en die 1 groenestroomcertificaat gekocht zou hebben van de netbeheerder aan 100,00 EUR, zou  $(900,00 \text{ EUR} * 33,99 \% =) 305,91 \text{ EUR}$  vennootschapsbelasting betalen en ná belasting dus nog een te bestemmen resultaat van  $(900,00 \text{ EUR} - 305,91 \text{ EUR} =) 594,09 \text{ EUR}$  behouden.

Diezelfde leverancier die daarentegen een boete van 100,00 EUR betaald heeft in plaats van dit certificaat aan dezelfde prijs bij de netbeheerder (trachten) aan te kopen, zou een belasting betalen op 900,00 EUR, verhoogd met de als verworpen uitgave gekwalificeerde boete van 100,00 EUR.

De vennootschapsbelasting bedraagt derhalve  $[(900,00 \text{ EUR} + 100,00 \text{ EUR}) * 33,99 \% = ]$  339,90 EUR. Daardoor blijft nog een te bestemmen resultaat ná belasting over van  $(900,00 \text{ EUR} - 339,90 \text{ EUR} = )$  560,10 EUR.

Het verschil van  $(594,09 \text{ EUR} - 560,10 \text{ EUR} = )$  33,99 EUR stemt logischerwijze overeen met de (vermeden) belasting op de betreffende aankoopkost.

Indien deze leverancier 151,49 EUR voor dit certificaat aan de netbeheerder had hoeven te betalen zou zijn resultaat hetzelfde geweest zijn als ingeval van de boete ad 100,00 EUR.

Op een gewijzigd resultaat van  $(1000,00 \text{ EUR} - 151,49 \text{ EUR} = )$  848,51 EUR zou de vennootschapsbelasting dan immers  $(848,51 \text{ EUR} * 33,99\% = )$  288,41 EUR bedragen, wat leidt tot een bestembaar resultaat na belasting van  $(848,51 \text{ EUR} - 288,41 \text{ EUR} = )$  560,10 EUR.

De prijsvorming voor de door leveranciers aan de netbeheerder geboden prijzen is dus niet enkel beperkt tot de maximumboete, maar kan dus eveneens sterk beïnvloed worden door de vennootschapsfiscaliteit.

Bij een boete per ontbrekend certificaat die, zoals duidelijk gemaakt in paragraaf 5 van onderhavig voorstel, in het Vlaamse Gewest evolueert van 100,00 EUR tot 125,00 EUR in 2005, zou de boete van 125,00 EUR overeenkomen met een maximumaankoopprijs van 189,36 EUR.

In dat geval zou de netbeheerder zelfs een overschot kunnen genereren op deze activiteit, zodat in voorkomend geval beter van een subsidie en dus nog bezwaarlijk van een toeslag mag gesproken worden.

10. De CREG merkt op dat artikel 7, eerste lid, van de elektriciteitswet het overleg met de gewestregeringen voorschrijft voor het aannemen van uitvoeringsbesluiten van dit artikel.

11. Omdat artikel 14, § 1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 enkel ertoe verplicht certificaten aan te kopen die zijn afgeleverd namens het genoemd besluit, het decreet van 17 juli 2000 van het Vlaams Parlement houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, het decreet van 12 april 2001 van de Waalse Raad betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt en de ordonnantie van 19 juli 2001 van de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het

Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wordt de aankoop van ongeldige certificaten, evenals een mogelijk dubbel gebruik, uitgesloten. De betreffende regelgeving waarborgt immers de strikte controle door de gewestelijke regulator op de in zijn databank beheerde groenestroomcertificaten en de netbeheerder zal in het kader van de gevolgde verkoopprocedure steeds een attest van de regulator eisen voor de hem aangeboden certificaten.

## **BIJZONDERE OPMERKINGEN**

### **HOOFDSTUK I. – DEFINITIES**

#### Artikel 1

12. Dit artikel definieert het begrip ‘groenestroomtoeslag’.

### **HOOFDSTUK II. – BEREKENING EN INNING VAN DE GROENESTROOMTOESLAG**

#### Artikel 2

13. Dit artikel bepaalt dat de oorspronkelijk door de netbeheerder als toeslag aan de netgebruikers aangerekende bedragen, voor deze laatsten een exploitatiekost vormen die, in geval van verdere doorrekening aan hun afnemers, in de distributienettarieven kan opgenomen worden en door de CREG zal aanvaard worden indien voldaan wordt aan de vereisten inzake redelijkheid.

#### Artikel 3

14. Met toepassing van het periodiciteitsbeginsel wordt de bedoelde toeslag niet vastgesteld per individuele verrichting, maar op basis van het geheel van de verrichtingen gedurende een vooraf bepaalde periode. Deze periode is het boekjaar van de netbeheerder, dat samenvalt met het kalenderjaar. Over de betreffende periode worden alle verhandelde, geldige groenestroomcertificaten samengevoegd.

15. Hoewel artikel 14, §2, van het koninklijk besluit van 16 juli 2003 de toeslag uitdrukt per eenheid van in het transmissienet geïnjecteerde energie, acht de CREG het aangewezen

deze eenheid te corrigeren in functie van de netverliezen. De grootheid 'vervoerde energie' is in de praktijk immers beter hanteerbaar, zeker in de gevallen waarin een toeslag dient te factureren.

In artikel 3 van het voorstel van koninklijk besluit wordt daarom uitgegaan van het aantal "vervoerde" kWh.

16. Mede gelet op de bepalingen van artikel 4 van het voorstel van koninklijk besluit wordt voorgesteld om het voor het jaar  $t$  geraamd netto saldo te verrekenen in hetzelfde jaar  $t$  en pas in het jaar  $t+2$ , het verschil tussen de realiteit van het jaar  $t$  en de gehanteerde vooruitzichten ervan te regulariseren.

#### Artikel 4

17. Als aankoopprijs wordt enkel de door de netbeheerder betaalde aanschafprijs aanvaard.

Omdat de prijsvorming voor de groenestroomcertificaten in beginsel aan de markt wordt overgelaten en de in artikel 14, § 1 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 opgenomen prijzen bedoeld zijn om een minimumprijs te verzekeren, is de CREG van oordeel dat deze laatste tevens de enige prijzen zijn waaraan deze groenestroomcertificaten kan aankopen.

18. Als verkoopprijs wordt het integraal van de afnemers ontvangen bedrag in aanmerking genomen.

De prijsvorming hiervan wordt aan de markt overgelaten: de CREG zal erop toezien dat de netbeheerder de nodige inspanningen doet om alle actoren een biedprijs te laten uitbrengen, waarna de toewijzing gebeurt aan de '*price as bid*'.

Voor de certificaten waarvoor tijdens drie opeenvolgende verkoopprocedures geen koper wordt gevonden, wordt nul als verkoopprijs aanvaard. Deze bepaling vormt enkel een vangnet ingeval de vraag naar groenestroomcertificaten zo zou kelderen dat geen enkele marktspeler nog bereid zou zijn om een bod uit te brengen, zelfs niet met het oog op *banking* van de certificaten.

19. Het netto saldo wordt in dit voorstel bepaald als het verschil tussen de verkoopprijs van een welbepaald certificaat en de aankoopprijs van datzelfde immaterieel goed.

Dat houdt in dat de aanschafprijs van niet aan de markt aangeboden certificaten geen deel kan uitmaken van de toeslag met betrekking tot de betreffende periode.

Gezien de eerste groenestroomcertificaten pas in 2004 door de netbeheerder aan de markt aangeboden worden en artikel 4 van het voorstel van koninklijk besluit geen beperkingen stelt aan de termijnen voor de aankoop ervan door de netbeheerder, kunnen voor de bepaling van het netto saldo ook de aankooprijzen van de reeds in het jaar 2003 door de netbeheerder aangekochte groenestroomcertificaten in rekening gebracht worden.

Daarenboven wordt in artikel 8 voorgesteld om het netto saldo over het exploitatiejaar 2004 toe te voegen aan dat van het exploitatiejaar 2005.

#### Artikel 5

20. Dit artikel bepaalt de uiterste datum waartegen de Koning het bedrag van de toeslag dient vast te stellen die gedurende het volgende jaar moet toepast worden. Dergelijke limietdatum draagt bij tot de transparantie.

#### Artikel 6

21. Dit artikel somt op een niet-exhaustieve wijze de gegevens op die de netbeheerder uiterlijk op 30 september van elk jaar aan de CREG dient te bezorgen.

### **HOOFDSTUK III. – WIJZIGINGSBEPALINGEN**

#### Artikel 7

22. Dit artikel strekt ertoe enkele preciseringen aan te brengen aan artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

De omstandigheden van het aankoopproces, waarvan de aankoopprijs deel uitmaakt en waarop de CREG met toepassing van artikel 14, §2, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, dient toe te zien, mogen de groenestroomtoeslag niet nadelig beïnvloeden. Het in voorkomend geval aan de netbeheerder te koop aanbieden van groenestroomcertificaten tot op de limietdatum van hun geldigheid in het kader van de certificatenverplichting zou ertoe leiden dat deze niet meer aan de markt aangeboden kunnen worden. De ervaring leert

immers dat een volledige verkoopprocedure minstens 8 weken in beslag neemt. Daarom wordt in artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002, een precisering aangebracht en duidelijk gesteld dat dergelijke certificaten slechts door de netbeheerder aangekocht dienen te worden mits zij haar aangeboden worden minstens 10 weken vóór de uiterste datum waarop deze bij een regulator kunnen ingeleverd worden in het kader van de certificatenverplichting<sup>2</sup>. Op die wijze kan de netbeheerder vooralsnog de betrokken groenestroomcertificaten tijdig aan de markt aanbieden.

Daarnaast wenst de CREG ook te vermijden dat een zelfde certificaat meer dan één keer aan de netbeheerder tegen een gewaarborgde minimale prijs te koop aangeboden wordt.

### Artikel 8

23. Dit artikel strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen aan artikel 14, §2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Het woord “heffing” wordt vervangen door het woord “toeslag” teneinde het koninklijk besluit van 16 juli 2002 in overeenstemming te brengen met de bewoordingen van artikel 7, tweede lid, van de elektriciteitswet en met de Franse versie van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

Om de redenen uiteengezet in paragraaf 15 van dit voorstel wordt het woord “geïnjecteerd” vervangen door het woord “vervoerd”.

---

<sup>2</sup> In het Vlaamse Gewest moeten groenestroomcertificaten pas op 31 maart van het jaar dat volgt op het jaar waarop de certificatenverplichting betrekking heeft, bij de VREG ingeleverd worden. In het Waalse Gewest moet op de quotaverplichting in beginsel per kwartaal aangetoond worden, nl. voor een bepaald kwartaal uiterlijk op de 15<sup>de</sup> kalenderdag van het volgend kwartaal

## HOOFDSTUK IV. – OVERGANGSBEPALINGEN

### Artikel 9

24. De netbeheerder heeft in zijn tariefvoorstel 2004 reeds een aantal elementen opgenomen over de door hem verwachte af te handelen transacties van groenestroomcertificaten. De CREG is van oordeel dat de reële vraag naar groenestroomcertificaten met het oog op de verplichtingen per 31 maart 2004 én de fiscale effecten qua samenhang met de maximumboete, voor het exploitatiejaar 2004 slechts tot een laag netto saldo zullen leiden. De CREG raamt dit op laatste op 7500,00 EUR. Op basis van een geraamde hoeveelheid vervoerde energie van 80.848 GWh zou dit voor het exploitatiejaar 2004 leiden tot een toeslag ad 0,000093 EUR/MWh.

Dergelijk lage toeslag lijkt in de praktijk administratief niet werkbaar.

Daarom wordt voorgesteld het netto saldo voor 2004 over te dragen naar het volgend exploitatiejaar en derhalve in de ramingen 2005 eveneens het geraamde netto saldo van 2004 op te nemen en te verrekenen in de groenestroomtoeslag 2005.

## HOOFDSTUK IV. – SLOTBEPALINGEN

### Artikel 10

25. Dit artikel bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2004.

\*\*\*

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Guido CAMPS  
Directeur

Christine VANDERVEEREN  
Voorzitter van het Directiecomité



# **VOORSTEL VAN KONINKLIJK BESLUIT**

KONINKRIJK BELGIË  
MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN

**VOORSTEL VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT BEPALING VAN DE NADERE REGELS BETREFFENDE DE TOESLAG TER FINANCIERING VAN HET NETTO SALDO DAT ONTSTAAT UIT HET VERSCHIL TUSSEN DE AANKOOPPRIJS VAN HET GROENESTROOMCERTIFICAAT BETAALD DOOR EN DE VERKOOPPRIJS VAN DIT CERTIFICAAT OP DE MARKT EN TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 16 JULI 2002 BETREFFENDE DE INSTELLING VAN MECHANISMEN VOOR DE BEVORDERING VAN ELEKTRICITEIT OPGEWECT UIT HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, inzonderheid op artikel 7;

Gelet op de wet van 20 maart 2003 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, inzonderheid op de artikelen 11 en 13;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, inzonderheid op artikel 14;

Gelet op het overleg met de Gewestregeringen van:

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op, met toepassing van artikel ... van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas;

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

## HOOFDSTUK I – Definities

**Artikel 1.** §1. De definities vervat in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, hierna “de wet” genoemd, en artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen, hierna “het koninklijk besluit van 16 juli 2002” genoemd, zijn van toepassing op dit besluit.

§2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° «groenestroomtoeslag»: de toeslag ter financiering van het netto saldo dat ontstaat uit het verschil tussen de aankoopprijs van het groenestroomcertificaat betaald door en de verkoopprijs van dit certificaat op de markt, zoals bedoeld in artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 juli 2002.

## HOOFDSTUK II - Berekening en inning van de groenestroomtoeslag

**Art. 2.** §1. De groenestroomtoeslag is verschuldigd door de netgebruikers. Daartoe factureert de netbeheerder de verschuldigde groenestroomtoeslag aan de netgebruikers onder de vorm van een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 12, § 1, van de wet.

§2. Indien de netgebruikers de vervoerde kWh niet zelf gebruiken, kunnen zij het aangerekende bedrag als kost doorfactureren aan hun afnemers.

**Art. 3.** § 1. De groenestroomtoeslag wordt geïnd door onder de vorm van een toeslag op de tarieven bedoeld in artikel 12, § 1, van de wet. Deze toeslag wordt op elke vervoerde kWh geheven en is tijdens het exploitatiejaar t gelijk aan de breuk, waarvan de teller T en de noemer N als volgt bepaald worden:

$$T_t = \sum_i^n (A_i - V_i)$$

waarbij  $A_i$  = de aankoopprijs waartegen de netbeheerder het groenestroomcertificaat  $i$  heeft aangeschaft.

$V_i$  = de door de netbeheerder in het jaar  $t$  gerealiseerde verkoopprijs van het groenestroomcertificaat  $i$

$i = 1, 2, \dots, n$  aantal in het betreffende exploitatiejaar door de netbeheerder verkochte groenestroomcertificaten.

$N$  is gelijk aan de hoeveelheid kWh die is vervoerd in het transmissienet, behoudens de doorvoer van elektriciteit, in het jaar  $t$  waarbinnen de groenestroomtoeslag verschuldigd is.

Voor de berekening van de groenestroomtoeslag wordt onder "hoeveelheid van de vervoerde kWh in het transmissienet" verstaan de totale hoeveelheid van kWh geïnjecteerd in het transmissienet, onder aftrek van een forfaitaire hoeveelheid van 5 % die met het gemiddelde van de netverliezen overeenstemt.

§2. Twee jaar na de opstelling van de vooruitzichten wordt een jaarlijkse regularisering van de berekeningen doorgevoerd die rekening houdt met het verschil tussen de vooruitzichten en de werkelijkheid. Dit gebeurt door het verschil te maken tussen het via de toegepaste toeslag ontvangen bedrag en het werkelijke netto saldo. Dit verschil wordt opgenomen in het geraamde netto saldo voor het jaar  $t + 2$  en maakt als dusdanig deel uit van het door de Koning te bepalen bedrag van de groenestroomtoeslag voor het jaar  $t + 2$ .

**Art. 4.** §1. De aankoopprijs van het groenestroomcertificaat is de prijs vermeld in de tabel bedoeld in artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 .

§2. De verkoopprijs van het groenestroomcertificaat is de prijs waartegen de betreffende certificaten binnen de door gehanteerde verkoopprocedure verkocht worden.

**Art. 5.** Uiterlijk op 15 december van elk jaar stelt de Koning, na advies van de CREG, het bedrag van de toeslag vast dat gedurende het volgende exploitatiejaar moet toegepast worden. Dit bedrag wordt jaarlijks herzien.

**Art. 6.** De netbeheerder maakt uiterlijk op 30 september van elk jaar alle voor de berekening van de groenestroomtoeslag van het daarop volgende exploitatiejaar noodzakelijke gegevens, inzonderheid het overzicht van de ramingen van de verkochte groenestroomcertificaten met vermelding van hun verkoopprijs en aanschafprijs, de geraamde hoeveelheid van de in het volgend exploitatiejaar vervoerde energie en voor het jaar dat twee jaar voorafgaat aan het exploitatiejaar waarvoor de ramingen worden ingediend, de hoeveelheid vervoerde stroom en het verschil tussen het totaal van de in werkelijkheid gefactureerde groenestroomtoeslag en het reële netto saldo van dat jaar, aan de CREG over.

### **HOOFDSTUK III – Wijzigingsbepalingen**

**Art. 7.** In artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 worden de woorden “Deze aankoopverplichting geldt voor wat betreft de certificaten die bijna hun geldigheidsdatum bereikt hebben, slechts voor zover de verkoper de certificaten minstens tien weken vóór de uiterste datum waarop ze bij een regulator nog kunnen ingeleverd worden om te voldoen aan de certificatenverplichting, aan te koop aanbiedt.” en “Deze aankoopverplichting is voor elk certificaat slechts éénmalig.” toegevoegd na het laatste lid.

**Art. 8.** In de nederlandstalige tekst van artikel 14, §2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 wordt de volgende wijziging aangebracht: het woord “heffing” wordt vervangen door het woord “toeslag”;

De volgende wijziging wordt aangebracht in artikel 14, §2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 2002: ° het woord “geïnjecteed” wordt vervangen door het woord “vervoerd”.

### **HOOFDSTUK IV – Overgangsbepalingen**

**Art. 9.** §1. In afwijking van de artikelen 3 en 5, wordt het netto saldo van de groenestroomtoeslag voor het jaar 2004 toegevoegd aan het netto saldo van de groenestroomtoeslag voor het jaar 2005.

§2. In afwijking van artikel 6 maakt uiterlijk op 30 september 2004 alle voor de berekening van de groenestroomtoeslag voor het jaar 2004 en 2005 noodzakelijke gegevens aan de CREG over.

## **HOOFDSTUK V. Slotbepalingen**

**Art. 10.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2004.

**Art. 11.** De minister wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel,

ALBERT

Van Koningswege:

De Minister van Energie,

Mevr. F. MOERMAN