

# Verslag

(RA)2518

16 februari 2023

Achtste monitoringverslag over de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming

Artikel 21*bis*, § 1/1 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/11, § 1*bis*/1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

# INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
EXECUTIVE SUMMARY.....	3
INLEIDING .....	5
1. EVOLUTIE VAN HET AANTAL BESCHERMDE KLANTEN TEN GEVOLGE VAN DE UITBREIDING .....	6
2. REËLE NETTOKOST .....	7
2.1. Impact van de evolutie van het sociaal tarief en de referentieprijz .....	7
2.1.1. Periode 2021 (februari - december).....	7
2.1.2. Periode 2022 .....	9
2.1.3. Periode 2023 (1 <sup>ste</sup> trimester) .....	10
2.2. Impact van de evolutie van de prijzen op de groothandelsmarkten .....	10
2.3. Algemeen overzicht 2021-2022-2023 .....	11
3. VOORSCHOTTEN TOEGEKEND AAN DE ENERGIELEVERANCIERS VOOR DE PREFINANCIERING VAN DE KOST VAN DE MAATREGEL.....	12

## EXECUTIVE SUMMARY

Dit verslag is het achtste monitoringverslag over de middelen die nodig zijn voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming (BVT) voor de periode van 1 februari tot 31 december 2021. Het gaat ook over de kosten die voortkomen uit de verlenging van deze tarieven voor de BVT-klienten tussen 1 januari 2022 en 31 december 2022 en voor het 1<sup>ste</sup> trimester 2023.

In verband met de beslissing van de federale regering van 6 februari 2023 om de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten progressief af te bouwen tussen 1 april 2023 en 30 september 2023, blijken de concrete modaliteiten en de exacte planning van deze maatregel nog niet vastgelegd te zijn. Er zou echter een politiek en pragmatisch akkoord gevonden zijn om het sociaal tarief enkel nog in het 2<sup>e</sup> kwartaal 2023 integraal aan de BVT-klienten toe te kennen. De CREG heeft bijgevolg de reële nettokost berekend die het gevolg zou zijn van de totale verlenging van de maatregel tot het 2e kwartaal van 2023<sup>1</sup>.

De vaststellingen opgenomen in de vorige verslagen<sup>2</sup> over de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming worden in onderhavig verslag geüpdatet. Het verslag is bovendien gebaseerd op de vaststellingen van de nota's<sup>3</sup> over het vastleggen van de sociale maximumprijzen en van de referentie-energiecomponenten voor elektriciteit en aardgas. Het houdt eveneens rekening met de aanpassingen in verband met de btw.

Dit verslag is gebaseerd op eigen gegevens maar ook op de gegevens van de FOD Economie. Deze gegevens geven aan dat de uitbreiding van de sociale tarieven naar BVT-klienten zou neerkomen op ongeveer een verdubbeling van het aantal beschermde klienten. Deze vermoedelijke evolutie bevestigt de voorspellingen van de CREG. Er zijn echter wel een aantal onbekende zaken rond het aantal klienten, de invloed van de temperatuur en het effectieve bedrag van de reële nettokost.

Het verslag analyseert enerzijds de evolutie van het aantal beschermde klienten als gevolg van de uitbreiding van het sociaal tarief naar BVT-klienten, wat een verdubbeling zou zijn. Het berekent anderzijds de bedragen van de reële nettokost als gevolg van deze uitbreiding.

Het vermoedelijke bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar BVT-klienten voor het jaar 2021 wordt geraamd op M€ 265 (M€ 110 voor elektriciteit en M€ 155 voor aardgas).

Het vermoedelijke bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar BVT-klienten voor het jaar 2022 wordt geraamd op M€ 1.072 (M€ 400 voor elektriciteit en M€ 672 voor aardgas).

Het totale vermoedelijke bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar de BVT-klienten voor het eerste trimester 2023 wordt geraamd op M€ 297 (M€ 88 voor elektriciteit en M€ 209 voor aardgas).

---

<sup>1</sup> De [website van de FOD Economie](#) vermeldt het volgende: "Vanaf 1 april 2023 wordt het uitgebreid sociaal tarief voor personen met het recht op de verhoogde tegemoetkoming afgebouwd en uiteindelijk stopgezet. Deze maatregel werd door de regering beslist op 6 februari 2023 en wordt momenteel concreet uitgewerkt door de bevoegde administraties. De wettelijke bepalingen zijn nog niet beschikbaar."

<sup>2</sup> Eerste monitoringverslag (RA)2238 van 7 mei 2021, tweede monitoringverslag (RA)2266 van 16 juli 2021, derde monitoringverslag (RA)2301 van 10 november 2021, vierde monitoringverslag (RA)2352 van 17 februari 2022, vijfde monitoringverslag (RA)2398 van 12 mei 2022, zesde monitoringverslag (RA)2436 van 19 juli 2022 en zevende monitoringverslag (RA)2476 van 10 november 2022.

<sup>3</sup> Nota (Z)2292 van 1 oktober 2021, nota (Z)2329 van 13 januari 2022, nota (Z)2360 van 7 april 2022, nota (Z)2415 van 7 juli 2022, nota (Z)2444 van 6 oktober 2022 en nota (Z)2494 van 11 januari 2023.

Het totale vermoedelijke bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar de BVT-klienten voor 2021, 2022 en het eerste trimester 2023 wordt bijgevolg geraamd op M€ 1.635 (M€ 598 voor elektriciteit en M€ 1.037 voor aardgas).

De uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas tot de BVT-klienten tot het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2023 zou M€ 35 kosten (M€ 11 voor elektriciteit en M€ 24 voor aardgas).

Het totale bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas tot de BVT-klienten voor 2021, 2022 en de eerste twee kwartalen van 2023 wordt geraamd op M€ 1.670 (M€ 609 voor elektriciteit en M€ 1.060 voor aardgas)

De CREG zal dit verslag elk trimester bijwerken zoals in de regelgeving is voorzien.

## INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) maakt dit verslag in het kader van artikel 21*bis*, § 1/1 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/11, § 1*bis*/1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Deze artikelen werden ingevoegd door het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, 1<sup>ste</sup> lid van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van artikel 20, § 2/1, 1<sup>e</sup> lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan (hierna: het koninklijk besluit van 28 januari 2021).

Het directiecomité van de CREG heeft onderhavige verslag goedgekeurd op 16 februari 2023.

# 1. EVOLUTIE VAN HET AANTAL BESCHERMDE KLANTEN TEN GEVOLGE VAN DE UITBREIDING

1. De cijfers opgeleverd door de FOD Economie voor het 4<sup>de</sup> trimester 2022 tonen een stijging van 98 % tot 130 % van het aantal begunstigden van het sociaal tarief op federaal niveau in vergelijking met het 1<sup>e</sup> trimester 2020.

Tabel 1 : evolutie van het totale aantal contracten en het aantal contracten met sociaal tarief

EAN	Totaal aantal contracten		Contracten met recht op sociaal tarief		Contracten met recht op sociaal tarief %	
	Aardgas	Elektriciteit	Aardgas	Elektriciteit	Aardgas	Elektriciteit
Q1 2020	3.072.345	5.142.369	322.248	522.152	10,5%	10,2%
Q4 2022	3.153.573	5.212.723	657.868	1.033.250	20,9%	19,8%
<b>Delta Q4 2022 - Q1 2020</b>			<b>335.620</b>	<b>511.098</b>		

Tabel 2: evolutie van het totale aantal gezinnen en van gezinnen die recht hebben op het sociaal tarief (een gezin kan over meerdere EAN's beschikken)

Gezin	Totaal aantal gezinnen	Gezinnen met recht op sociaal tarief	Gezinnen met recht op sociaal tarief (in %)
Q1 2020	4.977.049	424.943	8,5%
Q4 2022	5.103.208	979.052	19,2%
<b>Delta Q4 2022 - Q1 2020</b>		<b>554.109</b>	

Bron: FOD Economie

2. De gegevens met betrekking tot contracten met sociaal tarief betreffen enkel geautomatiseerde beschermde klanten, dit wil zeggen dat klanten die het sociaal tarief aan de hand van een papieren attest hebben verkregen hier niet in zijn opgenomen. Bovenvermelde cijfers kunnen dubbels bevatten (verhuizingen, leverancierswissels, ...).

3. Voor het 4<sup>de</sup> trimester 2022 leidt de uitbreiding van het sociaal tarief naar BVT-klanten ten opzichte van het 1<sup>e</sup> trimester 2020 tot een respectieve toename van het aantal beschermde klanten van 335.620 voor aardgas en 511.098 voor elektriciteit ten opzichte van het 1<sup>e</sup> trimester 2020. Dit komt neer op een stijging van meer dan 100 % van het aantal beschermde klanten aardgas en van bijna 100 % voor elektriciteit. Dit gezegd zijnde, zal de stijging in werkelijkheid echter groter zijn omwille van de volgende redenen:

- i. een aantal klanten met een BVT-statuuut konden niet geautomatiseerd worden en zullen een papieren attest naar hun leverancier sturen om het sociaal tarief te kunnen genieten;
- ii. een aantal klanten met een BVT-statuuut omwille van een inkomen onder de plafonds bepaald door het RIZIV<sup>4</sup> zullen een attest indienen om het sociaal tarief te verkrijgen;
- iii. een aantal klanten zullen ook het BVT-statuuut verkrijgen en dus ook het sociaal tarief in het jaar 2023.

<sup>4</sup> Zie <https://www.inami.fgov.be/nl/themas/kost-terugbetaling/financiele-toegankelijkheid/Paginas/verhoogde-tegemoetkoming-grensbedragen-inkomsten.aspx>.

4. Momenteel is het moeilijk om de definitieve stijging van het aantal beschermde klanten voor de jaren 2021, 2022 en 2023 te voorspellen, maar we mogen ons waarschijnlijk verwachten aan een stijging van 100 % omwille van de drie voormelde elementen. We mogen ons dan ook verwachten aan een totaal van ongeveer 645.000 klanten voor aardgas en 1.045.000 klanten voor elektriciteit. Er zitten echter dubbeltellingen in dit aantal.

5. De informatie verkregen van de leveranciers betreffende het aantal beschermde klanten op 31 december 2021 toont aan dat het aantal beschermde klanten ten opzichte van 31 december 2020 bijna is verdubbeld. Er zijn immers 916.904 beschermde residentiële klanten voor elektriciteit (tegenover 479.385 een jaar eerder) en 574.661 beschermde residentiële klanten voor aardgas (tegenover 296.449 een jaar eerder). Deze beschermde klanten bestaan voor 51 % uit klassieke beschermde klanten en voor 49 % uit beschermde BVT-klanten. Hierdoor kunnen de cijfers die de FOD Economie heeft meegedeeld worden bevestigd en kan worden uitgegaan van een verdubbeling van het aantal beschermde klanten.

## 2. REËLE NETTOKOST

### 2.1. Impact van de evolutie van het sociaal tarief en de referentieprijis

6. De reële nettokost wordt bepaald door het verschil te berekenen tussen het sociaal tarief enerzijds en de referentieprijis anderzijds. De referentieprijis is de som van de referentie-energiecomponent en de nettarieven.

7. Om het verschil te bepalen is het relevanter te kijken naar de volumes (eerder dan naar het aantal klanten), die eenduidige gegevens zijn, en dus een delta inclusief btw te gebruiken die wordt uitgedrukt in €/MWh te vermenigvuldigen met een volume uitgedrukt in MWh.

8. In 2019 kwam de delta elektriciteit overeen met € 81,7/MWh en de delta aardgas met € 21,1/MWh. In 2020 kwam de delta elektriciteit overeen met € 72,2/MWh en de delta aardgas met € 19,1/MWh.

#### 2.1.1. Periode 2021 (februari - december)

9. Op basis van de analyses van de CREG die in functie van de noteringen voor het 4<sup>de</sup> trimester 2021 werden geüpdatet, bedraagt de delta elektriciteit 2021 € 87,3/MWh, terwijl de delta aardgas € 40,2/MWh bedraagt van januari tot en met december 2021 en € 45,2/MWh van februari tot en met december 2021<sup>5</sup>.

10. Het volume van de beschermde klanten elektriciteit bedroeg 1,4 TWh zowel in 2019 als in 2020. Het volume van de beschermde klanten aardgas bedroeg 4,2 TWh in 2019 en 4,1 TWh in 2020. De gegevens met betrekking tot het jaar 2021 zullen begin april 2022 beschikbaar zijn. De volumehypotheses die hierna worden opgenomen zijn gebaseerd op een jaarlijks verbruik van 1,4 TWh voor elektriciteit en 4,2 TWh voor aardgas.

11. Uit de voorgaande paragraaf blijkt dat het volume toegewezen aan beschermde klanten vrij stabiel blijft. De delta (reële nettokost) uitgedrukt in €/MWh kan daarentegen van jaar tot jaar verschillen naar gelang de bevrozing of plafonnering van de sociale tarieven en blijft sterk beïnvloed

---

<sup>5</sup> De delta aardgas in €/Wh is verschillend als we de delta berekenen over het volledige jaar (van januari tot en met december 2021) of over de periode waarin de maatregel van toepassing was in 2021 (van februari tot en met december 2021) aangezien de maand januari 18,2 % van het jaarlijkse verbruik in MWh vertegenwoordigt. Dit verschil bestaat niet voor elektriciteit, waar het verbruikte volume in MWh weinig verschilt naargelang de maanden.

door de prijsevoluties op de groothandelsmarkten. De waarden weerhouden voor de delta 2021 zijn voor elektriciteit gebaseerd op een waarde van € 87,3/MWh en voor aardgas op een waarde van € 40,2/MWh van januari tot en met december 2021 en op een waarde van € 45,2/MWh van februari tot en met december 2021.

12. Voor de berekening van de delta van de reële nettokost elektriciteit werd het jaarlijkse verbruiksvolume van 1,4 TWh opgesplitst tussen de verschillende metertypes op basis van de gegevens die de leveranciers hebben verstrekt in hun dossiers voor vorderingen die bij de CREG werden ingediend, hetzij gemiddeld 43 % voor het enkelvoudig tarief en 57 % voor het tweevoudig uurtarief dag-nacht.

13. Rekening houdend met deze delta's van reële nettokosten en met ongewijzigde volumes voor klassieke beschermde klanten en volumes beperkt tot de periode van 1 februari 2021 tot 31 december 2021 voor beschermde BVT-klanten komen wij tot de volgende tabel:

Tabel 3: raming van de bedragen van de schuldvorderingen klassieke beschermde klanten en beschermde BVT-klanten voor 2021

	Elektriciteit		Aardgas	
Volume klassieke beschermde klanten (januari-december 2021)	MWh	1.400.000	MWh	4.200.000
Delta netto reële kost	EUR/MWh	87,3	EUR/MWh	40,2
Geschatte delta klassieke beschermde klanten in EUR	Beschermde niet-RVT	<b>122.205.264</b>	Beschermde niet-RVT	<b>168.840.000</b>
Volume RVT-beschermde klanten (februari-december 2021)	MWh	1.262.800	MWh	3.435.600
Delta netto reële kost	EUR/MWh	87,3	EUR/MWh	45,2
Geschatte delta beschermde klanten RVT in EUR	Beschermde RVT	<b>110.229.148</b>	Beschermde RVT	<b>155.289.120</b>

14. Voor de toewijzing van de volumes aan de beschermde BVT-klanten werd hetzelfde volume in aanmerking genomen als dat van klassieke beschermde klanten, maar beperkt tot 90,2 % (1 - 9,8 %) voor elektriciteit aangezien het elektriciteitsverbruik van de maand januari 9,8 % van het jaarverbruik van een residentiële elektriciteitsklant vertegenwoordigt, en beperkt tot 81,8 % (1 - 18,2 %) voor aardgas, aangezien het verbruik in januari 18,2 % van het jaarverbruik van een residentiële aardgasklant vertegenwoordigt (bron Synergrid).

15. De BVT-bedragen met betrekking tot 2021 werden eveneens op kwartaalbasis berekend. Dat geeft de volgende tabel:

Tabel 4: raming van de bedragen van de vorderingen beschermde BVT-klanten voor 2021

	Bedragen btw incl.		
	Elektriciteit	Gas	Totaal E&G
Q1 2021	14.992.224	19.159.123	<b>34.151.347</b>
Q2 2021	19.394.363	13.670.333	<b>33.064.696</b>
Q3 2021	23.590.931	13.200.882	<b>36.791.813</b>
Q4 2021	52.251.630	109.258.782	<b>161.510.412</b>
<b>Total 2021</b>	<b>110.229.148</b>	<b>155.289.120</b>	<b>265.518.268</b>

16. De geraamde bedragen die kunnen worden toegeschreven aan de beschermde BVT-klanten bedragen dus M€ 110 voor elektriciteit en M€ 155 voor aardgas, wat neerkomt op een totaal van M€ 265 voor 2021. Dit is een overschrijding van M€ 89 van het budget van M€ 176 dat de federale regering oorspronkelijk had voorzien.

17. Volgens de informatie verkregen van leveranciers wordt ongeveer 30 % van het bedrag van de schuldvordering voor beschermde BVT-klanten opgenomen in de vorderingen voor 2021 (ingediend in 2022)<sup>6</sup>. Ongeveer 70 % van het bedrag met betrekking tot beschermde BVT-klanten zal in de vorderingen van 2022 (die in 2023 moeten worden ingediend) worden opgenomen.

<sup>6</sup> Het percentage dat kan worden toegeschreven aan de vordering van 2022 bedraagt ongeveer 25 % van de M€ 155 voor aardgas en ongeveer 30 % van de M€ 110 voor elektriciteit. Het percentage toe te schrijven aan de vordering voor 2023 zal dus ongeveer 75 % bedragen van de M€ 155 voor aardgas en ongeveer 70 % van de M€ 110 voor elektriciteit.



## 2.1.2. Periode 2022

### 2.1.2.1. 1<sup>ste</sup> semester 2022

18. Op basis van de analyses van de CREG bedraagt de delta elektriciteit S1 2022 € 269,9/MWh, terwijl de delta aardgas € 131,3/MWh bedraagt.

Tabel 5: raming van de bedragen van de vorderingen beschermde klanten BVT voor S1 2022

	Elektriciteit		Aardgas	
Volume RVT-beschermde klanten (S1 2022)	MWh	708.258	MWh	2.450.695
Delta netto reële kost	EUR/MWh	269,9	EUR/MWh	131,3
Geschatte delta beschermde klanten RVT in EUR	Beschermde RVT	<b>191.165.124</b>	Beschermde RVT	<b>321.741.602</b>

19. Bij het toewijzen van volumes aan beschermde BVT-klanten werd rekening gehouden met een volume dat identiek is aan dat van de klassieke beschermde klanten en voor het 1<sup>e</sup> semester 2022 beperkt tot 50,6 % voor elektriciteit en tot 58,3 % voor aardgas. Het verbruik van het eerste semester vormt iets meer dan de helft van het jaarverbruik van de residentiële klanten elektriciteit en ongeveer zes tienden van dat van residentiële klanten aardgas (bron: Synergrid).

20. De geraamde bedragen toe te schrijven aan de beschermde BVT-klanten zijn dus M€ 191,1 voor elektriciteit en M€ 321,7 voor aardgas, wat neerkomt op een totaal van M€ 512,9.

### 2.1.2.2. 3<sup>de</sup> trimester 2022

21. Op basis van de analyses van de CREG en de *futures* noteringen voor het 3<sup>de</sup> trimester 2022 bedraagt de delta elektriciteit S1 2022 € 163,2/MWh, terwijl de delta aardgas € 128,4/MWh bedraagt.

Tabel 6: raming van de bedragen van de schuldvorderingen beschermde klanten BVT voor Q3 2022

	Elektriciteit		Aardgas	
Volume RVT-beschermde klanten (Q3 2022)	MWh	318.327	MWh	220.077
Delta netto reële kost	EUR/MWh	163,2	EUR/MWh	128,4
Geschatte delta beschermde klanten RVT in EUR	Beschermde RVT	<b>51.952.183</b>	Beschermde RVT	<b>28.255.729</b>

22. Bij het toewijzen van volumes aan beschermde BVT-klanten werd rekening gehouden met een volume dat identiek is aan dat van de klassieke beschermde klanten en voor het 3<sup>de</sup> trimester beperkt tot 22,7 % voor elektriciteit en tot 5,2 % voor aardgas. Het verbruik van het derde trimester vormt iets minder dan een kwart van het jaarverbruik van de residentiële klanten elektriciteit en slechts vijf procent van dat van residentiële klanten aardgas (bron: Synergrid).

23. De geraamde bedragen toe te schrijven aan de beschermde BVT-klanten zijn dus M€ 51,9 voor elektriciteit en M€ 28,3 voor aardgas, wat neerkomt op een totaal van M€ 80,2.

### 2.1.2.3. 4<sup>de</sup> trimester 2022

24. Op basis van de analyses van de CREG en de *futures* noteringen voor het 4<sup>de</sup> trimester 2022 ligt de delta elektriciteit Q4 2022 op € 421,3/MWh, terwijl de delta aardgas € 210,7/MWh bedraagt. Dit zijn de hoogste delta's tot nog toe.

Tabel 7: raming van de bedragen van de schuldvorderingen beschermde klanten BVT voor Q4 2022

	Elektriciteit		Aardgas	
Volume beschermde klanten RVT Q4 2022	MWh	373.415	MWh	1.529.228
Delta netto reële kost	EUR/MWh	421,3	EUR/MWh	210,7
Geschatte delta beschermde klanten RVT in EUR	Beschermde RVT	<b>157.310.909</b>	Beschermde RVT	<b>322.198.813</b>

25. Om volumes aan beschermde klanten BVT toe te kennen, werd er rekening gehouden met een volume identiek aan dat van de klassieke beschermde klanten en voor het 4<sup>de</sup> trimester beperkt tot 26,7 % voor elektriciteit en tot 36,4 % voor aardgas. Het verbruik van het 4<sup>de</sup> trimester bedraagt iets meer dan een kwart van het jaarverbruik van de residentiële klanten elektriciteit en iets meer dan een derde van het jaarverbruik van de residentiële klanten aardgas (bron: Synergrid).

26. De geraamde bedragen toe te wijzen aan de beschermde klanten BVT zijn M€ 157,3 voor elektriciteit en M€ 322,2 voor aardgas, wat neerkomt op een totaal van M€ 479,5 voor het 4<sup>de</sup> trimester 2022.

27. Alle BVT-bedragen met betrekking tot 2022 worden eveneens op kwartaalbasis berekend. Dat geeft de volgende tabel:

Tabel 8: ramingen van de bedragen van de vorderingen van beschermde BVT-klanten voor 2022

	Bedragen btw incl.		
	Elektriciteit	Gas	Totaal E&G
Q1 2022	115.951.179	253.976.388	<b>369.927.567</b>
Q2 2022	75.213.945	67.765.215	<b>142.979.160</b>
Q3 2022	51.952.183	28.255.729	<b>80.207.911</b>
Q4 2022	157.310.909	322.198.813	<b>479.509.722</b>
<b>Total 2022</b>	<b>400.428.215</b>	<b>672.196.144</b>	<b>1.072.624.359</b>

### 2.1.3. Periode 2023 (1<sup>ste</sup> trimester)

28. Op basis van de analyses van de CREG ligt de delta elektriciteit Q1 2023 op € 227,7/MWh, terwijl de delta aardgas € 107/MWh bedraagt.

Tabel 9: raming van de bedragen van de vorderingen van beschermde BVT-klanten voor Q1 2023

	Elektriciteit		Aardgas	
Volume beschermde klanten RVT Q1 2023	MWh	384.569	MWh	1.957.520
Delta netto reële kost	EUR/MWh	227,7	EUR/MWh	107,0
Geschatte delta beschermde klanten RVT in EUR	Beschermde RVT	<b>87.554.632</b>	Beschermde RVT	<b>209.378.759</b>

29. Om volumes toe te kennen aan de beschermde BVT-klanten, werd er rekening gehouden met een volume identiek aan dat van de klassieke beschermde klanten en, voor het 1<sup>ste</sup> trimester, beperkt tot 27,5 % voor elektriciteit en tot 46,6 % voor aardgas. Het verbruik van het 1<sup>ste</sup> trimester is iets meer dan een kwart van het jaarverbruik van de residentiële elektriciteitsklanten en bijna de helft voor aardgas (bron: Synergrid).

30. De geraamde bedragen toe te wijzen aan de beschermde BVT-klanten zijn dus M€ 87,5 voor elektriciteit en M€ 209,4 voor aardgas, wat neerkomt op een totaal van M€ 296,9.

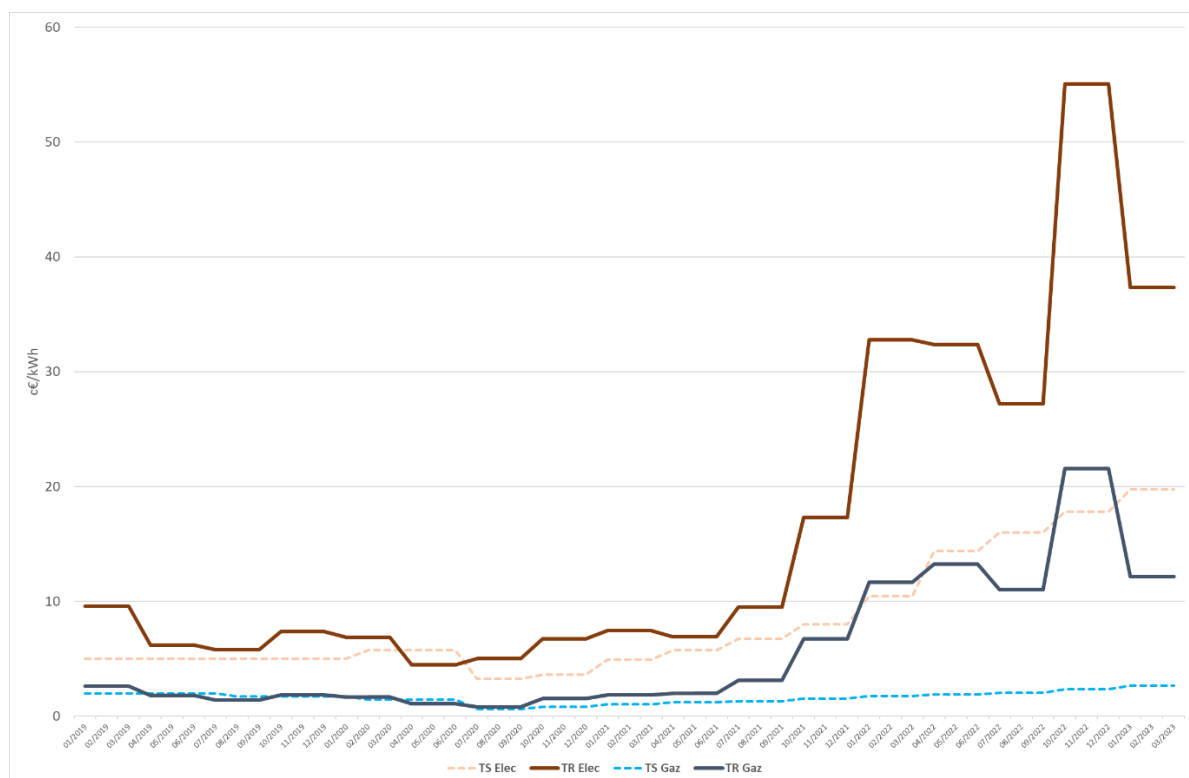
## 2.2. Impact van de evolutie van de prijzen op de groothandelsmarkten

31. Sinds het 3<sup>de</sup> trimester 2021 zijn de prijzen op de groothandelsmarkten sterk gestegen, vooral sinds september 2021, en hebben zij zeer hoge niveaus bereikt. Nadat zij ongeziene hoogtes hadden bereikt in het 4<sup>de</sup> trimester 2022, zijn ze lichtjes beginnen dalen in het 1<sup>ste</sup> trimester 2023. De ENDEX-elektriciteitsnoteringen zijn immers van € 501/MWh in het 4<sup>de</sup> trimester 2022 naar € 332,48/MWh in het 1<sup>ste</sup> trimester 2023 gezakt (tegenover € 45/MWh in het 2<sup>de</sup> trimester 2021). Wat de TTF-gasnoteringen betreft, die zijn van € 213/MWh in het 4<sup>de</sup> trimester 2022 naar € 119,23/MWh gezakt in het 1<sup>ste</sup> trimester 2023 (tegenover € 17/MWh in het 2<sup>de</sup> trimester 2021).

32. In de nota's (Z)2292 van 1 oktober 2021, (Z)2329 van 13 januari 2022, (Z)2360 van 7 april 2022, (Z)2415 van 7 juli 2022, (Z)2444 van 6 oktober 2022 en (Z)2494 van 11 januari 2023 heeft de CREG de berekeningen meegedeeld van de (geplafonneerde) sociale tarieven en de (niet-geplafonneerde) referentie-energiecomponenten die van toepassing zijn in het 4<sup>de</sup> trimester 2021, het 1<sup>e</sup> trimester 2022, het 2<sup>de</sup> trimester 2022, het 3<sup>de</sup> trimester 2022, het 4<sup>de</sup> trimester 2022 en het 1<sup>ste</sup> trimester 2023. Zij wees er in die nota's op dat in geval van een sterke stijging van de prijzen op de groothandelsmarkten in combinatie met een plafonnering van de sociale tarieven, de delta die de reële nettokost weergeeft mechanisch toeneemt, hetgeen een opwaartse druk uitoefent op de staatsbegroting nodig voor de financiering van de maatregel tot uitbreiding van het sociaal tarief naar BVT-klienten. Omwille van de lichte daling van de prijzen op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2023 is de delta die de reële nettokost voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023 vertegenwoordigt lager dan voor het 4e kwartaal 2022.

33. De volgende grafiek illustreert deze ontwikkeling. De lijnen met betrekking tot elektriciteit geven de ontwikkeling van de prijzen weer voor een enkelvoudige meter (enkelvoudig tarief). Voor aardgas is er één enkel tarief.

Grafiek 1: evolutie van de energiecomponent van de sociale tarieven en referentietarieven



### 2.3. Algemeen overzicht 2021-2022-2023

34. Zoals uit onderstaande overzichtstabel blijkt, zijn de gegevens van de CREG voor de raming van de kosten van de uitbreiding van het sociaal tarief naar de BVT-klienten:

- M€ 265,5 (M€ 110,2 voor elektriciteit en M€ 155,3 voor aardgas) voor het jaar 2021;
- M€ 1.072,6 (M€ 400,4 voor elektriciteit en M€ 672,2 voor aardgas) voor het jaar 2022;
- M€ 296,9 (M€ 87,5 voor elektriciteit en M€ 209,4 voor aardgas) voor het 1<sup>ste</sup> trimester 2023.

Het totale vermoedelijke bedrag voor de uitbreiding van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas naar BVT-klienten voor de jaren 2021, 2022 en het 1<sup>ste</sup> trimester 2023 wordt bijgevolg geraamd op M€ 1.635 (M€ 598,2 voor elektriciteit en M€ 1.036,8 voor aardgas).

Tabel 10: raming van de bedragen van de schuldvorderingen beschermde klienten BVT voor 2021, 2022 en Q1 2023

Evolutie schatting kosten BVT	Bedragen in € btw incl.		
	Elektriciteit	Gas	E&G
2021	110.229.148	155.289.120	<b>265.518.268</b>
2022	400.428.215	672.196.144	<b>1.072.624.359</b>
Q1 2023	87.554.632	209.378.759	<b>296.933.391</b>
TOTAAL 2021 à Q1 2023	598.211.996	1.036.864.023	<b>1.635.076.019</b>

35. Voor de beslissing van de federale regering van 6 februari 2023 om de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten progressief af te bouwen tussen 1 april 2023 en 30 september 2023 werden officieel nog geen concrete modaliteiten en exacte planning vastgelegd. Er zou echter een politiek en pragmatisch akkoord gevonden zijn om het sociaal tarief enkel nog in het 2<sup>e</sup> kwartaal 2023 integraal aan de BVT-klienten toe te kennen. Bijgevolg heeft de CREG de reële nettokost berekend die het gevolg zou zijn van de totale verlenging van de maatregel voor het 2<sup>e</sup> kwartaal 2023. De reële nettokost van de toekenning van het sociaal tarief tot de BVT-klienten in het 2<sup>e</sup> kwartaal 2023 wordt geraamd op 35 M€, waarvan 11 M€ voor elektriciteit en 24 M€ voor aardgas. Als de toekenning van het sociaal tarief tot de BVT-klienten volledig zou worden verlengd tot 30 juni 2023, dan zou de reële totale nettokost ten laste van de staatsbegroting M€ 1.670 bedragen sinds 2021.

Tabel 11: raming van de bedragen van de schuldvorderingen van de BVT-klienten voor 2021 tot Q2 2023

Evolutie schatting kosten BVT	Bedragen in € btw incl.		
	Elektriciteit	Gas	E&G
2021	110.229.148	155.289.120	<b>265.518.268</b>
2022	400.428.215	672.196.144	<b>1.072.624.359</b>
Q1 2023	87.554.632	209.378.759	<b>296.933.391</b>
SUBTOTAAL 2021 à Q1 2023	598.211.996	1.036.864.023	<b>1.635.076.019</b>
Q2 2023	10.869.816	24.117.072	<b>34.986.889</b>
TOTAAL 2021 à Q2 2023	609.081.812	1.060.981.095	<b>1.670.062.907</b>

### 3. VOORSCHOTTEN TOEGEKEND AAN DE ENERGIELEVERANCIERS VOOR DE PREFINANCIERING VAN DE KOST VAN DE MAATREGEL

36. Om de kost van de uitbreiding van de sociale tarieven naar de BVT-klienten voor de energieleveranciers te prefinancieren, hebben de energieleveranciers meermaals voorschotten ontvangen op de terugbetaling van de vorderingen beschermde BVT-klienten. De betalingskalender van deze voorschotten is opgenomen in tabel 12 hieronder.

37. In overeenstemming met artikel 9 van voormeld koninklijk besluit van 28 januari 2021 hebben de leveranciers "bij wijze van voorschot op de in artikel 12 bedoelde terugbetaling met betrekking tot de levering van elektriciteit aan de beschermde residentiële afnemers" een globaal bedrag van M€ 49,6 ontvangen. In overeenstemming met artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 hebben de leveranciers, op analoge wijze, een globaal bedrag van M€ 38,4 gekregen bij wijze van voorschot op de terugbetaling van de vorderingen beschermde klienten aardgas. Deze eerste schijf van prefinanciering voor een bedrag van M€ 88 werd betaald op 30 april 2021.

38. In overeenstemming met het koninklijk besluit van 15 december 2021<sup>7</sup> hebben de leveranciers op 29 december 2021 een globaal bedrag van M€ 100 ontvangen, waarvan M€ 22 voor elektriciteit en M€ 78 voor aardgas, om de meerkost met betrekking tot de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het jaar 2021 te financieren.

39. Zoals vermeld in de instructies van de CREG met betrekking tot de vorderingen beschermde klienten elektriciteit en aardgas voor het facturatiejaar 2021<sup>8</sup> moeten de voorschotten die in 2021 werden ontvangen, op grond van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 en het koninklijk besluit van 15 december 2021 in het kader van de prefinanciering van de uitbreiding van de doelgroep van de begunstigen van het sociaal tarief naar de BVT klienten, afgetrokken worden van de BVT-vorderingen ingediend in 2022. In geval van een positief saldo, heeft de CREG het nettobedrag betaald. In geval van een negatief saldo heeft de leverancier in 2022 geen enkel bedrag moeten terugbetalen en zal het betreffende bedrag verrekend worden bij de vordering in te dienen in 2023. Op basis van de "BVT" vorderingen, ingediend door de energieleveranciers in 2022, blijkt dat de bedragen van de voorschotten ontvangen in 2021 (M€ 188) globaal gezien veel hoger waren dan de bedragen van de ingediende BVT vorderingen (M€ 68).

40. In overeenstemming met het koninklijk besluit van 28 februari 2022<sup>9</sup> heeft de CREG op 5 april 2022 aan de leveranciers een globaal bedrag van M€ 207,9 betaald, waarvan M€ 58,4 voor elektriciteit en M€ 149,5 voor aardgas, voor de financiering van de kost met betrekking tot de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het 1<sup>ste</sup> trimester 2022.

41. In overeenstemming met het koninklijk besluit van 24 april 2022<sup>10</sup> heeft de CREG op 29 juni 2022 aan de leveranciers een globaal bedrag van M€ 278,8 betaald, waarvan M€ 108,4 voor elektriciteit en M€ 170,4 voor aardgas, voor de financiering van de kost met betrekking tot de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het 2<sup>de</sup> trimester 2022.

42. Op 9 december 2022 heeft de CREG de leveranciers, in overeenstemming met het koninklijk besluit van 18 september 2022<sup>11</sup>, een totaalbedrag gestort van M€ 88, waarvan M€ 49,6 voor elektriciteit en M€ 38,4 voor aardgas, als aanvulling om de kost voor de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het jaar 2021 te financieren.

---

<sup>7</sup> [Koninklijk besluit van 15 december 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan](#)

<sup>8</sup> Zie <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Forms/Social/Instructies2021.pdf>

<sup>9</sup> [Koninklijk besluit van 28 februari 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan](#)

<sup>10</sup> [Koninklijk besluit van 24 april 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan](#)

<sup>11</sup> [Koninklijk besluit van 18 september 2022](#) tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan

43. Op 28 december 2022 heeft de CREG de leveranciers, in overeenstemming met het bovenvermeld koninklijk besluit van 18 september 2022, een totaalbedrag gestort van M€ 340,1, waarvan M€ 146,8 voor elektriciteit en M€ 193,3 voor aardgas om de kost voor de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> kwartaal 2022 te financieren.

44. Op 31 januari 2023 heeft de CREG de leveranciers, in overeenstemming met het koninklijk besluit van 22 december 2022<sup>12</sup>, een totaalbedrag gestort van M€ 349,1, waarvan M€ 145,1 voor elektriciteit en M€ 204 voor aardgas als aanvulling om de kost voor de toekenning van het sociaal tarief aan de BVT-klienten voor het 4<sup>e</sup> kwartaal 2022 te financieren.

45. De voorschotten die in 2022 en januari 2023 waren geïnd krachtens de voormelde koninklijke besluiten zullen moeten worden afgetrokken van de vorderingen voor de BVT-klienten die tegen 31 maart 2023 moeten worden ingediend. Als het saldo positief is, zal de CREG het nettobedrag storten. Als het saldo negatief is, moet de leverancier in 2023 geen enkel bedrag terugbetalen en zal het bedrag in kwestie in mindering worden gebracht van de vordering die in 2024 moet worden ingediend.

46. De volgende tabel geeft een overzicht van de voorschotten die in deze context aan de leveranciers werden toegekend.

Tabel 12 : Bedragen (in M€) van de voorschotten die de leveranciers ontvingen ter financiering van de uitbreiding van het sociaal tarief naar BVT-klienten

<b>Voorschotten</b>	<b>Elektriciteit</b>	<b>Aardgas</b>	<b>Totaal</b>
m.b.t 2021	121,2	154,8	<b>276,0</b>
<i>gestort op 30 april 2021</i>	49,6	38,4	<b>88,0</b>
<i>gestort op 29 december 2021</i>	22,0	78,0	<b>100,0</b>
<i>gestort op 9 decembre 2022</i>	49,6	38,4	<b>88,0</b>
<b>Voorschotten</b>	<b>Elektriciteit</b>	<b>Aardgas</b>	<b>Totaal</b>
m.b.t. 2022	458,7	717,2	<b>1.175,9</b>
<i>gestort op 5 april 2022</i>	58,4	149,5	<b>207,9</b>
<i>gestort op 29 juni 2022</i>	108,4	170,4	<b>278,8</b>
<i>gestort op 28 december 2022</i>	146,8	193,3	<b>340,1</b>
<i>gestort op 31 januari 2023</i>	145,1	204,0	<b>349,1</b>
<b>2021 &amp; 2022</b>	<b>579,9</b>	<b>872,0</b>	<b>1.451,9</b>

47. In haar advies (A)2462 van 6 oktober 2022 had de CREG de kost van de uitbreiding van het sociaal tarief tot de BVT-klienten in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2023 geraamd op Me 196,6 voor elektriciteit en M€ 424,3 voor aardgas, hetzij M€ 620,9. Deze ramingen zijn gebeurd op basis van de elektriciteitsnoteringen Endex 103 (€ 426/MWh) en de gasnoteringen TTF103 (€ 228/MWh) van eind september 2022 voor levering in het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023. Eind september 2022 waren deze noteringen heel hoog, maar nog niet definitief. Deze noteringen van eind december 2022 voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023 hebben uiteindelijk geleid tot de definitieve prijs van de noteringen Endex103 en TTF03 voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023 die de CREG heeft gepubliceerd<sup>13</sup>. Deze noteringen - die de referentieprijzen bepalen die als basis dient voor de terugbetaling van de leveranciers voor de reële nettokost van het sociaal tarief - bleken veel lager (€ 332/MWh voor elektriciteit en € 119/MWh voor gas) dan die die begin oktober 2022 waren voorzien. Op basis van deze definitieve noteringen voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023 heeft de CREG de kost van de uitbreiding van het sociaal tarief tot de BVT-klienten in Q1 2023 geraamd op M€ 87,5 voor elektriciteit en M€ 209,4 voor aardgas, hetzij M€ 296,9.

<sup>12</sup> [Koninklijk besluit van 22 december 2022](#) tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan

<sup>13</sup> Zie [website van de CREG](#).

48. Op basis van bovenvermeld advies (A)2462 van de CREG werd het koninklijk besluit van 12 december 2022 aangenomen om de storting aan de leveranciers van voorschotten voor de reële nettokost van de uitbreiding van het sociaal tarief tot de BVT-klienten in het 1<sup>e</sup> kwartaal 2023 te voorzien voor een bedrag van M€ 196,6 voor elektriciteit en M€ 424,3 voor aardgas, hetzij M€ 620,9<sup>14</sup>. Op basis van de laatst beschikbare cijfers heeft de CREG vervolgens de kost van de uitbreiding van het sociaal tarief tot de BVT-klienten in Q1 2023 geraamd op M€ 87,5 voor elektriciteit en M€ 209,4 voor aardgas, hetzij M€ 296,9.



Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Laurent JACQUET  
Directeur

Koen LOCQUET  
Wvd. voorzitter van het directiecomité

---

<sup>14</sup> [Koninklijk besluit van 12 december 2022](#) tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan